

分类号 _____
U D C _____

密级 _____
编号 10741

兰州财经大学

LANZHOU UNIVERSITY OF FINANCE AND ECONOMICS

硕士学位论文

论文题目 新时代新型农村集体经济发展优化路径研究

研究生姓名: 李卓然

指导教师姓名、职称: 李兴平 教授

学科、专业名称: 马克思主义理论、马克思主义中国化研究

研究方向: 马克思主义中国化与当代中国研究

提交日期: 2024年5月26日

独创性声明

本人声明所呈交的论文是我个人在导师指导下进行的研究工作及取得的研究成果。尽我所知，除了文中特别加以标注和致谢的地方外，论文中不包含其他人已经发表或撰写过的研究成果。与我一同工作的同志对本研究所做的任何贡献均已在论文中作了明确的说明并表示了谢意。

学位论文作者签名：李卓然 签字日期：2024.6.3.

导师签名：李卓然 签字日期：2024.6.3.

关于论文使用授权的说明

本人完全了解学校关于保留、使用学位论文的各项规定，同意
(选择“同意”/“不同意”)以下事项：

- 1.学校有权保留本论文的复印件和磁盘，允许论文被查阅和借阅，可以采用影印、缩印或扫描等复制手段保存、汇编学位论文；
- 2.学校有权将本人的学位论文提交至清华大学“中国学术期刊(光盘版)电子杂志社”用于出版和编入CNKI《中国知识资源总库》或其他同类数据库，传播本学位论文的全部或部分内容。

学位论文作者签名：李卓然 签字日期：2024.6.3.

导师签名：李卓然 签字日期：2024.6.3.

Research on the optimal development path of new-type rural collective economy in the new era

Candidate: Li Zhuoran

Supervisor: Li Xingping

摘要

新时代以来，党和国家高度重视农业农村农民问题。在 2022 年中央农村工作会议上，习近平强调要把加快实现农业农村现代化，建设农业强国摆上建设社会主义现代化强国的重要位置。在新的发展阶段，想要实现共同富裕和农业农村现代化离不开集体的作用。将农民重新“组织起来”，发展新型农村集体经济不仅是实现共同富裕的主要途径，更是实现农业农村现代化的不二之举。

本文以新时代为时间节点，以新型农村集体经济为研究对象，通过梳理集体经济的理论基础和发展脉络，结合新时代以来新型农村集体经济的发展现状，从所取得的成就与现存问题中剖析制约当前农村集体经济壮大的因素，即发展内生动力不足、发展基础较为薄弱、发展水平参差不齐、发展制约因素较多等，进一步分析出现存问题的成因主要为组织引领同认知改变亟待加强、业态创新同组织运营有待改进、避免同质与因地制宜有待落实、引资同引智困境亟须解决等。基于问题及成因，加之对新型农村集体经济的优秀典型案例的经验启示予以总结，归纳出新时代优化农村集体经济的发展路径，主要体现为强化党建引领，充分发挥基层组织引领作用、规范组织运营，探索业态创新、因地制宜发展，探索联合互补、正视发展制约，统筹破解难题等方面。新时代新阶段，我们要积极探索多样化途径，大力发展新型农村集体经济，为全面推进乡村振兴增活力，添活力。

关键词：新时代 新型农村集体经济 优化路径

Abstract

Since the new era, the Communist Party of China and the state have attached great importance to the issue of agriculture, rural farmers. In the new development stage, we cannot achieve common prosperity and modernization of agriculture and rural areas without the role of collective. Reorganize the peasants and develop the new rural collective economy is not only the main way to achieve common prosperity, but also the only way to realize the modernization of agriculture and rural areas.

This paper takes the new era as the time node and the new rural collective economy as the research object. By sorting out the theoretical basis and development vein of the collective economy, combined with the development status of the new rural collective economy since the new era, it analyzes the factors restricting the expansion of the current rural collective economy from the achievements and existing problems. In other words, the internal driving force of development is insufficient, the development foundation is weak, the development level is uneven, and the development constraints are many. Further analysis of the causes of the existing problems mainly include the urgent need to strengthen the change of organizational leadership and cognition, the need to improve the business innovation and organizational operation, the need to implement the avoidance of homogeneity and local conditions, and the urgent need to solve the dilemma of attracting capital and attracting

wisdom. Based on the problems and causes, combined with the experience and inspiration of the excellent typical cases of the new rural collective economy, the development path of optimizing the rural collective economy in the new era is summarized, which is mainly reflected in strengthening the guidance of party building, giving full play to the leading role of grass-roots organizations, standardizing organizational operation, exploring business innovation, adapting development to local conditions, exploring joint complementarity, and facing up to development constraints. Coordinate and solve problems. In the new era and new stage, we must actively explore diversified ways and vigorously develop a new type of rural collective economy, so as to enhance the vitality of rural revitalization in an all-round way.

Key words: New era; new rural collective economy; optimization path

目 录

1 绪论	1
1.1 研究背景.....	1
1.2 研究意义.....	2
1.2.1 理论意义.....	2
1.2.2 现实意义.....	3
1.3 国内外研究现状及述评.....	4
1.3.1 国外研究现状.....	4
1.3.2 国内研究现状.....	6
1.3.3 研究评述.....	12
1.4 研究的主要内容与方法.....	13
1.4.1 研究的主要内容.....	13
1.4.2 研究的主要方法.....	13
1.5 研究的重难点与创新点.....	14
1.5.1 研究的重点与难点.....	14
1.5.2 研究的创新点.....	15
2 发展新型农村集体经济的相关概念和理论基础	16
2.1 新型农村集体经济的相关概念.....	16
2.1.1 农村集体经济.....	16
2.1.2 新型农村集体经济.....	17
2.2 发展新型农村集体经济的理论基础.....	19
2.2.1 马克思主义经典作家有关农业合作和集体经济的观点.....	19
2.2.2 中国共产党人有关农村集体经济的论述.....	23
3 中国特色新型农村集体经济发展脉络及主要成就	27
3.1 新中国成立以来不同时期农村集体经济的发展状况.....	27
3.1.1 社会主义改造时期农村集体经济的萌发.....	27

3.1.2 社会主义建设时期农村集体经济的探索	29
3.1.3 改革开放新时期农村集体经济的转变	30
3.1.4 中国特色社会主义新时代农村集体经济的创新发展	32
3.2 新型农村集体经济发展取得的主要成就	34
3.2.1 新型农村集体经济多种主体提质增量	34
3.2.2 新型农村集体经济产权制度改革稳固推进	36
3.2.3 新型农村集体经济资产管理更加公开透明	37
4 新时代新型农村集体经济发展中存在的主要问题及成因分析	39
4.1. 新型农村集体经济探索过程中的现存问题	39
4.1.1 发展内生动力不足	39
4.1.2 发展基础较为薄弱	40
4.1.3 发展水平参差不齐	42
4.1.4 发展制约因素较多	43
4.2 新型农村集体经济发展困境的成因	44
4.2.1 组织引领同认知改变亟待加强	44
4.2.2 业态创新同组织运营有待改进	45
4.2.3 避免同质与因地制宜有待落实	45
4.2.4 引资同引智困境亟须解决	46
5 新时代新型农村集体经济发展中的优化路径探究	47
5.1 强化党建引领，充分发挥基层组织引领作用	47
5.1.1 加强党建引领，完善组织建设	47
5.1.2 增强培养力度，提升干部素质	48
5.1.3 纠正群众偏见，发挥主体作用	49
5.1.4 重塑集体意识，提高合作程度	49
5.2 规范组织运营，探索业态创新	52
5.2.1 规范结构，系统科学推进组织运营	52
5.2.2 健全体制，保障组织成员共同利益	53
5.2.3 创新业态，三产融合突破发展瓶颈	54
5.3 因地制宜发展，探索联合互补	56

5.3.1 因地制宜，探索符合实际发展模式.....	56
5.3.2 避免同质，合理借鉴典型成功经验.....	58
5.3.3 区域联合，优势互补打破地域限制.....	59
5.4 正视发展制约，统筹破解难题.....	62
5.4.1 出台政策，加大集体经济扶持力度.....	62
5.4.2 引入资金，破解资金不足制约困境.....	63
5.4.3 引进人才，加速农村人才队伍壮大.....	63
6 结语	67
参考文献	69
致 谢	79

1 绪论

1.1 研究背景

农村集体经济作为我国公有制经济的重要组成部分,是我国在基于农村范围广、农民人数多、农业发展弱的国情所提出的解决农村地区经济发展,维护农村地区社会稳定的关键举措。新中国成立以来,国家不断探索和实践农村集体经济这一重要课题,从其演化进程中总结经验,开拓新路。进入新时代,党和国家高度重视农村问题,提出通过不断探索优化新型农村集体经济的发展路径来助力乡村振兴和农业农村现代化。

习近平在党的二十大报告中强调:“从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义强国,实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化推进中华民族伟大复兴。”^①这为新时代新征程党和国家的事业发展指明了前进方向,提供了根本遵循。全面建设社会主义现代化国家,最艰巨且最亟待解决的问题仍在农村。党的十八大以来,中共中央、国务院连年发布中央一号文件,对新发展阶段优先发展农业农村、全面推进乡村振兴作出总体部署,为做好“三农”工作指明了方向。党的二十大报告同时也指出:“巩固和完善农村基本经营制度,发展新型农村集体经济,发展新型农业经营主体和社会化服务,发展农业适度规模经营。深化农村土地制度改革,赋予农民更加充分的财产权益。”^②进一步明晰发展新型农村集体经济是我国在今后一段时期做好“三农”工作的必由之路。

“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。”^③目前,全体人民共同富裕的短板主要在农村,中国式现代化最艰巨的是农业农村的现代化。对此,习近平指出:“要把握好乡村振兴战略的政治方向,坚持农村土地集体所有制性质,

① 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗[N]. 人民日报, 2022-10-26(001).

② 习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》[M]. 北京:人民出版社, 2022:31.

③ 习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》[M]. 北京:人民出版社, 2022:22.

发展新型集体经济，走共同富裕道路。”^①历年中央一号文件中多次提到“要壮大农村集体经济，探索有效实现形式”的发展要求。在新发展阶段，探索具有公有制属性的新型农村集体经济发展路径、丰富新型农村集体经济的内涵特征、扩大新型农村集体经济的作用影响。通过新型农村集体经济高效的发展来推动农业现代化的实现、提升农村基层建设和治理的多样性、助力农民经济增收，重塑乡村文化风貌，进而达到乡村振兴和共同富裕的目标，从而实现乡村振兴与共同富裕的有效衔接，实现农业农村现代化和中国式现代化。

1.2 研究意义

发展新型农村集体经济，将农民再“组织起来”形成规模优势，充分利用资源禀赋和国家政策的扶持，开拓新产业，完善产业链，在家门口实现经济收入的提升，实现美好新农村。在新发展阶段中，对新型农村集体经济的探索研究事关“三农”工作的进行、事关国家粮食安全的保障、事关乡村振兴战略的推进、事关共同富裕目标的实现、事关农业农村现代化的发展。作为近些年国家和学术界关注的重点，研究发展新型农村集体经济具有重要的理论意义和现实意义。

1.2.1 理论意义

2017年，国务院颁布了《中共中央国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》，文件中明确提出要“深化农村集体产权制度改革，发展农村新型集体经济”^②，并指出新型农村集体经济是“集体成员利用集体所有的资源要素，通过合作与联合实现共同发展的一种经济形态。”这从国家政策上明确指出农村新型集体经济是顺应市场经济发展的内在要求，是农村经济体制改革的必然选择。新型农村集体经济作为有别于传统农村集体经济的农村经济发展形式，在新时代，新发展阶段呈现出全新的内涵特征。对此概念的深入研究不仅可以转变人们对于集体经济旧有形式存在的历史批判观念，还可以进一步夯实具有中国特色的新型农村集体经济发展的理论基础。有利于推陈出新，破除人们对于农村集体经济的错误认识和思维定势，充分发挥其中的积极因素，在中国特色社会主义农村集体

^① 习近平：把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手 促进农业全面升级农村全面进步农民全面发展[J]. 紫光阁, 2018(10):7-8.

^② 中共中央国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见[N]. 人民日报, 2016-12-30(001).

经济思想的引导下,深入贯彻党的二十大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,以我国国情和“三农”现状为基础,推进新型农村集体经济的发展创新,探索新型农村集体经济的发展路径,剖析不同区域的典型发展模式,总结归纳适合我国具体现状的新型农村集体经济发展模式,深化理论体系,从而助推乡村振兴战略的发展和共同富裕目标的实现。

1.2.2 现实意义

根据2021年第七次全国人口普查显示,全国乡村人口为509787562人,占总人口比例为36.11%。^①同时,根据2022年居民收入和消费支出情况可知,2022年城镇居民人均可支配收入为48283元,实际增长1.9%;农村居民人均可支配收入为20133元,实际增长4.9%。^②虽然农民收入保持稳中向好的增长状态,但城镇居民人均可支配收入约为农村居民的2.4倍。足以看见,城乡人口收入差异大的现象持续存在,加之农村5亿人口的基数较大,更加说明我国农业农村农民问题工作任务之艰巨,责任之重大。倘若不能有效推进乡村振兴和农业农村现代化,势必会影响共同富裕目标的实现、势必会影响中国式现代化的推进、势必会阻碍中华民族的伟大复兴。因此,深入研究新型农村集体经济,充分发挥其在推进乡村振兴和实现共同富裕中的重要作用,补齐“三农”发展短板,助力中国式现代化和中华民族伟大复兴。2017年,党的十九大首提乡村振兴战略之时就将“壮大农村集体经济”作为实施乡村振兴战略的重要内容。在2018年版《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》及《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》中,又进一步提出“探索农村集体经济新的实现形式运行机制”“发展新型农村集体经济”等政策建议。2020年,随着全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的实现;农村集体经济也在形式、内涵、目标上随之发生新变化。

新型农村集体经济是人民和历史的选择,是社会主义公有制经济的重要形式。以公有制为根本属性的新型农村集体经济能够显著体现合作和联合的经济形态,通过整合资源,利用多种形式的新型农业经营主体来形成规模集聚,从而达到生产效率的提升和抗风险能力的提升。同样,通过多种形式的合作组织来充分利用

^① 国家统计局.《第七次全国人口普查公报》[EB/OL].https://www.gov.cn/guoqing/2021-05/13/content_5606149.htm.

^② 国家统计局.《2022年居民收入和支出情况》[EB/OL].http://www.stats.gov.cn/xxgk/sjfb/zxfb2020/202301/t20230117_1892129.htm.

当地的资源禀赋，发展加工贸易、旅游业和服务业。通过聘请职业经理人和引进人才来帮助组织管理和创新，形成全产融合的发展模式，最大程度降低成本，帮助农民提高收入。新型农村集体经济的发展路径不仅在农村促进公有制经济，巩固社会主义制度；也是进一步推进乡村振兴战略和共同富裕目标的不二之选。2020年，党的十九届五中全会通过的《中共中央制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年发展远景目标的建议》中提到“要优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。”其中深化农村改革部分强调“深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。”新型农村集体经济被列入十四五规划农业改革重点，意味着新型农村集体经济将在新时期乡村振兴战略中扮演着至关重要的角色，被赋予更为重要的战略意义。因此，对于新型农业集体经济的研究和探索也具有不言而喻的现实意义。

1.3 国内外研究现状及述评

1.3.1 国外研究现状

社会制度的不同以及具体国情的差异，决定了西方资本主义国家鲜有公有制性质的农村集体经济，其更多是对带有合作性质的合作经济进行探索以及对合作组织的实现形式的研究。这些研究内容虽不直接涉及我国集体经济形式的探索，但对我国新型农村集体经济的发展研究具有重要的借鉴意义。

（一）关于合作经济的研究

合作经济源于西方资本主义国家的工人阶级为反抗剥削而自愿联合形成的一种私有经济模式。集体经济则是为了摆脱资本主义私有制而发展形成的一种带有公有属性的社会主义生产方式。二者在属性上有着质的差异；因而在对二者的研究中要区分开来。西方对于合作经济的研究主要从古典经济学、规模经济理论、合作经济理论学派的观点起始。古典经济学代表学者约翰·穆勒提出“合作经济能够从整体上提升社会劳动生产效率，增强干劲。”^①通过合作的形式达到生产效率的提升，促进公共决策的最优化，最大程度上激发农民劳作的内生动力。^②马歇尔从微观视角出发，将规模经济形态分成内在和外在两种，其中合作经济对应

① 蒋玉珉. 合作经济思想史论[M]. 合肥: 安徽人民出版社, 2008: 150.

② 崔震. 中国特色农村新型集体经济研究[D]. 吉林大学, 2022.

着依赖组织和效率的内在规模经济。^①一方面能够提高劳动效率，另一方面也能够形成熟能生巧的技术人才。亚当·斯密在《国富论》一书中提及：“劳动生产力的最大进步，以及劳动在任何地方的运用中体现的大部分的技能、熟练度和判断力似乎都是分工的结果。”^②分工后的多工种合作将会最大程度提高生产效率，但分工也会受到市场规模的限制，市场规模大小也取决于分工增加对于规模经济发展形成的限制。阿林·杨格提出：“市场规模和分工会彼此影响，也就产生了经济进步的可能性。”^③伴随市场规模的不断扩大，分工更加明确、专业化程度也会更高，规模经济的优势将会无限放大。随着资本主义制度不断地自我完善，合作思想也由理想主义转变为实用主义，其中以萨皮罗（Aron Sapiro）为代表的合法垄断说和以诺斯（Edwin Nourse）为代表的竞争尺度学说成为合作经济理论学派的主流，他们将合作经济重视社会目标方向转变为注重经济水平的提高。萨皮罗认为合作经济组织应该控制某种农产品在市场中的销售比例，使其能够主导市场从而获得更多收益，改善农民的弱势地位。诺斯则认为合作经济组织只是资本主义经济制度中的辅助手段，其应在政府指定的合法框架下参与市场竞争，通过合作经济组织建立市场均势，使其成为检验市场竞争秩序的衡量尺度。威廉姆森（Williamson, O. E.）认为，合作经济可以通过化解市场经济的负外部性，有效规避在市场中所面临的风险。^④

（二）关于合作组织实现形式的研究

1844年，世界上第一个合作社——英国罗奇代尔公平先锋社的诞生为世界合作社开创先河，1894年，恩格斯在《法德农民问题》一书中指出：“当我们掌握了国家权力的时候，我们绝不会用暴力去剥夺小农（不论有无报偿，都是一样），我们对小农的首要任务是把他们的私人生产和私人所有，转变为合作生产和合作社占有”^⑤。由此可见，恩格斯认为合作社是一条从小农经济走向集体所有制经济的道路，第一次提出了集体经济的具体实现形式。列宁在《论合作社》一文中进一步强调“在生产资料公有制的条件下，在无产阶级对资产阶级的革命

① 马歇尔. 经济学原理[M]. 朱志泰, 陈良璧, 译. 北京: 商务印书馆, 2019.

② 亚当·斯密. 国富论[M]. 孙善春, 李春长, 译. 北京: 作家出版社, 2017:7.

③ 阿林·杨格. 报酬递增与经济进步[J]. 经济社会体制比较, 1996(2): 52-57.

④ Williamson, O. E. Comparative Economic Organization: The Analysis of Discrete Structural Alternatives[J]. Administrative Science Quarterly, 1991, 36(2).

⑤ 《马克思恩格斯选集》(第4卷)[M]. 北京: 人民出版社, 1995.

取得阶段胜利的条件下，合作社的制度就是社会主义的制度。”^①正如列宁所说，合作社的本质属性应是公有制，也更应用于社会主义的发展之中，但合作经济和合作社等形式却在资本主义国家中有着更丰富的发展和成果。新古典经济学对经济合作组织在 20 世纪中期的发展赋予新的时代特征。如艾米利亚诺夫（Emelianoff）认为，合作社是对农村的延伸。^②列维（Levay）认为通过交易费用理论的应用能够更详细说明合作社成立的动因。^③西方对于合作经济组织实现形式的研究多聚焦于如何管理、自我监督、自我服务等领域，合作组织如何通过奖惩制度和收益最大化来激发参与者的内生动力，以实现良性循环。^④总而言之，西方合作组织的目标只是为了追求利益的最大化，与我国新型集体经济追求经济水平和社会服务兼顾的方向背道而驰。但西方合作组织丰富的发展经验以及较为完善的管理、监督和服务制度对我国发展新型农村集体经济仍然具有经验借鉴和参考价值。

1.3.2 国内研究现状

截至 2023 年 9 月，以“新型农村集体经济”作为主题词在 CNKI 数据库中进行检索，检索结果有 980 条，其中发表在学术期刊上的论文 659 篇，硕士、博士学位论文共 48 篇，会议、报纸 213 篇，同时将起始时间调整至 2012 年 12 月 31 日进行检索，检索结果有 721 篇，由此可知，十八大以来，对于新型农村集体经济的研究呈现新的发展态势，其研究结果和理论日渐丰富和完善。新型农村集体经济也成为十八大以来“三农”工作的重点。通过总结归纳，对于新型农村集体经济的相关研究主要从以下几个方面展开：

（一）关于“新型农村集体经济”概念的研究

目前，学术界对新型农村集体经济这一概念并未形成明确的界定，部分学者对于新型农村集体经济和农村集体经济（或称传统农村集体经济）二者的概念容易混为一谈。因此对于新型农村集体经济的研究必须明确其内涵特征。朱有志、陈文胜认为，新型农村集体经济是在农村基本经营制度不变的前提下构建的与社

① 《列宁全集》（第 43 卷）[M]. 北京：人民出版社，1990.

② I. V. Emelianoff. *Economic Theory of Cooperation*[M]. Ann Arbor: Edward Brothers, 1942.

③ C. Levay. *Agricultural Cooperative Theory: a Review*[J]. *Journal of Agricultural Economic*, 1983, 34(1): 144.

④ 武晓晴. 新时代我国新型农村集体经济发展研究[D]. 东北师范大学, 2022.

会主义市场经济相适应,与集体化、集约化组织形式相匹配,与农民共同富裕的要求相符合,与解放生产力、发展生产力目标相一致的农村集体所有制的有效实现形式。^①陈健认为,新型农村集体经济是农村一定范围的劳动者共同占有生产资料,联合生产和分配的一种公有制经济,其在明晰个人产权的基础上实现了个人产权和集体产权的结合,其发展和经营形式都是多样化的。^②崔超认为,新型集体经济是建立在集体产权改革基础上,发展股份合作的集体经济;是建立在市场原则基础上,集体成员资源的以劳动和资本联合为主,外部资源要素入股为辅的权责分明的集体经济,其不仅仅限于劳动的联合,还包括其他多种形式的联合。^③涂圣伟认为,所谓新型农村集体经济,是指在农村地域范围内,以农民为主体,相关利益方通过联合与合作,形成的具有明晰的产权关系、清晰的成员边界、合理的治理机制和利益分享机制,实行平等协商、民主管理、利益共享的经济形态。^④李天姿,王宏波认为,农村新型集体经济以集体所有、股份合作为核心特征,通过劳动者的劳动联合和资本联合,推动了集体产权在集体与个人中的分配公平,有效实现了激动力与提升能力的良性互动、社会主义原则与市场经济机制的有机平衡以及农村经营的统分结合。^⑤程恩富,龚云认为,新型农村集体经济是在社会主义基本经济制度和社会主义市场经济体制逐步完善基础上,以劳动者的劳动联合和劳动者的资本联合为主要经济纽带,并实行按份共有和共同共有相结合的集体经济。^⑥“两个联合”即“劳动者的劳动联合和劳动者的资本联合”体现了新型集体经济的本质。陈铮认为,新型农村集体经济是集体成员利用集体所有的资源要素,通过合作与联合实现共同发展的经济形态,是社会主义公有制经济的实现形式,肯定农村集体资产归集体全体成员所有的。^⑦2023年中央一号文件中提到:“巩固提升农村集体产权制度改革成果,构建产权关系明晰、治理架构科学、经营方式稳健、收益分配合理的运行机制,探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化途径发展新型农村集体经济。”综上所述,新型农村

① 朱有志,陈文胜.中国特色农业现代化新型农村集体经济发展研究[J].求索,2010(01):12-14.

② 陈健.新发展阶段新型农村集体经济促进农民共同富裕研究[J].马克思主义研究,2022(12):54-64.

③ 崔超.发展新型集体经济:全面推进乡村振兴的路径选择[J].马克思主义研究,2021(02):89-98.

④ 涂圣伟.加快发展新型农村集体经济[EB/OL].http://www.xinhuanet.com/politics/2021-03/24/c_1127248470.htm.

⑤ 李天姿,王宏波.农村新型集体经济:现实旨趣、核心特征与实践模式[J].马克思主义与现实,2019(02):166-171.

⑥ 程恩富,龚云.大力发展多样化模式的集体经济和合作经济[J].中国集体经济,2012(31):3-9.

⑦ 陈铮.新型农村集体经济组织的体制机制及共富效应研究[J].行政管理改革,2023(02):49-54.

集体经济依旧保持公有制的根本属性，但是不同于旧集体经济的“完全共有”，新型农村集体经济更加强调产权清晰、平等协商、民主管理，通过多种形式的联合来实现集体利益最大化，同时在利益分配时也更加注重合理公平。

（二）关于新型农村集体经济重要意义的研究

关于新型农村集体经济重要意义的研究，学界主要有以下几种观点：龚云认为，发展农村集体经济是《中华人民共和国宪法》规定的重要任务，《中华人民共和国宪法》第六条规定，中华人民共和国的社会主义经济制度的基础是生产资料的社会主义公有制，即全民所有制和劳动群众集体所有制。新型农村集体经济正是建立在属于公有制的农民集体所有制的基础上，因此发展新型农村集体经济显然属于宪法规定的任务。唐海龙认为，新型农村集体经济加快农村集体产权制度改革，建立了归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村集体产权制度，进一步加速了城乡资源的双向流动，缩小城乡差距。^①赵智奎认为，走集体经济发展道路既是社会主义新农村建设的制度变革和路径选择，更是农民共同富裕的根本出路。要深刻理解新型农村集体经济不是旧有体制的再现，而是社会主义市场经济纵深发展的必然趋势。^②张新文，杜永康认为，新型农村集体经济能够凭借股份化的产权形式建立村民与集体的利益联结机制，通过合作生产和利益共享激发村民的公共性。同时，集体经济的发展壮大能够实现村两委和集体经济组织的同构，在厚实的集体经济支撑下，村级组织具备更强的治理权威和动员能力，有助于打破村落个体化、离散化的后乡土社会困境，引领广大村民辛勤劳动、共同奋斗，逐步实现共建共享共富。^③朱婷，夏英认为，新型农村集体经济的发展能通过利益捆绑生成村庄内在张力，减缓农民原子化趋势，重置农村人力资源格局，削弱城镇对农村精英的吸引力，能有效吸纳农村富余劳动力。^④马良灿认为，以塘约村实证为例，通过发展壮大新型农村集体经济，不仅从根本上改善了农民的物质生活水平和生计方式，而且为构建新型乡村社会组织体系，提升该体系组织乡村、团结乡村、实现乡村有效治理的水平和能力提供了坚实的社会经济基础，

① 唐海龙. 关于发展新型农村集体经济的思考[J]. 农业经济问题, 2022(11):70-76.

② 赵智奎, 龚云, 彭海红, 常伟. 实施乡村振兴战略, 壮大集体经济(笔谈)[J]. 河南社会科学, 2020, 28(05): 1-15.

③ 张新文, 杜永康. 共同富裕目标下新型农村集体经济发展: 现状、困境及进路[J]. 华中农业大学学报(社会科学版), 2023(02):23-33.

④ 朱婷, 夏英. 新型农村集体经济的理论逻辑及框架[J]. 农业经济, 2021(07):32-34.

实现了乡村社会的再组织。^①李宁, 李增元认为, 新型集体经济不仅有助于破除个体农户能力和市场准入门槛难以匹配的发展困境, 降低个体农户独立进入市场的风险, 而且构筑了私营经济、家庭经营与集体经济等经济成分互补融合的经济发展格局。另一方面, 新型集体经济推动农民农村共同富裕的内在机理在于构建公益优先与服务社会的农村集体积累共享机制, 保障农民共享新型集体经济发展红利。^②新型农村集体经济主张通过经济层面的发展来带动基础建设、精神文化、生态环境、基层治理等多方面的综合提升, 经济基础决定上层建筑, 只有在追求生产力提升、生产效率提高、经济水平显著提升的基础上才能更好地改善乡村现状, 推进乡村振兴。

(三) 关于新型农村集体经济不同形式和典型模式的研究

我国地缘辽阔, 不同地区的农村发展现状也千差万别, 针对不同地区, 学术界对新型农村集体经济的各种形式和典型模式也有如下研究: 周娟、万琳认为, 以家庭农场经营为基础的农业服务型合作社有利于促进土地流转和适度规模经营, 促进农业社会化服务体系的建设, 在经营规模化的基础之上实现服务的规模化, 从而提高效率、降低服务成本、增强合作社议价能力, 进而产生较好的“合作效益”。^③彭梅红认为, 兴办村社合一的综合性合作社才能真正有效地将农民组织起来, 成为农业规模化经营和农业现代化的有效组织, 成为社会主义新农民培养基地。常伟认为, 推广农地托管这一新型农地规模经营模式来承接或代理经营农业生产, 既能在不改变农地索取权的情况下, 以服务规模化使得农民分享经营收入, 实现农业生产率的提升和农业回报的增加。江宇认为, 在法律上对农村集体经济组织缺乏定位, 党组织直接参与经营合作社缺乏依据的情况下, 利用党支部成员个人注册农民专业合作社, 把本应由法律法规规定的农村集体经济组织承担的职能“嫁接”到党支部领办的专业合作社上, 这种党支部领办合作社的形式正是“烟台实践”的本质。^④孔祥智以四川彭州小鱼洞镇通过深化农村集体产权制度改革, 在明晰产权边界的基础上实现“联营联建”, 盘活了农村集体资产,

① 马良灿. 新型农村集体经济发展与乡村社会再组织——以贵州省塘约村为例[J]. 中州学刊, 2021(02): 66-72.

② 李宁, 李增元. 新型集体经济赋能农民农村共同富裕的机理与路径[J]. 经济学家, 2022(10): 119-128.

③ 周娟, 万琳. 农业现代化的双重规模化路径下农业服务型合作社的产生、运行与意义[J/OL]. 农业经济问题: 1-12[2023-06-20].

④ 江宇. 党组织领办合作社是发展新型农村集体经济的有效路径——“烟台实践”的启示[J]. 马克思主义与现实, 2022(01): 126-132.

激活了生产要素潜能的案例，^①马良灿以贵州省塘约模式为案例都充分说明了新型农村集体经济不同于传统的集体经济，新型农村集体经济在表现形式呈现多样化特征，为不同地区的乡村发展提供多种经验借鉴，典型模式的成功更是新型农村集体经济能够推动乡村振兴，实现共同富裕的最好佐证。

（四）关于新型农村集体经济困境和发展障碍的研究

受制于乡土风情的差异性和各地政策的多样性，农村发展问题繁多，一定程度上造成了新型农村集体经济的发展面临诸多障碍，陷入重重困境。学界对于新型农村集体经济的发展困境主要持以下观点：潘璐，戴小燕认为，很多地方在发展新型农村集体经济时意在强调发展其政治首位，政经合一的发展方式中基层干部的组织能力和业务水平显然不能完全适应经济活动中遇到的管理和技术问题，如此一来，乡村产业发展缺乏经营人才、缺少可用资源、农业生产面临多种风险的难题应运而生。^②唐海龙认为，具有区域特征的农村集体经济显然还没有适应开放的社会主义市场经济，其主要问题在于对于集体经济的内涵定位清晰、主体模糊、法律地位的不完整、功能地位模糊。这些问题反映出新型农村集体经济尚处于探索发展阶段，纵然已多次出现在国家政策中，但是仍然在法律地位上缺乏肯定，这也是其在未来亟须解决的问题。肖红波，陈萌萌主要从新型农村集体经济中有关产权制度改革的角度研究其发展困境，主要体现在基层人才资源的不足、收入渠道单一，难以形成持续性的主导产业、扶持资金用于金融投资难以发挥其“造血”功能等。^③李韬，陈丽红同样认为人才资源的匮乏和原始积累的薄弱，促使村集体难以进行正确的产业选择，小产业无法与大市场有效衔接，进而难以规避市场经营所带来的风险，陷入乡村治理和公共服务等职能难以履行的窘境。^④舒展认为，农民思想认知的困境阻碍了新型农业经营主体的发展。一方面，农民对集体经济的固有认知仍停留在社会主义建设时期的计划经济发展模式中，对新型农村集体经济的认可度和参与度都较低，有的村民对发展农村集体经济没有信心，害怕重走老路，导致个人利益受损。另一方面，部分村民对于村干部领导

① 高强,孔祥智. 拓宽农村集体经济发展路径的探索与实践——基于四川彭州小鱼洞镇“联营联建”模式的案例分析[J]. 东岳论丛, 2020, 41(09):162-171+192.

② 潘璐,戴小燕. 发展新型农村集体经济的基层困境与现实悖论[J]. 中国农业大学学报(社会科学版), 2023, 40(02):39-54.

③ 肖红波,陈萌萌. 新型农村集体经济发展形势、典型案例剖析及思路举措[J]. 农业经济问题, 2021(12):104-115.

④ 李韬,陈丽红,杜晨玮,杜茜谊. 农村集体经济壮大的障碍、成因与建议——以陕西省为例[J]. 农业经济问题, 2021(02):54-64.

发展农村集体经济的能力和专业知识持怀疑态度；担心村干部以公谋私，侵占集体财产，损害个人权益。加之部分基层干部缺乏专业能力，担心承担发展失败的风险，从而导致村民和村干部双方都对新型农村集体经济避之若浼。肖华堂，王军认为农村集体资产大都“分包到户”，农村集体经济组织可利用的资源相对有限，规模普遍偏小，且主要以非经营性资产为主，地区间差异较大，相较于工商业等竞争性行业，集体经济综合竞争力明显不足。^①综上所述，新型农村集体经济的发展主要面临着法律地位的缺失、基层经济人才的匮乏、参与主体的认可度不高、产业发展可利用的资源有限等难题，唯有加快探索破除困境的路径选择才能行之有效地发展新型农村集体经济。

（五）关于新型农村集体经济发展路径的研究

新型农村集体经济如何在新时期更有效发挥其推进乡村振兴和实现共同富裕的作用，学界认为需要从以下路径出发：倪坤晓，高鸣认为，政策制定上要平衡短期目标和长期目标，制定长期发展规划。平衡政策要求与市场逻辑，构建风险防范机制，健全监督体制，构建科学的运营体制，帮助降低市场和运营风险，压缩基层干部寻租空间，最大程度保护村民利益。^②高鸣，魏佳朔认为，在法律层面，对新型农村集体经济组织的内在机制、成员权利等方面予以更加明确的规范。^③在市场层面，立足新型农村集体经济组织的特别法人地位，从理论和实践两个方面探索其在社会主义市场经济条件下的比较优势和市场定位。肖华堂，王军认为，坚持和加强党的全面领导，发挥基层党组织带领群众致富的战斗堡垒作用。完善农村集体产权权能，创新农村集体经济运行机制，促进集体资产保值增值，发展壮大新型农村集体经济。同时推进基层党组织带领农民农村实现共同富裕能力建设，完善基层干部选用制度，加强农村基层党组织后备人才培养，培育打造一支高素质的农村基层党组织带头人队伍，提振农村发展推动力。魏建认为，要完善促进新型集体经济发展的各种配套机制。搭建包含集体资产股权、土地经营权等在内的农村产权流转交易平台，探索股权流转、抵押和跨社参股等产权实现新形式、鼓励农村集体经济组织领办创办各类合作社、强化要素政策支持。^④优

① 肖华堂,王军,廖祖君.农民农村共同富裕:现实困境与推动路径[J].财经科学,2022(03):58-67.

② 倪坤晓,高鸣.面向2035年的新型农村集体经济:内在逻辑和动态趋势[J].华中农业大学学报(社会科学版),2022(05):68-77.

③ 高鸣,魏佳朔,宋洪远.新型农村集体经济创新发展的战略构想与政策优化[J].改革,2021(09):121-133.

④ 魏建.新型集体经济促进农村共同富裕的机制与路径研究[J].当代世界社会主义问题,2022(03):13-22.

化农村生产、生活、生态空间布局,完善农村集体经济建设用地指标制度。升级改造旧有村级固定资产,变闲置资产为有效经营资产,最大程度利用资源实现增收。宗成峰,李明认为,可依靠农村基层党组织建立可持续的集体经济融资路径。通过整合碎片化的扶贫资金和各项补贴,将其注入村集体经济组织,以分红形式为贫困户提供持续的增收来源,另外可通过村民融资,增强农民参与发展的主动性,以资入股,按股分红,其次依靠招商引资,向村内引进其他企业,充分利用农村的空间资源与其他资源,增进村集体经济收入,并与企业联合发展村集体经济。^①张克俊,付宗平认为,新型农村集体经济在发展过程中必须要处理好政府干预与发挥基层积极性、封闭运行与开放合作需求、短期利益与长期利益分配、特别法人地位和市场主体地位等逻辑关系,才能促进其持续发展、高质量发展。通过创新发展形式,提高发展质量,加强人才培养、法律条文的保障、基层政府的扶持,农民主体的发力等多方面的协同才能有效促进新型农村集体经济的发展。

1.3.3 研究评述

(一) 国外研究评述

国外学者的研究多出于提升生产效率、提高工人待遇、维护资本主义经济制度的视角。通过加强农民之间的合作来形成规模优势,规避市场风险。同时重视股权分配、契约精神、管理监督等机制研究,将合作社视作“企业”,将农民视作“员工”,从而达到对合作社的有效管理,利用自身先进的科学技术手段,实现资本和利益的最大化。国外对农村集体经济的研究单纯停留在资本主义制度下推进农民合作以形成规模优势,实现对经济利益的最大追求。我国发展农村集体经济不仅要从扩大经济收入入手,更注重农村集体经济对于乡村发展以及提升农民生活水平和幸福程度的反哺作用,从整体上全方位地提升农村经济、文化、环境、民生的质量,这与国外相关研究明显不同。但从经济发展角度来看,国外有关农村集体经济的研究对我国新型农村集体的发展仍具有借鉴意义。

(二) 国内研究评述

^① 宗成峰,李明. 党建引领新型农村集体经济发展:基本逻辑、现实困境与实践进路[J]. 理论视野, 2020(09): 81-85.

首先，从概念界定入手，国内学者一致认同新型农村集体经济是具有公有制属性，但有别于“一切平均”的旧集体经济。新型农村集体经济符合社会主义市场经济发展要求，以农民为主体，资源联合形成产权明晰、结构完整、民主管理、利益共享的农业经营主体（合作组织）。同时，新型农村集体经济的发展不仅为农民带来经济收入的提高，更通过经济发展反哺基层治理、文化丰富、社会保障、生态保护、人才教育等方方面面。对共同富裕和农业农村现代化目标的实现具有重要意义。

其次，国内学者通过目前新型农村集体经济的典型模式如：塘约模式、烟台模式、华西村为代表的六产模式等来探究其共存的难题困境与优秀经验。同时根据不同地区的探索实践，国内学者发现，新集体经济发展中存在着如认知偏差所致的主动性不够、政经结合所致的发展无序、法规缺乏所致的主题模糊、人才匮乏所致的不科学管理、规模较小所致的竞争力不足等问题，这些难题严重阻碍了新型农村集体经济的探索实践。

最后，国内学者针对现存问题建言献策，希望通过政府扶持、人才引进、法律制定、权益保障等方式来改善现状。我国地广辽阔，各地资源禀赋差异较大，在新型农村集体经济的发展中并无完美的模板供地方参考，唯有探索其良好发展的机制体制并结合地方特色，方可实现农村现状的改善和发展。

1.4 研究的主要内容与方法

1.4.1 研究的主要内容

一是梳理农村集体经济的有关理论依据，为探索新型农村集体经济发展路径提供理论支撑；二是研究中国特色新型农村集体经济发展脉络及主要成就；三是分析新时代新型农村集体经济发展中存在的主要问题及成因；四是探索新时代新型农村集体经济发展中的优化路径。

1.4.2 研究的主要方法

新型农村集体经济的发展研究，这既是理论问题，又是现实问题，对论题的研究必须坚持实事求是，坚持理论与实践相结合。在论文研究中将采取以下方法：

第一，文献研究法。在论题研究过程中，本文搜集了大量的国内文献资料，包括农村集体经济、农业合作化、新型农村经营主体、新型农村集体经济等理论成果，归纳总结和借鉴当前的研究成果，为本文的研究奠定理论基础。

第二，对比分析法。本文在农村集体经济的发展状况与新型农村集体经济主要成就的梳理与分析中使用对比分析法。针对农村集体经济在不同时期的实践运用中对比分析出农村集体经济在不同的具体发展目标与思路，以及本质属性的变化差异，有助于进一步厘清农村集体经济新旧概念区别，进一步肯定发展农村集体经济的必要性。新时代新型农村集体经济在两个不同时间节点的对比分析，有助于探索出当前我国新型农村集体经济的主要发展思路并归纳出发展关键所在为后续提出优化路径提供经验借鉴。

第三，案例分析法。本文在提出优化路径的部分使用案例分析法。通过当前新型农村集体经济典型案例的分析，从案例的具体发展思路与实践路径对优化路径予以支持，结合乡村现实经验进一步增强优化路径的可行性与说服力。

第四，理论与实际相结合的研究方法。本论文选题既是理论性的问题，又是实践性的问题，面对百年未有之大变局，我国农业农村农民问题也面临着较大挑战和艰巨任务，因此要坚持马克思主义的指导地位，坚持习近平新时代中国特色社会主义思想的指导，准确把握现实问题，找出破解困境、促进新型农村集体经济发展的可行性路径。

1.5 研究的重难点与创新点

1.5.1 研究的重点与难点

当前国内对新型农村集体经济的相关研究，难点聚焦于存在问题和发展路径探索，或是通过数据分析某地的问题现状并给予相应的建议等实证性研究，我国乡村范围广，乡土人情多样，经济水平参差不齐，在情况复杂的乡村地区探索出发展新型农村集体经济的共性路径十分困难。

旧集体经济的区别阐释上研究较少，对其概念的定义和内涵特征的研究也不够深入。对于概念内涵都不能做到准确把握，何谈促进新型农村集体经济的有效发展，所以对于概念的准确梳理是研究的重点之一。同时，依据新型农村集体经

济的主要成就与典型案例，从中分析出成功的现实经验，在此基础上有针对性地提出优化路径是研究的另一重点。因此，本文立足新时代下农村发展现状，旨在通过新型农村集体经济概念准确把握和典型案例的剖析中探索破解困境所在，探索具有普遍性规律的新型农村集体经济发展道路。

1.5.2 研究的创新点

文章的可能创新之处在于：其一，通过历史脉络的梳理，探索出农村集体经济在我国发展的必要性及其规律，从而更为准确地解释新型农村集体经济的概念定义；其二，同时通过典型案例的剖析，以期探索出以新时代为背景，以共同富裕为目标的新型农村集体经济发展路径。

2 发展新型农村集体经济的相关概念和理论基础

2.1 新型农村集体经济的相关概念

正如绪论部分所提及,农村集体经济作为我国公有制经济在农村地区的主要形式,其内涵特征在不同的时代具有显著差异。在当前国家大力提倡发展新型农村集体经济的背景下,对农村集体经济与新型农村集体经济二者概念作出明确界定十分必要,也为本文后续写作奠定理论基础。

2.1.1 农村集体经济

中华人民共和国宪法(2018年版)第八条规定:“农村中的生产、供销、信用、消费等各种形式的合作经济,是社会主义劳动群众集体所有制经济。”^①国家对于农村集体经济的定义源于我国社会主义建设过程中对农业发展的不断探索,起始于新中国成立初期国家“三大改造”运动。农村集体经济的核心为集体所有制,农村地区拥有集体所有制性质的一切经营活动都可归属于农村集体经济的范畴。^②农村集体经济在社会主义改造和建设时期主要形成以人民公社为主体,“三级所有,队为基础”的农村集体经济框架。这种经济模式通过对农村生产资料的共同占有,实行高度集中的统一劳动,容易损害农民的利益,挫伤农民的生产积极性,因而与经济发展规律相悖。改革开放时期,国家及时调整政策,实行“家庭联产承包责任制”,形成“以家庭承包为基础,统分结合的双层经营体制。”农民在承包集体土地后,自主经营权得到大幅提升,并通过市场需求自己决定农业生产选择。自负盈亏既让农民提高生产积极性和经济利益,同时也让小农户承担着市场发展所带来的经营风险。相较于前一阶段“过于统一”的情况,“统分结合”也逐渐出现分大于统的情况,大量农户摆脱对于集体经济组织的依赖,以至于小农户难以应对市场风险,在时代发展中只能依靠单一的农业生产来获得微薄的“辛苦钱”,无疑成为农民增收和共同富裕实现的阻碍。新时代以来,国家高度重视农村集体经济组织在农村经济发展中的作用,不断探索其多元形式,将农民重新“组织起来”,在保障独立自主的合法权利的基础上最大程度发挥集体

① 《中华人民共和国宪法》[M].北京:人民出版社,2018:11.

② 高鸣,芦千文.中国农村集体经济:70年发展历程与启示[J].中国农村经济,2019(10):19-39.

经济组织的作用。2016年颁布的《关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》将农村集体经济界定为“集体成员利用集体所有的资源要素，通过合作与联合实现共同发展的一种经济形态，是社会主义公有制经济的重要形式”。^①农村集体经济的发展变动也赋予其不同的内涵特征，但普遍存在着集体产权不明晰、集体经济组织发展内生动力不足和效率低下、集体经济与社会主义市场经济发展不相适应等问题，在农业农村现代化的实现过程中亟待解决。

2.1.2 新型农村集体经济

学术界对于新型农村集体经济的概念起始大致有两种观点。第一种认为，自改革开放以来，农村集体经济制度较社会主义建设时期发生新的变化，随着社会主义市场经济的发展呈现出全新的内涵特征，在土地所有权、承包权和经营权“三权分立”的基础上不断完善统分结合的制度，自改革开放至今形成新型农村集体经济的发展模式。另一种观点认为，新型农村集体经济的发展主要体现在新时代以来，党和国家高度重视农村发展，不断完善集体产权制度改革。通过乡村振兴战略及推进农业农村现代化发展等一系列国家战略来重点突出新型农村集体经济的重要作用。中共中央，国务院制定的《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》中也提出“构建新型农业经营体系、壮大新型农业经营主体、发展新型农村集体经济。”^②强调要不断探索新型农村集体经济的实践路径，创新发展其实现形式。两种观点从不同的视域出发都具备充分的论证，皆言之有理；但在国家构建新发展阶段的过程中，对农村发展的重视程度无疑是前所未有的。综合来看，新型农村集体经济正是公有制经济在新时代农村所呈现出的一种全新形态。2023年中央一号文件《中共中央国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》中明确提出：“巩固提升农村集体产权制度改革成果，构建产权关系明晰、治理架构科学、经营方式稳健、收益分配合理的运行机制，探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化途径发展新型农村集体经济。”^③最新的政策文件进一步明晰了新型农村集体经济的概念界定与主要的实践路径。因此，我们可以更坚定地认为，新型农村集体经济正是在新时代国家高度重视农业农村农

① 中共中央国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见[M].北京:人民出版社,2017:1.

② 《乡村振兴战略规划:2018—2022年》[M].北京:人民出版社,2018:10.

③ 中共中央国务院.《中共中央国务院关于做好2023年全民推进乡村振兴重点工作的意见》[M].北京:人民出版社,2023:2.

民问题的背景下应运而生，是公有制经济在农村地区发展的全新形态，是推进乡村振兴战略和共同富裕目标的重要举措，更是实现农业农村现代化的必然要求。

尽管国家对新型农村集体经济的官方界定时间较晚，但基层地区对其发展路径的探索已积累起丰富的经验和诸多的成功案例，同时彰显出新型农村集体经济的新内涵特征，因而有必要与传统农村集体经济作比较，以便更好明晰其内涵特征。

与传统农村集体经济相比，新型农村集体经济具有产权明晰、效率更高、分配合理、形式多样、反哺农村等诸多新特点。第一，产权明晰是新旧农村集体经济的最大不同，也是新型农村集体经济的核心特征。中央一号文件对新型农村集体经济的界定中将产权明晰放在首要位置，足以证明其独特作用。相较于传统集体经济单一的产权结构易造成农民利益受损，产生平均主义的缺点，新型农村集体经济强调产权明晰，权责明确，通过将集体成员对于集体资产的合理量化，促进个人产权与集体产权的融合。不仅给予农民明确的产权地位，促进个体产权在产权市场中的自由流转，为新型农村集体经济注入内生动力；更能够在产权明晰的情况下维持乡村稳定、激发农民的发展动力，同时也为产权入股作铺垫，以便集体组织在分红中按农民的资本要素投入合理分配。第二，新型农村集体经济的发展具有更高的效率。在产权明晰的情况下，土地流转和土地规模经营都能够提高效率、减少过去农民为分地不均所造成的纠缠现象。同时，新型农村集体经济更加注重利用市场作用，通过获取市场信息来进行农业生产；并延长产业链，将生产、加工、销售一体化，利用互联网电商来拓宽销售渠道，改变以往缺少销路造成的农民受损。新型农村集体经济将人才、资本、土地等要素有效整合，高效配置以发展乡村旅游业、文化产业、特色农业等新业态，通过三产融合来改变过去单一产业的发展困境，多渠道、多形式促进农民增收、发展集体经济。第三，新型农村集体经济在“做大蛋糕”的同时也能“分好蛋糕”。明晰产权后，农民按生产要素投入的份额自然而然十分明确。在按劳动分配和按生产要素分配有机结合的分配方式中兼顾公平和效率，保障农民劳有所得。同时，通过集体经济组织内部的民主监督和民主管理，促使村集体收入透明化，公开化；杜绝贪污腐败现象的出现，合理保障农民的收益分配。第四，传统农村集体经济采用计划手段，在发展方式、生产分配各个环节都由集体统一安排，受制于计划手段，其发展形

式大多十分单一。新型农村集体经济在发展过程中形成新型经营主体，依靠农民联合，自愿投入劳动力、生产要素等形成。唯有通过多形式的高质量发展，才能保证经营主体在市场经济中存活。因此，新型农村集体经济在发展形式上呈现多样化的特点，农民自愿联合而成的经营主体需要通过不断地创新才能带领集体致富，带领农民增收。第五，传统农村集体经济时期，农民通过联合生产主要解决温饱问题，其他方面的发展都难以顾及。新型农村集体经济在经济实力不断增强的同时进一步彰显其公益性，通过将部分收益投入到农村基础设施和服务的建设中来反哺乡村的发展。公共设施和服的发展最终也会落实到农民（集体组织成员）的日常生活中，让农民充分感受到集体经济发展所带来的好处，从而激发更大的热情和动力去助力新型农村集体经济的发展。总体来看，新型农村集体经济的内涵特征环环相扣，循序渐进。最终都会以农民增收和乡村的发展为落脚点，成为实现农业农村现代化的强力引擎。

2.2 发展新型农村集体经济的理论基础

新型农村集体经济具有深厚的理论基础。从马克思主义经典作家有关合作经济和集体经济的论述，到中国共产党人有关集体经济的相关思想，再到二十大以来有关新型农村集体经济的政策支持，一脉相承的农业发展思想夯实了新型农村集体经济的理论基础，造就了如今的新型农村集体经济制度。

2.2.1 马克思主义经典作家有关农业合作和集体经济的观点

马克思，恩格斯认为农民是逐渐没落的群体，在资本主义发展的趋势下他们不可避免地走向灭亡，只有通过建立合作社，将农民吸纳进合作社通过壮大联合才能改变必然灭亡的命运。基于以上判断，马克思，恩格斯认为改造小农，走合作化之路才能改善农民的穷困状况。恩格斯提出：“我们对于小农的任务，首先是把他们的私人生产和私人占有变为合作社的生产和占有。”^①在承认个人产权的基础之上实现生产资料的共同占有和劳动，以此实现合作化。其过程不是采用暴力手段，而是通过示范和为此提供社会帮助来实现。这种实现过程充分体现着对小农户的尊重，只有让其亲眼目睹，亲身经历合作化所带来的前所未有的好处，

^① 《马克思恩格斯文集》（第4卷）[M]. 北京：人民出版社，2009：524-527.

才能使其以更加饱满的热情加入并投身合作社组织。这一点与如今新型农业集体经济中各种农业经营主体自愿加入和退出的基本准则不谋而合,也为其尊重农民意愿的要求提供了理论遵循。恩格斯在《法德农民问题》一文中提到:“我们要挽救和保全他们的房产和地产,只有把他们变成合作社的占有和合作社的生产才能做到。”^①努力使小农户明白,只有通过合作社的联合生产,扩大规模经营才能维护农民的共同利益,“把各个农户联合成合作社,以便在合作社内越来越多地消除对雇佣劳动的剥削。”^②通过合作社形式的联合才能使得农户不再被资本家任意剥削,才能真正维护农民自己的利益,进一步证明合作社是实现农业合作的理想方式。这一理论支撑是我国集体经济发展主体基本为合作社形式的主要原因,虽然合作社的形式在实践探索中呈现出多种形态,但究其本质都是实现农民的联合。

“把这些合作社逐渐变成全国大生产合作社”以便利用其逐步实现向共产主义的过渡。^③马克思,恩格斯对于农业合作社的最终目标都是落脚于共产主义的实现,通过合作社作为过渡方式来改造小农生产,以期适应社会化的大生产。^④这同我们不断探索新型农村集体经济的发展模式,期望通过使其更好融入社会主义市场经济体系的目标同出一辙。

列宁也十分认同马克思,恩格斯关于合作社是实现共产主义的过渡方式的看法。“把小农组织成各种协作社是从小商品农业过渡到共产主义农业的办法。”^⑤列宁承认当时的农民经济依然是小商品生产,其依旧拥有着深厚的资本主义基础,资本主义也依附于此。利用列宁时期兴办的国营农场和农业公社等组织形式使国家计划分配代替私营商业。尽管我国“人民公社”运动的失误说明完全的国家计划并不是最优选择,但不可否认合作社确为共产主义的必由之路。“只有有了物质基础,有了技术,只有在农业中大规模使用拖拉机和机器,只有大规模电气化,才能根本地和非常迅速地改造小农。”^⑥列宁提出农业合作的发展离不开科学技术的发展和生产力的提高,只有不断提高科学技术在农业领域的应用才能够保障农业合作发展的经久不衰,进而更快地实现共产主义的目标。

① 《马克思恩格斯选集》(第4卷)[M].北京:人民出版社,1995:499-500.

② 《马克思恩格斯选集》(第4卷)[M].北京:人民出版社,1995:502-503.

③ 《马克思恩格斯选集》(第4卷)[M].北京:人民出版社,1995:503-504.

④ 刘显利.《马克思主义合作理论在中国的实践研究》[M].北京:中国政法大学出版社,2016:45.

⑤ 《列宁专题文集——论社会主义》[M].北京:人民出版社,2009:155-156.

⑥ 《列宁全集》(第41卷)[M].北京:人民出版社,1986:53.

斯大林在列宁农业合作思想的基础上提出“通过农业合作总社把农民经济和国家工业联系起来。”^①通过农业合作总社多个种类生产部门让农村地区的家庭手工业服务于国家社会主义大生产，并“通过合作社把农民经济纳入社会主义建设总体系。”^②用农业支持工业的发展，逐步大多数农民的生活水平。斯大林个人主观主义的错误使其没有厘清全民所有制和集体所有制的关系，出现了严重的重工业轻农业的方向偏差，致使苏维埃俄国及后来的苏联在很长一段时期都出现工农业发展不平衡，严重损害了数以万计农民的利益。

马克思主义经典作家对于农业合作的理论主要围绕与早期利用合作社组织来改造小农来作为实现共产主义的过渡环节，通过吸纳手段来减少农民被剥削压迫，通过联合生产利用大规模优势来维护农民的共同利益。为社会主义国家的农业合作生产提供丰富的理论基础和经验借鉴。

马克思主义经典作家关于集体经济的主要论述与其在合作社领域的论述多有重合，但合作社作为集体经济的主体，在有关集体经济制度的阐述和发展中略显不足，故引用马克思主义经典作家对集体经济的部分论述来予以补充。

集体经济亦可被称之为农业集约经营或农业规模经营。早在马克思《不列颠在印度的统治》一文中就指出，东方文明程度较低且地域辽阔，因而农民自愿联合的可能较小，必须通过强大的中央集权才能促使其形成联合。

恩格斯在《论住宅问题》中提到：“让联合的劳动者来经营大规模的农业，才能利用一切现代工具、机器等等。”^③利用劳动者联合来实现农业的规模经营，加之机器使用的便利来大幅提高农业生产的效率，让小农户认识到大规模经营的优势。这也正是新型农村集体经济在农业层面所追求的目标，唯有形成规模集聚方能将农业经营的利益最大化，也就意味着农民收入的最大化。马克思在《资本论》中提到“机器在农业中的使用大多避免了机器使工人遭到身体上的损害，那么机器在农业中的使用在造成工人过剩方面却发生了更为强烈的作用。”^④机器的使用虽然使得农业效率提高，但是也造成劳动力的“过剩”。马克思引用美国农业机器使用的案例来证明机器的投入并没有对在业农民造成影响，只是潜在地

① 《斯大林选集》（第1卷）[M]. 北京：人民出版社，1979：235.

② 《斯大林选集》（第1卷）[M]. 北京：人民出版社，1979：348.

③ 《马克思恩格斯文集》（第3卷）[M]. 北京：人民出版社，2009：331.

④ 《马克思恩格斯文集》（第5卷）[M]. 北京：人民出版社，2009：578.

替代了农民。^①农业生产效率的提升意味着总量不变的情况下所需要的劳动力将会减少,在新型农村集体经济发展的过程中,农业的生产可以交给经验和更好的职业农民,其他劳动力可以将精力转移到加工业或者旅游服务业上,拓宽收入来源和营收渠道,改变农民以往靠着“一亩三分地”生活的情况。同样,在集体经济发展中科学技术的投入是至关重要的。恩格斯强调:“科学终于也将大规模地、像工业中一样彻底地应用于农业。”^②科技在产业中的应用无疑会对其造成巨大改变,农业亦是如此。我国在农业领域的发展中一直重视科学技术的使用,在新型农村集体经济中也保持着对科学的重视,由此可见,经典作家的理论原创深深植根于社会主义发展规律之中。此外,恩格斯在肯定丹麦社会党人在合作社分配形式中提到“按入股土地、预付资金和所出劳力的比例分配收入。”^③这一点同我国新型农村集体经济的分配方式有着高度的一致性,通过按劳动和按生产要素相结合的方式分配,最大程度保障收益分配的公平性。

列宁合作化运动思想的精髓是自愿原则和经济必然性相结合基础上的农业合作计划。^④列宁深谙马克思在合作社准入中所强调的自愿原则。在其发展合作社的过程中坚持将农民资源放在首位,不搞强迫要求。其次,列宁对于典型示范同样重视。“只有用公共经济经营得好的实例,小农才会自愿地参加集体经济。”^⑤示范典型都是经过实践检验而具备优越特性,因此在集体经济的发展中具有借鉴意义。

斯大林对集体经济的贡献无疑是“集体农庄”的推行,通过工农结合来推进社会主义农业大生产,但在实践过程中出现偏差,致使农业农民受损,但其集体经济思想依旧具有一定的参考意义。

综上所述,马克思主义经典作家对于农业合作和集体经济的论述基本围绕合作社展开,通过论述合作社的性质、目的、原则、实现形式等内容来阐述合作社和集体经济在农业发展中的重要性,为社会主义国家的农业发展和集体经济发展提供宝贵的理论经验,同样,我们也要以史为鉴,吸取苏联时期的经验教训,遵循社会发展规律,走好集体经济在新时代的新道路。

① 张晓山. 马克思、恩格斯、列宁、斯大林论农业、农村、农民[M]. 北京:中国社会科学出版社, 2013:11.

② 《马克思恩格斯文集》(第10卷)[M]. 北京:人民出版社, 2009:225-226.

③ 《马克思恩格斯选集》(第4卷)[M]. 北京:人民出版社, 1995:499.

④ 刘显利. 《马克思主义合作理论在中国的实践研究》[M]. 北京:中国政法大学出版社, 2016:54.

⑤ 《列宁选集》(第3卷)[M]. 北京:人民出版社, 1972:804.

2.2.2 中国共产党人有关农村集体经济的论述

从新民主主义时期的农业探索，到新时代农业发展新气象，百年的农业发展过程中我国共产党人积累了宝贵的经验，尽管在社会主义建设时期有过发展失误，但总体上对集体经济的发展有着无与伦比的实践意义，中国共产党人在实践中也总结出独特的理论认知，形成一套具有中国特色的农业集体经济思想体系。

毛泽东在新民主主义革命的早期就展开对农业合作和集体经济的探索。在当时军阀混战、民不聊生的时代背景下，数以万计的中国农民陷入少地，甚至无地可种的贫苦之中。在《湖南农民运动考察报告》中，毛泽东将建立合作社作为农民摆脱贫困的关键。“合作社，特别是消费、贩卖、信用三种合作社，确是农民所需要的。”^①虽然此时的合作社还没有聚焦农业生产的联合，但足以说明毛泽东早早就具有了通过联合来改善农民生活现状的观点。土地革命时期，毛泽东具备初步实践合作社的条件，通过多次的调查和实践，合作社和互助社等形式的集体经济组织开始在革命根据地开展。在《组织起来》一文中，毛泽东提到：“达到集体化的唯一道路，一句列宁所说，就是经过合作社。”^②毛泽东主张通过集体化的道路来克服小农的穷苦，唯有走合作社这条路，才是由穷变富的路。新中国成立后，毛泽东在领导全国人民进行土地改革和三大改造的过程中认识到，单靠小农户的单打独斗是难以摆脱贫穷的命运，要走集体化和合作化的道路，通过形成联合来改善现状，将农业互助合作作为一件大事去完成。因此，从互助社到初级合作社，再到高级合作社的“三步走”应运而生，“三步走”发展战略给农业农民所带来的改善，使得国家开始忽视发展的客观规律，加速个体经济到集体经济的转换，加大力度推行“一大二公”的人民公社，毛泽东的农村集体经济思想因形式单一，计划死板而严重挫伤了农民的积极性，阻碍农业发展，但其理论思想很大程度上为中国农业集体经济奠定了基础。

改革开放后，邓小平总结毛泽东农村集体经济思想的得失，在吸收其优秀内容后大胆提出统分结合的“家庭联产承包责任制”，他认为：“哪种形式能够调动群众的积极就采用那种形式。”^③因而将安徽小岗村包产到户，包干到户的成功经验进行推广。首个中央一号文件《全国农村工作纪要》中也将包产到户，包

① 《毛泽东选集》（第1卷）[M].北京:人民出版社,1991:40.

② 《毛泽东选集》（第3卷）[M].北京:人民出版社,1991:931.

③ 《邓小平文选》（第1卷）[M].北京:人民出版社,1994:323.

干到户明确进行了阐述。邓小平还提出：“发展生产力，要在这方面为集体化的进一步发展创造条件。”^①他多次强调集体经济的重要性，要求将家庭联产承包责任制中的个人积极性与集体主义的优越性结合起来，才能更好地发挥其价值。这些理论观点正是邓小平“两个飞跃”的完美体现，1990年邓小平正式提出：

“中国农业的改革和发展过程中要有两个飞跃，第一个飞跃就是废除人民公社，实行以家庭联产承包为主的责任制。第二个飞跃就是发展适度规模经营，发展集体经济。”^②家庭联产承包责任制必须长期坚持，方能促进生产力的发展。邓小平“两个飞跃”的提出，极大改善农村发展状况，推动了农业生产的持续发展，进一步丰富了集体经济的理论体系。

党的十四大以后，以江泽民为代表的中国共产党人聚焦社会主义市场经济的构建与发展，明确社会主义市场经济体制改革目标，集中精力加快经济建设。在农业领域，江泽民高度重视集体经济发展，充分肯定家庭联产承包责任制统分结合双层经营体制在发展集体经济中的重大作用，鼓励农业发展要以解放和发展生产力为衡量标准，鼓励广大农民参与到集体经济发展过程中。江泽民高度重视公有制经济的多样化，在《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》指出，“要从农民实际需要出发，发展多样化的服务组织，形成乡村集体经济组织、国家经济技术部门和各种专业技术协会等农民联合组织相结合的服务网络。”^③在对集体经济发展的不断探索中，江泽民在十五大报告中正确提出“两个联合”的思想，即：“劳动者的劳动联合和劳动者的资本联合为主的集体经济，尤其要提倡和鼓励。”^④“两个联合”的提出，突破了传统集体经济的桎梏，将股份制和合作制等经济形式引入农业领域，改变了以往农民只能作为劳动力投入到集体经济组织的现象，鼓励农民将资本和土地转化为在集体经济组织的股份，转变了过去对于股份制具有资本主义属性的错误认知，以官方文件肯定股份制也能在社会主义经济中大有作为。股份制和合作制在集体经济中的应用也成为“资源变股权、资金变股金、农民变股民”的雏形，江泽民“两个联合”的发展思想很大程度上解放了农村集体经济的发展桎梏，为其发展形式增添了更为多样化的选择，进一步激发了农村集体经济的发展活力。

① 《邓小平文选》（第1卷）[M]. 北京：人民出版社，1994：324.

② 《邓小平文选》（第3卷）[M]. 北京：人民出版社，1993：355.

③ 十四大以来重要文献选编（上）[M]. 北京：中央文献出版社，1995：468.

④ 《江泽民文选：第2卷》[M]. 北京：人民出版社，2006：20.

党的十六大以后，胡锦涛结合社会主义农业发展的新状况，不断创新农村经营体制，坚持发展是农业的第一要务。在面对重“分”轻“统”的严峻形势下，胡锦涛在十七届三中全会上正式提出“两个转变”的发展思想，即：“在家庭经营层面要向采用先进科技和生产手段的方向转变，增加技术、资本等生产要素投入，着力提高集约化水平，统一经营层面要向发展农户联合与合作，形成多元化、多层次、多形式经营服务体系的方向转变”。^①“两个转变”的提出进一步促进个体经营与集体经营的有机结合，在一定程度上改善了集体作用发挥不大的现状，不断完善了农村经营体制，壮大了农村集体经济的发展。同时，胡锦涛提出：“要增强集体经济组织的服务功能”^②充分发挥集体经济组织的示范引领作用，增强集体经济组织与基层党组织的合力作用，向着更高水平的农村集体经济迈进。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼“第二个百年奋斗目标”的实现，在农业农村农民问题上不断开拓创新，高度重视农村集体经济的壮大，提出一系列新论断，新思想。习近平提出“要用好深化改革这个法宝。发展壮大新型集体经济，赋予双层经营体制新的内涵。”^③在巩固双层经营体制的基础上探索其在新时代农村的新内涵无疑为新型农村集体经济的发展作好顶层设计。2013年中央农村工作会议上，习近平指出：“富裕农民，就要提高种地集约经营、规模经营。”^④由此可见，习近平高度肯定集体经济集约化和规模化的优越性。在2016年4月的农村座谈会上，习近平又强调：“着力推进农村集体资产确权到户和股份合作改革，发展多种形式股份合作，赋予农民对集体资产更多权能，赋予农民更多财产权利。”^⑤习近平肯定“两个联合”中对于股份制在农业领域的应用，并进一步指出要多样化股份合作，将各种生产要素有机融合，扩大合作规模，壮大集体经济。党的十九大再次明确提出要在“深化农村集体产权制度改革，保障农民财产权益，壮大农村集体经济。”^⑥“土地流转和多种形式规模经营，是发展现代农业的必由之路”^⑦新型农村集体经济要建立在产权明晰的基础上，唯此才能够有效促进产权的自由流动，加速土地流转，也更有益于规模

① 十七大以来重要文献选编(上)[M].北京:中央文献出版社,2009:674.

② 《胡锦涛文选:第2卷》[M].北京:人民出版社,2016:422.

③ 习近平关于“三农”工作论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2019:64.

④ 十八大以来重要文献选编(上)[M].北京:中央文献出版社,2014:678.

⑤ 习近平关于“三农”工作论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2019:145.

⑥ 十九大以来重要文献选编(上)[M].北京:中央文献出版社,2019:23.

⑦ 习近平关于“三农”工作论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2019:57.

化,集约化的实现。“壮大农村集体经济,是引领农民实现共同富裕的重要途径”。

①习近平指出,新型农村集体经济是实现共同富裕的重要举措,因此要齐抓共管,围绕农村经济、生态、文化、人才、社会治理等方面做足文章,落实好乡村振兴五大要求。要“建立符合市场经济要求的集体经济运行新机制,确保集体资产增值,确保农民收益,增强集体经济发展活力。”^②此外,习近平高度重视农民权益的保障。“依法维护农民土地承包经营权,保障农民集体经济组织成员权利。”^③在此基础上探索新型农村集体经济的可持续发展道路。“要科学评估集体经济实力和群众承受能力,合理设定阶段性目标任务和重点,形成可持续发展的长效机制。”^④习近平关于新型农村集体经济的重要论述是集体经济思想中国化的最新理论成果,基于乡村振兴战略和共同富裕目标的基础上,为新时代农业发展和农村集体经济的壮大构建全新的体制机制,为新型农村集体经济的发展做好理论准备,助力农业农村现代化的实现。

中国共产党人对于农村集体经济的发展思想,起始于中国农村发展的实践之中,因不同的时代背景和发展状况亦呈现出不同的内涵特征和理论差异。但农村集体经济的本质属性没有改变,其发展社会主义的总体目标没有改变。一脉相承且不断丰富理论体系将为未来新型农村集体经济的探索给予更大帮助。新型农村集体经济的发展也将更好的为数以万计的农民谋幸福,为乡村谋振兴。

① 习近平关于“三农”工作论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2019:149.

② 习近平.论坚持全面深化改革[M].北京:中央文献出版社,2018:399.

③ 习近平.习近平谈治国理政:第1卷[M].北京:外文出版社,2018:81.

④ 习近平.习近平谈治国理政:第3卷[M].北京:外文出版社,2020:262.

3 中国特色新型农村集体经济发展脉络及主要成就

3.1 新中国成立以来不同时期农村集体经济的发展状况

新中国成立以来，农村集体经济从无到有，从薄弱到壮大，经历了复杂的变化。通过对农村集体经济七十多年发展脉络的梳理，能够更清晰地认识到集体经济如何在中国农村发展壮大，也能够借鉴不同时期的经验教训，以史为鉴，帮助新时代新型农村集体经济沿着正确的道路蓬勃发展。

3.1.1 社会主义改造时期农村集体经济的萌发

1949年新中国成立以后，国家、人民实现了前所未有的解放。国家复苏，发展也提上日程。在农村地区，首要任务是进行土地革命。随着《中华人民共和国的土地改革法》的颁布，“耕者有其田”的土地改革正如火如荼地开展，完成了封建土地所有制到农民土地所有制的巨大转变。农民在土改中获得了属于自己的土地，生产热情空前高涨。对百废待兴的新中国来说，土地改革无疑促进了小农经济的发展，是当时发展农村生产力的不二之选。历史经验表明，以土地私有制为主的小农阶级所具有的弊病在国家发展中逐渐显现。农业生产水平低、生产效率低下、农民贫富差距增大、农业供给工业不足、不适应生产力发展状况等问题层出不穷。小农经济自身抵御风险能力不足加之生产规模小，生产工具和劳动力匮乏等种种因素导致众多小农陷入生产水平低下的现状，多数农民在生产中只能“旱涝保收”勉强度日，倘若遇到自然灾害；时常会陷入“颗粒无收”的困境，如此一来，农民出卖土地、房屋、受雇于人的情况日渐增多，贫富差距会不断拉大。同时，农产品供给的不足更是同工业化的快速发展形成反差，很难对工业化的发展提供支持。基于上述问题，国家开始确立互助合作的农业发展方向。

国家借鉴解放战争时期在农村地区开展的“农业互助组”等互助合作经验，允许农村地区开展由农户自愿组成的农业互助小组和初级形式的农业合作社。通过这些合作小组将小农联合起来，将劳动工具、牲畜等生产资料集聚，再通过合理地调配来提升农业生产效率。简单的合作互助使农民认识到集体协作的好处，也为后续的合作化乃至集体经济埋下了伏笔。

农业互助组所带来的成功经验更加坚定了国家对农业互助合作的支持。1953年12月中共中央通过了《关于发展农业生产合作社的决议》，确定了我国第一个五年发展规划中农业领域走合作化道路的方针。随后，在广大农村地区进一步掀起农业合作发展的浪潮。在合作基础较强的部分地区出现了农业互助组转变为农业合作社的现象。到1954年3月，决议颁布的三个月时间，我国农业生产合作社的规模已经接近10万个，远远超过最初的预期。^①过快的的发展速度导致农业生产合作社的质量良莠不齐，在之后的发展逐渐放缓增速。1955年9月，毛泽东在《中国农村的社会主义高潮》中详细阐述了农业合作社的发展现状，针对“胡乱解散”的一刀切做法予以批评，要求适当收缩；合理控制农业合作社的发展速度，同时通过诸多典型案例提出农业合作社的优化路径。“因为初级形式的合作社保存了半私有制，到了一定时候，这种半私有制就束缚了生产力的发展，人们就要求改变这种制度，使合作社成为生产资料完全公有化的集体经营的经济团体。”^②毛泽东肯定了合作社将成为集体经济发展的主要载体，并对未来初级社向高级社的转变作出了理论说明。1955年10月，中共七届六中全会通过了《关于农业合作化问题的决议》，标志着农业合作化运动达到高潮，次年农业初级生产合作社基本实现。“合作化运动是要将大约一亿一千万农户由个体经营改变为集体经营，并且进而完成农业的技术改革，是要消灭农村中的最后剥削制度即资本主义制度，而建立社会主义制度。”^③国家将“联合起来”的农业合作化视为彻底消灭农村地区剥削的有力武器，通过联合发展集体经济进而推进社会主义的发展。此外，受到“一五计划”大力发展工业化的政策要求，初级社俨然不能满足农产品供给的需求，国家开始主导初级社向高级社的转变，完成合作社“半社会主义到完全社会主义的转变”。1956年在合作社经验成熟的地区开始探索高级形式的农业合作社，在成功经验的推动下，全国范围内很快实现了高级农业合作社的转变，到1956年底，农业社会主义改造基本完成，集体经济也开始初现雏形。^④

集体经济在社会主义改造时期的萌发主要体现在通过农业合作化的发展来促进农业领域的恢复和蓬勃，依次通过农业互助组、农业初级合作社、农业高级

① 刘显利. 马克思主义合作理论在中国的实践研究[M]. 北京: 中国政法大学出版社, 2016: 131-132.

② 《建国以来重要文献选编》(第七册)[M]. 北京: 中央文献出版社, 1993: 181.

③ 《建国以来重要文献选编》(第七册)[M]. 北京: 中央文献出版社, 1993: 259.

④ 张凯. 新时代中国农村集体经济发展研究[D]. 武汉大学, 2020.

合作社三种形式走农业合作化道路。由最初的劳动联合到生产工具和劳动力的联合，再到土地和家畜等生产要素的联合，通过高级形式合作社的统一管理和集中劳动来提高生产效率，统一分配来保障农民的基本生活需求。不置可否的是，高级形式的合作社所体现出的绝对平均主义也逐渐成为农业发展的弊病，严重打击了农民的生产积极性。由此可见，当时国家对于社会主义的探索并未完全明晰社会主义的本质，简单的将公有制确立作为实现的标志。总而言之，这一时期完成个体所有制到集体所有制的历史转变让农民感受到集体的力量，直接促进了后续集体经济的发展。

3.1.2 社会主义建设时期农村集体经济的探索

“三大改造”的完成标志着我国社会主义改造的完成，全面确立了社会主义制度。如此短时间内完成了这一历史性改变，极大地激发了国家和人民对于社会主义建设的热情。农业领域合作化运动的实现和工业化更大的需求促使国家开始探索更大程度的农业集体合作。

1957年，中共八届三中全会通过了《一九五六年到一九六七年全国农业发展纲要》（又称《农业发展纲要四十条》），这一文件成为“大跃进”运动的指导纲要，在政策引领下，全国农村地区开始大力发展农业，部分地区的高级社也通过“并社”的方式来不断扩大规模，形成规模更大的合作社，部分地区将其命名为“公社”或“集体农庄”等众多独特名称，毛泽东在1956年8月于河南视察时肯定了“人民公社”这一名称，人民公社如雨后春笋般在全国兴办。彼时，国家将其作为我国农业集体化和实现农业现代化的途径。人民公社也不仅限于农业的生产，决议中提到农林牧渔、工农兵学商全面融合，打破了集体组织单在农业领域的应用。1958年底，“一大二公”性质的人民公社在全国范围已基本实现。人民公社采取完全的“公有制”，大型农业机器和工具一律归公社所有和管理，农民“自留地”也只能少量存在，在扩大规模的情况下，生产效率却不增反降。这都证明了人民公社“共产风”盛行违背了发展的客观规律，脱离了农村实际情况。基于上述情况，中共八届六中全会通过了《关于人民公社若干问题的决议》，对生产资料的归属、分配制度等作出说明，对“共产风”进行纠正。中共八届七中全会通过的《关于人民公社的十八个问题》明确了人民公社实行三级

所有的体制，将生产大队（近乎高级社）作为核算单位，实际使得人民公社又接近于最初的高级社状态，一定程度上解决了绝对平均主义的问题，促进了农村集体经济的发展。中共八届十中全会通过《农村人民公社工作条例修正草案》（简称《草案》）明确了“三级所有，队为基础”的经营体制，将基本核算单位转换为生产小队，标志着人民公社日趋成熟，其体制也逐渐完善。核算单位的转变意味着农村集体经济的管理、经营和收益都下放至最底层。农村集体经济虽然名义上是人民公社，实质已经成为代表村级合作经济的生产小队。^①此后的十多年里人民公社的发展一直沿用《草案》，虽然人民公社在工业化发展和基础设施建设上取得一定的成就，但究其发展状况来看，人民公社显然违背了农村经济发展的规律，生产关系也同当时的生产力水平不匹配，是党和国家在社会主义建设探索中的一次重大失误，严重损害了农民的利益，阻碍了农村经济的发展。

农村集体经济在社会主义建设时期的探索主要体现在人民公社这一形式。

“一大二公”和“政社合一”的特点虽然同现如今部分党支部合作社的集体经济发展形式颇为相似，但在产权归属上却有着巨大的不同，以人民公社为代表的农村集体化运动固然有着严重的失误，深刻的经验教训值得反思。

3.1.3 改革开放新时期农村集体经济的转变

中共十一届三中全会后，国家做出改革开放的伟大决定，将全党工作重心转移到社会主义现代化建设上，其中深受计划经济束缚的贫困农村地区成为改革的“急先锋”。通过安徽凤阳小岗村“包产到户、包干到户”的试点先行，国家在农业领域开始推行家庭联产承包责任制，在保留集体经济公有制本质属性的同时给予农民更大的自主权利，引导农村集体经济向市场经济转进，极大地改善了生产力。1982年中央一号文件对于“包干到户、包产到户”社会主义集体属性的明确标志着家庭联产承包责任制这一统分结合的双层经营体制正式形成。农户家庭经济的迅速发展促使农业生产呈现规模化、兼营化、社会化、专业化的特征，深刻改变了集体经济的运行机制和农村经济的发展格局。^②在此基础上，农民专业化和规模化的农业生产运营也需要更为科学专业的社会化服务，这是当时农村集体组织所不具备的，因而，农民开始跃出“统”的范围，自发形成部分联合体

^① 张凯. 新时代中国农村集体经济发展研究[D]. 武汉大学, 2020.

^② 高鸣, 芦千文. 中国农村集体经济:70年发展历程与启示[J]. 中国农村经济, 2019(10):19-39.

从而弥补农业生产中社会化服务的不足。国家注意到这一问题后及时制定有关政策,高度支持经济联合体的发展,经济联合是商品生产发展的必要要求,也是建设社会主义现代化农业的必由之路。^①经济联合体既能够弥补不同地区、城乡之间差异,还能在供销、运输、提质增产方面促进农业的快速发展。多样化的经济联合体是农民自发探索和政策扶持引导共同作用的产物,为我国农村经济转向商品化、社会化和现代化提供了新的路径。^②在人民公社化时期兴办的一些村办企业在改革开放后自然而然地划归乡镇管理,改革开放的浪潮推动了这部分乡镇集体企业快速适应市场,有效弥补了国家在轻工业领域的短板。因乡镇集体企业成本较低、结构精简和劳动力充足低廉等优势,相对大企业具备明显的发展优势,进而展现出势不可挡的发展态势,有效促进改革开放初期社会主义商品经济的发展,成为集团经济突破单一产业的典范,成为农村劳动力承接的主要载体和丰富乡村地区经济发展的重要手段。

20世纪90年代中后期,中国经济由卖方市场转为买方市场,市场竞争日趋激烈,乡镇集体企业竞争力不足的弊端显现。^③为破解此问题,大量乡镇集体企业改革转为民营企业,名义上的乡村集体企业退出历史舞台。社会主义市场经济体制确立后,国家继续重视市场经济体制同农村集体经济的结合,在一些地区开始探索股份制、合作制等多种形式的农村集体经济组织,通过兴办农机合作社、股份合作社、托管合作社等多种形态的合作社来激发农村集体经济的发展活力和生产要素,寻求提升市场竞争力的可行路径。在这一阶段涌现出诸如华西村、南街村、大寨村等众多先进典型,时至今日,依然为新型农村集体经济的发展提供着经验或借鉴。进入新世纪后,我国在加入世界贸易组织的时代背景下,农村集体经济发展面临着更艰巨的挑战,巨大的市场风险和激烈的市场竞争成为农村集体经济发展的桎梏。从本世纪初到十八大这段时间里,我国农村集体经济的发展虽然呈增长态势,但发展质量和总量都远不及其他经济成分。伴随着城市化的发展,大量农民作为劳动力流入城市,很多农村地区因人烟稀少成为“空壳村”,农村集体经济自然随之瓦解。除了沿海发达地区的部分集体经济组织展现出强劲活力外,其他地区的集体经济面临“凋敝”,亟待“起死回生”。2006年农业

① 中共中央国务院关于“三农”工作的一号文件汇编[M].北京:人民出版社,2014:25.

② 孙海燕.改革开放以来中国共产党农村经济发展思想的演进历程及经验启示研究[D].东北师范大学,2022.

③ 高鸣,芦千文.中国农村集体经济:70年发展历程与启示[J].中国农村经济,2019(10):19-39.

税取消后，家庭承包责任制中“统”的部分名存实亡，但随之而来的一系列惠农政策和补贴扶持使得农民工部分回流，农村集体经济呈现复苏之势，农村地区开始加速土地流转，土地经营集约化、规模化进一步提升。尤其是靠近城市地区的部分农村利用区位优势和房地产行业的火热，通过流转土地或拆迁补偿等形式获得大量的资金，极大地充实了农村集体经济组织的财力，在资本丰富的情况下通过兴办集体公司或集体产业，进行集体投资等方式进一步增强了集体经济组织的实力和财力，加速了农民增收，促进了共同富裕。2007年我国颁布实施《农民专业合作社法》，这标志着农村集体经济的实现形式得到法律的认可。农村集体经济也开始突破地域限制、挣脱单一产业的束缚利用跨区域合作，产供销和工农一体化来促使农民、集体经济组织与企业之间的耦合，推动农业现代化的实现。

①

改革开放时期的农村集体经济迎来了制度上的巨大转变，在突破计划经济桎梏，发展社会主义市场经济的过程中集体经济组织的发展方式日趋多样化和专业化，农民也拥有更大的自主权，能够主动探索不同形式的发展路径，来实现自我致富。但随着改革程度的深化，农民在市场中的独立地位愈发明显，同集体经济组织的联系逐渐削弱，“统分结合”体制下“统”的部分名存实亡，农民在抵御市场风险中处于劣势，个体经济实力不足、土地经营细碎、产业单一、市场对接程度低、生产技术落后等问题都难以解决，这些问题制约着农村集体经济的发展，如何将农民重新“组织起来”，激活农村集体经济的内生动力是留给国家新的难题。

3.1.4 中国特色社会主义新时代农村集体经济的创新发展

党的十八大以来，国家高度重视农业农村农民问题，高屋建瓴地提出一系列政策方针来聚焦农村集体经济的发展，在市场衔接、资源配置、集体产权上持续推进改革。农村集体经济以脱贫攻坚和共同富裕为目标，依托社会主义市场经济体制来探究新型农村集体经济的多元实现形式，理顺了农民、集体、政府、企业多元主体之间的关系，进一步明确了集体产权和分配方式，丰富了农村集体经济在新时代的创新探索。

① 张凯. 新时代中国农村集体经济发展研究[D]. 武汉大学, 2020.

2013年，颁布的《中共中央、国务院关于加快发展现代农业进一步增强农村发展活力的若干意见》，明确了新时代农业集体经济要重视产权制度改革，加快集体经济中各种资产的确权，清除不良资产和产权模糊的状况，鼓励各地集体经济组织采用股份合作制进行产权制度改革，并要求进一步探索集体经济组织成员资格界定，促进集体经济发展规范化。2015年，颁布的《中共中央、国务院关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》，要求集体经济组织要加大股份合作制的探索实践力度，在产权制度改革中可以采取折股量化的方式来保障农民权益和产权归属；要求探索具备更高公共服务水平的农村集体经济创新体制，针对经营性和非经营性资产采用不同的改革方式。基于不断的探索实践以及政策文本的研究，2016年，《中共中央、国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》正式出台，该文件要求全国范围内的集体经济组织通过大约三年的时间完成集体资产的核算，加强农村集体经济的财产管理和规范经营，维护农村集体经济合法权利，发挥其组织功能，探索农村集体经济发展的多元化和多样化，这也标志着新型农村集体经济的诞生并成为新时代国家在农村发展中至关重要的方式。在明确新型农村集体经济产权明晰的核心特点及其主要载体的合法性后，国家支持新型农村集体经济的政策引导开始转向具体形式和高质量发展要求。2017年，颁布的《中共中央、国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革，加快培育农业农村发展新动能的若干意见》指出，新型农村集体经济可以通过旅游业、服务业等第三产业来激发活力，充分利用乡村乡土风情、风景地貌等优势来增加集体收入；盘活各类闲置房屋，土地，通过出租、流转等方式增加收入，鼓励乡村开展“三变”探索。2018年，乡村振兴战略的提出将新型农村集体经济置于农村发展的更高地位。国家针对新型农村集体发展存在的诸如：寻租腐败、人才匮乏、资金欠缺、法制不健全、干部不专业、财务不明晰等相关问题也制定一系列文件予以指导改进。

农村集体经济在新时代的创新发展中通过逐步完善产权制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，将新型农村集体经济同市场经济进行了有效衔接；通过成立科学专业的组织载体，引入现代化的企业管理制度来提高竞争力，指导集体经济高质量发展，最大程度地维护了农民的切身利益，加强了各主体之间的联系，壮大了新型农村集体经济。集体经济在新时代脱贫攻坚和全面建成小康社

会的过程中发挥了重要作用，随着奋斗目标的转变，下一步如何将脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接、如何实现共同富裕、如何助力农业现代化、自身存在的困境如何破题都将成为新型农村集体经济所面临的挑战，亟待人们进一步研究探索。

3.2 新型农村集体经济发展取得的主要成就

2016年，《中共中央、国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》出台后，新型农村集体经济的发展正式跃进“快车道”，乡村振兴战略的实施更赋予其前所未有的发展前景。正是在党和国家对乡村发展的高度重视，在政策文件的科学指导下，在坚持不懈的实践中，新型农村集体经济的探索路径中取得了丰富经验，获得诸多成就，依照国家有关部门统计出台的权威数据更能进一步佐证新型农村集体经济发展取得的重大成就，肯定其在新时代所呈现的向上发展态势。通过对中华人民共和国农业农村部农村政策与改革司出版的《中国农村政策与改革统计年报》（2019年前名为《中国农村经营管理统计年报》）、国家统计局农村社会经济调查司出版的《中国农村统计年鉴》等官方数据归纳总结得出，新型农村集体经济取得的发展成就主要体现在其多种主体提质增量、集体产权改革稳固推进、财务管理更加公开透明等方面。

3.2.1 新型农村集体经济多种主体提质增量

当前，我国新型农村集体经济的载体主要以多种形式的农民专业合作社、家庭农场以及产权归属于集体组织的股份合作制公司等载体为主。在近几年国家高度重视农村发展，相继提出诸多发展战略的背景下，新型农村集体经济的载体发展在数量和质量上都呈显著提高态势，本文以2016年国家首次提出新型农村集体经济概念的时间节点为基期，以2021年度最新统计数据为现期进行对比，以数据对比突出载体发展的变化。通过表3.1与表3.2的对比，明显可见，各载体数量呈现大幅提升，其中成员数受到快速城镇化所导致农村人口转为城市人口以及成员专业优化等因素的影响出现减少现象。国家扶持在金额与数量上的对比足以看出近年来国家对于农村发展的高度重视与倾斜，尤其在家庭农场的扶持上更是出现成倍数增长，说明国家大力鼓励家庭农场形式的发展，鼓励农村加快土地流转，形成更大规模的家庭农业经营。在营收方面，各载体总收入的增加都证明

当前新型农村集体经济的发展具备更高的质量，股份分红、增加成员收入以及公益性投入的加大也反映了总收入增加但盈余几乎持平的原因。

表 3.1 2021 年新型农村集体经济载体发展状况

	数量 (个)	成员数 (人)	国家政策贷 款支持(个)	支持金额 (万元)	经营收入 (万元)	盈余 (万元)
家庭农场	3914233	10560768	266844	7985121.3	119476001.5	48814267.1
农民专业合 作社	2031262	60060291	37148	1590752.3	6269347.8	11925988.4
村集体经 济组织	\	\	\	\	66849141.6	22260992.3

数据来源：《中国农村政策与改革统计年报（2021 年）》

表 3.2 2017 年新型农村集体经济载体发展状况

	数量 (个)	成员数 (人)	国家政策贷 款支持(个)	支持金额 (万元)	经营收入 (万元)	盈余 (万元)
家庭农场	548573	2978639	65629	866849	17654819	\
农民专业合 作社	1753595	67943006	35778	1557481.7	58896486	11997902
村集体经 济组织	\	\	\	\	46275984.2	15868650.9

数据来源：《中国农村经营管理统计年报（2017 年）》

农村集体经济组织资产的持续增长能够直观反映出新型农村集体经济的改变，也是新型农村集体经济主体质量提升的直接体现。根据表 3.3 可知，2021 年同 2017 年相比，村级集体经济组织的资产总额增长约 1.9 倍，村均增长超 1.8

倍。资产总额增加意味着集体经济组织能够在发展中拥有更多的选择权和底气，应对风险的能力也相对提升。村级集体经济组织负债总额和村均的增加多为村集体经济组织尚未支付给农民的土地赔偿金和公益性支出，这部分仍然需要加大监督，避免形成风险。综上可知，新型农村集体经济载体数量和质量显著提高都是新时代以来新型农村集体经济发展取得的重大成就。

表 3.3 2017 年同 2021 年村集体经济组织资产状况对比

	村级集体经济 组织资产总额 (万亿元)	村均 (万元)	村级集体经济 组织负债总额 (万亿元)	村均 (万元)	村级集体经济 组织净资产 (万亿元)	村均 (万元)
2017 年	3.44	610.3	1.38	245.8	1.05 (村级)	364.5
2021 年	6.43	1132.6	2.36	416.4	5.03(乡村组三 级)	\

数据来源：《中国农村经营管理统计年报（2017 年）》与《中国农村政策与改革统计年报（2021 年）》

3.2.2 新型农村集体经济产权制度改革稳固推进

产权明晰是新型农村集体经济的显著特征，是新型农村集体经济同传统农村集体经济的本质区别。因此，集体经济产权改革的稳固推进既是发展农村集体经济的当务之急，更是新型农村集体经济壮大的必由之路。

通过表 3.4 的数据对比可知，当前我国农村集体产权制度改革正稳固推进，产权改革的数量和总额的增加都证实其推进已初见成效。2022 年 4 月，农业农村部政策与改革司印发的《农业农村部、中央组织部、财政部、国家乡村振兴局关于做好农村集体产权制度改革成果巩固提升工作的通知》中明确提到，我国农村集体产权改革阶段性任务已于 2021 年底基本完成。^①在 2022 年和 2023 年的中

^① 农业农村部、中央组织部、财政部、国家乡村振兴局关于做好农村集体产权制度改革成果巩固提升工作的通知[EB/OL]. http://www.zcgggs.moa.gov.cn/ncjtzcjdg1/202212/t20221230_6418000.htm.

央一号文件中也相继提到继续巩固提升农村集体产权改革成果。产权制度改革的稳固推进能够有效改善农村集体经济产权不明晰状况,通过资产核算进一步明确其归属,从而避免集体经济平调与侵吞现象的发生,也为经营性资产股份合作制的试点与推广做好投入要素更加明晰的铺垫。通过产权明晰,能够更好激发集体组织成员的内生动力,有效保障利益分配,从而从根本上推进新型农村集体经济的发展。

表 3.4 2017 年同 2021 年集体产权制度改革情况对比

	集体产权改革数量 (万个)	量化资产总额 (亿)	集体组织成员 (亿人)	集体组织分红 (亿元)
2017 年	13.1	6600	1.09	411
2021 年	57	27000	9.2	498.9

数据来源:《中国农村经营管理统计年报(2017年)》与《中国农村政策与改革统计年报(2021年)》

3.2.3 新型农村集体经济资产管理更加公开透明

公开透明的资产管理制度能够规范村集体经济组织的运营,保障新型农村集体经济的健康发展及全体成员的合法权益。防微杜渐,能够有效提升对村集体经济组织的财务监管,同时提高村集体经济组织的运营效率,让全体成员看得到财务现状,对经营状况更放心,更安心。2021年,财政部、农业农村部关于印发《农村集体经济组织财务制度》的通知就新型农村集体经济的财务管理制度作出了详细说明。该制度主要明确农村集体经济组织的财务管理要遵循民主管理、公开透明、成员受益、支持公益等四项原则。另从农村集体经济组织的财务管理主体及职责、资金筹集、资产运营、收支管理及收支分配、产权管理、财务信息管理等细则对当前新型农村集体经济发展过程中的财务管理情况作出详细规定。^①

^① 2022年中华人民共和国国务院10号公报.财政部、农业农村部关于印发《农村集体经济组织财务制度》的通知[EB/OL].https://www.gov.cn/gongbao/content/2022/content_5683855.htm.

系统科学的财务管理制度能够在民主管理的条件下最大程度维护成员们的共有利益，从而增强成员对组织的信任感，也能确保集体经济组织的财务健康，避免“坏账与烂账”久而久之造成的巨大危害，从而有利于利益的合理分配及集体经济的健康发展。根据表 3.5 中的数据可知，除集体经济组织财务公开数量下降外，其他财务监管形式的数量和规模均有所增加，公开透明的财务管理配合审计规模的增加是维护集体经济组织成员利益的有效路径。

表 3.5 2017 年同 2021 年集体经济组织财务管理状况对比

	财务公开的村级集 体经济组织数量 (万个)	村级理财 小组数量 (万个)	乡镇实施村会计 委托代理制数量 (个)	专兼职农经 审计人员 (万人)	对村集体经 济组织 审计数量 (万个)
2017 年	56.8	55.6	30345	4.7	39.1
2021 年	55.6	55.7	34756	7.1	41.6

数据来源：《中国农村经营管理统计年报（2017 年）》与《中国农村政策与改革统计年报（2021 年）》

综上所述，新型农村集体经济载体的提质增量、集体产权制度改革的稳固推进、财务管理制度的公开透明等都是其在新时代不断发展壮大的印证，必须将这些成功经验持续践行，因地制宜，不断完善新型农村集体经济的各项制度并有效落实，唯此才能为新型农村集体经济的发展赋能增速。

4 新时代新型农村集体经济发展中存在的主要问题及成因分析

新型农村集体经济在近些年来的发展探索中既有突出的成功经验也暴露出诸多亟待改进的制约难题。在本文绪论部分的国内研究现状中对当前国内学术界对于新型农村集体经济发展的主要问题的研究也有所提及。本章将对国内学术界在新型农村集体经济发展现存问题的研究作进一步梳理，将国内有关学者的观点、相关权威数据以及当前发展现状三者结合，以期探究新时代新型农村集体经济发展中存在的主要问题及成因分析，为后续探究新型农村集体经济的优化路径提供依据。

4.1. 新型农村集体经济探索过程中的现存问题

习近平提出：“要把好乡村振兴战略的政治方向，坚持农村土地集体所有制性质，发展新型集体经济，走共同富裕道路。”^①新型农村集体经济的发展要坚持以共同富裕为目标，深入推进农村三产融合发展，着力缩小城乡差距、区域差距、收入差距。同时要深化农村集体产权制度改革，盘活农村集体资产，加快“三变”速度，显著增加广大农民的财产性收入。^②通过对先前学术界中普遍存在的观点归纳总结，以官方文件中对新型农村集体经济发展的相关要求为标准，发现诸如内生动力不足、基础薄弱、发展差异大及制约因素较多等问题都严重阻碍着新型农村集体经济的发展壮大。对现存问题的研究能够全面探析新型农村集体经济的发展现状，更全面地反映发展状况，总结发展经验，进而提出相对应的优化路径。

4.1.1 发展内生动力不足

进入 21 世纪后，我国经济发展高速增长，城镇化水平日益提高。众多农村中青年进入城市务工或上学；由此带来乡村“空壳化”。农村留守群体普遍存在

^① 白宇. 习近平主持中共中央政治局第八次集体学习[EB/OL]. <http://politics.people.com.cn/n1/2018/0922/c1024-30309327.html>.

^② 程宇昌. 发展新型农村集体经济(人民日报 6 月 8 日第 9 版)[EB/OL]. http://www.moa.gov.cn/ztl/ykn/sn/rmrbbd/202306/t20230608_6429683.htm.

年龄结构偏大、知识水平较低、思想观念较为保守等因素，使其难以参与到新型集体经济的发展过程中，纵有部分村民愿意参与其中也往往“心有余而力不足”。市场经济的发展使得农民在当今的发展中更加注重效率与竞争，个人利益远高于集体利益。在共同体意识淡化，个人同集体关系割裂的情况下，村民之间自发形成合作似乎成为一种奢望。这种现象同样印证了统分结合双层经营体制下“有分无统”的尴尬现状。另外，基层党组织和部分干部成员对村落发展的带领力度明显不足，部分村干部对新型农村集体经济的发展壮大缺乏信心，甚至置若罔闻。带领乡村发展的重任似乎永远不会由自己完成，保持乡村社会秩序的稳定，维持得过且过的现状才是一劳永逸之策。同部分村民一样，即使有村干部满怀一腔热血致力于带领农民走向致富道路，但也多因能力不足、政策理解不到位等问题望而生畏。这种状况容易成为基层党组织和干部不敢作为、安于现状的主要原因。当然，思想认知上的偏见毫无疑问是成为缺乏内生动力的关键。将新型农村集体经济同计划经济时代的“集体经济”混为一谈的现象仍然普遍，村民乃至部分干部存在着搞集体经济就是重回“吃大锅饭”的状况，担心个人利益投入到集体发展中受损，因而对新型农村集体经济的参与嗤之以鼻，这些问题说到底就是村民对新型农村集体经济的全新内涵和时代特征理解不到位，没有看到个人在集体发展中获益的成功实践，更没有发现集体经济中共同富裕的实现，从而造成集体与个人都不能置身发展之中，新型农村集体经济发展的内生动力自然无从谈起，严重不足。

4.1.2 发展基础较为薄弱

新时代背景下，尽管新型农村集体经济的发展状况有所改善，但其发展基础仍然较为薄弱。首先从整体实力上看，以最新统计的 2021 年数据得出，在全国范围内进行统计的 547075 个村集体经济组织发展状况中，有 115469 个村集体经济组织当年未产生经济收益，占比约 21%。年收益 5 万元以下的村集体经济组织有 107610 个，占比为 19.7%。年收益 5 万到 10 万元的集体经济组织有 118907 个，占比为 21.7%。年收益超过 50 万的村集体经济组织有 52518 个，占比为 9.6%。^①由此可见，未产生收益或收益较少的村集体经济组织超过六成，收益较好的组

^① 农业农村部政策与改革司.《中国农村政策与改革统计年报 2021 年》.北京:中国农业出版社,2021,28.

织占比不足一成，总体发展水平仍然较低。其次，深挖新型农村集体经济发展基础薄弱的原因可知，发展方式单一，产业形态创新不足以及基础产业产业链延伸不够，附加值低等问题所造成的自身创收能力不足的现状是当前新型农村集体经济发展水平较低的根本原因之一。2021年，我国农村集体经济组织经营性收入24093254万元，投资收益为2941815.3万元，二者总和村集体经济组织年总收入的40.4%。^①通过此数据不难看出，新型农村集体经济的经营性收入占总收入的比重较低，多产生于农业生产和简单的加工，总体附加值较低。投资性收益也多来源于对村集体名义下的房屋租赁和企业收益，部分原始资金较为充足的村集体选择将集体资金存入银行或购买低风险债券，通过“吃利息”的方式维持旱涝保收。2021年农民的经营性收入中，第一产业收入占比约为65%，^②说明当前农民收入依然局限于农业生产，通过二三产业获得的收入依旧较少。相对农业收入来说，二三产业的增收才是今后农民群体提高整体收入的关键。对于集体资产的整合和利用程度都有待加强。发展方式和创收来源单一，创收能力不足都成为集体经济止步不前的羁绊。另外，村集体经济实力不强和发展方式单一归咎于村集体经济组织管理，运营制度的落后。作为新型农村集体经济的主要载体，集体经济组织的发展运营直接影响到前者的发展成效，在新时代农村集体经济的探索过程中，集体经济组织发展不成熟，机制不完善，部分集体经济组织形同虚设的问题十分突出，严重阻碍了新型农村集体经济的壮大。随着市场经济的发展和乡村生活的变迁，诸多集体经济组织丧失“统分结合”中“统”的作用，一些空壳村的集体经济组织早已分崩离析。在国家提出发展新型农村集体经济的政策后，不少乡村为了“完成任务”，将集体经济组织重新建成或完善，其多流于表面形式，在组织内部缺乏管理人员，缺少必要的运行体制，实际上是名存实亡，对壮大集体经济百害而无一利。一部分结构完整的集体经济组织存在着“政经不分离”的现状，繁重的行政任务造成天平的失衡，集体经济组织经济发展的任务被严重忽视。同时，集体经济组织存在着民主监管失位，财务公开不透明的现状。村民百姓平日不会关注集体经济组织的状况，只有涉及村务大事，个人利益的情况下才会重视起来组织发展的现状。在财务公开和审计制度上，部分集体经济组织往往因人手不足或工作繁重等因素忽视了这一部分的工作，造成集体资产的不透明，

① 农业农村部政策与改革司.《中国农村政策与改革统计年报 2021 年》.北京:中国农业出版社,2021,27.

② 数据来源:《2022 年农村统计年鉴》P251.

甚至存在部分村干部徇私现象，侵吞挪用模糊的集体资产，严重损害了成员的共同利益。不合理的分配制度往往造成利益分配不均，有失公允的现象，造成农民利益的受损，进一步加剧成员对集体经济组织的质疑与不信任。缺乏科学系统有效的管理机制是当前大多数集体经济组织共有的弊病，如果载体出现问题，那就无法实现新型农村集体经济的壮大。

4.1.3 发展水平参差不齐

新型农村集体经济发展过程中不仅暴露出基础薄弱的问题，发展水平参差不齐，区域差异较大的问题也十分突出。新时代壮大农村集体经济实现共同富裕既要促进高水平集体经济的发展，更要弥补低水平集体经济同高水平之间的差距，基数较大的低水平集体经济得以发展才是新型农村集体经济整体壮大的根本。从图 4.1 相关数据来看，2021 年全国农村集体组织经济收入为 6684.9 亿元，其中东部占比约为 65.6%，中部占比 21.5%，西部占比约为 12.9%。全国省市农村集体经济组织中，总收入最高的为广东省，其 2021 年总收入为 13504459.9 万元；总收入最低的为宁夏回族自治区，其 2021 年总收入为 184968.5 万元；^①二者相差近 73 倍。由此可见，东中西部新型农村集体经济发展水平的差异巨大。当然，资源禀赋和区位因素的差异是造成巨大差距的重要原因。东部地区依靠着高度的城市化发展为农村集体经济注入更多的经济活力，为其发展提供了政策、人才、资金等多方面的支持，中西部地区主要依靠农业和工业的经营收入，国家的转移支付来扶持发展。发展水平的差异不仅体现在东中西部的差异上，还体现在城乡距离以及资源禀赋中。一些紧连着城市的行政村能够依靠区位优势，在土地流转和房屋租赁中获得不菲的收入，企业也会因地租便宜转向交通便利的乡村发展，企业的转移和人口的流动都能为这部分村落提供更优渥的发展机会。还有部分村落能够依靠丰富的资源来获得较好的发展机遇，例如浙江省安吉县余村能够依靠良好的生态环境获得更多的旅游资源，第三产业的发展进而壮大了农村集体经济，促进了当地村民的共同富裕。

^① 农业农村部政策与改革司.《中国农村政策与改革统计年报 2021 年》.北京:中国农业出版社,2021,29.

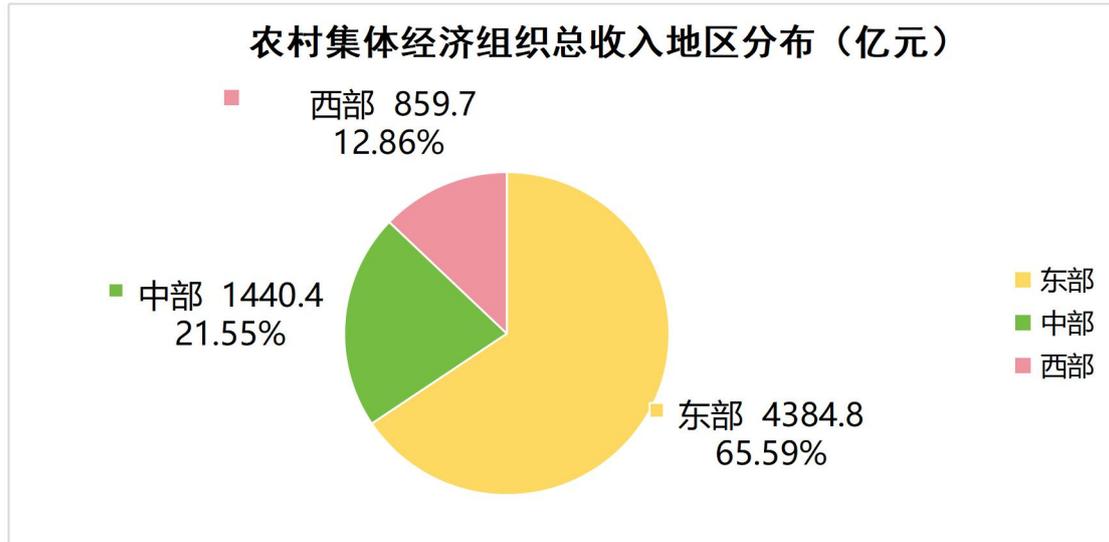


图4.1 2021年东中西部农村集体经济组织总收入地区分布

数据来源：《中国农村政策与改革统计年报 2021 年》

4.1.4 发展制约因素较多

新型农村集体经济的发展普遍存在着政策、人才、资金、配套设施等因素的制约，这些因素相互掣肘，成为壮大新型农村集体经济的“绊脚石”。国家在壮大新型农村集体经济中提出众多指导性文件和政策补充，从整体系统上规划了新型农村经济的发展方向和实践要求，但是政策在基层执行落地时往往受到众多不可控因素而出现偏差，甚至停滞。对于经济欠发达地区来说，资金欠缺，人才匮乏都成为政策迟迟难以落实的主要原因。绝大多数的集体经济组织都需要依靠转移性支付来维系，加之村集体经济组织的负债较重，每年为数不多的经济收入也都投入到化解债务风险中，长此以往，经济自然难以发展。总体上来说，对于农村集体经济组织的资金投入还远远不够，亟需国家加大资金支持，同时可以鼓励社会资本的引进。人才匮乏问题同样不容小觑，在高度城市化的今天，越来越多的高素质，高学历人才迁入城市，对于本就人口大量流出的农村来说更是雪上加霜。通过资金以及政策的扶持，鼓励更多的有志青年回到乡村，振兴乡村。同时加强对乡村已有村民和干部的教育和培养，学习先进的思想观念以及农业，商业领域的专业知识，进一步提高干部队伍的整体素质。中国农村体量庞大，分布广阔，在实际发展中存在着数不胜数的制约因素，归根结底，可以通过政策、人才、

资金三个主要因素来瓦解制约难题,只有通过三者全方位的改进才能有效解决现存难题。

4.2 新型农村集体经济发展困境的成因

在对当前新型农村集体经济的现存问题梳理中发现,各种问题互相交织,盘根错节,必须针对上述问题深入分析,探究其存在的根本原因和机理,从而选择最为合适的根治方法,以便“对症下药”。

4.2.1 组织引领同认知改变亟待加强

内生动力的不足主要产生于基层组织号召力不足与农民自身的认知偏见。人口大量流出所导致的乡村人口规模锐减同人口老龄化以及高素质人才的供应不足一起造成了当前农村基层组织号召力不足的现状,市场经济发展所带来的乡村社会生活的私利化和个体化使得乡村人民集体主义意识严重退化。在社会转型的背景下,集体主义文化所认同的体系逐渐融入更多以经济发展为导向的市场经济实用道德。^①农民群体愈发关注自身利益的发展,难以接受集体经济发展所带的风险,在集体经济组织的安排下往往没有参与感,“寄生”思维严重,只愿意在经济发展中趋利避害,对于“合作”发展缺乏主动性和积极性,导致了集体主义在乡村发展中的失位。“人情味”和奉献精神弱化使得当前乡村的发展很难将农民“组织起来”。乡村干部队伍素质能力参差不齐的状况亦是当前农村现状,优秀的高素质人才因农村环境相对艰苦、发展待遇相对不足等因素难以补充乡村干部队伍的薄弱,现有的乡村干部又多缺乏对新时代思想观念的理解以及对农业、管理、商业等领域的综合能力不足,往往只能以旧有的经验和思想去推进集体经济的壮大,显然不能满足新时代经济发展的要求,缺乏有效的领导成为壮大新型农村集体经济的顽疾。

^① 唐有财. 德治体制与集体主义村落的发展——以全国文明村 J 村为例[J]. 社会学评论, 2020, 8(02): 74-84.

4.2.2 业态创新同组织运营有待改进

新型农村集体经济在具体的推进过程中呈现出产业单一，附加链短，价值低以及作为载体的农村集体经济组织管理混乱，运行无序的问题。当前农村地区多以传统的农业生产为主，部分村落拥有能够简单加工农产品的配套工厂，但总体规模较小，综合实力微薄，单纯依靠这部分工厂来发展显然不能在促进农村发展中实现质的改变，想要有效改善当前的面貌就要求村集体探索符合实际，行之有效的发展模式，充分利用整合当地资源禀赋，利用互联网寻求业态的创新，同时在原有基础上促进三产的融合，进一步延长产业链，增加附加值。当然，部分农村在业态创新的探索中忽视了农村规模小，配套设施不齐全的问题，盲目招商引资，往往造成资源的浪费与利益的受损，对集体利益乃至乡村生态环境都造成严重破坏。新型农村集体经济提出的时间较短，正处于探索实践的阶段，故集体经济组织管理运营制度不成熟的状况十分普遍，管理层面上缺乏有效的民主监督和审查制度造成了集体经济组织对成员的凝聚力不够，组织自身缺乏有效监督极易造成集体资产的流失。不少“政经统一”体制下的村集体经济组织负责人往往由村支书或村长兼任，这种体制下，集体经济的诸多决策往往由此人拍板，对其缺乏有效的监管，造成集体经济组织难以集思广益，广聚民意。缺乏科学管理体系是集体经济组织弱化的原因之一，受制于专业人才的匮乏以及公开透明的制度，往往造成信息的不对称，割裂成员同领导层与组织的密切联系，进而造成利益分配不均、权责不清晰、产权改革不到位、运营混乱无序等问题，长期处于低水平的集体经济组织自然难在新型农村集体经济的壮大中发挥作用。

4.2.3 避免同质与因地制宜有待落实

当前，发展水平不平衡成为新型农村集体经济壮大的主要矛盾。其发展差异既体现在东中西部地区，又体现在城乡区位中。区位因素在农村经济发展中十分关键，对于远郊农村来说，资源闲置和创新不足都会进一步加剧同近郊农村的差距。许多远郊村落不能因地制宜，充分利用存在的资源要素；品牌意识不强，发展决心不够。例如，远郊村落往往有着优质的未开发的天然资源，倘若利用好这一资源，依山傍水大力发展旅游业、特色农业、养老服务等特色产业，发展层次

也会更进一步。“千村一貌”的现状同样常见，一些欠发达村落盲目学习先进经验，不能结合自身实际具问具析，刻板套用典型模板，打造同质化的乡村发展模式，最终只会自吞苦果，造成资源和资金的浪费。

4.2.4 引资同引智困境亟须解决

新型农村集体经济发展不平衡的状况源自于广大欠发达地区集体经济发展不充分，而资金短缺和人才匮乏是其止步不前的两大难题，二者环环相扣，只有系统把握，整体解决才能为新时代集体经济的发展注入活力。首先，大多数村落的集体经济在过往的数十年中都名存实亡，长期形同虚设累积下的债务使其不堪重负，在国家重提集体经济和乡村振兴的战略背景下，繁重的债务使得诸多村落面对新的发展契机时“心有余而力不足”，部分村落每年为数不多的集体收入也都全部用于债务化解，自然没有多余的资金来寻求新发展。同样，一些乡村“等靠要”思想严重，不主动寻求发展契机，通过国家政策的转移性支付来“输血”维持生机。缺少发展机会，条件相对艰苦的农村地区本就难以引进高素质人才，倘若资金匮乏，更是让人才引进的难度倍增。农村人口流失的大多数都是生活在农村的人通过求学，打拼在城市拥有一席之地，获得了更多的发展机会。这部分人口都难以留下，更何谈让城市高素质人才到乡村来。不能让人才空怀一腔热心来“无私”奉献乡村，只有提高薪资待遇，保障发展机会才是引智的关键。

5 新时代新型农村集体经济发展中的优化路径探究

5.1 强化党建引领，充分发挥基层组织引领作用

“火车跑得快，全靠车头带”。乡村基层组织，尤其是党组织要充分发挥引领作用，把握好乡村发展的大方向，干部队伍以身作则宣传好、实践好新型农村集体经济，将其全新的一面呈现给农民群众，让大家重塑认知，激发内生动力，积极主动地投身其中，为实现共同富裕和乡村振兴注入不竭动力。

5.1.1 加强党建引领，完善组织建设

农村集体经济是中国共产党带领人民完成的伟大创举。新时代，新型农村集体经济的发展壮大依然离不开党的引领，在乡村社会生活人情淡化，私利化与个人化的今天，党组织的引领作用至关重要且亟待加强。“村集体经济‘空壳’，政治就会‘空壳’，党在农村的执政就会‘空壳’”。^①足以看见，党组织的引领对于壮大集体经济的必要性，村党支部不带领群众发展集体经济就是失职失位。^②基层党组织作为新型农村集体经济发展的政治保障，必须扮演好服务和引领农民参与集体经济发展的角色。

首先，无论是党支部引办的集体经济组织还是政经合一体制下的集体+经济组织都要确保党组织的在位，确保党的引领。在集体经济组织中建设党支部或党小组，积极发挥思想和行动上的模范作用，以追求集体经济发展为根本导向，群策群议，在集体经济组织发展的大事上有效作出决策。真抓实干，让党组织的号召力、影响力、引领力深入到集体经济组织的发展中，让组织成员看到党对新型农村集体经济的重视和支持，进而引导更多的成员自发参与其中，为壮大集体经济贡献力量。

其次，党员干部要以身作则，在集体经济的发展中充分展现自己的带头作用，积极投身于经济发展中去。在乡村基层繁杂的工作中依旧坚持对新型农村集体经济大政方针的学习领悟。坚持为人民服务的初心，及时干预化解集体经济组织中

^① 江宇. 党组织领办合作社是发展新型农村集体经济的有效路径——“烟台实践”的启示[J]. 马克思主义与现实, 2022(01):126-132.

^② 于涛. 新时代农业合作化道路必定越走越宽广——烟台“党支部领办合作社”的探索和体会[J]. 经济导刊, 2020, (11):26-31.

存在着的问题和矛盾。在探索多业态创新发展中身先士卒，让组织成员看到“领头雁”的带头作用，坚定群众参与发展的意愿与决心。

最后，党组织在引领集体经济组织发展的过程中，要避免以行政要求干预经济的发展，同样要避免党支部书记同集体经济组织领导人两种角色的重合，清晰党政组织和经济组织的工作方向和要求。党组织也要及时关注党员干部在集体经济组织中的“六大纪律”，尤其是组织纪律和廉洁纪律，打造“铁军”，服务农民和集体经济。作为党建引领的典型案列，贵州省安顺市塘约村的成功经验的借鉴为新型农村集体经济发展在党建引领中提供新思路。农村基层党组织是农村工作的战斗堡垒，塘约村坚持党建引领，充分发挥党组织在集体经济发展、基层治理和组织建设中的巨大作用。塘约村通过网格化管理的创新方式设置一个党总支，下辖三个支部和十一个小组，建立起结构清晰的村级党组织。在机构明晰的基础上，广泛开展学习，不断增强党员的先锋模范作用，同时培养党员干部负责任，有担当的精神风貌，极大提升组织战斗力，涣散的现象也一去不返。在解决发展难题的过程中，塘约村成立三级议事体制，即党支部（村委会）、党小组、村民大会三级协调机制，在村里发展大事和农民诉求反映中能够有效发挥协调作用，直接实现了农民的自治和村级治理，形成团结和谐的乡村关系，也为集体经济的发展增添凝聚力。

5.1.2 增强培养力度，提升干部素质

无论是基层党政组织，还是农村集体经济组织，干部队伍综合素质和专业能力不足的问题都会阻碍组织的发展和完善，严重者甚至误导发展方向，产生巨大危害。因此，增强干部队伍的培養力度，切实提升干部素质刻不容缓。

首先，明确对于干部选拔和任用的考核机制，确保领导干部有正确的政治意识、有为人民服务的初心使命、有热爱“三农”的情怀。在此基础上，选拔具备高学历，高素质，熟悉农村状况的领导干部，为此才能保障干部队伍的综合素质，为集体经济的壮大添砖加瓦。其次，针对当前干部队伍素质能力不足的现状，要切实提高培养力度。国家不仅要出台政策加大对职业农民的培养，更要鼓励部分农村干部参与职业经理人的学习培养，以更专业，更科学的运营理念和发展思路来帮助集体经济组织的壮大。同时，通过“三会一课”、党校深造、专业培训班

等形式来提高干部队伍对于新时代新思想的理解,加深对于同农村集体经济有关的农业、商业、运营以及新媒体等专业知识的学习,进一步提高自身能力,更好服务新型农村集体经济的发展。最后,加强干部队伍同农民群众,组织成员的密切联系。对集体经济组织存在的矛盾,多谈话,多排解。对产权改革中出现的纠纷多调节,将“四下基层”贯彻落实,多走访、多调查、多研究,立足乡村实际;探索行之有效的 ways 发展方式、壮大新型农村集体经济、振兴幸福美好新乡村。

5.1.3 纠正群众偏见,发挥主体作用

前文多次提到,当前农民群众对新型农村集体经济的固有认知和偏见十分普遍。目前,从事农业的部分农民都或多或少地经历过计划经济时期传统集体经济的发展状况,传统集体经济所造成的负面影响深刻影响了其对新型农村集体经济的理解,将二者混为一谈,难以理解“新”在何处。这种根深蒂固的认知偏见是造成农民群众谈“集体”色变的重要原因,对新型集体经济嗤之以鼻,避之不及。对此,基层政府、党组织、集体经济组织都应该加大对新型农村集体经济的宣传,以身作则让大家看到新型农村集体经济究竟新在何处。从农民群众到组织干部都能厘清新旧农村集体经济区别,运用马克思主义的立场与观点看待集体经济的发展。新型农村集体经济不是对于个体私营的否定,而是通过集体将大家组织起来,形成更大合力,在经济发展的过程中提高综合实力和抵御风险的能力,解决传统小农生产方式的弊病。针对农民群众中存在的小农思想,要及时干预,引导。“传帮带”促使其转变发展理念,增强发展意识。要让农民群众深刻认识到新型农村集体经济在当前农村环境和发展大势中的目标和方向,进一步理解其重要性和必要性,完成从质疑到理解到践行的巨大转变,满怀热情参与其中,为新型农村集体经济的持续壮大提供强大动力。

5.1.4 重塑集体意识,提高合作程度

分析农村农业问题都要坚持社会性的首要地位,即任何特定的经济关系都要以一系列的社会条件为前提。^①对于新型农村集体经济的研究要将经济发展思路同中国乡村生活秩序的社会性研究结合起来,才会具有更有效的理论启示。农村

^① 熊春文. 农业社会学论纲:理论、框架及前景[J]. 社会学研究, 2017, 32(03): 23-47+242-243.

集体经济组织带动农户发展的动力主要有谋求经济利益的动力和维护关系和文化价值的动力。^①从维护乡村关系和文化价值的角度入手,针对集体意识淡化,乡村社会人际关系弱化、个体私利化的问题,提出以下建议。当前市场经济下的集体主义主要体现在农民群众基于经济利益所形成的联合,其主要特征是农民自愿参与其中,因此激发农民自觉参与集体经济的发展是关键。在农村社会中,农民群众会在事务参与中选择观望,极少会首当其冲。对此,要鼓励村集体中的党员和具有强烈发展意识的成员带头参与,让农民群众看到参与其中所带来的好处。其次,村集体和党组织也要加快构建基于共同富裕目标的集体价值观念,帮助农民群众凝心聚力,合力实现共同富裕的目标。基层组织同时要加快基层治理的力度,通过乡村秩序的再组织来重塑集体意识和乡村的公共性。制定村规民约有效改善当前乡村精神文明风貌;组织多种类多形式的集体主义文化教育和活动,让农民群众参与其中,深化人际关系和集体主义精神;村委会和党组织加快兴办各种议事机制,合理有效解决矛盾纠纷、协调邻里关系,维护村民的利益等。例如典型案例中塘约村建立的三级议事机制深化村民自治实践,扎根农村土壤,以村民为主体解决本村矛盾,极大提升矛盾解决效率,以更加和谐、紧密的关系将村民重新组织起来。当然,利益共同体的构建不可或缺,基层组织应加快土地和集体资产的确权,在明晰产权的基础上鼓励村民量化折股,成立股份合作制的集体经济组织或合作社。加快“三变”进度,通过农民变股东,将集体利益同个人利益挂钩,密切集体经济组织同村民个体的利益联结,以集体经济组织为载体将村落构建成共建共享的利益共同体,进而加深农民群众的在集体经济发展中的参与力度,充分调动其发展积极性。同样以塘约村为例,其在村两委的带领下成立新型农村集体经济组织,利用集体产权从银行贷款获得起始资金,同时对农村土地承包经营权、林权、集体土地所有权、集体建设用地使用权、房屋所有权、小型水利工程产权、农地集体财产权等“七权”进行确权登记,^②明晰村民和集体的产权界限。在完成上述工作后成立村两委和合作社共同管理的金土地合作社,将全村的集体资产全部量化折股到成员个人,让全体成员都成为合作社的股东,如此一来农民每年就能够获得土地流转和股份分红两笔收入,提高了农民的直接

① 李耀锋,张余慧.内生型新型农业经营主体带动小农户发展的动力机制——基于嵌入性理论的个案研究[J].中国农业大学学报(社会科学版),2020,37(01):38-47.

② 中共中央组织部组织二局.发展壮大村级集体经济案例选[M].北京:党建读物出版社,2018:166.

收入。“村社合一”的经营方式也能让村集体获得一笔分红，村集体利用这笔资金成立集体经济组织的子公司，涉及基础建设、物业管理、家政服务、文旅发展等内容，吸引大量的青年人才返乡创业、促进村落基础设施建设、提高农民个人和集体的收入。加强了农民同集体之间的利益纽带，激活集体发展的内生动力，进而壮大新型农村集体经济的发展。在党组织的引领下，新型农村集体经济能够有效发展壮大，收益的增加也能持续完善和健全乡村的基础保障。通过村集体的资金投入，农民能够享受到更好的医疗保障、更丰富的文化生活以及更优质的教育资源。尤其是移风易俗方面，村民一改过去赌博、浪费的恶习。通过颁布村规民约和学习教育，乡村社会秩序井然有序、基层治理切实有效、乡风面貌焕然一新。

“塘约经验”的成功正是基于党组织充分发挥战斗堡垒作用，能够将村民“拧成一股绳”；充分发挥集体的力量。^①基于此，为壮大新型农村集体经济提供不竭动力，取得经济上的发展。物质基础坚实的情况下，乡村社会的再组织和社会治理问题也会迎刃而解，农民的共同体意识也会逐渐增强，真正成为乡村的“主人翁”。

除了依靠基层党组织发挥引领作用外，更需要将农村社会中的人情关系重新激活，村民自觉形成共同体，依靠内源式的力量来促进集体经济的发展。以咸阳市袁家村为例，袁家村人口只有 62 户，共 286 人，属于规模较小的村落。人口虽少，但在集体经济中却迸发出巨大潜力的归因正是基于高度“地方认可”的内源式发展。袁家村的发展起始于乡村旅游，在各地加大旅游业发展的同时，千篇一律的情况层出不穷，如何才能够展现核心特色，保持长久竞争力？袁家村的解决路径是通过基于熟人社会的共同体意识来保障旅游业和特色美食的规范化，高度的地方认可所形成的共同体意识促使各商户都展现出最好的经营态度和方式来维护“袁家村”品牌的发展，这种村庄共识也成为制度化管理和“面子”下袁家村每一个成员的“底线”^②，从而形成一种强有力的社会力量支撑着标准化实行。^③这种内源式的发展凝聚村庄共识、规范村民的行为有利于产业的规范化，保证旅游业的质量，进而提高新型农村集体经济的发展质量。

① 张慧鹏. 集体经济与精准扶贫:兼论塘约道路的启示[J]. 马克思主义研究, 2017(06):63-71.

② 王鑫. 陕西省礼泉县袁家村乡村旅游内源式发展研究[D]. 华中师范大学, 2021.

③ 黄清燕, 白凯. 陕西袁家村跨地方的乡村性生产与呈现[J]. 地理研究, 2020, 39(04):922-938.

5.2 规范组织运营，探索业态创新

集体经济组织形同虚设，运行无序的混乱现状严重消减了村民对于集体的信任与参与度，依靠单一的农业生产难以实现农村经济质的提升，二者都阻碍了新型农村集体经济的发展壮大。因此，在新型农村集体经济的实践探索中，要完善组织运用体制，加快探索业态创新的步伐，以新发展理念带动农村集体经济的新飞跃。

5.2.1 规范结构，系统科学推进组织运营

规范的组织结构是乡村集体经济正常运行的必备条件，针对当前乡村集体经济组织结构不健全，运行不规范等对新型集体经济形成阻力的问题，要果断进行改革完善，提高组织运行的效率，向现代化、专业化、科学化的组织运营体制看齐。

首先，国家要进一步完善集体经济组织有关方面的立法，以法律条文规定集体经济组织的合理发展。其一要明确集体经济组织的法律地位，为其申报、运行、发展提供法律保障。其二要针对集体经济组织的规模和运营范围作出明确规定，防止农村集体经济组织发展偏向或超出合理范围，危害成员的共同利益。其三要明确界定集体经济组织成员的身份资格，对其进入和退出的资产流动作出有关规定，防止个体同集体之间产生利益冲突。其四要对集体经济组织管理人员及成员的行为准则作出规定，以法律约束其行为，防止侵吞集体资产及有损集体资产的行为产生。第五，要明确农村集体经济组织作为市场主体参与市场竞争的有关规定，保障其在市场竞争中的合法地位，加快其发展速度。

其次，集体经济组织的运营必须明确总体管理模式。明确模式选择，不论是选择“三块牌子，一套人马”的村党委、村支部、集体经济组织齐抓共管的模式；还是村党委引办的集体经济组织；或是单独创办的集体经济组织。三种模式不同的管理风格适用于不同的乡土人情和不同的集体经济现状，也意味着不同的发展思路，所以要在总体选择上要十分清晰。无论选择哪种管理模式都必须坚持党的领导。《中华人民共和国乡村振兴促进法》中明确提及：“农村集体经济组织应当在乡镇党委和村党组织的领导下，实行村民自治，发展集体所有制经济，维护

农民合法权益，并应当接受农民监督。”^①

最后，农民监督是农民群众作为成员参与农村集体经济组织自治的主要途径，因此构建民主监督的体制机制至关重要。民主监督体制的构建可以适当引入现代企业的经营管理制度，利用股东大会、理事会以及监察小组等形式监督集体经济组织发展的有关事宜。通过股东大会制定组织运营的规章制度，进一步明晰权责，确保组织成员各司其职。引进法人制度和企业各级领导制度，由全体股东推选出具具备发展思维，有能力带领组织致富的人才担任领导干部。在干部任用，事务决策方面坚持民主集中制的原则，增强组织成员参与其中的主动性和积极性。另外，集体经济组织可探索引进更为专业的职业经理人来代行组织管理职能，此举既能增强企业运营的专业化和科学化，也能避免乡村盘根错节的人际关系在组织中形成的发展阻力，通过注入“新鲜血液”增强组织发展的活力。

5.2.2 健全体制，保障组织成员共同利益

农村集体经济组织的共同利益事关全体成员对其的信任度与参与度，事关组织发展的健康程度。因此要健全完善农村集体经济组织的财务管理、审计审查、收益分配等体制，切实保障组织成员的共同利益。

集体资产是组织壮大的物质基础，对此要构建严格的财务管理制度。对集体经济组织每笔财务的流动都有记录备注；对集体资产的数量、类型都登记入册；定期向成员公开汇报组织财务的流动。同时，建立集体经济组织的资产清单，对其收益和负债都作出准确记录，防止产生集体资产的流失。同样，会计人员的定期审查和考核也十分必要，注重对财务管理人员的正风肃纪和专业素质培养有利于避免账目不清和错误记账的情况，清晰组织财务情况。

截至2021年，全国共有1976个县级审计机构^②，各县级审查机构多以年为计量审查新型农村集体经济组织，审计次数相对较少，因此应深化针对农村集体经济组织的审计体制，可设置专门面向农村集体经济组织的审计队伍或推进县级审计机构细化，对集体经济组织进行常态化的审计审查，以此来实现集体资产的透明化。集体经济组织也可引入其他审计主体，集合政府审计，形成多元化的财

^① 《中华人民共和国乡村振兴促进法》[M]. 北京:中国法制出版社, 2021:14.

^② 农业农村部政策与改革司.《中国农村政策与改革统计年报 2021 年》[M]. 北京:中国农业出版社, 2021: 28.

务监督体制。

“蛋糕既有做大，更要分好。”当前，新型农村集体经济的发展中包含着众多的主体，在获得收益后如何保障各主体利益的合理分配，保障组织成员的合理分配，是新型农村集体经济长久发展的关键所在。农村集体经济组织要不断完善组织的分配体制，在收益分配中既要保障组织成员最大程度地获得收入，为集体经济后续的长远发展留下足够储备资金，同时还可按比例留出部分资金用于村落的集体建设，为集体成员提供文化教育、医疗方面的便利，共享民生层面的福利，更好地推进共同富裕。要不断优化分配体制，基于按劳分配为主体，多种方式并存的分配方式，在分配体制上寻求创新，可在组织成员原有的股份分红上加入劳动股、技术股、管理股等多种组织成员在集体经济组织作出贡献的激励分红。同样，也可为引进的人才配置股份，激励其工作的积极性和创造性。在陕西省礼泉县袁家村典型案例中，内源式的发展也得益于分配样式的多样化与合理化，其中“三股改革”的分配方式颇为关键。袁家村的股权体制主要有基本股、交叉股、调节股三种。其中基本股是将村集体资产股份化、村集体占有 38%，村中 62 户人口占有 62%，每户年分红为 20 万。交叉股为各户自主选择村集体所拥有的公司和企业进行入股投资。调节股强调全民参与、入股自愿，钱少先入、钱多少入，照顾小户、限制大户。^①村集体通过村民各户收入的再分配来尽可能保障村民之间收益的均衡、避免贫富差距现象的出现，促使村民形成共同体意识，真正实现共同富裕。三股改革既能够保障村民的经济收入，也能够避免贫富的两极分化，有效避免了攀比现象的出现，直接提升村民之间的凝聚力和共同体意识，在化解同质化危机的同时为熟人社会的乡村提供了内源式发展的新模式。^②

5.2.3 创新业态，三产融合突破发展瓶颈

当前乡村产业的收入来源多为单一的农业生产和简单的再加工为主，部分因各种因素无法劳动的村民只能依靠土地流转的租金过活，整体收入水平不高，产业附加值较低。面对这种情况，集体经济组织必须发挥更大的作用，吸引成员的同时以新发展理念探索新发展思路，想方设法在原有产业基础上创新业态，延伸

^① 周振. 农村集体经济混合经营的实现路径：基于陕西省礼泉县袁家村的案例分析[J]. 南京农业大学学报(社会科学版), 2023, 23(05):26-40.

^② 马荟, 庞欣, 奚云霄等. 熟人社会、村庄动员与内源式发展——以陕西省袁家村为例[J]. 中国农村观察, 2020(03):28-41.

产业链，为村民提供更多的就业岗位和更高的经济收入。

首先，基层组织要坚持改革开放，解放思想的观念，对不同村落的不同现状作出系统调查和深入研究，从顶层设计上把握好乡村发展的方向。对于产业单一薄弱的村集体来说，重点在于充分激活资源要素，探索全新的业态，加快产业融合，长远打算形成可持续发展的产业模式，逐步推进村民和集体的同步增收。对于产业结构完整，经济实力相对雄厚的村集体来说，要规划好长期的发展目标，打造知名的产业品牌，稳定好集体经济的长久发展，迈向更高水平，更高层次的发展模式。此外，集团经济实力雄厚的村集体可以利用自身完整的产业体系，不断扩大经营规模，扩大辐射范围，吸引周边村落进行合作，甚至融合为更大的“联合”。例如山东省邹平市韩店镇西王村通过带动周边近 50 万农户参与西王集团的产业链，规模种植玉米等所需的作物，为周边村民提供近 5000 万的增收。^①

其次，鼓励农村集体经济组织大胆创新，突破以土地合作社、服务合作社、资产整合流转、农家乐、特色旅游等多种单一的发展途径，立足当地的资源禀赋，选准合适的发展路子，借助互联网和大数据的力量进一步创新发展模式。例如新型农村集体经济典型案例中的晋江经验，依靠县域的经济辐射，自主探索高质量的发展路径，打造出远近闻名的品牌价值。总之，业态创新要立足当前实际，发散思维，探索出更具有吸引力和竞争力的产业特点，动态性地调整发展思路，保持产业发展的竞争力。

最后，利用三产融合来拓宽增收路径是实现农村集体经济的高质量发展的有效手段。鼓励乡村探索自身发展的优势，在农业生产的过程中引入科技支持，提高农产品的质量。进而打造多样化的农产品加工，引进专业的产营销支持，丰富产品的种类，形成品牌价值。在此基础上，可以不断探索第三产业的发展，深挖当地的文化旅游资源，扩大宣传，扩大增收。产业富农是农村地区发展经济的关键，^②推进三产融合是产业富农的有效路径。学习典型模范的融合经验是新时代发展新型农村集体经济的重要途径之一。同样以袁家村模式为例，袁家村利用自身的品牌优势，主要围绕民俗文化和农村特色饮食两个产业来实现三个产业的融合发展。袁家村以乡村旅游为起始，不断提升自身的经济规模和品牌价值，依靠旅游和服务的第三产业形态带动第二产业的发展，利用关中文化民俗而打造的创

① 王立胜,张弛:乡村振兴战略与新型农村集体经济[M].北京:中国社会科学出版社,2022:53.

② 武晓晴.新时代我国新型农村集体经济发展研究[D].东北师范大学,2022.

业规模。同时要充分激活村庄内的闲置资源,在明晰产权后进行整合使用或流转。集体经济能够有效发展重点就在于其发展模式是否合适,对于近郊乡村来说,要充分利用区位优势,争取更多的政策扶持和产业落地,形成产业的规模优势,同时可以利用房屋租赁和土地流转来获得更多的收益,在此基础上建立诸如物业公司,农业托管等经营主体来保障持续性的收益。对于远郊乡村来说,充分挖掘农业和服务业的潜力,利用相对良好的生态环境吸引游客,让人主动走来,弥补区位优势上的不足。特色绿色农业、生态疗养、生态民宿、绿色旅游等都是当今社会生活中人民追求绿色,健康理念产生的需求行业,可作为发展的优先选择。

以浙江省安吉县余村为例,余村位于浙江省安吉县,下辖2个自然村和1个中心村,村庄人口1052人,是全国美丽乡村建设的典型模范,也是浙江省共同富裕的试点村。2005年,时任浙江省委书记习近平在此提出了“绿水青山就是金山银山”的发展理念,基于“两山”理念的思想指导,余村在绿色生态建设中取得显著成效,成为远近闻名的美丽乡村。20世纪90年代,余村为追求经济利益,大规模炸山开矿,虽然获得可观的利益收入,发展了集体经济,但是对环境不可修复的破坏严重影响了当地的生态系统,村民深受其害。为了改善生态状况,余村两委决定关闭矿场,转变发展方式。在习近平提出“两山”理念后,村集体开始探索可持续的发展道路。通过加大生态恢复,逐步改善生态现状的基础上充分运用自身的资源禀赋将“两山”理念转化落实,利用资金支持探索旅游业和服务业的新发展,将美丽资源转化为乡村和农民的可观收入,切实践行共同富裕。到2022年,余村村集体收入达到1305万元,农民人均年收入达到约6.5万元。余村着眼生态,推进绿色转型。2010年前后,村集体开始鼓励农户兴办“农家乐”,通过余村美丽的生态环境吸引外地游客。依托着自然景观的优势,余村很快就形成一定的知名度,村民通过农家乐、零售、停车场收费等形式解决就业岗位,提高了经济收入。资本的引入也直接促进了旅游业的发展,但很快余村的生态环境再次因旅游业的发展出现破坏的状况,同时旅游业竞争力的下降以及发展的不确定性都让余村集体经济的发展陷入困境。村集体在新的探索中,一方面引用新技术和新政策将生态保护同景观开发有效结合,开展绿色农业的探索实践。一方面村集体着力突出余村盛产“竹”的特点,打造“竹”文化以形成产品卖点。按照“优化一产、主攻二产、发展三产”的思路,延长产业链、挖掘可

行的经济转化路径。^①探索有关“竹”的多业态发展，深挖市场需求，丰富多元发展形式。在农业领域探索竹同中草药的生态共融、在工业领域开发新产品并推动竹制产品的深度加工、在旅游领域打造竹文化并绿色开发旅游、健康疗养、生态研学等高端业态。结合互联网平台，扩大余村的知名度和影响力，助力经济发展。此外，余村响应安吉县“飞地抱团”项目支持，通过股份分红获得集体发展资金。^②同时利用影响力，同周边村落形成联合，扩大生态规模，合力打造更大的旅游景区，探索“村景合一、全域经营、景区运作”的乡村旅游发展模式。^③余村在美丽转化为经济的过程中高度重视科技的作用。在绿色农业生产中，余村同农业相关科研院所达成合作，不断探索绿色农业的创新和发展。在旅游业中，余村引入诸多科技手段同绿色生态交互促进，例如在农户和基础设施上安装太阳能板，实现资源的节约。利用机器人实现对水资源和其他生态资源的实时监测、利用智能履带车帮助村民进行农业生产等。^④将绿色生态智能化，实现更为有效的治理。余村依托优质的自然环境资源深度挖掘旅游业的发展形式，完善生态保护的有关机制，利用科学技术实现生态保护和发展的有机统一，真正践行绿水青山就是金山银山的可持续发展理念，打造美丽宜居的农村环境，实现人与自然和谐共生的现代化。对于没有区位优势但生态资源丰富的远郊或偏远乡村来说，余村的成功道路不失为一种最优选择。

从集体经济的实力来看，实力较强的村落要注重发展的可持续性和产业层次的深化，而实力较弱的村落要充分发挥资源禀赋，加快产业融合，形成完整的产业链条，吸纳社会资本和争取政府扶持，金融机构也应该降低集体经济组织贷款的标准，在可控范围内提供低息或无息贷款的金融政策扶持，为集体经济发展减少资金不足的压力。也就是说，要通过最大程度地利用资金来合理发展集体经济。

5.3.2 避免同质，合理借鉴典型成功经验

深入推进新型农村集体经济的过程中产生了众多的典型模范，大大激发了广

① 朱慧超,唐婧娴,张恺平等.余村“两山”理念转化的全过程规划实践与理论再析[J].城市规划学刊,2022(S2):185-192.

② 甄巽,赵明富.探索发展路径 壮大村集体经济——来自浙江安吉一线的调研思考[J].农业农村部管理干部学院学报,2020(04):34-38.

③ 俞小平.“绿水青山就是金山银山”理念指引下的余村蝶变[J].环境保护,2023,51(Z2):46-47.

④ 严瑜.浙江安吉余村:“全球合伙人”同谋共富路[N].人民日报海外版,2023-02-03(001).

大农民群众对于重新探索农村集体经济的信心和决心。不少农村大量组织领导干部外出学习，调查研究，但在自己村落的落实执行中却不尽人意。模板化套用成功典型，严重忽视自身实际同典型特点的区别是造成大量农村出现“千篇一律”的根源，不仅对当地的后续发展产生影响，也造成大量资金的损失和房屋的闲置，甚至又负上繁重的债务。对多种典型的参考实践造成的“四不像”发展模式也十分普遍，农村干部学习后，缺少辩证思维，一股脑儿引用成功经验，各种发展特点相互掣肘反而对发展造成危害。国家每年推广的典型事例多种多样，但都是各地发展中以自身特点探索出来的经验。在借鉴先进经验的过程中，要坚持实事求是，因地制宜的原则，深挖成功经验背后的机理，学习其内在发展规律，结合发展政策和资源禀赋制定出真正适合自己的发展路径和具体措施。只有这样，才能提高发展成功的可能性，真正实现集体经济的高质量发展。同时，在针对区域差异和资源禀赋不同的状况之下，从国家推广的典型成功经验中探索出真正适合不同乡村的一种或几种融合的发展模式，进而丰富对新型农村集体经济的路径分析与选择。总而言之，新型农村集体经济的发展具备多形式、多元化的选择，核心在于坚持集体经济的公有制属性，充分发挥集体经济的力量。有效结合“内源”和“外发”，结合乡村具体现状和资源禀赋来探索行之有效的路径。

5.3.3 区域联合，优势互补打破地域限制

传统乡村社会生活中，各个村落多以同一姓氏的宗族划分，各村落都是一个密闭的空间，追求独自发展。现如今，农村人口的流失造成了“空壳村”的广泛存在，人口规模较小和不健康的人口结构使得村落很难发展集体经济。这种情况下，就需要村落之间摒弃“各自为政”的观念，形成区域联合，从整体上扩大规模，形成“抱团”发展格局。只有这样才能迅速将资源、资金、人力等要素整合起来，满足发展所需的条件。多村联合也包括了优势互补的状况，针对不同村落不同的产业优势，可以整合使用，完成产业链的对接，实现大范围内的产业融合，减少各村升级产业链的资金投入。优势互补的联合还能加速形成各村之间的利益联结，形成整体的利益共同体，对于政策实施和资金补助都能从整体把握，甚至为“并村”提供可能性。以山东省邹平市韩店镇西王村为例，该村发挥经济实力雄厚或整体规模较大村落的辐射带动作用，实现先富帮后富，帮助此地区各村落

集体经济实力的整体提升。此外，还可以通过集体经济组织、龙头企业、家庭农场、合作社等多种主体的融合来实现集约发展，进而提升整体实力。同样，也可以利用县城为依托，将县域内的乡村融合为一体，这种县域经济的发展也是促进新型农村集体经济发展的可选路径。以福建省晋江市为例，晋江市位于福建省东南沿海，是泉州市辖下的一个县级市。2022年，晋江市常住人口数为207.6万人，全年实现地区生产总值3207.43亿元，三次产业增加值占地区生产总值的比重分别为第一产业为0.7%，第二产业为61.5%，第三产业为37.8%，全年人均地区生产总值154762元。^①习近平在福建工作时七次前往晋江调研，在2002年系统完整地提出“晋江经验”这一县域经济发展指导思想。近年来，晋江市在壮大新型农村集体经济的过程中深入理解、不断践行“晋江经验”，在其指导下探索出一条兴办实业、创新为先、重视人才、城乡统筹的城乡经济社会一体化发展格局，成为县域经济和新型农村集体经济发展的先进模范。其成功之处可归纳为以下几点：

（一）领悟“晋江经验”，创新发展机制

“晋江经验”是非公有制经济和民营经济的壮大成长的一个缩影，其内容集中体现在“六个始终坚持和处理好五个关系”，“六个始终坚持”，即始终坚持以发展社会生产力为改革和发展的根本方向，始终坚持以市场为导向发展经济，始终坚持在顽强拼搏中取胜，始终坚持以诚信促进市场经济的健康发展，始终坚持以立足本地优势和选择符合自身条件的最佳方式加快经济发展，始终坚持加强政府对市场经济发展的引导和服务。“处理好五大关系”，即处理好有形通道和无形通道的关系，处理好发展中小企业和大企业之间的关系，处理好发展高新技术产业和传统产业的关系，处理好工业化和城市化的关系，处理好发展市场经济与建设新型服务型政府之间的关系。^②在此发展思想的指导下，晋江市新型农村集体经济创新发展机制，以“三资”监管为切入点，大力推行一机连通、一网通办、一站办结、一体推进“四个一”工作机制，^③通过大数据平台有效管理“三资”，对农村集体经济资产做到实施监管，真正做到财务透明公开，防止腐败现象发生。

① 本公报中户籍人口。晋江市2022年国民经济和社会发展统计公报[EB/OL]. http://www.jinjiang.gov.cn/xxgk/tjxx/tjgb/202304/t20230421_2871502.htm.

② 陈熹.“晋江经验”的时代价值与实践意义[EB/OL]. http://www.xinhuanet.com/politics/2018-07/16/c_1123130586.htm.

③ 蔡茂楷.福建晋江市:创新机制壮大农村集体经济[N].农民日报,2022-02-28(002).

晋江还积极在农村落实政务一站办结制度，政务一站办结大幅提升了办事效率，让村民一趟就能完成相关事务的申报，真正做到向服务型政府的转变。另外，还创新议事机制，利用互联网平台及时解决群众“急难愁盼”问题，在涉及村务大事时能够确保村民及时参与，真正做到民主决策，提升村级议事水平。除此之外，还实施一体推进机制，其主要体现在对村集体资源的产权明确界定，推进不良资产和侵占资产的及时清理，有效维护集体合法权益，维护村民共同利益。同时加强资源的整合，采用网格化处理方式有效对接惠农金融以及中介服务等内容，探索出众多形式的集体经济发展路径。2021年，晋江全市所有村（社区）集体经营性收入均超过20万元，村均55.23万元。^①基于“晋江经验”所提出的创新机制已然成为新型农村集体经济高质量发展的“加速器”。

（二）注重实业发展，创新发展形式

晋江市在经济发展上着力实体，坚持以市场为导向，根据发展现状与外部条件因势利导制定发展政策，推动产业转型升级、企业技术创新、实施名牌战略、做大做强企业提高供给质量、显著提高了企业的整体素质和市场竞争力。^②晋江还积极构建以中小企业与大企业、传统产业与新兴产业“双轮驱动”的协同发展新格局，走产业集群实现工业化的“晋江之路”。^③晋江政府除了制定政策引导外，还加快向服务型政府角色转换，为企业发展保驾护航，为经济发展注入活力。晋江壮大新型农村集体经济过程中高度重视实体经济的发展，在下辖农村开展“企业带动”的农村经济发展策略，以晋江市上蔡村为例，该村集体成立股份合作制的公司，吸纳村民入股分红，同时利用集体产权和政策支持获得充足的金融资本支持，在公司发展中重视品牌作用，利用品牌优势促进实业发展，正确的发展策略使得该村成为远近闻名的工业村，集体经济年均产值超亿元。“晋江经验”的实践探索启示新型农村集体经济的发展需要依托城市，通过加强同城市的联系形成市场、基建、金融资本的密切联系，突破农业单一局限，重视实体经济的发展。推动县域经济，以城市反哺农村，形成联动，协同推进，促进县域经济和农村集体经济的共同发展。

当然，在联合发展的过程中，必须明确各利益主体的产权和利益分配，通过

① 人民网. 福建晋江: 在高质量发展中探索共同富裕的县域实践[EB/OL]. http://jinjiang.gov.cn/xxgk/jjyw/202210/t20221017_2787995.htm.

② 习近平. 研究借鉴晋江经验, 加快县域经济发展[N]. 人民日报, 2002-08-20.

③ 朱四海. 中国特色社会主义的晋江探索——习近平晋江经验回眸[J]. 发展研究, 2019(03): 65-70.

折股量化的方式来保障各主体利益的公正分配,维护利益共同体的同时也能保障其合法收益。联合过程中难免会产生矛盾,党组织引领可以成为化解矛盾的突破口,在党组织的引领下实现各主体的联动,消除争议,共谋发展。

5.4 正视发展制约, 统筹破解难题

受制于复杂的乡土人情,新型农村集体经济的实践遭遇了重重阻力和制约,究其根源主要体现在政策支持不够或落实不到位、资金短缺、人才匮乏的因素上;三种问题互相交织,形成巨大阻力。破解上述制约难题既要逐个击破,更需统筹破解。

5.4.1 出台政策, 加大集体经济扶持力度

当前,新型农村集体经济的发展正处于持续探索中,其法律条文和有关政策不够完善。国家首先应该颁布专门的法律条文,对新型农村集体经济的地位和合法权益予以法律保障,促使其合理参与市场竞争。对集体经济组织则更应该明确其注册,管理的有关内容,对成员资格界定,利益分配都作出严格规定,从而让农民群众看到国家对此的重视并主动参与其中。更为重要的是,国家应该加大对新型农村集体经济金融政策的出台。在过去二十多年中,大量集体经济没有资金积累,甚至背上繁重的债务负担。现如今,集体经济想要发展必须具备一定的起始资金,而这部分资金完全依靠农民出资似乎不太实际。因此,国家要出台有关的金融政策支持,对于集体经济组织提供多样化的资金支持,优先将支农资金和发展资金投入集体经济组织建设中去,解决其起始资金短缺的难题。同时在税收可给予其适当的减免,为发展初期的集体经济组织减少经济压力。有实力且有闲置资金的集体经济组织也可以资金入股,投资部分集体经济实力薄弱的村集体。在政策的执行落实上要为集体经济的发展提供便利,在集体经济组织的注册、项目申报上注重效率,减少审批环节,为其发展提供便利;亦可在减少有关费用的支出,进一步支持其发展。政府要加快农村地区基础设施建设,为农村集体经济产业发展安排配套设施,提升农村公共服务体系水平,全方位,多角度为新型农村集体经济壮大提供便利。

5.4.2 引入资金，破解资金不足制约困境

当前，绝大多数的集体经济组织都面临着资金不足的问题，没有钱何谈谋求发展，何谈引进人才。资金短缺严重制约了集体经济的壮大。因此，各村集体也要加大招商引资的力度，适度吸纳社会资本，但同时避免资本侵占农民和集体共同利益现象的出现。积极争取财政支持与补贴、鼓励村中经济条件良好的农户投资折股、利用有关政策向金融机构申请更多的贷款、充分利用闲置资源对其进行租赁来获得更多收入，增加资金总量。在资金使用方面，集体经济组织也要量入为出，尽可能减少不必要的开支，支出的每笔资金都做到详细有数，合理规划发展的资金预算。

5.4.3 引进人才，加速农村人才队伍壮大

引智与引资同样重要，在乡村人口流失的今天，如何吸引更多的人才来到农村，服务农村，为农村集体经济注入不竭动力是其发展的关键所在。人是发展的主体，有人才能保障乡村的发展。当前，基层组织的干部队伍整体素质相对较低，发展理念相对落后。因此需要引进更多高素质、高学历人才以壮大农村人才队伍。对此，国家要从政策上予以扶持，出台相关政策鼓励大学生、退役士兵返乡就业、创业，鼓励科技人才下乡指导，鼓励公务员队伍选拔人才队伍下乡历练，为农村的发展提供人才保障。同时，提高下乡服务人才的薪资待遇，丰富其物质基础并为其发展前景提供保障，从而吸引更多人才到农村发展。政府可以同高校、科研机构协同构建深度合作机制，鼓励更多的科研人才到乡村指导实践，为乡村的发展提供科技型人才的支持。另外，要加强对领导干部和农民的培养力度，通过常态化、专业化学习使得农民提升自身能力和综合素质，同样要加大职业农民的培养，培养出一批符合农业农村现代化发展要求的高学历、高素质、高水平农民队伍。另外还要优化干部队伍的选拔机制，对热爱农村、熟悉农村、懂农业、善管理、具备发展意识的复合型人才应当予以重用，让其能够在广阔农村大有作为。

6 结语

本文以新型农村集体经济为研究主体，以马克思主义的立场和观点出发，梳理集体经济的理论基础和发展脉络，在明确新型农村集体经济全新内涵特征的基础上，从国家近些年对新时代农村集体经济的现实实践入手，探索新型农村集体经济的发展现状以及存在的主要问题，通过结合新型农村集体经济模范典型经验针对性地提出优化建议，旨在探索新时代农村集体经济发展的优化路径。具体结论如下：

一是研究认为，在国家重新提出集体经济发展的过程中，无论是学术研究还是具体实践都必须深刻理解新旧农村集体经济的差异性，纠正认知上的偏见。新型农村集体经济正是在新时代国家高度重视农业农村农民问题的背景下应运而生，是公有制经济在农村地区发展的全新形态、是推进乡村振兴战略和共同富裕目标的重要举措、更是实现农业农村现代化的必然要求，其核心特征是权责明晰，其特点为效率更高、分配合理、形式多样、反哺农村。明晰新型农村集体的核心概念有助于深入理解集体经济发展的内核、有效付诸实践。

二是研究认为，新时代我国农村集体经济的发展既取得巨大成就，又暴露出许多亟待解决的问题。对成就和问题的辩证看待，有助于我们深刻理解当前农村集体经济的发展现状。通过研究发现新型农村集体经济主要存在着发展内生动力不足、发展基础薄弱、发展水平参差不齐、发展制约因素较多等问题，是我们能够进一步明确改进方向。

三是研究认为，通过对现存问题的剖析和研究，本文归纳总结了四点发展路径：要将农民组织起来，充分发挥基层组织引领作用、同时规范组织运营，探索业态创新、追求因地制宜发展，探索联合互补、还要正视发展制约，统筹破解难题。从上述四点出发，统筹推进，方能持续壮大新型农村集体经济，朝着实现共同富裕和实现农业农村现代化的目标不断前进。

强国必先强农，农强方能国强。要深刻感到发展新型农村集体经济的重要性，其不仅能够在经济层面提升乡村发展质量，更能依靠经济发展，推动乡村人居环境、文化教育、基层治理、精神风貌等方面整体推进。对国家发展来说，新型农村集体经济能够有效改善当前农村的发展现状，推动经济发展与基层治理齐头并

进,进一步缩小城乡发展差距,加速共同富裕目标和农业农村现代化目标的实现。党的二十大报告要求:“巩固和完善农村基本经营制度,发展新型农村集体经济,发展农村适度规模运营。”^①围绕新型农村集体经济,深化农村土地制度改革,充分保障农民的财产权益;探索发展乡村特色产业,拓宽农民增收渠道;统筹乡村基础设施和公共服务布局,建设宜居宜业和美乡村是今后新型农村集体经济发展的主要方向。2024年中央一号文件《中共中央,国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》要求深化农村集体产权制度改革,促进新型农村集体经济健康发展,严格控制农村集体经营风险。^②从宜粮则粮,宜经则经角度,推进撂荒地利用,支持农村集体经济发展。聚焦农业生产关键薄弱环节和小农户,拓展服务领域和模式,支持农村集体经济组织提供生产,劳务等居间服务。鼓励农民发展手工产业,乡村特色产业,因地制宜打造文化品牌;农产品注重精深加工,提质延链,加速就近就地转化增值;培育产业融合体,优化产业融合发展。这些方面都为新型农村集体经济的发展提供详细的路径指引,乡村地区应积极落实文件指导,因势利导进一步壮大新型农村经济。只有壮大农村集体经济,乡村振兴才能添活力,增动能。

① 习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》[M].北京:人民出版社,2022:31.

② 中共中央国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见[M].北京:人民出版社,2024:17.

参考文献

(1) 专著类

- [1] 马克思恩格斯选集（第四卷）[M]. 北京:人民出版社, 1995.
- [2] 马克思恩格斯文集（第三卷）[M]. 北京:人民出版社, 2009.
- [3] 马克思恩格斯文集（第四卷）[M]. 北京:人民出版社, 2009.
- [4] 马克思恩格斯文集（第五卷）[M]. 北京:人民出版社, 2009.
- [5] 马克思恩格斯文集（第十卷）[M]. 北京:人民出版社, 2009.
- [6] 列宁全集（第四十一卷）[M]. 北京:人民出版社, 1986.
- [7] 列宁全集（第四十三卷）[M]. 北京:人民出版社, 1990.
- [8] 列宁选集（第三卷）[M]. 北京:人民出版社, 1972.
- [9] 列宁专题文集——论社会主义[M]. 北京:人民出版社, 2009.
- [10] 斯大林选集（第一卷）[M]. 北京:人民出版社, 1979.
- [11] 毛泽东选集（第一卷）[M]. 北京:人民出版社, 1991.
- [12] 毛泽东选集（第三卷）[M]. 北京:人民出版社, 1991.
- [13] 邓小平文选（第一卷）[M]. 北京:人民出版社, 1994.
- [14] 邓小平文选（第三卷）[M]. 北京:人民出版社, 1993.
- [15] 十四大以来重要文献选编(上)[M]. 北京:中央文献出版社, 1995.
- [16] 江泽民文选（第二卷）[M]. 北京:人民出版社, 2006.
- [17] 十七大以来重要文献选编(上)[M]. 北京:中央文献出版社, 2009.
- [18] 胡锦涛文选（第二卷）[M]. 北京:人民出版社, 2016.
- [19] 建国以来重要文献选编（第七册）[M]. 北京:中央文献出版社, 1993.
- [20] 习近平.《摆脱贫困》[M]. 福州:福州人民出版社, 1992.
- [21] 习近平谈治国理政（第一卷）[M]. 北京:外文出版社, 2018.
- [22] 习近平谈治国理政（第三卷）[M]. 北京:外文出版社, 2020.
- [23] 习近平关于“三农”工作论述摘编[M]. 北京:中央文献出版社, 2019.
- [24] 十八大以来重要文献选编（上）[M]. 北京:中央文献出版社, 2014.
- [25] 十九大以来重要文献选编(上)[M]. 北京:中央文献出版社, 2019.
- [26] 习近平. 论坚持全面深化改革[M]. 北京:中央文献出版, 2018.

- [27] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M]. 北京:人民出版社, 2022.
- [28] 中共中央国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见[M]. 北京:人民出版社, 2017.
- [29] 中华人民共和国宪法[M]. 北京:人民出版社, 2018.
- [30] 中共中央国务院关于“三农”工作的一号文件汇编[M]. 北京:人民出版社, 2014.
- [31] 中华人民共和国乡村振兴促进法[M]. 北京:中国法制出版社, 2021.
- [32] 乡村振兴战略规划: 2018—2022年[M]. 北京:人民出版社, 2018.
- [33] 中共中央国务院. 中共中央国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见[M]. 北京:人民出版社, 2023.
- [34] 中共中央组织部组织二局. 发展壮大村级集体经济案例选[M]. 北京:党建读物出版社, 2018.
- [35] 农业部农村经济体制与经营管理司, 农业部农村合作经济经营管理总站. 中国农村经营管理统计年报(2017年)[M]. 北京:中国农业出版社, 2018.
- [36] 农业农村部政策与改革司. 中国农村政策与改革统计年报2021年[M]. 北京:中国农业出版社, 2021.
- [37] 农业农村部农业合作经济指导司. 中国农村合作经济统计年报(2021年)[M]. 北京:中国农业出版社, 2022.
- [38] 国家统计局农村社会经济调查司. 2022年农村统计年鉴[M]. 北京:中国统计出版社, 2022.
- [39] 中共中央国务院关于保持农村土地承包关系稳定并长久不变的意见[M]. 北京:人民出版社, 2019.
- [40] 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议[M]. 北京:人民出版社, 2020.
- [41] 中华人民共和国农民专业合作社法[M]. 北京:中国法制出版社, 2018.
- [42] 中共中央国务院关于“三农”工作的一号文件汇编[M]. 北京:人民出版社, 2014.

- [43] 中共中央国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见[M]. 北京:人民出版社, 2024.
- [44] 蒋玉珉. 合作经济思想史论[M]. 合肥:安徽人民出版社, 2008.
- [45] 马歇尔. 经济学原理[M]. 朱志泰, 陈良璧, 译. 北京:商务印书馆, 2019.
- [46] 亚当·斯密. 国富论[M]. 孙善春, 李春长, 译. 北京:作家出版社, 2017.
- [47] 刘显利. 马克思主义合作理论在中国的实践研究[M]. 北京:中国政法大学出版社, 2016.
- [48] 张晓山. 《马克思、恩格斯、列宁、斯大林论农业、农村、农民》[M]. 北京:中国社会科学出版社, 2013.
- [49] 王立胜, 张弛. 乡村振兴战略与新型农村集体经济[M]. 北京:中国社会科学出版社, 2022.
- [50] 蒲实, 袁威. 乡村振兴战略导读[M]. 北京:国家行政管理出版社, 2021.
- [51] 赵守飞, 王龙泉, 王先祥. 新型农村集体经济振兴之路[M]. 南昌:江西教育出版社, 2023.
- [52] 黄中廷. 新型农村集体经济组织设立与经营管理[M]. 北京:中国发展出版社, 2012.
- [53] 仲霞、杨应策、李佐红、吕灿. 乡村振兴战略背景下农村集体经济发展机制研究[M]. 成都:四川大学出版社, 2020.
- [54] 崔超. 中国农村集体经济治理体系研究[M]. 北京:中国社会科学出版社, 2022.
- [55] 卢洋, 蒋永穆. 中国农村集体经济实现形式研究[M]. 北京:社会科学文献出版社, 2023.
- [56] 唐娟. 马克思恩格斯农业发展思想及其当代价值[M]. 成都:四川大学出版社, 2022.
- [57] 宋志红. 中国农村土地政策改革研究:思路、难点与制度建设[M]. 北京:中国人民大学出版社, 2017.

(2) 期刊类

- [1] 陈锡文. 农业和农村发展:形势与问题[J]. 南京农业大学学报(社会科学

- 版), 2013, 13(01):1-10+29.
- [2] 贺雪峰. 乡村振兴与农村集体经济[J]. 武汉大学学报(哲学社会科学版), 2019, 72(04):185-192.
- [3] 赵智奎, 龚云, 彭海红, 常伟. 实施乡村振兴战略, 壮大集体经济(笔谈)[J]. 河南社会科学, 2020, 28(05):1-15.
- [4] 龚云. 新时代要高度重视发展农村集体经济[J]. 马克思主义研究, 2022(03):18-26+155.
- [5] 简新华, 王懂礼. 农地流转、农业规模经营和农村集体经济发展的创新[J]. 马克思主义研究, 2020(05):84-92+156.
- [6] 江宇. 党组织领办合作社是发展新型农村集体经济的有效路径——“烟台实践”的启示[J]. 马克思主义与现实, 2022(01):126-132.
- [7] 周娟, 万琳. 农业现代化的双重规模化路径下农业服务型合作社的产生、运行与意义[J/OL]. 农业经济问题:1-12[2023-06-20].
- [8] 潘璐, 戴小燕. 发展新型农村集体经济的基层困境与现实悖论[J]. 中国农业大学学报(社会科学版), 2023, 40(02):39-54.
- [9] 张克俊, 付宗平. 新型农村集体经济发展的理论阐释、实践模式与思考建议[J]. 东岳论丛, 2022, 43(10):105-114+192-193.
- [10] 舒展, 曾耀岚. 新型农村集体经济的研究述要——基于党的十九大以来的文献梳理[J]. 东北农业大学学报(社会科学版), 2023, 21(02):73-82.
- [11] 唐海龙. 关于发展新型农村集体经济的思考[J]. 农业经济问题, 2022(11):70-76.
- [12] 朱有志, 陈文胜. 中国特色农业现代化新型农村集体经济发展研究[J]. 求索, 2010(01):12-14.
- [13] 肖红波, 陈萌萌. 新型农村集体经济发展形势、典型案例剖析及思路举措[J]. 农业经济问题, 2021(12):104-115.
- [14] 陈健. 新发展阶段新型农村集体经济促进农民共同富裕研究[J]. 马克思主义研究, 2022(12):54-64.
- [15] 李韬, 陈丽红, 杜晨玮, 杜茜谊. 农村集体经济壮大的障碍、成因与建议——以陕西省为例[J]. 农业经济问题, 2021(02):54-64.

- [16] 崔超. 发展新型集体经济: 全面推进乡村振兴的路径选择[J]. 马克思主义研究, 2021(02): 89-98.
- [17] 李耀锋, 张余慧. 内生型新型农业经营主体带动小农户发展的动力机制——基于嵌入性理论的个案研究[J]. 中国农业大学学报(社会科学版), 2020, 37(01): 38-47.
- [18] 罗健. 习近平关于共同富裕重要论述探析[J]. 马克思主义研究, 2022(03): 73-83.
- [19] 陈文学. 马克思恩格斯关于土地集体所有制的论述[J]. 马克思主义研究, 2023(01): 98-110+160.
- [20] 朱晓哲, 刘瑞峰, 马恒运. 中国农村土地制度的历史演变、动因及效果: 一个文献综述视角[J]. 农业经济问题, 2021(08): 90-103.
- [21] 李萍, 田世野. 论马克思产权思想与我国农村产权改革的深化[J]. 马克思主义研究, 2020(06): 61-71+155-156.
- [22] 苑鹏. 对马克思恩格斯有关合作制与集体所有制关系的再认识[J]. 中国农村观察, 2015(05): 2-10.
- [23] 王淑芹. 实现共同富裕的思想源流、风险挑战与关键路径[J]. 马克思主义研究, 2022(08): 134-146+160.
- [24]. 习近平: 把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手 促进农业全面升级农村全面进步农民全面发展[J]. 紫光阁, 2018(10): 7-8.
- [25] 宗成峰, 李明. 党建引领新型农村集体经济发展: 基本逻辑、现实困境与实践进路[J]. 理论视野, 2020(09): 81-85.
- [26] 孟佳钰, 杨崔阳. 论国外农业合作经济组织发展的经验及启示[J]. 边疆经济与文化, 2012(02): 29-30.
- [27] 苑鹏, 刘同山. 发展农村新型集体经济的路径和政策建议——基于我国部分村庄的调查[J]. 毛泽东邓小平理论研究, 2016(10): 23-28+91.
- [28] 许泉, 万学远, 张龙耀. 新型农村集体经济发展路径创新[J]. 西北农林科技大学学报(社会科学版), 2016, 16(05): 101-106.
- [29] 贺卫华. 乡村振兴背景下新型农村集体经济发展路径研究——基于中部某县农村集体经济发展的调研[J]. 学习论坛, 2020(06): 39-46.

- [30] 熊春文. 农业社会学论纲: 理论、框架及前景 [J]. 社会学研究, 2017, 32(03): 23-47+242-243.
- [31] 孔祥智. 中国式农业现代化的重大政策创新及理论贡献 [J]. 教学与研究, 2023(02): 17-27.
- [32] 肖华堂, 王军, 廖祖君. 农民农村共同富裕: 现实困境与推动路径 [J]. 财经科学, 2022(03): 58-67.
- [33] 陈锡文. 充分发挥农村集体经济组织在共同富裕中的作用 [J]. 农业经济问题, 2022(05): 4-9.
- [34] 谢育新, 蒋青, 康超光. 以发展农村新型集体经济推进城乡一体化——成都发展新型农村经济的实践与启示 [J]. 中共杭州市委党校学报, 2011(02): 17-22.
- [35] 马良灿. 新型农村集体经济发展与乡村社会再组织——以贵州省塘约村为例 [J]. 中州学刊, 2021(02): 66-72.
- [36] 高鸣, 魏佳朔, 宋洪远. 新型农村集体经济创新发展的战略构想与政策优化 [J]. 改革, 2021(09): 121-133.
- [37] 朱婷, 夏英. 新型农村集体经济的理论逻辑及框架 [J]. 农业经济, 2021(07): 32-34.
- [38] 舒展, 曾耀岚. 发展新型农村集体经济: 现实困境与可能路径 [J]. 哈尔滨工业大学学报(社会科学版), 2022, 24(05): 144-152.
- [39] 李天姿, 王宏波. 农村新型集体经济: 现实旨趣、核心特征与实践模式 [J]. 马克思主义与现实, 2019(02): 166-171.
- [40] 程恩富, 龚云. 大力发展多样化模式的集体经济和合作经济 [J]. 中国集体经济, 2012(31): 3-9.
- [41] 贺雪峰. 未来十五年乡村振兴的时空维度、社会条件及预判 [J]. 党政研究, 2020(05): 42-45.
- [42] 王玉祥. 农村生产关系变革的抉择 [J]. 中南财经大学学报, 1990(03): 24-28.
- [43] 倪坤晓, 高鸣. 面向 2035 年的新型农村集体经济: 内在逻辑和动态趋势 [J]. 华中农业大学学报(社会科学版), 2022(05): 68-77.
- [44] 李宁, 李增元. 新型集体经济赋能农民农村共同富裕的机理与路径 [J]. 经济

- 学家, 2022(10):119-128.
- [45]李耀锋, 张余慧. 内生型新型农业经营主体带动小农户发展的动力机制——基于嵌入性理论的个案研究[J]. 中国农业大学学报(社会科学版), 2020, 37(01):38-47.
- [46]高鸣, 李祯然, 雷泽. 人才支撑新型农村集体经济: 模式探索、现实困境与优化路径[J]. 农业现代化研究, 2022, 43(04):568-577.
- [47]丁忠兵, 苑鹏. 中国农村集体经济发展对促进共同富裕的贡献研究[J]. 农村经济, 2022(05):1-10.
- [48]魏建. 新型集体经济促进农村共同富裕的机制与路径研究[J]. 当代世界社会主义问题, 2022(03):13-22.
- [49]陈峥. 新型农村集体经济组织的体制机制及共富效应研究[J]. 行政管理改革, 2023(02):49-54.
- [50]匡远配, 彭凌凤. 新型农村集体经济的共同富裕效应[J]. 西北农林科技大学学报(社会科学版), 2023, 23(02):16-22.
- [51]张新文, 杜永康. 共同富裕目标下新型农村集体经济发展: 现状、困境及进路[J]. 华中农业大学学报(社会科学版), 2023(02):23-33.
- [52]李文钢, 马良灿. 新型农村集体经济复兴与乡土社会重建——学术回应与研究反思[J]. 社会学评论, 2020, 8(06):58-68.
- [53]曾恒源, 高强. 新型农村集体经济促进农民农村共同富裕: 理论逻辑、制度优势与实践路向[J]. 农业经济与管理, 2023(02):1-9.
- [54]王喜. 创新发展新型农村集体经济的战略构想与政策优化[J]. 农业经济, 2023(01):48-50.
- [55]唐亮, 杜婵. 推动农民农村共同富裕: 理论依据、现实挑战及实现路径[J]. 农村经济, 2022(07):10-17.
- [56]郭晓鸣, 张耀文. 新型农村集体经济的发展逻辑、领域拓展及动能强化[J]. 经济纵横, 2022(04):87-95.
- [57]于涛. 新时代农业合作化道路必定越走越宽广——烟台“党支部领办合作社”的探索和体会[J]. 经济导刊, 2020, (11):26-31.
- [58]朱四海. 中国特色社会主义的晋江探索——习近平晋江经验回眸[J]. 发展研

- 究, 2019(03):65-70.
- [59]宋国恺. 新农村建设需要县域经济和集体经济——以山东胶州市和福建晋江市为例[J]. 改革与战略, 2008(08):80-83.
- [60]唐有财. 德治体制与集体主义村落的发展——以全国文明村 J 村为例[J]. 社会学评论, 2020, 8(02):74-84.
- [61]周振. 农村集体经济混合经营的实现路径: 基于陕西省礼泉县袁家村的案例分析[J]. 南京农业大学学报(社会科学版), 2023, 23(05):26-40.
- [62]黄清燕, 白凯. 陕西袁家村跨地方的乡村性生产与呈现[J]. 地理研究, 2020, 39(04):922-938.
- [63]罗建章, 马黎, 马荟等. 村体企用: 迈向共同富裕的村企关系——基于陕西省袁家村的纵向案例分析[J/OL]. 农业经济问题:1-14[2023-10-24].
- [64]朱慧超, 唐婧娴, 张恺平等. 余村“两山”理念转化的全过程规划实践与理论再析[J]. 城市规划学刊, 2022(S2):185-192.
- [65]甄巽, 赵明富. 探索发展路径 壮大村集体经济——来自浙江安吉一线的调研思考[J]. 农业农村部管理干部学院学报, 2020(04):34-38.
- [66]张慧鹏. 集体经济与精准扶贫: 兼论塘约道路的启示[J]. 马克思主义研究, 2017(06):63-71.
- [67]彭海红. 中国农村改革 40 年的基本经验[J]. 中国农村经济, 2018, (10):107-118.
- [68]谭秋成. 农村集体经济的特征、存在的问题及改革[J]. 北京大学学报(哲学社会科学版), 2018, 55(03):94-103.
- [69]王进文. 迈向内生发展: 新阶段农民农村共同富裕的促进逻辑与路径选择[J]. 云南民族大学学报(哲学社会科学版), 2023, 40(01):93-103.
- [70]仝志辉, 陈淑龙. 改革开放 40 年来农村集体经济的变迁和未来发展[J]. 中国农业大学学报(社会科学版), 2018, 35(06):15-23.

(3) 学位论文

- [1]崔震. 中国特色农村新型集体经济研究[D]. 吉林大学, 2022.

版, 2023-02-03(001).

- [6] 蔡茂楷. 福建晋江市: 创新机制壮大农村集体经济 [N]. 农民日报, 2022-02-28(002).

致 谢

岁月不居，时节如流。恍恍惚惚的三年时光转瞬即逝，纵有太多心绪也难以言表，却行文至此，故写下致谢篇章为硕士三年生涯画上句号，为兰财七年的求学时光画上句号。回首过往，感谢感恩感激求学道路上每一位良师益友。千言万语只能借此篇章言抒一二。

桃李不言，下自成蹊。首先，感谢我的导师李兴平教授。回想三年前的夏天同李老师首次沟通的时候，老师鼓励我多看专著并为我列出详细的书单，令我无比感动。开学后，老师常常关注我的学习情况，对于我在理论方面存在的问题都会及时解惑。平常的生活中，老师也常嘘寒问暖，为我提供许多帮助。在毕业论文的选题、开题、写作和修改的每一个环节都悉心指导，提出诸多宝贵的建议，帮助我顺利完成这篇论文。本人愚笨，才疏学浅，在三年的求学中没能达到老师所要求的高度，但老师仍常鼓励我多学多写，以高尚的品格、严谨务实的科研态度和诲人不倦，事必躬亲的作风深刻影响了我，指引我完成三年的求学道路。由衷感谢并祝愿老师万事顺遂，桃李芬芳。此外，还要感谢答辩主席马玉堂老师、张梦涛、魏贤玲、庞庆明、刘文玉、李晓蓓、赵玉华、解慧娟、任彦老师等马克思主义学院的诸位老师，感谢老师们对我的教诲与指导，师恩难忘，铭记于心！

亲人之教，得以成才。感谢父母二十余载的培养教育，感谢父母不求回报的付出，感谢父母尊重我的每一次选择。和睦的家庭氛围让我无比幸福，让我充满自信。父母的无条件付出让我得以顺利完成十余载的求学之路，谁言寸草心，报得三春晖。未来的人生中，我会努力进步，不负父母期望！

山水一程，三生有幸。感谢同门的师兄师姐、师弟师妹；感谢同窗好友。一起学习，一起奋斗的日子终生难忘，愿各位前程似锦！

新型农村集体经济发展的研究是一个庞大且事关农村发展大事的论题，由于自身理论水平和知识水平有限，对广大农村的乡土风情知之甚少，在本文中还有着理解不到位、认知不全面、表述不清晰等问题。在今后的工作和学习中，会继续加强理论学习，深化理解，对不足之处作进一步研究，以期新型农村集体经济的发展作浅薄贡献。仰观天宇，时间更加深邃；俯身耕耘，未来无限可能。相信在党的带领下，伟大的中国人民定会振兴乡村、定会实现共同富裕、定会实现中华民族的伟大复兴。

道阻且长，行则将至。感谢普通的自己！学生生涯是时候画上句号了，未来的人生仍需努力！愿世界美好，愿万事顺遂！

山水相逢，终有一别。感恩相遇，有缘再会！

李卓然

2024年5月26日