

分类号  
U D C

密级  
编号 10741



# 硕士学位论文

论文题目 雄安新区先行先试的实践探索与经验启示  
研究

研究生姓名: 吕春峰

指导教师姓名、职称: 庞庆明 教授

学科、专业名称: 马克思主义理论、马克思主义中国化研究

研究方向: 马克思主义中国化与当代中国研究

提交日期: 2024年6月3日



## 独创性声明

本人声明所呈交的论文是我个人在导师指导下进行的研究工作及取得的研究成果。尽我所知，除了文中特别加以标注和致谢的地方外，论文中不包含其他人已经发表或撰写过的研究成果。与我一同工作的同志对本研究所做的任何贡献均已在论文中做了明确的说明并表示了谢意。

学位论文作者签名： 吕春峰 签字日期： 2024年6月3日

导师签名： 庞庆明 签字日期： 2024年6月3日

## 关于论文使用授权的说明

本人完全了解学校关于保留、使用学位论文的各项规定， 同意（选择“同意”/“不同意”）以下事项：

1. 学校有权保留本论文的复印件和磁盘，允许论文被查阅和借阅，可以采用影印、缩印或扫描等复制手段保存、汇编学位论文；

2. 学校有权将本人的学位论文提交至清华大学“中国学术期刊（光盘版）电子杂志社”用于出版和编入CNKI《中国知识资源总库》或其他同类数据库，传播本学位论文的全部或部分内容。

学位论文作者签名： 吕春峰 签字日期： 2024年6月3日

导师签名： 庞庆明 签字日期： 2024年6月3日



# **Practical exploration and empirical enlightenment research in Xiong'an New Area**

**Candidate :Lv Chunfeng**

**Supervisor:Pang Qingming**



## 摘要

党的二十大报告指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”中国特色社会主义进入新时代以来，以习近平同志为核心的党中央立足国家未来发展全局，以疏解北京非首都功能、推动京津冀协同发展为蓝图设立雄安新区。自设立以来，雄安新区高起点规划、高标准建设、高质量发展，全面贯彻新发展理念，坚持高质量发展要求，努力创造新时代高质量发展的标杆。应该说，雄安新区的先行先试，实质是对中国式现代化道路的先行先试。

马克思、恩格斯以及列宁关于先行先试的相关认识、主中国共产党关于政策试验的认识以及社会试验理论，构成了雄安新区先行先试的理论基础。党领导的以特区形式呈现的先行先试历程，则贯穿在新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期、改革开放和社会主义现代化建设新时期、中国特色社会主义新时代，为雄安新区先行先试提供了生动鲜活的历史写照。七年来，雄安新区深入贯彻落实新发展理念，在经济高质量发展、丰富人民精神世界、推动全体人民共同富裕、人与自然和谐共生以及对内对外开放发展等五个方面，展示了中国式现代化道路先行先试的具体场景。但也需要北京快速老龄化、高质量发展的内生动力、水资源供给与生态环境保护等方面的问题进行探讨。因此，雄安新区必须坚持和完善党的全面领导，坚持人民群众主体作用，坚持顶层设计与基层探索良性互动，坚持以问题为导向的理论与实践创新。

**关键词：**雄安新区 先行先试 实践探索 经验启示

## Abstract

The report of the 20th National Congress of the Communist Party of China pointed out: "High-quality development is the primary task of building a modern socialist country in an all-round way." Since socialism with Chinese characteristics entered a new era, the Party Central Committee with Comrade Xi Jinping at its core has established Xiong'an New Area based on the overall future development of the country, with the blueprint to relieve Beijing's non-capital functions and promote the coordinated development of Beijing, Tianjin and Hebei. Since its establishment, Xiong'an New Area has made high-start planning, high-standard construction and high-quality development, fully implemented the new development concept, adhered to the requirements of high-quality development, and strived to create a benchmark for high-quality development in the new era. It should be said that the first test of Xiong'an New Area is essentially the first test of the Chinese-style modernization road.

Marx, Engels and Lenin's relevant understanding on the first trial, the understanding of the policy experiment of the Communist Party of China and the social experiment theory constitute the theoretical basis of the first trial in Xiong'an New Area. The first trial process presented by the Party in the form of a special zone runs through the new democratic revolution, the socialist revolution and construction period, the new era of

reform and opening up and socialist modernization, and the new era of socialism with Chinese characteristics, providing a vivid historical portrayal of the first trial in Xiong'an New Area. Over the past seven years, Xiong'an New Area has thoroughly implemented the new development concept and demonstrated the specific scenarios of the Chinese-style modernization road in five aspects: high-quality economic development, enriching the people's spiritual world, promoting common prosperity of all people, harmonious coexistence between man and nature, and opening up to the outside world. However, it is also necessary to discuss the problems of Beijing's rapid aging, endogial power of high-quality development, water supply and ecological environmental protection. Therefore, Xiong'an New Area must adhere to and improve the overall leadership of the Party, adhere to the main role of the people, adhere to the benign interaction between top-level design and grassroots exploration, and adhere to problem-oriented theoretical and practical innovation.

**Key words:**Xiong'an New Area; first trial; practical exploration,; experience enlightenment

# 目录

<b>1 绪论</b> .....	<b>1</b>
1.1 研究背景和意义 .....	1
1.1.1 研究背景 .....	1
1.1.2 研究意义 .....	2
1.2 国内外研究现状 .....	3
1.2.1 国内研究现状 .....	3
1.2.2 国外研究现状 .....	6
1.2.3 研究述评 .....	7
1.3 研究思路及研究方法 .....	7
1.3.1 研究思路 .....	7
1.3.2 研究方法 .....	8
1.4 研究重难点及创新点 .....	8
1.4.1 研究重难点 .....	9
1.4.2 研究的创新之处 .....	9
<b>2 雄安新区先行先试的理论基础</b> .....	<b>10</b>
2.1 先行先试及其相关概念界定 .....	10
2.1.1 先行先试 .....	10
2.1.2 政策试点 .....	11
2.1.3 政策试验 .....	12
2.2 马克思主义经典作家关于先行先试的相关思想观点 .....	13
2.2.1 马克思、恩格斯关于先行先试的相关思想观点 .....	13
2.2.2 列宁关于先行先试的相关思想观点 .....	15
2.3 中国共产党人关于政策试验的认识 .....	17
2.3.1 新民主主义革命时期的认识 .....	17
2.3.2 社会主义革命和建设时期的认识 .....	18
2.3.3 改革开放和社会主义现代化建设新时期的认识 .....	19

2.3.4 中国特色社会主义新时代的认识 .....	21
<b>3 雄安新区先行先试的历史借鉴 .....</b>	<b>22</b>
3.1 陕甘宁边区先行先试的实践探索 .....	23
3.1.1 陕甘宁边区先行先试的时代背景 .....	23
3.1.2 陕甘宁边区先行先试的主要内容 .....	24
3.1.3 陕甘宁边区先行先试的历史意义 .....	25
3.2 安达特区先行先试的实践探索 .....	26
3.2.1 安达特区先行先试的时代背景 .....	26
3.2.2 安达特区先行先试的主要内容 .....	26
3.2.3 安达特区先行先试的历史意义 .....	28
3.3 深圳特区先行先试的实践探索 .....	29
3.3.1 深圳经济特区先行先试的时代背景 .....	29
3.3.2 深圳经济特区先行先试的主要内容 .....	29
3.3.3 深圳经济特区先行先试的历史意义 .....	31
<b>4 雄安新区先行先试的实践探索及现实问题 .....</b>	<b>33</b>
4.1 雄安新区先行先试的实践探索 .....	33
4.1.1 雄安新区经济高质量发展先行先试 .....	33
4.1.2 雄安新区丰富人民精神世界先行先试 .....	37
4.1.3 雄安新区推动全体人民共同富裕先行先试 .....	40
4.1.4 雄安新区人与自然和谐共生先行先试 .....	44
4.1.5 雄安新区开放发展先行先试 .....	47
4.2 雄安新区先行先试的现实问题 .....	50
4.2.1 北京快速老龄化问题 .....	50
4.2.2 高质量发展的内生动力问题 .....	51
4.2.3 水资源供给与生态环境保护问题 .....	52
<b>5 雄安新区先行先试的经验启示 .....</b>	<b>54</b>
5.1 坚持和完善党的全面领导 .....	54
5.1.1 坚持党的政治领导 .....	55

---

5.1.2 坚持党的思想领导 .....	55
5.1.3 坚持党的组织领导 .....	56
5.2 坚持人民群众主体地位 .....	58
5.2.1 坚持党的群众路线 .....	58
5.2.2 坚持尊重人民首创精神 .....	59
5.2.3 坚持全心全意为人民服务 .....	60
5.3 坚持顶层设计与基层探索良性互动 .....	61
5.3.1 坚持发挥顶层设计作用 .....	62
5.3.2 坚持发挥基层探索作用 .....	63
5.3.3 坚持顶层设计与基层探索有机结合 .....	64
5.4 坚持问题导向的理论与实践创新 .....	65
5.4.1 坚持实事求是 .....	66
5.4.2 坚持实践第一的观点 .....	67
5.4.3 坚持实践基础上的理论创新 .....	68
<b>6 结语 .....</b>	<b>70</b>
<b>参考文献 .....</b>	<b>71</b>
<b>致谢 .....</b>	<b>81</b>

# 1 绪论

## 1.1 研究背景和意义

### 1.1.1 研究背景

2014年2月26日,习近平总书记在专题听取京津冀协同发展工作汇报时深刻指出:“京津冀协同发展意义重大,对这个问题的认识要上升到国家战略层面。”<sup>①</sup>2015年《京津冀协同发展规划纲要》审议通过,京津冀协同发展深入推进。2017年4月1日,中共中央与国务院联合发出通知,正式宣布设立河北雄安新区。继深圳经济特区和上海浦东新区之后,雄安新区成为中国又一个承载国家重大发展战略意义的国家级新区。2023年5月10日,习近平总书记实地考察雄安新区建设。在主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会上,习近平总书记指出:“推动京津冀协同发展不断迈上新台阶,努力使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区。”<sup>②</sup>为高标准高质量推进雄安新区建设、深入推进京津冀协同发展指明了方向。

自设立以来,关于雄安新区发展规划的一系列政策文件陆续出台。2018年4月,中共中央、国务院批复了《河北雄安新区规划纲要》,<sup>③</sup>明确指出要“以疏解北京非首都功能为‘牛鼻子’推动京津冀协同发展,高起点规划、高标准建设雄安新区。”2019年1月24日,《中共中央国务院关于支持河北雄安新区全面深化改革和扩大开放的指导意见》正式出台,<sup>④</sup>明确了雄安新区发展的主要目标,在全面深化改革中,雄安新区要积极探索高质量发展的创新路径,展现其引领示范作用,成为新时代高质量发展的样板。2024年1月20日,多部门联合出台《国家发展改革委 河北省人民政府关于推动雄安新区建设绿色发展城市典范的意见》,就推动雄安新区建设绿色发展城市典范提出指导意见。因而,以习近平同

<sup>①</sup>中国政府网.习近平主持召开座谈会听取京津冀协同发展工作汇报[EB/OL].[https://www.gov.cn/ldhd/2014-02/27/content\\_2624901.htm](https://www.gov.cn/ldhd/2014-02/27/content_2624901.htm),2014-02-27.

<sup>②</sup>中国政府网.习近平在河北雄安新区考察并主持召开高标准高质量推进雄安新区建设座谈会[EB/OL].[https://www.gov.cn/yaowen/2023-05/10/content\\_5754808.htm](https://www.gov.cn/yaowen/2023-05/10/content_5754808.htm),2023-05-10.

<sup>③</sup>中国政府网.中共中央 国务院关于对《河北雄安新区规划纲要》的批复[EB/OL].[https://www.gov.cn/gongb/ao/content/2018/content\\_5288813.htm](https://www.gov.cn/gongb/ao/content/2018/content_5288813.htm),2018-04-20.

<sup>④</sup>中国政府网.中共中央 国务院关于支持河北雄安新区全面深化改革和扩大开放的指导意见[EB/OL].[https://www.gov.cn/zhengce/2019-01/24/content\\_5360927.htm](https://www.gov.cn/zhengce/2019-01/24/content_5360927.htm),2019-01-24.

志为核心的党中央对于雄安新区的规划部署,为研究雄安新区先行先试实践指明了方向。

雄安新区的设立,是推进实施京津冀协同发展战略的关键一环,是新时代高质量发展的标杆。在这七年间,雄安新区坚持绿色宜居新城区、创新发展引领区、协调发展示范区、开放发展先行区功能定位。从蓝图到实景,一座高水平现代化城市正在拔地而起,在城市规划编制、基础设施建设、非首都功能承接和改革开放等方面都取得了重大阶段性成果,迈入高质量建设、高水平管理、高质量发展并举新阶段。在这一过程中,雄安新区先行先试,积极探索实践新模式,积累可复制推广新经验,在新时代区域性先行先试实践中扮演了排头兵与试验田的关键角色。因此,对于雄安新区在短时间内取得如此明显的进展,我们需要深入研究其建设历程,从先行先试视角出发理解雄安新区的发展现状,为今后区域性先行先试实践提供经验借鉴。

## 1.1.2 研究意义

回眸雄安新区先行先试的理论来源和历史借鉴,梳理新时代雄安新区先行先试的具体实践,总结在此过程中积累的经验启示,对于我们在新的历史方位下更深入地思考先行先试问题具有重要的理论和现实意义。

### 1.1.2.1 理论意义

本文从先行先试的视角出发,深入探究中国共产党关于先行先试的理论构建与实践探索的轨迹。梳理雄安新区的先行先试实践和经验启示,丰富先行先试问题研究的理论体系和实践经验,为雄安新区的研究开辟更为广阔和深入的视角与思路。具体而言,本研究的理论意义体现在以下两点:

第一,把握先行先试的科学内涵、理论基础,为先行先试应用与创新提供理论依据。先行先试作为一个复杂且深刻的议题,自革命时期的初步探索起,历经改革开放时期的广泛实践,直至新时代的成熟与发展,始终贯穿于我国社会主义革命、建设和改革的各个历史阶段。本研究力图在先行先试科学理论与实践的基础上,将党的先行先试指导思想与实践相对照,为当前雄安新区先行先试提供坚实的理论基础,从而使中国共产党关于先行先试问题的理论与实践研究更加科学化、系统化。

第二，创新分析视角，丰富雄安新区研究内容。进入新时代以来，深圳、浦东、浙江等具有全国战略地位的新区和地区被赋予了推动中国式现代化建设的新使命。雄安新区作为北京非首都功能疏解的集中承载地，肩负着打造新时代高质量发展的中国式现代化样板的时代重任。目前，关于雄安新区的研究主要聚焦于区域治理、城市建设以及生态保护等领域。从先行先试视角出发，深入研究雄安新区先行先试实践历程，不仅有助于拓宽雄安新区研究视角，更能为其未来发展提供新思路。

#### 1.1.2.2 现实意义

当前，我国正阔步迈向全面建设社会主义现代化国家新征程，面临诸多前所未有的新情况、新问题，需要在实践基础上不断推进理论创新。雄安新区作为新时代高质量发展先行先试的重要区域，其实践历程是探索中国式现代化道路的现实写照。深入梳理雄安新区的先行先试实践、总结可复制推广的经验启示，对于解决新时代先行先试发展问题具有重要借鉴意义。具体而言，本研究的现实意义体现在以下两点：

第一，有助于为中国式现代化实践提供雄安样板。当前，改革开放进入深水区，产业发展进入结构转型时期，“大城市病”、资源环境问题日益突出。通过研究雄安新区先行先试的若干实践，可以为中国式现代化建设实践提供新的参考样本，提供新的、能够为广大地区所复制的改革开放经验、产业转型经验、城市治理经验以及人与自然和谐共生的经验，丰富中国式现代化建设的经验积累，拓宽中国式现代化建设的路径选择。

第二，有助于充分发挥雄安新区的先行先试示范引领作用。探究雄安新区经济高质量发展先行先试、丰富人民精神世界先行先试、推进全体人民共同富裕先行先试、人与自然和谐共生先行先试以及开放发展先行先试，能够明晰实践内容，准确把握雄安新区先行先试发展路径。深入总结雄安新区先行先试经验启示，切实增强与发挥雄安新区先行先试示范带动作用。

## 1.2 国内外研究现状

### 1.2.1 国内研究现状

从国内研究文献的梳理来看,关于先行先试的理论与实践研究颇为丰富。这一思想在党领导的革命、建设与改革历程中,始终扮演着重要的角色,且仍是中国式现代化建设的重要议题。因此,本研究将系统梳理已有的先行先试理论与实践成果,整理归纳出与雄安新区先行先试相关的观点,从而为本文的研究提供国内理论支撑。

#### 1.2.1.1 对于先行先试理论与实践的研究

从先行先试的起源和概念角度来看,杨洛首先认为中国的政策试点是一种典型调查,而且比调查研究高一阶段。在经历了各个历史阶段的不断洗礼之后,“政策试点”自改革开放以来,已大规模地融入国家的现代化进程,成为深深嵌入中国政策制定与实施过程的关键机制。周望将先行先试视为政策试点的具体实践,认为其标志着政策试点的启动和首轮试点工作的实施。宋卿清等人则从政策层面出发,将先行先试解读为一种目标明确、各方协同一致行动的策略,它不仅涵盖了以时间为主线推进的政策试点,也包括了以空间为主线设置的试验区。这样的解读,使得先行先试在政策过程中的作用更加清晰和具体。

从实践层面考察先行先试,国内学者不仅深入探讨了先行先试试验区在推动改革进程中的关键作用,还就法律制度构建层面中先行先试权的内涵与运用进行了详尽研究。土地革命时期,陕甘宁边区为征购地主土地,通过调查研究制定具体政策,并在绥德、庆阳、关中三个分区开展先行先试工作。社会主义建设时期,面对严峻的国内国际环境,攀枝花因其独特的资源环境禀赋,在三线建设中有着重要的战略地位,刘少奇同志指出:“搞三线建设,主席着重地讲了攀枝花,酒泉也提到了,但不是摆在第一,第一是攀枝花,其他各方面都要少搞,重点搞攀枝花。”<sup>①</sup>在一定程度上体现了三线建设的典型性。改革开放以来,我国先行先试试验区的建设历程不断丰富,从经济特区到综合配套改革试验区,再到国家级新区,学术界对此进行了深入的研究与探讨。值深圳经济特区成立二十周年之际,张高丽曾赞扬特区人勇于先行先试,凭借“敢闯敢试敢冒险”的胆识和创新精神,推动了经济社会的持续快速健康发展。在厦门经济特区成立三十周年之际,徐经勇则指出特区在改革创新方面取得了显著成就,有力推动了科技创新和产业升级,真正发挥了先行先试的示范引领作用。进入全面深化改革的新时期,黄卫平强调,

<sup>①</sup>刘少奇.继续控制基本建设,着手搞西南三线[J].党的文献,1996(03).

地方应在党中央宏观精神的指引下，积极先行先试、大胆探索。特别是在中央已明确授权的领域或地方，更应勇于改革、敢于实践，为全国树立典范。此外，其他领域的先行先试实践研究也颇为丰富。例如，温朝霞以广东省为例，深入总结了文化发展先行先试的宝贵经验。倪斐则从国家级新区先行先试权的内涵入手，探讨了其阶段性特征及运行模式，为国家级新区先行先试权的法治化运行提出了改进建议。杨登峰则从我国改革试验的基本形态出发，分析了先行先试授权制度的局限性及改革试验所面临的法治问题，进而探讨了完善改革试验法治的任务。

#### 1.2.1.2 对于现代化背景下先行先试的研究

从社会主义现代化建设的先行先试实践维度来看，王树华以江苏省苏南地区的六个试点区域为研究焦点，从理论和政策层面进行了深入阐释，对试点地区在社会主义现代化建设中可能取得的探索性成就进行了科学预见。段妍指出，在国家治理现代化建设中，试点能够有效发挥其灵活性的优势，通过局部实践探索为全局性国家治理现代化改革提供可借鉴的经验，是中国共产党在国家治理实践中的重要策略选择。贺芒也对政策试点在推动国家治理现代化方面的作用进行了研究，通过探究其内在逻辑与保障机制，回答了政策试点推动国家治理现代化的可能性与可行性，从宏观层面对政策试点如何推动国家治理现代化进行了一般性解释。此外，学界逐渐展开对于中国式现代化区域性先行先试实践。孙杰光认为认识和把握中国式现代化的东北探索与实践，对科学把握中国式现代化道路具有一定的理论与现实意义。新时代新征程，先行先试区域性实践已然成为新发展阶段推动我国社会主义现代化建设从局部现代化、基本现代化向全面现代化的顺利迈进的重要一环。

#### 1.2.1.3 对于雄安新区的相关研究

自雄安新区设立以来，学术界以雄安新区为主题进行了广泛而深入的研究，主要聚焦于京津冀协同发展的探讨、环境保护与治理策略的分析、智慧城市建设模式的探索以及雄安新区建设指导思想的阐释等领域。其中，对京津冀协同发展的深入研究和雄安新区建设指导思想的明晰，已成为推动雄安新区发展的内在动力和必然趋势。范周针对雄安新区建设进程中遭遇的问题，借鉴了国内外城市群建设和新区规划的成功经验，为雄安新区的未来发展提出了富有前瞻性和建设性的展望。孙久文则指出，在新时代背景下，京津冀协同发展的关键一环在于河北

雄安新区的建设，应高标准发展并有效承接非首都功能区的任务。王艳军基于2020—2035年雄安新区人口结构变化特征及发展趋势，开展雄安新区人口结构变化研究，研究结论提出雄安新区人口发展建议，为雄安新区研究开辟了新的视角。

## 1.2.2 国外研究现状

基于本文的主题考量，以国外学者对中国先行先试的研究以及中国式现代化的研究为参考，梳理对于雄安新区先行先试建设具有直接借鉴意义和启示意义的观点，形成关于本论文研究的国外理论资源。

### 1.2.2.1 国外学者对于先行先试的研究

在国外相关研究中，先行先试更多被认为是政策试验理论的研究内容，自20世纪90年代起，海外学者相继关注中国的政策试验，给予中国的政策试验高度评价，认为中国的政策试验是推动中国经济增长乃至国家治理模式转变的重要因素。国外中国政策试验研究的代表性学者德国人韩博天，他从概念界定的角度出发，将“政策试验”定义为“通过直接干预和组群对照来获取制定政策的信息，而非通过观察研究或者理论分析等渠道。”<sup>①</sup>他将中国视为一只“红天鹅”<sup>②</sup>，通过研究中国经济社会发展和社会治理的独特模式及制度来概括和解释中国得以快速稳定发展的经验。此外，国外学者就政策试点在中国的适应性治理命题<sup>③</sup>、改革开放重要经验<sup>④</sup>、学习适应能力提升等方面都展开了一定研究。

### 1.2.2.2 国外学者对于中国式现代化的研究

关于中国式现代化问题，国外学者从不同角度出发探讨了中国推进现代化建设的问题。20世纪70年代开始，海外学者就开始关注中国的现代化事业。《中国的现代化》是早期西方社会关注中国现代化事业的一部经典著作，全方位跨学科透视了当时中国改革开放中的现代化建设并给予了肯定。同时，海外学者认识到中国正在走一条属于自己的道路，这条道路既不同于现代化建设的西方模式，

①Mosteller • F,Mosteller • G.New Statistical Methods in Public Policy.Part I:Experimentation.Selected Papers of Frederick Mosteller[M].New York:Springer,2006.

②韩博天.红天鹅:中国独特的治理和制度创新[M].石磊,译.北京:中信出版社,2018.

③Sebastian Heilmann and Elizabeth J.Perry,*Mao's Invisi-ble Hand:the Political Foundations of Adaptive Governance in China*,Vol.17,Cambridge,MA:Harvard Uni-versity Asia Center,2011.

④Joshua C.Ramo,*The Beijing Consensus:Notes on theNew Physics of Chinese Power*, London:The Foreign Policy Centre,2004.

也不同于“苏联模式”。在 2004 年，雷默提出“北京共识”，他相信“摸着石头过河”是中国迈向现代化之路的最佳路径选择。自党的十八大以来，中国式现代化的发展愈发成熟稳健，这也促使国外学界对中国式现代化的讨论与认知持续深化。他们深入剖析了中国式现代化的内在逻辑、基本特征、深远价值，普遍认为中国在现代化进程中不断汲取有益经验，不仅推动了经济的迅猛增长，还实现了发展理念的创新，走出了一条独具中国特色、与国情高度契合的现代化道路。

### 1.2.3 研究述评

关于雄安新区先行先试研究的相关研究，国内学者主要探讨了先行先试的理论来源和实践探索、现代化建设下先行先试的相关实践、雄安新区的规划与建设等内容，为本文研究提供了基本思路。国外学者对先行先试的研究主要集中在其作为中国经济社会快速稳定发展的有效政策工具及重要意义方面，对于中国式现代化的研究相当丰富，从生成逻辑、基本内涵到价值意义都有涉及，为本文雄安新区先行先试实践打开了国际视野。综上所述，先行先试和雄安新区相关研究成果颇多，但是国内外学者对于两者的融合研究较少。因此本文将雄安新区作为研究对象，重点研究雄安新区现代化建设当中的先行先试因素，总结雄安新区现代化建设先行先试的经验启示，为中国式现代化区域性先行先试提供相关实例研究。

## 1.3 研究思路及研究方法

### 1.3.1 研究思路

本文在注重界定相关概念及其逻辑关系的同时，探索构建以理论基础、历史背景、发展现状、评价总结为主要内容的研究框架，努力做到理论逻辑与实践逻辑的内在统一。总体研究思路是，系统阐明先行先试的理论基础，对不同历史阶段党领导的具有代表性的先行先试实践历程分阶段性地进行阐释，总结梳理新时代雄安新区先行先试的实践探索与现实问题，并从中凝练经验与启示。

第一，研究雄安新区先行先试的理论基础。界定先行先试相关概念，总结马克思、恩格斯和列宁关于先行先试的相关思想观点，分析中国共产党关于政策试验的相关思想，为雄安新区先行先试研究提供强有力的理论支撑。

第二，研究不同历史时期中国共产党领导的先行先试实践典型，包括中国共产党领导陕甘宁边区、攀枝花特区以及深圳特区先行先试的实践探索，为雄安新区先行先试实践研究提供历史借鉴。

第三，研究雄安新区先行先试的实践探索与现实问题。围绕雄安新区功能定位，梳理雄安新区在经济高质量发展、丰富人民精神世界、推动共同富裕、促进人与自然和谐共生以及推动开放发展等方面的先行先试实践成就，并总结其在北京快速老龄化、高质量发展的内生动力、水资源供给与生态环境保护等方面的现实问题。

第四，研究雄安新区先行先试建设的经验启示。就经验启示而言，主要从坚持和完善党的全面领导、坚持人民群众的主体地位、坚持顶层设计和基层探索良性互动、坚持问题导向的理论与实践创新等方面作出阐述。

### 1.3.2 研究方法

本文拟采用文献法、历史分析法、经验总结法，对雄安新区先行先试的理论来源、历史借鉴、实践探索以及经验启示进行研究，期望对当前国家级新区建设有所益处。

#### 1.3.2.1 文献法

充分借助文献研究的历史积淀、灵活变通、继承发展以及创新创造的优势，广泛涉猎与试点方法、先行先试紧密相关的理论研究与实证研究文献。在此过程中，深入了解了中国共产党在领导边区、特区以及国家级新区建设中所开展的先行先试实践，从而深化了对雄安新区先行先试的科学认识。通过系统性的文献研究，为本文的深入研究奠定坚实的理论基础和实践基础。

#### 1.3.2.2 经验总结法

通过广泛收集并整理当前学术界关于雄安新区先行先试的丰富学术成果，系统梳理雄安新区在不同领域所开展的先行先试的理论基础与实践部署。在此基础上，深入剖析雄安新区先行先试的核心重点与面临的挑战难点，展现其在实践中的创新举措与突出亮点。通过归纳总结雄安新区先行先试建设过程中的先进经验、科学方法和具有代表性及普遍意义的启示。

## 1.4 研究重难点及创新点

### 1.4.1 研究重难点

本文研究的重点主要集中在以下两点：第一，雄安新区先行先试的实践探索与现实问题梳理。实践是检验真理的唯一标准，雄安新区在各个方面的规划与建设是生动而具体的，其实践探索也就是先行先试历程。因此，通过梳理雄安新区的具体实践展现其先行先试属性，就成为研究重点所在。第二，雄安新区先行先试的经验启示归纳总结。在规划与建设中，雄安新区在多个领域取得了显著成果，同时也面临着诸多发展难题。因此，搞清楚为什么雄安新区能够在短短的几年内向世人展现出崭新面貌，弄明白新的征程上雄安新区如何继续实现高质量发展，也就成为本文重点研究的问题之一。

搭建先行先试理论框架是本文的研究难点。先行先试是本文研究的核心概念。一方面，在学术研究与政策实践中，先行先试与政策试验、政策试点经常混用，清晰界定相关概念是有效梳理先行先试理论与实践的逻辑关系、探索构建以先行先试为主线的研究框架的基本前提；另一方面，雄安新区先行先试是新时代党领导先行先试的实践典范，如何通过学术框架的设计体现雄安新区先行先试理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑的内在统一，这就成为本论文的研究难点。

### 1.4.2 研究的创新之处

国内外学者研究先行先试，大都从国家战略或者政府政策的角度分析，本文尝试从时间上的渐进，到空间上的扩散，提出一种新的分析视角。本文通过清晰界定先行先试的相关概念，并深入探究先行先试的理论基础，以百年来中国共产党先行先试的现实实践为历史借鉴，梳理新时代雄安新区先行先试的实践探索与现实问题，分析视角较为独特新颖。

## 2 雄安新区先行先试的理论基础

经过对政策试验、政策试点以及先行先试概念的深入界定，可以明确先行先试是在一定时间与特定范围内对体制机制及治理经验的深入探索与创新实践，并通过形成具有示范作用的典型经验。先行先试是党的领导下我国特有的政策决策经验，具有深厚的理论基础。一方面，马克思、恩格斯以及列宁的相关思想观点蕴含着先行先试的理论根源；另一方面，中国共产党人在不同历史时期展现出对于政策试验的独特认识。因此，从理论视角理解先行先试的思想意蕴，不仅有助于更好地理解先行先试的内在逻辑和运行规律，也可以为新的历史条件下继续探索和创新先行先试的方式方法，特别是雄安新区先行先试提供有力的理论支撑。

### 2.1 先行先试及其相关概念界定

在公共政策研究领域，policy experimentation 作为一个国际通用术语，其准确含义和应用范围已得到广泛认同。然而，该术语在中文学术界的翻译和应用中出现了一定的混淆。一些研究者将其译为“政策试验”，另一些则倾向于使用“政策试点”来表达相同或相似的概念。这种术语的使用差异，导致了对概念内涵和外延理解上的分歧，有的学者在研究中交替使用这些术语，有的则将其视为可以互换的同义词，而也有研究者明确指出二者之间的区别。此外，“先行先试”作为官方语言中常用的术语，也常常与“政策试验”和“政策试点”交叉使用，进一步增加了概念上的模糊性。这种概念的混用不仅在学术研究中普遍存在，也可能在政策实践中造成一定的误解和混淆，影响政策的有效实施和评估。因此，为了研究的准确性和严谨性，有必要对“政策试验”和“政策试点”的概念进行界定，形成本文所使用的“先行先试”的清晰学术定义，构建关于“先行先试”具体问题分析的学术框架，确保本研究的逻辑性和规范性。

#### 2.1.1 先行先试

先行先试作为一种政策实施策略，其核心在于在特定的地理、经济或社会领域内，对拟定的政策或改革措施进行先行探索和试验，其实质是对政策试验、政

策试点学术理论研究的一种抽象表达。在改革开放的进程中，先行先试首先出现在媒体报道中，是以一种非官方、非正式的方式来概括改革开放中政策试验、突破和创新行为的媒体流行用语。但是随着改革开放进程的加快，我国各类试验区建设迅速发展，先行先试逐渐转变为一种官方术语，出现在正式文件中，并且逐步上升到国家具有法律效力的规范性文件之中，成为一种法学概念。这一转变标志着先行先试由一种媒体流行用语，正式成为具有法律效力的政策实施方式，其地位和作用得到了国家层面的认可和提升。因此，本文的研究更倾向于将先行先试理解为政策试验和政策试点的理论表述，其内涵包含二者的共同特点，即在实践中探索和检验政策的有效性，而且更强调在特定领域或区域先行一步，通过创新性尝试为全局性改革提供示范和引领，重点在于敢于创新、勇于先行，并通过实践形成具有示范作用的典型经验。通过对先行先试相关概念进行清晰界定，可以有效梳理先行先试理论与实践的逻辑关系，探索构建以先行先试为主线的研究框架，努力做到理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑的内在统一。因此，总体的研究思路是，系统阐明先行先试思想理论基础，梳理党领导下的先行先试历史实践，深入阐述新时代党领导下的先行先试实践典范——雄安新区，总结其实践探索成就及现实问题，并从中凝练出经验启示。

### 2.1.2 政策试点

政策试点通常指的是在有限的范围内，对拟定的政策进行小规模的首行实施。这种实施方式的目的在于探索政策在特定的社会、经济和政治环境下的适应性和操作性。通过试点，政策制定者可以在更广泛推广之前发现潜在的问题，并据此进行必要的调整和优化。政策试点强调的是实用性和灵活性。它允许在实施过程中根据反馈进行调整，以确保政策在全面推广时更加符合实际需要。通常包括三个阶段：试点设立、样板确定以及试点推广。这一过程表现出高度的主动性与灵活性，强调由点到面的政策运行方式，使得政策试点在政府政策工作方法中的应用几乎与政策试验等同。

但是，尽管政策试点和政策试验在某些方面具有相似之处，但它们在目的、方法和应用上存在明显的区别。政策试点更侧重于实际操作中的适应性和灵活性，而政策试验则更强调科学性和严谨性。政策试点可能不采用严格的实验设计，更

侧重于实际操作和政策实施的可行性,而政策试验通常采用随机控制试验(RCT)或其他科学方法来确保结果的有效性和可靠性。政策试点通常在有限的范围内进行,以探索政策的可行性和效果,而政策试验则可能涉及更广泛的范围,以评估政策的全局性影响。政策试点可能在政策制定的早期阶段就开始实施,以便及时发现问题并进行迭代,而政策试验可能在政策制定的任何阶段进行,目的是在全面推广前验证政策的有效性。政策试点结果通常用于指导特定情境下的政策调整和优化,而政策试验的结果更可能用于形成或修改广泛的政策决策,有时甚至影响国家层面的政策制定。政策试点往往与地方政府或特定部门的创新和自主性紧密相关,鼓励地方根据实际情况进行探索,而政策试验可能更多地涉及中央政府或高层次政策制定机构,以确保试验结果对更广泛的政策环境具有指导意义。实际上,政策试点往往被视为政策试验的一种表现形式,在一定时间内和一定范围内进行的局部性政策试验活动。在实际应用中,政策试点和政策试验往往是相辅相成的。政策试点可以作为政策试验的一个阶段,而政策试验的结论也可能通过政策试点来进一步验证和细化。两者的选择和应用取决于政策目标、资源、时间框架以及政策制定者对于科学性和实用性的不同需求。

### 2.1.3 政策试验

政策试验作为公共政策决策过程中的一种科学方法,其目的是在特定条件下对政策或政策组合进行尝试性实施,以此来评估政策的实际效果和可行性。这种方法可以是随机的,也可以是有选择性的,其关键在于通过对照实验的方式来揭示政策干预的因果关系。政策试验的科学性和严谨性要求,使其在政策研究和制定中占据着重要的位置。它不仅要求政策制定者具备科学的态度,还要求在实施过程中采用类似于自然科学实验的方法来测试和验证政策假设。

作为我国具有本土特色的公共政策决策经验,政策试验可追溯至党领导的政治实践之中。在革命战争时期,政策试验就已经作为一种工作模式被应用,“突破一点,取得经验,然后利用这种经验去指导其他单位”<sup>①</sup>当时中央和地方开展工作的模式写照。特别是在延安整风运动时期,政策试点被正式确定为一种工作方法,并逐渐成为中国革命、建设和改革过程中解决复杂问题的重要经验。德国

<sup>①</sup>毛泽东选集:第3卷[M].北京:人民出版社,1991(3):897.

学者韩博天(Thomas Heberer)在其研究中深入探讨了中国政策试验的合法性和科学性,认为这一传统构成了中国政策试验深厚合法性的基石。<sup>①</sup>他提出,政策试验的定义是通过直接干预和组群对照来获取政策制定所需的信息,而不是单纯依赖观察研究或理论分析。在我国的政策实践中,政策试验逐渐衍生出许多具有中国特色的关键术语,如“试点”“典型试验”“由点及面”“点面结合”等。这些术语不仅反映了我国政策试验的多样性,也展示了政策试验在时间、空间以及时空交织维度的科学运作。在实践中,我国的政策试验通常采取立法试验、试验区与试点三种不同形式。立法试验侧重于法律法规的试行和完善,试验区则侧重于特定区域内政策的综合实施和效果评估,而试点则更侧重于在小范围内对政策进行先行先试,以积累经验并为政策的全面推广提供依据。这三种形式的政策试验,各有侧重点,但又相互补充,共同构成了中国政策试验的完整体系。政策试验在中国的成功实践,不仅为政策制定提供了科学的方法和依据,也为中国的改革和发展积累了宝贵的经验。

## 2.2 马克思主义经典作家关于先行先试的相关思想观点

尽管马克思、恩格斯以及列宁并未就先行先试展开具体论述,但马克思主义理论作为科学的、人民的、实践的、开放的理论,是指导人们认识世界、改造世界的科学理论体系。在某种意义上来说,先行先试不仅是对马克思主义实践观点的承袭与深化,更是从实践中提炼认识,再将认识转化为实践的循环过程。这一过程实质是从实践典型中汲取成功经验,进而推广至更广泛领域的实践。探析马克思、恩格斯以及列宁关于先行先试的相关思想观点,虽然不能为先行先试提供充分对应的直接理论来源,但对于先行先试过程中实践探索的科学开展和成功经验的有效总结具有重要的理论指导意义。

### 2.2.1 马克思、恩格斯关于先行先试的相关思想观点

在马克思主义的理论体系中,尽管马克思和恩格斯并未直接采用先行先试这一表述,但他们对于实践与认识、调查研究、矛盾分析方法以及社会变革等方面的深刻论述,实际上已经涵盖了这一概念的核心思想。

<sup>①</sup>韩博天.通过试验制定政策:中国独具特色的经验[J].当代中国史研究,2010,17(03):103-112+128.

第一，辩证唯物主义的实践论与认识论是先行先试的精神实质。在马克思主义哲学中，辩证唯物主义的实践论与认识论是理解社会现象和推动社会进步的重要工具。先行先试作为一种实践探索和认识深化的方法，遵循了辩证唯物主义的基本原则，即实践是检验真理的唯一标准，同时也是认识发展的动力。人类的认识起源于实践，并且通过实践得到检验和发展。“人的思维是否具有客观的 [gegenstandliche] 真理性，这不是一个理论的问题，而是一个实践的问题。人应该在实践中证明自己思维的真理性，即自己思维的现实性和力量，自己思维的此岸性。”<sup>①</sup>任何理论或认识，只有通过实践的检验，才能证明其真理性。同时，认识是一个不断发展的过程，随着实践的深入而不断推进。先行先试作为一种实践探索的方法，正是遵循了这样的实践论与认识论原则。马克思指出：“哲学家们只是用不同的方式解释世界，问题在于改变世界。”<sup>②</sup>先行先试作为通过实践探索来改变世界的一种方式，指导人们在实践中发现问题、解决问题，推动社会的进步和发展。

第二，调查研究是先行先试的工作方法。在马克思主义理论中，调查研究是理解社会现象、揭示社会本质和推动社会进步的重要方法论。先行先试作为一种探索性实践，遵循了调查研究的马克思主义方法论，强调了对现实社会条件的深入分析和对实践活动的科学指导。早在 1839 年，恩格斯便通过撰写《乌培河谷的来信》一文，开启了他的社会调查研究之路。同样地，在 1843 年，马克思也进行了深入的实地调查，撰写了《摩泽尔记者的辩护》一文。通过对现实的深入调查和研究，马克思和恩格斯建立了对客观世界的科学认识。同时，马克思和恩格斯深入分析现实社会条件，确保调查研究结论的科学性和有效性。在《英国工人阶级状况》中，恩格斯通过大量事实揭露了英国工人阶级的悲惨生活，分析了资本主义社会的经济状况、政治制度和阶级关系，揭示了资本主义本质及其必然灭亡的客观规律。晚年的马克思通过制定《工人调查表》，以调查报告的形式深入探究工人的劳动强度、劳动环境、工作时间、工资生活以及劳资关系等各个方面，揭示剩余价值的秘密。此外，马克思和恩格斯强调了调查研究对实践活动的科学指导。“理论是灰色的，而生命之树常青。”理论必须与实践相结合，才能发挥其指导作用。但也要认识到“在科学上没有平坦的大道，只有不畏劳苦沿着

①马克思恩格斯选集:第 1 卷[M].北京:人民出版社,2012:134.

②马克思恩格斯选集:第 1 卷[M].北京:人民出版社,2012:136.

陡峭山路攀登的人，才有希望达到光辉的顶点。”<sup>①</sup>科学地认识是一个不断探索和试错的过程，先行先试正是这一过程的重要体现。

第三，矛盾分析方法是先行先试的运行指南。在马克思主义哲学中，矛盾分析方法是理解社会现象和推动社会变革的核心工具。先行先试作为一种实践策略，遵循了这一方法论，强调在实践中识别和解决矛盾，以促进社会的发展和进步。矛盾是事物发展的根本动力，“运动本身就是矛盾。”先行先试正是在这一理论指导下，通过在特定领域或条件下的实践探索，揭示和解决存在的矛盾，从而推动理论的发展和社会的进步。而矛盾的解决是一个动态的、发展的过程，必须在实践中具体问题具体分析。先行先试不能简单地从表面现象或主观愿望出发，而应该深入分析事物的内在联系和发展规律，找出其内在的矛盾，并根据这些矛盾来制定相应的策略和措施。此外，马克思指出：“因辩证法在对现存事物的肯定的理解中同时包含对现存事物的否定的理解，即对现存事物的必然灭亡的理解；辩证法对每一种既成的形式都是从不断的运动中，因而也是从它的暂时性方面去理解”<sup>②</sup>在先行先试的过程中，必须坚持辩证的否定观，既要看到现有理论或实践形式的积极作用，也要看到它们的局限性和不足，通过实践探索来克服这些局限性，实现理论和实践的创新和发展。

### 2.2.2 列宁关于先行先试的相关思想观点

在探讨列宁关于先行先试的思想观点时，可以明确尽管列宁在其著作中并未直接使用先行先试这一表述，但其对于调查研究的强调以及试验性实践的思考，无疑体现了与先行先试思想相契合的核心理念。

第一，同马克思和恩格斯一样，列宁十分重视调查研究在认识中的作用。早在1893年春，列宁就开始通过调查研究来深入了解当时俄国的政治、经济和社会现实状况。在《农民生活中新的经济变动》一文中，列宁强调：“把地方自治局统计机关对整个地区的调查材料汇总成一个完整的東西，并以系统的形式叙述调查的结果，这种尝试本身就有很大的意义。”<sup>③</sup>同时，列宁深入工人群体、农民群体，坚持马克思主义的阶级分析方法，关注俄国经济社会发展中的弱势工人

①资本论:第1卷[M].北京:人民出版社,2018:24.

②资本论:第1卷[M].北京:人民出版社,2018:22.

③列宁全集:第1卷[M].北京:人民出版社,2013:1.

阶级和贫困农民，以《调查提纲》的形式了解俄国工厂和工人的基本信息、工人的劳动条件和生活条件，为在工人阶级中宣传和实践社会主义提供现实基础。通过广泛收集俄国主要农业省份的农业统计资料，列宁勾勒出了当时俄国农村经济的整体图景及农村的阶级关系。在 1895 年底所著的《俄国资本主义的发展》一书中，列宁明确指出：“在以后的 3 章中，我们力图说明改革后俄国农业资本主义演进的特点”<sup>①</sup>，正是以农村调查研究为基石，列宁深入剖析了俄国资本主义发展的普遍性与特殊性，从而精准地确定了俄国革命的战略与策略，为十月革命的胜利提供了有力的指引。在十月革命取得胜利之后，列宁指出：“对地方经验、详情细节、实际做法、实际经验的研究要具体、再具体，要深入到现实生活中去，既深入县的，也深入乡的、村的。”<sup>②</sup>以最真实的数据材料掌握国家发展现状，广泛联系群众以了解人民群众的现实需求，为布尔什维克党制定政策制度提供现实依据。列宁的这一思想，无疑是对于具体实践的先行准备，对于先行先试具有重要的启发意义。

第二，在列宁的思想体系中，关于试验性实践的论述相当丰富。不仅重点强调在社会试验实践在社会主义建设中的正确性与可行性，而且明确指出要在试验中积累经验，可以说这与先行先试的概念在理论上是完全相通的。《在全俄国民经济委员会第一次代表大会上的讲话》中，列宁对于进行社会试验做出了肯定，强调：“在实践中对各种管理制度和整顿纪律的各种规定进行试验，都是不可避免的”<sup>③</sup>“我们在这方面进行试验，屡次修改局部的错误，这是不可避免的”。<sup>④</sup>同样，在《俄共纲领草案初稿》中，列宁指出：“我们在工会运动中决不能墨守成规。一方面应当用实际试验的结果来检查每一步骤，有系统地把工会变为管理整个国民经济的机关”<sup>⑤</sup>“在一个小农经济的国家中，实行国家垄断是很困难的，需要进行长期的工作和一系列过渡措施的试验”。<sup>⑥</sup>而对于试验的过程，列宁强调：“有韧性，能坚持，有决心，有决断，善于反复试验、反复修正，不达目的决不罢休。”<sup>⑦</sup>“总之，各种各样的能尽量发挥地方首创精神的办法都应当进行

①列宁全集:第 3 卷[M].北京:人民出版社,2013:6.

②列宁全集:第 52 卷[M].北京:人民出版社,2013:384.

③列宁选集:第 3 卷[M].北京:人民出版社,1995:545.

④列宁选集:第 3 卷[M].北京:人民出版社,1995:547.

⑤列宁选集:第 3 卷[M].北京:人民出版社,1995:727.

⑥列宁选集:第 3 卷[M].北京:人民出版社,1995:731.

⑦列宁选集:第 4 卷[M].北京:人民出版社,1995:131.

试验。”<sup>①</sup>“反复试验，选出最好的方案来”，即理论需要通过实践来检验和修正，而实践则需要理论的指导来避免盲目和错误，<sup>②</sup>即理论需要通过实践来检验和修正，而实践则需要理论的指导来避免盲目和错误。在《关于以实物税代替余粮收集制的报告》，列宁指出：“实践显然已经表明，农业集体经营方面的各种各样的试验和创举，可以起多么巨大的作用。”<sup>③</sup>对于社会试验的经验，列宁指出：“把各种办法都拿来试验一下，根据实际经验加以研究，然后告诉我们，你们哪些经验是成功的，而我们可以设立一个专门委员会，甚至几个专门委员会，来研究所积累的经验。”<sup>④</sup>这种不断尝试、修正、再尝试的过程，正是先行先试的生动体现。

## 2.3 中国共产党人关于政策试验的认识

政策试验是我们党治国理政的一项优良传统，是党和国家在中国革命、建设和改革实践中形成的工作方式和基本经验之一。从新民主主义革命时期的主动探索，到社会主义革命和建设时期的广泛推行，再到改革开放和社会主义现代化建设新时期的成熟进展，再到中国特色社会主义进入新时代守正创新，党领导下的政策试点已经走过了近 80 个年头，中国共产党人对于政策试验相关认识相当丰富，是当前研究雄安新区先行先试实践的重要理论基础和来源。

### 2.3.1 新民主主义革命时期的认识

早在 1928 年，毛泽东同志与邓子恢同志就分别在井冈山地区和闽西革命根据地开展土地革命工作，积累了宝贵的试验经验，为苏区和多个革命根据地的土地革命工作提供了创新的思路和方法，这标志着中国共产党历史上政策试点活动的初步尝试与开端。在 1933 年所著的《长岗乡调查》中，毛泽东同志进一步阐述了政策试点的重要性。他强调：“而这个问题的解决，不是脑子里头想得出来的，这依靠于从动员群众执行各种任务的过程中去收集各种新鲜的具体的经验，去发扬这些经验，去扩大我们动员群众的领域，使之适合于更高的任务与计划”。

①列宁选集:第 4 卷[M].北京:人民出版社,1995:528.

②列宁选集:第 4 卷[M].北京:人民出版社,1995:440.

③列宁选集:第 4 卷[M].北京:人民出版社,1995:447.

④列宁选集:第 4 卷[M].北京:人民出版社,1995:452.

①而对于试验经验，他指出：“上级苏维埃人员的一种责任，就在把这些好的经验收集整理起来，传播到广大区域中去”<sup>②</sup>。他鼓励长岗乡成为“苏维埃工作的模范”。在抗日战争时期，党在土地改革工作采取的试点方法，因其显著的积极成效，被广泛应用于各个革命根据地的不同领域，这种方法体现了中国共产党人实事求是、从实际出发的工作原则，同时也展现了党在革命实践中的创新精神和勇于探索的勇气。这一时期试点方法的核心在于“自下而上的工作作风”，即鼓励基层根据实际情况进行创新尝试，形成可复制、可推广的经验和模式，为中央决策提供实践基础和经验参考，实现上下联动、共同推进革命事业的发展。在1943年的《关于领导方法的若干问题》中，毛泽东同志明确提出：“我们共产党人无论进行何项工作，有两个方法是必须采用的，一是一般和个别相结合，二是领导和群众相结合。”<sup>③</sup>他强调，在实践中应积极推动政策学习与创新，针对新情况新问题探索有效经验，并将其推广至更广泛区域。在解放战争时期，党在政策试点的应用取得了显著成效，不仅覆盖了更广泛的地域，而且涉及了多样化的环境。这一时期，毛泽东同志始终坚持由点及面的基本原理，通过逐步推广试点经验，充分发挥了政策试点稳妥且有效的优势，确保了各项工作的顺利推进。面对解放区面积的迅速扩大，毛泽东同志提出：“不要全面动手，而应选择强的干部在若干地点先做，取得经验，逐步推广，波浪式地向前发展”<sup>④</sup>，是对于政策试点的深刻认识和科学运用。为解放战争的全面胜利奠定了坚实的基础，确保了稳固的大后方。

### 2.3.2 社会主义革命和建设时期的认识

新中国成立初期，党中央对于政策试点的认识进一步深化，试点试验作为新中国治国理政的重要工作方针开始系统化、理论化、普适化。1951年，在中共中央政治局扩大会议决议上，毛泽东同志强调：“党委及工会应着重典型经验的创造，迅速推及各处。”<sup>⑤</sup>此后，政策试点的方法在全国范围内得到了积极推行。在这一背景下，“典型试验、重点突破、由点到面、点面结合、稳步推进”的工

①毛泽东.毛泽东农村调查文集[M].北京:人民出版社,1982:287.

②毛泽东.毛泽东农村调查文集[M].北京:人民出版社,1982:287.

③毛泽东选集:第3卷[M].北京:人民出版社,1991:897.

④毛泽东选集:第4卷[M].北京:人民出版社,1991:1284.

⑤毛泽东选集:第5卷[M].北京:人民出版社,1997:34.

作方针得以正式提出，为政策试点的实施提供了明确的指导。<sup>①</sup>学术界也开始对政策试点的理论与实践展开系统性的研究，旨在为政策试点的高效实施提供原则性的建议。<sup>②</sup>在这一时期，关于政策试点的认识和运用都达到了新的高度，政策试点的理论研究逐渐正式化、系统化，实际运用的基本流程与步骤也以制度建设的形式被确定下来，政策试点的内涵与形式不断发展变化，在新中国的建设中发挥了更加积极的作用。

在1963年的《典型试验是一个科学的方法》中，毛泽东同志深入探讨了政策试点的科学性，从理论和实践两个维度对其进行了全面的阐释。毛泽东同志强调，通过“从群众中来，到群众中去”的工作方法，结合“典型试验、连环示范”以及“分类分层渐进式试验”等策略，政策试点不仅具有科学的严谨性，而且体现了规范性和逻辑性，形成了一套完整的理论体系。同年，针对“枫桥经验”，毛泽东同志提出了明确的指导意见。他指出，这一经验体现了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决”的原则，对于推动社会治理创新具有重要意义。毛泽东同志特别强调，各地应当学习并借鉴“枫桥经验”，通过在一定范围内先行试点，积累经验后再逐步推广。通过这种方式，毛泽东同志不仅肯定了“枫桥经验”的实践价值，而且为政策试点提供了明确的行动指南。他提倡的“各地仿效，经过试点，推广去做”的工作思路，<sup>③</sup>为后续的政策试点和推广提供了科学的方法论指导，体现了中国共产党在国家治理中始终坚持群众路线，注重实践创新和理论创新相结合的治国理念。

### 2.3.3 改革开放和社会主义现代化建设新时期的认识

自改革开放以来，政策试点作为一种重要的实践方法，其价值得到了重新评估和认可。在1978年的《解放思想、实事求是，团结一致向前看》一文中，邓小平同志明确提出：“在全国的统一方案拿出来以前，可以先从局部做起，从一个地区、一个行业做起，逐步推开。中央各部门要允许和鼓励它们进行这种试验。试验中间会出现各种矛盾，我们要及时发现和克服这些矛盾”<sup>④</sup>。这一论述体现

①周恩来.一九五一年十月二十三日在中国人民政治协商会议第一届全国委员会第三次会议上的报告[N].人民日报,1951-11-3.

②刘子久.论试点[J].学习,1953(10).

③包颖.“枫桥经验”：在社会治理创新中传承[J].中国社会组织,2014(02).

④邓小平文选:第2卷[M].北京:人民出版社,1994:150.

了邓小平同志关于“先摸索，后推广”的政策试验思想，为后续的改革试点工作提供了理论基础和行动指南。同时，陈云同志也对改革的方法论提出了自己的见解，他强调：“改革固然要靠一定的理论研究、经济统计和经济预测，更重要的还是从试点着手，随时总结经验，也就是要‘摸着石头过河’”<sup>①</sup>。这种渐进式的改革策略，强调了实践的重要性和对实际情况的敏感性，要求在政策制定和实施过程中，既要有理论的指导，也要注重实践的检验，通过局部的试验和探索，逐步完善政策，确保其在更大范围内的有效性和可行性，为改革开放的顺利进行提供了重要的方法论支持。

在政策试点的初期，邓小平同志提出了循序渐进的改革策略，主张首先在农业领域实施变革，以激发农民群众的积极参与。他指出：“有农村改革的成功经验做借鉴，加上我们清醒地认识到有风险，可以避免犯大的错误。”<sup>②</sup>。实践证明，按照从农村到城市、由易至难的顺序推进政策试点，是符合中国国情的正确策略，体现了邓小平同志对中国政策试点环境的精准把握。在政策试点的具体实施中，邓小平同志鼓励大胆尝试，强调“胆子要大一些，敢于试验”<sup>③</sup>。同时，伴随着政策试点的范围与内容不断扩大与丰富，其运行机制也变得更加多样化，形成了自上而下的“试点—推广”模式和自下而上的“吸纳—辐射”模式，成为政策试点相对成熟的运作方式。特别值得一提的是，在邓小平理论的指导下，“经济特区”的构想引领了政策试点方式的创新，随之而来的各类示范区、试验区、试点区和新区等，成为改革开放时期政策试点创新的显著标志。对于试点成果，党坚持了其在革命历程中形成的善于总结经验、吸取教训的优良传统，本着实事求是的原则，及时、全面、科学地提炼有效经验，“使中央精神真正做到家喻户晓，婆姨娃娃都知道”<sup>④</sup>。邓小平同志的这些观点和实践，为中国特色社会主义建设提供了宝贵的经验和方法论指导，对于我们继续深化改革、扩大开放、推动社会主义现代化建设具有重要的现实意义和长远影响。

1992年10月8日，中国共产党第十四次全国代表大会对《中国共产党章程》进行了修正，其中明确规定全党必须“积极探索，大胆试验，开拓创新，创造性地开展工作，不断研究新情况，总结新经验，解决新问题”，这一修正标志着政

①陈云文选:第3卷[M].北京:人民出版社,1995:279.

②邓小平文选:第3卷[M].北京:人民出版社,1994:117-118.

③陈锡添.东方风来春满眼[N].人民日报,1992-3-31.

④邓小平文选:第2卷[M].北京:人民出版社,1994:10.

策试点作为理论与实践相结合的重要方法,其理论地位和实践价值得到了进一步的确认和提升。进入 21 世纪,随着我国改革开放步伐的加快,政策试点在推动体制机制改革和提升国家治理能力和水平中的作用愈发凸显。特别是“综合配套改革试验区”的建设,成为政策试点实践的标志性成果。一方面,通过在特定区域或领域先行先试,可以在实践中发现问题、解决问题,为更加广泛的改革积累宝贵的经验与教训。另一方面,综合配套改革试验区的建设,有助于实现改革措施的协同效应,促进不同领域和层次的改革相互配合、相互促进。这一转变意味着政策试点已经从早期的单一领域改革试点,转变为覆盖多元体制机制的综合性改革试点,无论是在广度还是在深度上都有了显著的扩展。通过这种试点机制,可以更有效地将地方创新的经验上升为国家层面的政策,从而实现全国范围内的政策优化和提升。

#### 2.3.4 中国特色社会主义新时代的认识

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视政策试点工作,不断深化对改革试点的探索,为改革的试验性实施提供了坚实的思想基础和理论支撑。政策试点工作作为推进改革的重要手段,其核心在于通过小范围的先行先试,积累经验、发现问题、完善政策,进而为全面推广提供可靠的实践依据和理论支持。这一方法论的运用,体现了党在国家治理中始终坚持问题导向、实践导向的工作方法,是党的实事求是思想路线的具体体现。在新的时代条件下,我国社会主要矛盾发生转变,全面建设社会主义现代化国家进入新征程,政策试点工作面临着新的形势和任务。对此,党中央准确把握时代脉搏,紧密结合我国实际,继续坚持并发扬这一经过实践检验、全党共同遵循的卓越工作策略,新时代政策试点工作的创新更加系统化、科学化。

政策试点工作的成功实施,离不开党的坚强领导和科学决策。党中央在政策试点工作中展现出的远见卓识和战略定力,为试点工作提供了坚强的政治保证。2012 年 12 月,在十八届中央政治局第二次集体学习时,习近平总书记指出:“摸着石头过河,是富有中国特色、符合中国国情的改革方法。摸着石头过河就是摸规律,从实践中获得真知。”<sup>①</sup>肯定了政策试点在我国改革过程中的重要意义。

<sup>①</sup>习近平谈治国理政:第 1 卷[M].北京:外文出版社,2014:67-68.

2014年12月,在中共中央政治局第十九次集体学习时,习近平总书记强调:“加快实施自由贸易区战略是一项复杂的系统工程。”“要坚持底线思维、注重防风险,做好风险评估,努力排除风险因素,加强先行先试、科学求证”。<sup>①</sup>2015年,在中央全面深化改革领导小组第十三次会议上,习近平总书记再次强调:“试点是改革的重要任务,更是改革的重要方法。”<sup>②</sup>政策试点成为我国改革过程中具有影响全局的重要方法。同年10月,习近平总书记在中共党的十八届五中全会上就推进生态文明建设,改革我国环保管理体制指出:“耕地轮作休耕情况复杂,要先探索进行试点。”<sup>③</sup>此外,习近平总书记十分重视政策试点的实践方法创新。2017年,在中央全面深化改革领导小组第三十五次会议上,习近平总书记指出:“抓好试点对改革全局意义重大。要认真谋划深入抓好各项改革试点,坚持解放思想、实事求是,鼓励探索、大胆实践,敢想敢干、敢闯敢试,多出可复制可推广的经验做法,带动面上改革。”<sup>④</sup>这进一步明确了改革试点必须为面上改革提供可复制可推广的经验做法,必须充分发挥改革试点压力测试作用,必须坚持改革试点工作统筹安排。针对各领域的先行先试工作,习近平总书记在不同场合作出了丰富的论述。对于国家监察体制改革,要“将试点工作在全国推开”<sup>⑤</sup>;对于生态文明体制改革,要“开展试点,积累经验。”<sup>⑥</sup>在改革开放中,港澳同胞充分发挥了“先行先试的试点作用”。<sup>⑦</sup>而在改革开放中,习近平总书记指出:“回顾这些年改革工作,我们提出的一系列创新理论、采取的一系列重大举措、取得的一系列重大突破,都是革命性的,开创了以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革的新局面。”<sup>⑧</sup>而“坚持试点先行和全面推进相促进”是其中一项重要经验。

### 3 雄安新区先行先试的历史借鉴

回顾党百年征程中试点方法的特区实践,总结梳理不同历史时期内各具特色的特区先行先试建设内容,才能更好理解当前中国特色社会主义先行区示范区建

①习近平谈治国理政:第2卷[M].北京:外文出版社,2017:101.

②树立改革全局观积极探索实践发挥改革试点示范突破带动作用[N].人民日报,2015-06-06(001).

③习近平谈治国理政:第2卷[M].北京:外文出版社,2017:390.

④认真谋划深入抓好各项改革试点 积极推广成功经验带动面上改革[N].人民日报,2017-05-24(001).

⑤习近平谈治国理政:第3卷[M].北京:外文出版社,2020:53.

⑥习近平谈治国理政:第3卷[M].北京:外文出版社,2020:371.

⑦习近平谈治国理政:第3卷[M].北京:外文出版社,2020:397.

⑧习近平谈治国理政:第4卷[M].北京:外文出版社,2022:232-233.

设、雄安新区先行先试建设的历史逻辑,从而更加坚定中国特色社会主义制度下的先行先试正确道路。在土地革命时期,如“苏区模范乡”“模范兴国”等一系列典型示范地区相继涌现,虽然时间段暂且类型单一,但它们为后续政策试点提供了初步的经验和示范。在这一时期,最具代表性的“示范区”和“试验区”是陕甘宁边区。在其存续期间,这里成为党中央各项工作试验的中心,许多政策在此先行先试,随后推广至全党和各抗日根据地。新中国成立后,面对百废待兴的工业化建设任务和外部环境的挑战,国家战略重心转向内地。20世纪60年代,党中央先后决定设立安达特区、攀枝花特区以及六盘水特区等工业特区,以特区形式制定特定政策,提高新中国工业化水平并带动全国工业化建设。改革开放初期,广东省委主要领导向中央提出设立经济特区的构想,得到了党中央,特别是邓小平同志的高度认可和支持。1979年,党中央和国务院作出决策,在沿海的深圳、厦门、汕头、珠海先行试点设立出口特区。其中,深圳的发展尤为突出,从昔日的小渔村迅速崛起为国际化大都市,成为我国改革开放的标准型城市和“试验田”。四十多年的改革开放,深圳不仅实现了自身的经济腾飞,还为全国提供了丰富的经验和启示,成为改革开放“重要窗口”。这些特区的成功实践,展现了中国共产党先行先试思想的科学性,展现了中国特色社会主义制度的生命力和优越性,为新时代雄安新区先行先试提供了宝贵的、正确的历史借鉴。

### 3.1 陕甘宁边区先行先试的实践探索

#### 3.1.1 陕甘宁边区先行先试的时代背景

陕甘宁边区的前身,可追溯到刘志丹与谢子长在陕甘宁三省交界地带创建的陕甘宁革命根据地。随着红军长征在陕北的胜利会师,陕甘宁边区逐渐演变成为中国共产党领导中国革命的重要基地。<sup>①</sup>1937年,抗日战争全面爆发,国共两党基于团结抗日的共同原则,签订协议,共同认可了陕甘宁边区的“特区”地位。自此,陕甘宁边区不仅成为我们党领导全国抗战的核心区域,更在全国抗日根据地中起到了引领和示范的关键作用。一方面,由于日军对抗日根据地的持续猛烈进攻,国民党反动派与顽固派对抗日根据地的封锁与打压,导致人民抗日武装力

<sup>①</sup>陕甘宁抗日根据地[N].人民日报,2007-04-19(002).

量发展十分受限，根据地经济困难、教育落后，人民群众思想落后，需要党中央带领边区政治、经济、文化和社会等方面的综合发展。另一方面，陕甘宁边区横跨陕、甘、宁三省交界，地域较广，人口稠密，所处的环境相对和平稳定。其西部与甘肃、宁夏相连，北部毗邻绥远省（今内蒙古自治区中南部），东部则与山西省接壤。这样的地理位置使得陕甘宁边区在保卫西北的同时，也能够为华北提供有力的支援，战略地位极其显著，堪称战略要地。因此，党中央可以充分发挥陕甘宁边区领导中枢作用、试验区作用，集中研究影响中国革命发展的一系列重大理论和实践问题，试点政治、经济、文化、社会等各项政策措施，以正确制定方针与政策，随后向各敌后抗日根据地和全国推广。

### 3.1.2 陕甘宁边区先行先试的主要内容

1945年，毛泽东同志在关于党的“七大”工作方针的报告中指出：“陕北已成为我们一切工作的试验区，我们的一切工作在这里先行试验。”<sup>①</sup>中共中央在陕北这片红色土地上进行政治民主建设试验、经济生产建设试验和文化教育建设试验，为全国抗日根据地建设提供经验、树立典范。

在民主政治建设方面，陕甘宁边区以施政纲领为中心展开民主执政制度创新，成为抗日根据地民主政治建设的模范区。1937年，陕甘宁边区制定了《民主政府施政纲领》，涵盖奋斗目标、民主权利以及方针政策等各方面。1941年，中共中央审议通过了《陕甘宁边区施政纲领》，该纲领详细制定了21条基本政策，旨在推动抗日时期的政治、经济和文化发展，全面体现了党领导团结抗日的基本方针。其中，坚持“三三制”原则、保障抗日群众的基本权益，以及坚决打击腐败问题，对陕甘宁边区及其他抗日根据地的民主政治建设起到了重要的指导作用。此外，陕甘宁边区在普遍选举的基础上设立了边区参议会，代表边区人民行使权力，选举产生了一个民主、廉洁、高效的边区政府。陕甘宁边区成为其他抗日民主根据地新民主主义政治建设的先进示范地区。

在经济生产建设层面，陕甘宁边区秉持“发展经济，保障供给”的总方针，引领经济生产工作，树立了抗日根据地经济生产建设的典范。抗日战争初期，陕甘宁边区政府开始“停止没收地主土地政策，坚决执行抗日民族统一战线之共同

<sup>①</sup>毛泽东文集：第3卷[M].北京：人民出版社，1996：297.

纲领”<sup>①</sup>，推行减租减息政策，有效减轻了农民的负担，从而缓解了边区的经济压力。然而，随着战争进入战略相持阶段，国民党消极抗日、积极反共的立场愈发明显，陕甘宁边区乃至全国抗日根据地在财政经济上遭遇了日益严重的困境。对此，毛泽东同志领导陕甘宁边区积极开展大生产运动，号召军民“自力更生”“丰衣足食”，为全国其他抗日根据地做出了表率。同时，陕甘宁边区积极发展工业生产，设立银行并发行货币，以满足人民的生活需求。此外，在组织社会主义农业生产方面，陕甘宁边区也取得了重要进展。以合作社形式推进集体化农业生产道路，成为边区生产运动取得胜利的关键举措，并率先实践了农业集体化的发展道路。

在文化教育建设领域，陕甘宁边区始终坚守文艺服务工农兵的方针与理念，致力于教育事业的发展，从而成为全国抗日人才的摇篮和文化建设的典范。<sup>②</sup>在教育领域，陕甘宁边区相继建立了抗日军政大学、中国女子大学、鲁迅艺术学院等一系列涵盖军事、政治、文化、科学等多领域的学校。<sup>③</sup>这些学校的建立，使得陕甘宁边区成为培养抗战建国工作干部的摇篮，为战胜日本帝国主义和取得新民主主义革命在全国的胜利输送了大批优秀人才。全面抗战时期，中共中央深入开展社会文化教育，通过大规模群众运动推行社会教育，关注小学教育，注重军队文化教育提高，提升工厂文化教育，大力发展科学技术，取得了显著的成绩，1942年5月，毛泽东同志在《在延安文艺座谈会上的讲话中》中就文化艺术运动与文艺工作者和研究者进行了深入的讨论，指出我们的文艺不是为地主阶级、不是为资产阶级，更不是为帝国主义的，“而是为人民的”，文艺工作者必须从人民生活中去寻求文学艺术的原料，创作为人民服务、为社会主义服务的新民主主义文艺。陕甘宁边区的文艺强烈地反映了抗战中民众的英勇斗争精神，在全国具有先进地位。

### 3.1.3 陕甘宁边区先行先试的历史意义

在马克思主义的指导下，中国共产党以陕甘宁边区为“试验区”“模范区”，开启了局部执政的实践创新，既在个别与一般相结合中推动全国革命根据地的建

<sup>①</sup>赵凌云.中国共产党经济工作史(1921—2011年)[M].北京:中国财政经济出版社,2011:84.

<sup>②</sup>中国共产党新闻网.陕甘宁边区:中国共产党抗日斗争的领导中枢[EB/OL].<http://dangshi.people.com.cn/n1/2016/0224/c85037-28144947.html>,2016-02-24.

<sup>③</sup>黄正林.复兴文库第二编(1921-1949):第六卷:抗日民主根据地(第八册)[M].北京:中华书局,2022:21.

设,也在试验试点中思考战争胜利之后中国革命的理论与实践走向,具有重要的历史意义。一方面,为全国其他革命根据地建设提供了实践范本。1938年7月,毛泽东同志在会见世界学联代表团柯乐满等人时,就陕甘宁边区在中国的意义和作用指出:“边区的作用,就在于做出一个榜样给全国人民看”。<sup>①</sup>使全国人民理解陕甘宁边区的性质与特点,将经过试验的切实可行的政策制度普及于各革命根据地。另一方面,为新民主主义理论的丰富与发展提供了试验场。1940年1月,毛泽东同志发表《新民主主义论》,全面论述了新民主主义的政治、经济和文化内涵。在实践新民主主义理论的过程中,毛泽东同志将陕甘宁边区视为其“试验区”,陕甘宁边区在“自觉承担试验、推广、完善政策的任务”践行了新民主主义理论,描绘出了新民主主义共和国的宏伟蓝图。

## 3.2 安达特区先行先试的实践探索

### 3.2.1 安达特区先行先试的时代背景

新中国成立前,中国的原油几乎全部来自英美、苏联等地,中国是一个“贫油国”的观点在国内外普遍流行。新中国成立后,面对石油产量低下、国际局势紧张,大力发展石油工业成为当时国家工业化建设的重中之重。积极改进技术增加原油油田产量,大规模开展石油勘探工作成为“一五”“二五”“三五”计划的重要任务。大庆油田的勘探与迅速开采,成功打破了“中国贫油”的陈词滥调,标志着中国石油从近乎依赖进口走向自给自足的新篇章。这一重要转折极大地巩固了国家能源安全,奠定了中国未来工业发展的坚实基础。然而,作为后发工业国,中国在工业化进程中面临的挑战不言而喻。面对自然环境恶劣、资金匮乏、技术滞后等多重困难,中国共产党人秉持特殊时期特事特办的原则,灵活应对,坚持因地制宜、国家统筹安排的战略方针。以特区模式为引领,有效领导大庆油田的开发与建设,展现了中国石油人的坚定决心与智慧。

### 3.2.2 安达特区先行先试的主要内容

作为新中国“工业战线的一面红旗”,大庆在计划经济时代创造了惊人的工

<sup>①</sup>毛泽东文集:第2卷[M].北京:人民出版社,1993.

业生产奇迹。1964年1月25日，毛泽东同志在听取关于大庆石油大会战的汇报后，深有感触地表示：“我看这个工业，就要这个搞法，向你们学习嘛！要学大庆嘛！”<sup>①</sup>这一指示迅速在全国工业战线产生了广泛影响，推动了“工业学大庆”群众运动的蓬勃开展。全国工业战线纷纷效仿大庆工人自力更生、艰苦奋斗的优良传统和科学管理方法，以此为动力，促进了全国工业的蓬勃发展。由此可见，大庆油田的建设经验对于我国计划经济时代工业化建设具有重要意义。

大庆油田的开发与建设对当时而言是一项极其重要的工作，对此，党中央批准成立安达特区，在大庆油田实行政企合一的领导体制。在安达特区，党的工作以石油工业部党组领导为主，黑龙江省委领导为辅，政府工作中有关企业的工作以石油工业部领导为主，有关地方的工作以黑龙江省政府（当时称人民委员会）领导为辅。为解决油田开采与地方管理这双重任务，中央特设两套行政系统，旨在协同合作、互相监督与协商。这两套系统共同致力于贯彻中央的政策意图，实施相关政策主张，从而形成了独特的“油地合一”体制。在这样的背景下，安达特区的地方政权机构逐渐演化为典型的矿区型政府，其运作与管理紧密围绕油田开采与矿区发展的需求展开。这种坚持一切服从生产的做法，有利于集中统一领导，协调中央、地方各方力量推进大庆油田建设，有利于统一规划和管理矿区的基础设施建设，统一安排工人生活，精简机构和人员、提高工作效率，是计划经济时代党领导工业化建设的成功经验。在后续的攀枝花特区、六枝特区建设过程中，都采用了大庆油田政企合一、统一领导的经验。

石油工业作为重工业，具有建设周期长、资本需求大的重工业建设典型特点，但就我国当时的经济状况而言，是不能按照西方老路去发展石油工业的，必须以低成本工业发展要素压低重工业发展的成本。因此，我国建立起以计划配置为主导的宏观计划经济体制，并相应设立了企业无自主经营权的微观管理机制。这种体制客观上起到了调动一切资源服务重工业生产的效果，让大庆油田快速进入集中开发和快速上产阶段。大庆的石油产量实现了快速增长，很快占据全国石油总产量的七成以上。这是由当时中国具体国情和时代特点决定的，为当时我国重工业建设提供了制度保障和物质保障，是改革开放前我国重工业建设的重要经验，是党领导下安达特区走出的一条运用灵活方法发展工业的新路。

<sup>①</sup>石油精神——文献石油 70 年[M].北京:人民出版社,2020.

1962年6月21日,周恩来总理深入视察了大庆油田的生产建设状况,对大庆所展现出的艰苦奋斗、自力更生的精神给予了高度肯定。他总结了大庆在建设形成的新型矿区经验,即“工农结合、城乡结合、有利生产、方便生活”,<sup>①</sup>这不仅极大地鼓舞了全国人民自力更生、奋发向前的精神,而且为推动社会主义建设事业发挥了重要作用。在大庆油田建设的过程中,石油工人们废寝忘食、不眠不休,在工作之余积极学习《实践论》《矛盾论》,以信念和意志的力量战胜艰苦的工作生活条件,工作热情空前高涨。“铁人王进喜”等石油工人们以“宁可少活二十年,拼命也要拿下大油田”的豪壮口号为号召,成为新中国工业建设的杰出楷模。他们极大地激发了工人们的生产热情,创造了我国工业化建设的生产奇迹,同时也铸就了以“爱国、创业、求实、奉献”为核心的大庆精神。这种精神为国家发展做出了卓越的贡献,并成为全国范围内学习的榜样,彰显了工人的崇高品格与坚定信念。

### 3.2.3 安达特区先行先试的历史意义

安达特区作为新中国成立后第一个采用特区体制管理和建设的城市,为建设国家重点保障的大型工业企业基地,走出了一条运用灵活方法发展工业的新路,促进了全国工业的发展。1964年,毛泽东同志向全国发出了“工业学大庆”的号召,将大庆树立为全国工业战线学习的典范。在全国范围内引发了学习大庆的热潮,集中展现了我国工人阶级的崇高精神风貌和优秀品质。在社会主义建设时期,安达特区的工业化建设经验成为当时诸多工业特区所仿照的对象,从“政企合一”的管理体制,到集中力量建设重大项目的经济体制,再到以“天下为公”“自强不息”“革故鼎新”“厚德载物”“居安思危”等优秀中华传统精神为指引的大庆精神,安达特区在党的领导下引领石油人无私奉献、艰苦奋斗、勇往直前,在全国工业化建设中发挥了重要的精神引领作用,成为新中国社会主义工业化建设的先进榜样。粉碎“四人帮”后,工业化建设还受到“左”的思想影响,有必要实事求是、拨乱反正,正确运用大庆油田建设的宝贵经验。对此,党中央于1977年1月9日向全国发布了《中共中央关于召开全国工业学大庆会议的通知》。自此,全国经济建设部门纷纷启动了一系列学大庆的活动,旨在积极借鉴

<sup>①</sup>《周恩来年谱:1949-1976》(中)[M].北京:中央文献出版社,1997:486.

并推广大庆经验，从而指导经济工作的有序进行。至 1981 年 12 月，国家经委党组再次发布了《关于学大庆问题的报告》，这进一步推动了全国企业的改革与发展，使其逐步步入正轨。大庆经验在改革开放和实现中华民族伟大复兴的中国梦这一伟大历史进程中，继续发挥着不可或缺的重要价值。

### 3.3 深圳特区先行先试的实践探索

#### 3.3.1 深圳经济特区先行先试的时代背景

在 20 世纪 70 年代，随着全球科技革命的蓬勃发展，世界各国的经济呈现出了迅猛的发展态势。特别是包括香港在内的“亚洲四小龙”，其经济发展速度更是惊人，令人瞩目，引发了同为中国人的深刻的反思，促使我们思考如何在全球化的大背景下，把握机遇，实现经济的持续健康发展。从国际的情况看，中美关系正常化，中国恢复了联合国安理会常任理事国的地位，开始在国际社会上发挥影响。从国内视角来看，“文化大革命”给党、国家和人民带来了严重的影响，国民经济濒临崩溃，亟待党和国家引领中国人民开辟新的发展道路，以激发社会主义的生机与活力，释放和发展社会生产力，进而改善民生。党的十一届三中全会作出了具有重大历史意义的决策，将党的工作重心转移到经济建设上来，开启了改革开放的崭新篇章。基于这一重大决策，党中央积极探索改革开放的新路径，决定在对外开放中“先行先试”，并设立特区作为试点。在这样的背景下，深圳等第一批经济特区应运而生，开启了崭新的发展历程。

#### 3.3.2 深圳经济特区先行先试的主要内容

改革开放初期，深圳以劳动力密集型的“三来一补”代工制造为起点，确立了“出口商品基地”的定位，进而开启了经济特区的发展之路。在此过程中，深圳勇于担当改革的“先锋”，引领经济社会各领域的变革。企业组织形式的创新、票证制度的改革、劳动用工制度的调整以及工资制度的变革，深圳以一系列举措拉开了中国改革开放的序幕。其中，“时间就是生命，效率就是金钱”的口号在深圳尤为响亮，彰显着这座城市对于速度和效益的执着追求。在短短四年间，深圳经济特区的工农业总产值实现了惊人的 10 倍增长，展现了其迅猛的发展势头。

通过一个“闯”字，深圳经济特区在全国范围内率先探索市场化改革，逐步突破旧体制机制的束缚，深圳的经验和理念开始向全国输出，成为改革开放初期的典型代表。然而，随着经济特区建设的推进，关于其思想和实践的认识误区也逐渐浮现。这些误区包括思想障碍、舆论非议以及发展困难，它们对经济特区的进一步发展构成了不小的阻碍。针对这些问题，1984年1月，邓小平同志对经济特区的发展情况进行了深入考察，并给予了积极的评价，这些评价极大地肯定了深圳经济特区所取得的成果。随后，国家开始将特区政策逐步推广至14个沿海港口城市，由点到面、由沿海向内地逐渐扩展，犹如一串璀璨的明珠，点亮了我国改革开放的前沿阵地。同年10月，党的十二届三中全会通过《中共中央关于经济体制改革的决定》，突破了一系列经济发展的传统观念，计划经济体制被逐渐打破，“公有制基础上的有计划的商品经济”逐渐发展，我国经济体制改革全面展开。

在改革开放驱动经济转型的重要时期，深圳经济特区的发展取得了显著成就。在此期间，深圳相继实施了住房制度改革、金融制度改革、土地使用制度改革以及医疗保险制度改革试点等一系列重大改革措施。随着改革的深入推进，深圳经济特区证券公司正式挂牌运营。此后，中国第一家中外合资的跨国性非银行金融企业——中国国际财务有限公司，第一家由企业集团创办的银行——招商银行，以及全国首家合资保险公司——平安保险等企业相继在深圳诞生，这些企业的成立为深圳乃至全国的金融保险业发展注入了新的活力。1985年底，全国经济特区工作会议在深圳举行，会议指出未来经济特区在构建外向型经济的同时要推进以市场为导向的经济改革发展，总结出具有中国经济发展经验。1988年10月3日，国务院批准深圳市在国家计划中实行单列，并赋予其相当于省一级的经济管理权限，深圳经济特区经济建设迈上新台阶。1990年2月，国务院经济特区工作会议在深圳召开，经济特区外向型经济发展理念被再次提出，特区特殊的经济政策、特殊的经济管理办法成为特区在改革开放进程中“先行一步”的重要政策措施。1992年春天，邓小平同志再次来到深圳，以解放思想、实事求是的思想把改革开放和现代化建设推向新阶段。同年10月12日，党的十四大在北京召开，确立了社会主义市场经济体制的改革目标。社会主义市场经济建设开始在全国全面展开。深圳开始从“单项改革”迈向“综合改革”的深水区。在中

央的指示下，深圳率先发展社会主义市场经济新方案，建立社会主义市场经济体制，建立现代企业制度、完善所有制结构、深化商贸体制改革、建立健全金融服务体系、加强社会信誉制度建设，极大地推动了深圳经济高速发展。新世纪初，我国加入世界贸易组织，深圳充分发挥我国改革开放“窗口”城市作用，坚持秉承“引进来”和“走出去”相结合的发展理念，积极利用国际国内两个市场、两种资源，吸引全球投资，实现了由进出口贸易为主到全方位高水平对外开放的历史性跨越，成为 21 世纪全国改革开放的一面旗帜。

进入新时代以来，深圳继续发挥先行先试示范作用。2013 年，我国提出“一带一路”倡议，深圳成为“一带一路”枢纽城市，在推进“一带一路”建设过程中，积极探索可复制、可推广的超大型城市可持续发展路径，为“一带一路”相关国家城市可持续发展提供示范，发挥了“先锋队”“排头兵”的作用。2014 年，深圳获批建设国家自主创新示范区，成为首个以整座城市为单位设立的国家自主创新示范区，极大地推动了深圳自主创新能力的提升，促使众多“第一”成果在此地不断涌现。2019 年 8 月，中共中央与国务院联合发布了《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》，赋予了深圳建设中国特色社会主义先行示范区的崇高使命。深圳已全面开启了“先行示范区”建设的新征程，展现出了其在各方面先行先试、勇立潮头的决心与实力。

### 3.3.3 深圳经济特区先行先试的历史意义

深圳始终以“敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干”的特区精神勇立改革创新的时代潮头、走在时代发展的前列，对于我国改革开放事业的发展、中国特色社会主义事业的建设具有重要意义。首先，深圳经济特区的先行先试为改革开放树立了时代标杆。从计划经济体制转向社会主义市场经济体制，是一项十分艰巨而复杂的系统工程，必须进行一系列的超前性试验。深圳经济特区在党和国家的支持下进行一系列以社会主义市场经济体制为取向的经济体制改革试验，以特区的先行先试带动全国的普遍推广，这样的做法极大程度上降低了我国经济体制改革过程中的风险，真正发挥了“试验场”和“排头兵”的作用。在对外开放过程中，深圳经济特区借助优越的地理位置，主动拥抱世界、主动融入经济全球化浪潮，坚持“引进来”和“走出去”并重，大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切积极文明成

果，成为中国了解世界和世界了解中国的重要窗口。其次，深圳经济特区成为建设中国特色社会主义勇敢先行探路者。什么是社会主义，如何建设社会主义曾经成为党领导社会主义建设过程中长时间摸索的重要问题。1978年，邓小平同志指出：“贫穷不是社会主义，社会主义必须摆脱贫穷。”<sup>①</sup>党和国家的工作重心转移到经济建设上来，改革开放成为我国的一项基本国策。深圳经济特区快速发展的经济水平，人民生活水平的迅速提高，为中国特色社会主义建设提供了可复制可推广的示范和经验，为走具有中国特色的社会主义建设道路提供了一个真实的成功的样板。

---

<sup>①</sup>邓小平文选:第三卷[M].北京:人民出版社,1993:116.

## 4 雄安新区先行先试的实践探索及现实问题

### 4.1 雄安新区先行先试的实践探索

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。以习近平同志为核心的党中央理性研判国内国际形势，科学认识我国经济发展形势，总结经验、吸取教训。党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。雄安新区的设立正是新时代、新论断、新思想、新理念、新要求、新格局的重大实践载体，是京津冀协同发展战略实施的重大决策安排，是建设具有中国特色的未来新型现代化城市的有益探索。2018年4月，《河北雄安新区规划纲要》正式发布。《纲要》明确界定了雄安新区的核心功能定位，即作为北京非首都功能的集中承载地。从绿色宜居新城区、创新发展引领区、协调发展示范区、开放发展先行区的功能定位，到全力支持全面深化改革和扩大开放，再到实施高标准高质量的建设政策措施，雄安新区被赋予重大政治任务和历史使命。雄安新区紧密围绕中国式现代化的战略部署，聚焦经济发展繁荣、丰富人民精神世界、促进全体人民共同富裕、实现人与自然和谐共生以及推动对内对外开放发展等核心领域，积极谋划并稳步推进各项工作。雄安新区作为先行先试的示范区，勇当现代化建设的先锋，从蓝图规划逐步变为实景展现，深刻展示了具有雄安特色的现代化建设具体场景。

#### 4.1.1 雄安新区经济高质量发展先行先试

创新是引领高质量发展的第一动力，注重解决发展动力问题。创新既是马克思主义理论指导下的科学观念，也是中国共产党治国理政实践经验的概括总结，是发展的永恒主题，居于国家发展全局的核心位置。以创新突破经济发展瓶颈、解决深层次矛盾和问题是把握经济发展机遇、培育经济增长新引擎的重要抓手。坚持实施创新驱动发展战略，建设创新发展引领区和综合改革试验区，打造体制机制新高地和京津冀协同创新重要平台，成为雄安新区重要的产业空间定位。自设立以来，雄安新区坚持将创新作为引领高质量发展的第一动力，持续推进新一轮科技革命和产业变革，持续通过深化改革优化创新生态，推动新旧动能转换，推进经济体制改革，积极吸纳和集聚创新要素资源，集聚创新创业人才。中

国高质量发展的要义正在雄安新区建设的细节里充分展现,对全国其他新区及地区经济高质量发展形成良好示范带动效应。

#### 4.1.1.1 新旧动能转换先行先试

2015年10月15日,在部分省(区、市)负责人经济形势座谈会上,国务院总理李克强对中国经济进行了初步评估。他指出,“我国经济正处在新旧动能转换的艰难进程中”,<sup>①</sup>即正在经历以新模式、新业态、新技术、新材料新能源替代旧模式、旧业态、旧技术、旧材料旧能源的转型过程。其核心在于产业升级核心动力机制的转变,而创新发挥着至关重要的作用。2023年5月10日,习近平总书记在雄安考察时强调,“要全面落实创新驱动发展战略,推动各领域改革开放前沿政策措施和具有前瞻性的创新试点示范项目在雄安落地。”<sup>②</sup>新征程上,以中国式现代化推进中华民族伟大复兴,必须坚持质量第一、效益优先,加快转变经济发展方式,持续深化新旧动能转换,培育新动能,推动更高质量发展。雄安新区先行先试推动新旧动能转换,坚持创新为基础,优化经济结构、转变发展方式、转换增长动力,推动质量变革、效率变革、动力变革,为全国新旧动能转换提供经验借鉴。

一方面,雄安新区坚持先行先试强化创新驱动,以科技创新培育发展新势能。首先,雄安新区率先探索社会主义市场经济条件下新型科研体制。雄安新区作为重大科技项目的落地平台,成功吸引了国家数字经济创新发展试验区、区块链综合试点城市、IPv6综合试点城市等一系列重要项目。这些项目的实施将有效推动核心科学技术与产业技术的深度融合与创新,进而促进高科技成果的孵化、转化及产业化,形成良性循环,并助力产业链向高端化迈进。雄安新区致力于构建“雨林式”创新生态,通过建设特色化、差异化、专业化的创新创业平台,推动智慧城市建设进程。雄安新区努力打造数字之城、智慧之城、典范之城,以促进新旧动能的顺利转换。最后,雄安新区积极营造创新开放的政策环境,以加快创新要素资源的聚集,为区域创新发展提供有力支撑。雄安新区通过积极承接北京地区高校、科研机构以及创新型、高成长型科技企业的疏解与转移,将形成强大的内生动力,推动高水平科技创新的不断发展。同时,以平等保护各类市场主体为旨的知识产权保护制度建设,与国际接轨的人才政策制定,激发各类科技创

<sup>①</sup>中国政府网.李克强主持召开部分省(区、市)负责人经济形势座谈会[EB/OL].[https://www.gov.cn/guowuyuan/2015-10/15/content\\_2947497.htm](https://www.gov.cn/guowuyuan/2015-10/15/content_2947497.htm),2015-10-15.

<sup>②</sup>坚定信心保持定力 稳扎稳打善作善成 推动雄安新区建设不断取得新进展[N].人民日报,2023-05-11(001).

新主体活力的环境体系建设,对于夯实雄安新区新旧动能转换的创新基础具有重要作用。

另一方面,雄安新区坚持先行先试发展高新高端产业,重点瞄准世界科技前沿和下一代产业方向,培育现代化经济体系新引擎,以新增长点、新动能培育带动相关产业快速发展。在北京非首都功能疏解背景下,以承接平台集聚新产业规模,推动产业项目在重点片区聚集,努力形成产业集群、产业生态、产业形象。雄安新区正致力于加速传统产业的转型升级,推动其向数字化、网络化、智能化和绿色化方向迈进。在此过程中,新区不断优化产业布局,充分发挥自身的区位优势、制度创新优势以及后发优势,积极与周边地区实现协同发展。通过完善产业协同发展的体制机制,雄安新区正努力构建一个以协同创新为核心、分工合作为纽带、协同发展为目标区域发展共同体。同时,新区还致力于建设一个集实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展于一体的现代产业体系,这不仅为区域产业协同升级的理论创新提供了实践平台,也为其他地区在新旧动能转换和产业协同发展方面提供了宝贵的经验和借鉴。

#### 4.1.1.2 经济体制机制改革先行先试

改革开放是决定当代中国命运的关键一招,同时也是中国式现代化成功的关键所在。改革必须坚持以问题为导向,坚决破除各方面体制机制的障碍,为中国式现代化不断注入新的动力源泉,确保其持续健康发展。雄安新区以承接北京非首都功能促进自身提升,具有率先突破的改革自主权,以改革求突破增红利是雄安新区的发展共识。自设立以来,雄安新区聚力深化重点领域改革创新,大胆试、大胆闯、自主改,雄安新区制度创新持续深化,充分发挥全面深化改革的引领示范带动作用。

构建以创新为核心的改革开放新体制机制,是雄安新区高质量发展的重要保障。立足于建立健全新区管理体制,雄安统筹构建疏解工作组织保障体系和编制保障体系,为高质量疏解工作提供体制机制保障;推进行政审批制度改革,建设“一会三函”审批,提升项目审批效率和质量,建设一流营商环境;积极推动新区管理体制向城市管理体制过渡,厘清部门职责边界,实现更高效的资源配置和服务提供。在此基础上,雄安新区不断完善新区项目建设推进机制,包括投融资体制、城市建设体制等,确保项目的顺利推进;推进司法体制机制创新,为新区

建设提供有力法治保障；不断完善简约高效基层管理体制，致力于打造服务型政府。通过不断地改革创新，雄安新区将能够实现高质量的发展，为国家的繁荣和社会的进步作出更大的贡献。

同时，雄安新区积极承接北京国有企业疏解任务。雄安新区依托其独特的改革政策优势以及国企改革三年行动方案的实施，正持续加大国有企业市场化改革的力度。其改革策略旨在增强产业领导地位、提升科技创新水平、强化安全保障能力、构建现代化新型国企，并营造公正的市场竞争环境，从而积极塑造雄安新区成为高质量发展的强大引擎。此外，在推动非公有制经济高质量发展方面，雄安新区致力于引进和培育创新主体，助力企业增强自主创新能力，特别是对于“专精特新”企业和数字经济核心产业等关键发展领域，给予优先扶持。同时，雄安新区还积极推动民营企业实现数字化、高端化、智能化和绿色化的转型升级，以促进民营企业的高质量发展；并积极助推营商环境持续改善，帮助民营企业纾困解难，让民营企业和雄安新区共同成长。

#### 4.1.1.3 人才发展先行先试

在全球竞争日趋激烈的当下，人才已然成为推动国家和地区发展的核心要素，同时也是驱动中国式现代化建设的关键动力。雄安新区的建设，致力于实现高质量、高标准、高效益，全面深化改革与开放，离不开持续的人才供给与智力保障。为此，雄安新区致力于构建与创新及高质量发展相匹配的选人用人新机制，确立高层次人才引进与激励政策体系，优化就业创业环境，加速吸引和培养具备创新创业能力的新型人才，进而形成具有全球竞争力的人才制度优势。

一方面，雄安新区坚持“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”的要求推进人才制度改革，建设高质量发展人才高地。通过持续提升软硬环境吸引力，广揽英才，以期为新区的经济社会发展注入源源不断的动力。首先，雄安新区积极完善人才政策体系，创新引才工作机制。围绕北京非首都功能疏解布局人才链，采取灵活方式引进高层次专业技术人才、高技能人才，促进人才在政产学研间自由流动。其次，雄安新区针对北京非首都功能疏解人口和引进人才，通过设置绿色通道，积极实施积分落户政策，为急需的特殊人才提供落户直通车服务。最后，雄安新区积极推动人才培养模式的创新，通过高校联盟的形式推动校校、校地、校企协同发展，促进企业、高校和科研机构共同参与人才培养，形成多元化、开

放式的人才培养体系，培养具有国际视野和创新精神的高层次人才。

另一方面，雄安新区积极健全完善人才政策制度。首先，雄安新区积极构建灵活高效的用人机制，力求形成一支“无闲人、有活力、成长好”的基础干部队伍。其次，为了更有效地满足对人才的需求，雄安新区在人员编制管理上赋予了更大的自主权，同时采用更为灵活的方式引进和聘用那些急需且紧缺的专业人才。通过实施“雄才引进”一揽子计划，聚集高端创新人才，对各类高层次人才、产业人才、高技能人才提供优质高效服务等，建立人才待遇政策包。最后，雄安新区建立健全人才激励机制和评价机制，建立以增加知识价值为导向的薪酬分配制度，建立健全前沿科技领域人才和团队稳定支持机制，建立柔性引才机制。雄安新区积极推进人才体制机制改革，以大规模疏解带动全国乃至全球高端人才向新区集聚，努力将雄安新区建设成为“干事创业的热土”和“妙不可言、心向往之”的典范之城、未来之城。

#### 4.1.2 雄安新区丰富人民精神世界先行先试

2023年6月2日，习近平总书记出席文化遗产发展座谈会并发表重要讲话，他指出：“中国式现代化赋予中华文明以现代力量，中华文明赋予中国式现代化以深厚底蕴。”<sup>①</sup>推进中国式现代化，不仅需要夯实物质文明基础，还要大力加强精神文明建设，实现物质文明与精神文化协调发展。雄安地区，历经数千年的历史文化积淀与创新，孕育出了别具一格的地域文化特色，它不仅是当地人文化理念和精神追求的载体，更彰显出旺盛的生命力与强大的发展动力。对此，雄安新区立足大历史观，上承“周礼、秦制、汉习、唐风”，下启信息时代的中国特色社会主义文化建设的新文明新理念，不忘本来，吸收外来，面向未来，致力于将雄安建设成为中华民族新文化的创新实验区和发展引领区。

##### 4.1.2.1 公共文化服务供给先行先试

建设社会主义现代化国家、建设社会主义文化强国，必须加强高质量的公共文化服务体系建设，即公共文化服务体系建设是满足人民群众文化生活需要，提供更多个性化、多样化服务，提升全社会的文化获得感的关键。自设立伊始，雄安新区便积极开拓文化服务的新路径，并积极投身于公共文化服务设施的建设之

<sup>①</sup>中国政府网.习近平出席文化遗产发展座谈会并发表重要讲话[EB/OL].[https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202306/content\\_6884316.htm](https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202306/content_6884316.htm),2023-06-02.

中。在规划建设的征途上，雄安新区不仅秉持“全球视野”塑造创新高地与科技新城，更坚持以民生为本的导向，致力于构建高品质的公共服务高地。在全国范围内，雄安新区率先构建多元化、多主体参与、人性化的公共服务合作模式。雄安新区公共文化服务体系的建设取得了显著进展，呈现出崭新的发展态势。

作为国家级新区，雄安新区始终致力于探索公共文化服务的新模式。在提供高品质文化产品和服务的同时，雄安新区也注重现代科技的运用，以推动线上线下相结合的综合性和一站式公共文化服务云平台的建设，提升公共文化服务的效能，更好地满足人民群众的精神文化需求，为雄安新区的文化建设与发展注入新的活力。如利用大数据、云计算、人工智能等，建设公共文化服务“云平台”，提高公共服务的效率和质量，满足人民日益增长的文化需求。另外，雄安新区引入国家级公共文化服务，按照总分馆运行体系，雄安新区在街道、社区建设综合文化站和文化服务中心，实现农村、城市社区公共文化服务资源整合和互联互通。同时，雄安新区通过市场机制激发公共文化服务创新与活力，推动公共文化服务的持续发展和升级。这将为全国其他地区的公共文化服务提供有益的参考和借鉴。

在公共文化服务基础设施建设方面，雄安新区高标准推进包括图书馆、博物馆、美术馆、剧院在内的各类公共文化场所建设，为新区居民提供丰富的阅读资源和展览展示，成为人们学习、交流、娱乐的重要场所。雄安新区在规划公共文化服务时，充分考虑到不同群体的需求，精心策划了一系列特色文化项目。其中包括儿童图书馆、老年人活动中心以及社区文化广场等，旨在让文化服务深入每一个角落，惠及每一位居民。此外，雄安新区还高度重视数字文化建设，积极运用互联网、大数据等现代科技手段，推动公共文化服务的数字化、智能化发展。通过建设线上图书馆、数字博物馆等平台，新区健全了面向基层群众的公共文化设施网络，并建设了综合性文化服务中心。这些举措共同构成了网状布局、配置齐全、服务规范的“10分钟文化圈”，有效提升了公共文化设施的免费开放水平，进一步提高了基本公共文化服务的标准化和均等化水平。

#### 4.1.2.2 文化资源保护先行先试

2017年2月23日，在河北雄安新区规划建设工作会议座谈会上，习近平总书记强调雄安新区要坚持保护弘扬中华优秀传统文化、延续历史文脉，燕赵文化赋予雄安新区最核心最首要的地名文化内涵和地名文化精神，即“雄勇任侠，安平天

下”，不仅反映古代历史文化基因，也适用于现代支撑副首都功能。雄安地区不仅商业文化繁荣，还汇聚了多元的民族融合文化。其中，以“雁翎队”为典范的红色文化，以及各级非物质文化遗产所代表的民俗文化，共同构成了该地区丰富的历史文化底蕴。准确界定雄安地区历史文化的定位，并加强对这些历史文化资源的保护、发掘与利用，是雄安新区肩负的时代使命，也是推动新区文化繁荣发展的必然要求。

一方面，在规划与建设过程中，雄安新区始终坚持文化先行的理念，坚守安全红线、生态红线，更坚守文化底线，致力于将雄安新区打造成为中华优秀传统文化的传承示范区。在这一过程中，雄安新区以基建考古支持重大交通、水利、安居等基本建设工程顺利实施，不仅为复原雄安历史文化演进脉络、实证雄安千年历史文化积淀提供了实证资料，而且为展示雄安优秀传统文化提供了重要窗口。同时，雄安新区将保护历史遗存与建设有机结合，重点保护和利用文物古迹与历史遗存、历史古城与传统村镇、红色革命文化。此外，雄安新区积极利用基础设施或文化服务设施建设，引导公众自觉传承和弘扬雄安地区非物质文化遗产，为新区发展守好了历史文脉。

另一方面，雄安新区在积极承接京津地区优质文化艺术资源转移的同时，以文物保护协调机制为指引，致力于构建区域协同发展的文物保护格局。通过制定和实施一系列文物保护措施，雄安新区与京津冀地区加强了在文物保护领域的交流合作，推动京津地区文化艺术资源的合理调配和优化布局。此外，雄安新区以自身文化为基底，广泛吸纳京津冀地区的优质文化资源，为新区注入了更为丰富的文化元素和艺术气息。这不仅丰富了雄安新区的文化生活，提升了其文化氛围和吸引力，更对于展现雄安新区的精神风貌和城市景观、培育新时代雄安精神具有重要的示范意义。

#### 4.1.2.3 文化产业发展先行先试

在漫长的历史长河中、纷繁多变的地方行政演变中，雄安地区留下了深厚的文化印记，是雄安新区宝贵的精神财富。在新的历史进程中，以雄安文脉推进文化建设对于新区市民的社会心态、行为方式和价值观念具有重要的积极作用。当前，雄安新区以国际顶尖水准和前沿理念引领城市设计，致力于树立城市建设的标杆与典范。在打造全面践行新发展理念的现代新型城区的过程中，雄安新区不

仅保护并传承优秀的传统文化资源，完善公共文化服务体系，还积极推进文化产业的发展，打造独具雄安特色的文化品牌，提升雄安新区的城市形象和知名度，同时开拓中国文化产业的广阔蓝海，为文化产业的发展注入新的活力。

作为新时代的国家级新区，雄安在推动文化事业与文化产业的繁荣发展中，文化产业创新实验成为一项关键议题。首先，雄安新区致力于为优秀创意人才创造优良的创业环境与政策支持，积极支持创意设计、数字艺术及文化创意产业等领域的创新创业项目，以此激发创造力和创新精神。其次，雄安新区注重文化产业与科技创新的深度融合。通过引进领先的科技企业和研发机构，推动文化产业与人工智能、大数据、云计算等前沿技术的紧密结合，打造智能化、个性化的文化产品和服务，进而提升新区文化产业的发展层次与创新实力。最后，在推动文化和旅游深度融合的过程中，雄安新区积极开展文化产业创新实验，倡导文化与旅游资源的有机整合，结合现代科技手段，打造一系列富有创意和互动性的文化体验项目，并鼓励企业和个人积极参与文化创意产业的研发与生产，共同推动文化产业的创新发展。通过举办培训班、研讨会等活动，提升从业人员的专业素养和创新能力，培养文化产业的人才队伍，为新区的文化产业发展注入新的活力。

### 4.1.3 雄安新区推动全体人民共同富裕先行先试

推进全体人民共同富裕，是现代化建设的出发点和落脚点，是实现社会主义的本质要求，彰显以人民为中心的价值追求，展现中国式现代化的鲜明价值底色。扎实推动共同富裕，需要所有人参与现代化建设，凭自己的贡献分享国家发展的成果，不断解放和发展社会生产力，不断创造和积累社会财富，不断把“蛋糕”做大，把不断做大的“蛋糕”分好，在高质量发展中实现共同富裕，切实推动人的全面发展。作为现代化建设的先行示范区，雄安新区始终坚守发展为民的核心理念，坚信发展动力源于人民，发展成果应惠及人民，致力于不断提升发展的质量和效益。在坚持物质文明和精神文明并驾齐驱的发展道路上，雄安新区踏实前行，持之以恒，以不懈的努力续写新的辉煌篇章。为此，雄安新区积极推进城乡一体化的协调发展，努力实现基本公共服务的均等化供给，不断创新住房供给体系，以满足人民群众对美好生活的热切向往，坚定迈向共同富裕的伟大目标。

#### 4.1.3.1 城乡统筹协调发展先行先试

在推进城乡统筹发展综合配套改革试验的进程中,雄安新区坚守经济社会发展保障、土地资源保护及群众权益维护的原则,积极构建产权明晰、配置高效、节约集约的土地管理和利用体系。同时,新区创新以服务为核心的人口管理机制,努力打造宜居城市、特色鲜明的小镇以及美丽宜人的乡村,确保新区城乡居民能够共享改革发展的成果与现代文明的进步。这一实践对于新时代背景下全国其他地区缩小城乡差距、推动城乡融合发展、实现全体人民共同富裕具有重要的启示和借鉴意义。

首先,在创新土地管理制度方面,雄安统筹安排新区所需建设用地规模、耕地保有量、永久基本农田保护面积和耕地占补平衡指标,划定并严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。为优化土地资源配置,雄安新区致力于建立健全程序规范、补偿合理、保障手段多样的土地征收制度。在此基础上,新区构建了多元化的土地利用和供应模式,包括出让、划拨、作价出资(或入股)、租赁、先租后让以及租让结合等方式。同时,实行产业准入负面清单管理,并建立了土地利用全生命周期管理制度,以确保土地资源的合理利用。此外,雄安新区积极探索建设用地多功能复合利用的开发模式,并研究制定符合新区特色的建设用地标准。通过建立“人地挂钩”和“增存挂钩”机制,新区将土地节约集约利用水平纳入目标责任考核体系,以推动土地资源的高效利用。

其次,在深化人口管理服务制度改革的过程中,雄安新区致力于构建一套旨在有效承接北京非首都功能疏解的人口迁移政策体系。为提升人口信息的全面性和准确性,新区推行全口径信息化管理模式,并引入新型的实有人口登记制度。通过逐步推进跨部门、跨地区的人口信息整合与共享,新区力求提升人口登记与统计工作的精确度。同时,雄安新区积极探索服务型人口管理新模式,通过完善基础设施建设、优化公共服务供给、加强社会保障服务,实现与新区人口发展的协同匹配。基于资源环境承载能力和经济社会发展水平,新区建立了行政、法律、市场等多手段相结合的人口引导和调控机制。

最后,雄安新区积极致力于乡村振兴战略的深入实施,将美丽乡村建设与特色小镇发展有机衔接,力求实现差异化特色发展的新模式,树立美丽乡村建设的崭新典范。为推进城乡融合发展,新区统筹规划设计体制机制和政策体系,促进公共服务和基础设施建设的均衡布局,同时探索创新农村人居环境治理的有效

途径。此外，新区还积极开展农村土地综合整治行动，大力支持培育新型农业经营主体，以推动农业现代化的进程。在深化农村土地制度改革方面，雄安新区注重推进农村集体产权制度改革，坚决捍卫农民合法权益，特别是对被征地农民的利益予以高度重视，并不断完善被征地农民就业、养老保险等社会保障体系，确保农民在改革发展中共享发展成果。

#### 4.1.3.2 基本公共服务供给均等化先行先试

基本公共服务的均等化不仅是实现共同富裕的基石，更是解决我国社会主要矛盾、应对发展不平衡不充分问题的关键所在。雄安新区，作为北京非首都功能的集中承载地，具备得天独厚的优势，能够有效承接并引入京津地区的优质教育和医疗卫生资源。在坚持高标准规划与高质量建设的同时，雄安致力于构建完善的立体化综合交通网络，并利用大数据等先进技术，提供更加均衡的社会保障服务，进而推动现代化就业公共服务体系的形成。这些举措不仅使人民群众能够充分、便利地享受到现代化建设的成果，更显著提升了他们的获得感、幸福感和安全感，使雄安新区率先成为共享协同发展成果、宜居宜业的幸福之城。

首先，交通作为现代城市的动脉，其重要性不言而喻。在通道资源利用方面，雄安新区注重集约化管理，统筹铁路、公路、网络等多元交通方式，并与综合管廊进行立体规划，确保廊道建设与城市规划的紧密衔接。在构建现代综合交通枢纽上，雄安新区成功实施了雄安高铁站运营管理一体化和运输服务一体化的示范工程，致力于构建一体化、快速化、便捷化的综合交通网络，实现人流与物流的顺畅流动。同时，在智能交通建设领域，雄安新区以数字化、信息化、智能化为手段，紧扣便捷、绿色、高效的原则，以智能交通规划和对外骨干路网智慧公路建设为重点，力求打造一个摆脱“城市病”的未来之城，将高标准的城市规划蓝图转化为高质量的城市发展实景。

其次，雄安新区持续深化改革社会保障制度，以构建与新区社会经济发展相契合、契合承接北京非首都功能疏解目标的社会保障事业发展新体系为目标，加快打造多层次、全民覆盖、城乡统筹、公平统一、安全规范且可持续的社会保障体系。在此过程中，新区坚持就业优先原则，完善就业创业引导政策，并加强对新区劳动力的再就业培训。同时，新区大力实施就业扩容、创业扶持、就业兜底帮扶、技术技能素质提升、就业服务效能优化、就业政策宣传、劳动者权益保障

以及防范化解规模性失业风险等行动。通过这些举措，雄安新区致力于构建更加完善的就业政策体系、更加优化的就业服务系统、更加有力的就业培训机制以及更加充分的就业保障，进而推动高质量充分就业，为实现共同富裕奠定坚实基础。

最后，自设立以来，雄安新区围绕高标准配置医疗资源、推动京津冀医疗卫生协同发展等目标，采取了一系列先行措施，取得了显著的阶段性成果。新区积极开展医疗机构建设，完善分级诊疗制度，培育重点学科，并建设了卫生健康信息平台，打造智能应用场景，不断提升智慧医疗服务能力。

#### 4.1.3.3 住房供给体系建设先行先试

推动实现全体人民的居住需求，是共同富裕的必然要求。《中共中央 国务院关于支持河北雄安新区全面深化改革和扩大开放的指导意见》强调，雄安新区的房产应以居住为主，而非投机炒作的对象。雄安新区必须坚持实施职住平衡策略，完善住房供应与保障体系，实现租购并举，因地制宜。特别要优化长租房政策，加大保障性租赁住房的供给力度，致力于让雄安新区的居民都能安居乐业，真正实现住有所居的美好愿景。

首先，雄安新区就住房政策制度进行积极创新，旨在构建独具雄安特色的住房保障体系。该体系遵循职住平衡、住有所居的原则，致力于满足不同层次和个性化需求，也涵盖了商品住房、共有产权住房、机构租赁住房 and 保障性租赁住房四类住房，形成了新型多元化住房供应格局。同时，雄安新区建立“多主体供给、多渠道保障、租购并举”的住房制度，以更好地满足居民多样化的住房需求。在销售型住房方面，雄安新区实行销售价格备案制，通过“成本+税费+合理利润”的方式确定备案价格，以确保房价的稳定。此外，雄安新区还取消商品房预售制度，实行现房销售、精装交付，以确保购房者能够购买到符合预期的高质量住房。同时，雄安新区还落实了“所见即所得、交房即交证”的原则，提高了购房者的权益保障水平。这种新型住房制度的提出，不仅适用于雄安新区本身，也为全国其他城市提供了有益的借鉴和参考。

其次，在住房租赁市场管理方面，雄安新区以构建产城融合、职住平衡、租购并举、房住不炒的住房制度为核心目标，致力于建立“一网统管、一网通办”的管理服务新机制。为培育健康的住房租赁市场，新区注重保护各方主体的合法权益，特别关注满足北京非首都功能疏解转移人员和新区各类人员的住房租赁需

求。在推进过程中，雄安新区积极探索实施住房租赁积分制度。为构建科学、有效的住房租赁积分全生命周期管理机制，雄安新区从市场主体属性、政策激励、租赁行为等多个维度入手，充分利用区块链、大数据等前沿技术，努力营造一个可持续发展的健康住房租赁环境。

最后，雄安新区自规划伊始便对房地产市场实施了严格的调控措施，坚决禁止炒房、炒地、炒户籍等行为，以确保房地产市场的稳定和健康发展。以防止房价过快上涨，从而保障居民的住房需求得到切实满足。例如，新区积极创新投融资机制，广泛吸引各类社会主体参与住房的开发与建设；同时，大力支持专业化、机构化的住房租赁企业发展，以丰富住房供应结构。此外，雄安新区还积极探索发行房地产投资信托基金（REITs）等房地产金融创新产品，并明确了相关管理制度和运行方式。同时，新区还致力于探索与房地产市场相适应的税收政策，以促进市场的健康发展。

#### 4.1.4 雄安新区人与自然和谐共生先行先试

2019年1月16日，习近平总书记在雄安新区考察时指出：“绿水青山就是金山银山，雄安新区就是要靠这样的生态环境来体现价值、增加吸引力。”雄安新区秉持“蓝绿底色”的核心理念，致力于实现绿色发展与低碳成长，将生产环境建设引向新方向。在绿色发展体制机制和政策体系的构建中，雄安新区率先进行探索与实践，特别强调生态优先、绿色发展的原则，通过生态保护的体制、机制和制度创新，确保绿色发展的质量。以生态文明建设总体要求为核心，雄安新区将生态环境治理和保护置于生态文明建设的核心环节。在绿色发展理念的引领下，雄安新区致力于打造绿色宜居新城区，既满足居民的物质需求，又兼顾其精神愉悦，这成为雄安新区重要的环境空间定位。以绿色发展理念为指引，雄安新区的首要任务是建设一个生产空间高效集约、生活空间适度宜居、生态空间山清水秀的绿色宜居新城区，打造人与自然和谐共生的典范之城。

##### 4.1.4.1 生态文明建设机制创新先行先试

从谋划新区建设，习近平总书记就强调要坚持生态优先、绿色发展，划定开发边界和生态红线，实现两线合一，着力建设绿色、森林、智慧、水城一体的新区。在生态文明建设方面，雄安新区始终秉承习近平生态文明思想的指导，贯彻

生态文明理念，创新生态文明建设机制，积极探索适合新区的综合治理生态环境模式，推动雄安新区国家生态文明试验区建设。自成立以来，雄安新区坚持先行植树、后建城的步伐，积极推进蓝绿交融、水城共生的新时代生态文明示范城市建设。在探索人口密集地区绿色发展及生态环境保护方面，可以提供重大参考价值；对于建设人与自然和谐共处的现代化城市来说，走出了一条人与自然和谐共生的现代化发展道路。

首先，在推进白洋淀流域的协同治理改革方面，雄安新区正致力于打造一个绿意盎然、水城和谐共生的生态典范。以白洋淀为核心，雄安新区积极与保定、北京、沧州等邻近城市构建联动治理机制，明确划分生态环境治理保护的财政权责，统筹资金来源与政策试点，强化对白洋淀生态恢复的扶持力度。同时，雄安新区在大气治理、地下水超采治理以及机动车尾气治理等方面与北京、天津、保定等城市展开深度合作，大力推进“无废城市”与“无废乡村”建设试点，探索实施具备国际领先水平的生活垃圾强制分类制度，并推广先进的城市资源循环利用模式。在低碳城市建设上，雄安新区作为社会主义现代化城市的典范，正积极在节能降碳等领域开展创新探索，以期为周边地区提供有益的实践经验。此外，雄安新区还在全国范围内率先设立移动源污染物低排放控制区，严格把控移动源污染，执行国内最严格的机动车排放标准，并对非道路移动源实施严格监管，为构建绿色出行体系奠定坚实基础。

其次，雄安新区正致力于全面推动资源的节约与循环利用，以构建生产与生活的循环链接体系。在水资源管理方面，新区遵循以水定城、以水定人的原则，强化用水总量的控制，构建出可靠供给与高效利用的水资源格局。同时，实施最为严格的水资源管理制度，推进节水型社会建设，对各类用水强度指标进行严格管控，包括城市生活和农业用水。此外，雄安新区还实行能源和水资源消费总量与强度的“双控”策略，开展地热等地质资源的综合利用示范。在自然资源资产产权制度改革方面，新区积极开展立体分层供地试点，优先推动自然资源的统一确权登记工作，旨在构建归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度。近年来，雄安新区在自然资源保护方面力度显著增强，自然资源开发利用效率得到明显提升，全国森林城市示范和国际湿地城市建设的成果令人瞩目。

最后，雄安新区积极寻求市场化与多元化的生态保护补偿机制的创新之路。新区通过“打造以市场为导向的绿色技术创新体系”，旨在建立与新区功能定位和发展需求相契合的资源环境价格机制，同时完善多样化的生态补偿制度及淀区生态搬迁补偿机制。在绿色金融制度创新方面，雄安致力于研究并推行环境污染责任保险等绿色金融举措，推动生态环境类金融衍生品的发展。值得一提的是，2021年10月，雄安新区成功设立了白洋淀生态环保基金，以政府引导、社会资本参与、市场化运作、专业化管理为原则，不仅是对“绿水青山就是金山银山”理念的雄安实践，更是对美丽河北建设及京津冀协同发展战略的重要支撑与体现。

#### 4.1.4.2 宜居宜业绿色城市建设先行先试

雄安新区致力于推动高质量发展、提升生活品质、实现高效治理，以转变超大特大城市发展方式为核心任务。通过实施城市更新行动，新区着力塑造一个更加宜居、宜业、宜游的现代化城市新形象。雄安新区将人与自然视作生命共同体，将人与自然和谐共处的生态优势转化为环境优势，推动城市规划设计转型升级，发展集约高效的绿色低碳经济，创新现代化绿色智慧城市管理，让人民群众生活更方便、更舒心、更美好，在探索城市可持续发展上走出了雄安模式。

首先，在绿色城市规划设计方面，雄安新区坚持顶层设计先行。从《雄安新区规划纲要》到《雄安新区条例》，从《雄安新区绿色建筑高质量发展的指导意见》到《雄安新区政府采购支持绿色建材促进建筑品质提升工作实施方案》，雄安扎实推进新区城乡建设绿色发展和建设科技工作，从各个维度高标准高质量推进新区绿色发展，为建成绿色生态宜居新城区奠定了坚实的制度基础。

其次，雄安新区的发展明确以绿色低碳的生产生活方式和城市建设运营模式为导向。得益于规划、设计、建设、运营一体化的创新模式，雄安新区具备了在城市建设全生命周期和全系统领域内注入节能降耗理念的先决条件。依托数字城市与物理城市同步发展的智能技术优势，雄安新区能够高效运用 BIM（建筑信息模型）技术，通过单体建筑的超低能耗 BIM 应用，汇聚成城市级超低能耗建筑群的 CIM（城市信息模型）。此外，凭借政策支持和后发优势，雄安新区在被动式超低能耗建筑体系的基础上，能够探索出一套与本地经济发展水平、建筑特色、居民生活习惯相契合的高性能技术措施，从而形成具有国际领先水平的雄安标准，开创未来城市低碳发展的新道路。

最后，在推动现代化绿色智慧城市管理模式创新方面，雄安新区在智能城市建设上取得了显著成效。随着城市计算中心、物联网平台、视频一张网平台、CIM平台和块数据平台的建设完工，雄安新区已经成功构建了以“一中心四平台”为核心的智能城市基础架构，并在多项关键技术上实现了创新性的突破。同时，秉承“雄安数字城市之眼、雄安智能城市之脑、雄安生态城市之芯”的设计理念，雄安超算中心的建设不仅开启了雄安绿色智慧新城建设的新篇章，更成为雄安数字孪生城市运营服务系统的重要支撑，为“数字雄安”的大数据、区块链等技术提供网络、计算和存储服务，有力地推动了新区的信息化、数字化建设，将雄安打造成为一座独具魅力的“云”上未来之城。

#### 4.1.5 雄安新区开放发展先行先试

开放发展是高质量发展的必由之路，注重解决发展的内外联动问题。在准确把握国际国内发展形势、直面我国对外开放中的突出矛盾和问题背景下，习近平总书记提出开放发展理念，体现党对经济社会发展规律认识的深化、对外开放思想的丰富和发展。开放发展理念坚持和平、发展、合作、共赢，以新思路、新举措发展更高水平、更高层次的开放型经济；立足于国内实际，充分利用国内资源、市场及制度优势，同时积极融入国际市场，充分利用国内外两种资源、两个市场。以开放的态度推动改革、创新与发展，顺应全球发展大势，契合我国发展需求。雄安新区致力于构建改革开放新的体制机制、扩大全方位对外开放，打造扩大开放新高地和对外合作新平台，建设开放发展先行示范区成为雄安新区重要的开放空间定位，是雄安新区顺应经济全球化潮流的必然选择。雄安新区坚持独立自主与扩大开放先行先试有机结合，健全自身开放安全保障体系，为发展开放型经济构筑安全防线，为提升京津冀开放型经济水平作出重要贡献。

##### 4.1.5.1 对内协同开放先行先试

雄安新区对内协同开放发展，作为推动区域协调发展、优化经济结构、提高人民生活水平的重要举措，旨在推动区域协调发展、优化城市布局和提升城市品质。在区位优势、政策优势和资源优势加持下，雄安新区加强协同发展，打破行政区划壁垒，实现区域内各类资源的优化配置，吸引更多的投资、人才和技术资源进入雄安，为新区的快速发展注入强劲动力。通过实施更加积极的开放政策，

简化投资审批流程，优化营商环境，为企业提供更加广阔的发展空间，吸引更多企业和投资者来雄安新区投资兴业。作为京津冀协同发展的重要节点，雄安新区对内开放将进一步促进区域间的合作与交流，推动区域高质量协同发展。

一方面，雄安新区在招商工作中，注重精准施策，以重点产业链为焦点，致力于吸引优质企业、高端人才、尖端技术和知名品牌，从而增强产业链的整体竞争力。新区积极依托产业基地园区、行业领军企业以及落地的重点项目，通过举办产业链专题招商活动，旨在拓宽招商渠道、提升承接能力，进而吸引产业链核心企业及其上下游配套企业入驻，以推动产业链的完善与发展。此外，雄安新区正在稳步推进引技引资工作，积极引进高科技人才和优质资本，以推动科技创新和产业升级。通过加强与高校、科研机构的合作，吸引优秀的科技人才来到雄安新区发展。此外，雄安新区还将加强与国内外企业的合作交流，为构建现代产业体系，雄安新区坚持高起点规划，聚焦高端高新产业，力求实现实体经济、科技创新、现代金融、人力资源的深度融合与协同发展。通过引进先进技术和管理经验，提升企业的竞争力和创新能力，打造具有国际竞争力的产业集群，推动经济结构的优化和转型升级。

另一方面，雄安新区致力于提升对内开放服务能力。在推动对内开放机制建设方面，雄安新区正积极实施一系列改革措施和创新战略。通过探索开放型经济的新路径，雄安新区致力于构建更为开放的市场准入机制，使个人和家庭在经济发展中拥有更多自主选择权，从而激发社会活力。同时，雄安新区进一步放宽对民营经济的限制，消除竞争障碍，努力消除行政壁垒和政策歧视，为民营企业提供与外资企业和国有企业更为公平的竞争环境。此外，雄安新区还努力减少不必要的行业和部门管制，限制政府行政垄断和国有企业垄断行为，实现市场主体的自由进出。在推进经济政策制定和实施方面，雄安新区坚持地区公平原则，减少地区间的开放歧视和不平衡现象，努力平衡区域间的发展条件和政策差异。同时，雄安新区积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，深化与北京、保定等周边地区的交流合作，共同构建一体化发展新格局。近年来，雄安新区充分发挥自身优势，整合物流资源，积极打造区域性物流节点城市，推动贸易新业态新模式的快速发展。通过不断培育合作和竞争新优势，雄安新区开放发展的后发优势日益凸显，为全面建设社会主义现代化国家作出积极贡献。

#### 4.1.5.2 对外开放发展先行先试

基于开放发展先行区的战略定位，雄安新区以开放发展理念为导向，积极开展一系列先行试验，致力于全面深化对外开放。随着《中共中央 国务院关于支持河北雄安新区全面深化改革和扩大开放的指导意见》的颁布，雄安新区坚持全面、多维度的对外开放策略，主动融入“一带一路”倡议，重点发展贸易新形态与新模式，加速构建合作与竞争的新优势，进而打造我国对外合作的新高地。在强有力的政策支持下，雄安新区开放发展先行区的建设步伐稳健，成效显著，为未来的持续发展奠定了坚实基础。

首先，在推进高质量共建“一带一路”进程中，雄安新区致力于加快政府职能的转型，积极探索管理模式创新，致力于积极服务北京国际交往中心的功能定位，深化与京津等周边地区的合作与交流机制，倾力打造对外开放的新高地和合作新平台，以推动区域协同发展的进程。通过构建与国际投资贸易通行规则相契合的制度体系，雄安新区显著提升了京津冀跨境贸易的便利化水平。在2020年8月，雄安新区荣获了全面深化服务贸易创新发展试点的荣誉。其核心任务聚焦于探索新业态与新模式的创新发展路径，致力于革新监管模式，并推动贸易便利化的进程。同时，雄安新区不断完善相关体制机制，力求在服务贸易领域形成一系列具有首创性和差别化的实践经验与典型案例。

其次，自2018年《河北雄安新区规划纲要》颁布以来，明确支持以雄安新区为核心设立中国（河北）自由贸易试验区。随后，在2019年8月，河北自贸试验区正式挂牌成立，标志着这一战略部署迈出了实质性的步伐。2021年6月，随着中国国际经济贸易仲裁委员会雄安分会的正式揭牌，雄安新区在构建多元化纠纷解决机制方面取得了显著进展。与此同时，雄安新区积极推动金融科技创新监管，并试点实施金融创新举措。此外，为进一步优化外商投资环境，雄安新区还出台了外商投资股权投资类企业试点暂行办法，并有序拓展了中国人民银行数字人民币的试点应用场景，为新区的发展注入了新的活力。这些举措使得雄安新区自贸试验区的改革试点任务取得了显著成效，一批具有创新性的制度成果不仅在河北省内得到推广，更在全国范围内产生了积极影响。

最后，雄安新区正全力推进跨境电子商务综合试验区的建设进程。在2021年上半年，雄安新区跨境电商线上综合服务平台（一期）已顺利完成服务器部署

与模块架构的搭建工作。与此同时，朱各庄产业园和白洋淀产业园也相继挂牌并投入运营。随着首个跨境电商进出口监管场所成功通过验收并正式启用，跨境电子商务的“9610”与“9710”模式也得以顺利落地实施。2023年4月，雄安新区跨境电子商务综合服务中心正式成立，致力于为传统外贸企业提供涵盖人才培养、店铺运营、品牌建设、海外推广、贸易合规、支付、通关、物流、收结汇等全方位的服务。这不仅是雄安新区在产城融合、以产兴城方面的重要探索，更是助力传统产业转型升级的关键实践，为雄安新区的可持续发展注入了新的活力。

## 4.2 雄安新区先行先试的现实问题

雄安新区是继深圳经济特区、上海浦东新区之后具有全国意义的又一个国家级新区。它的成立也是继北京城市副中心规划建设之后，京津冀区域合作发展的重大战略决策，承载着疏解北京非首都功能、推进京津冀协同发展的重要使命，同时也为京津冀地区乃至全国的可持续发展提供了新的机遇和动力。从蓝图到实景，雄安新区坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位理念，在短短七年间已初显“未来之城”的轮廓。然而，雄安新区要实现长期高质量繁荣与发展，需要面对和解决北京快速老龄化，高质量发展的内生动力，水资源供给与生态环境保护等问题。

### 4.2.1 北京快速老龄化问题

一方面，雄安新区建设的核心定位是北京非首都功能集中承载地，目的是减少北京人口快速增长带来的“大城市病”等问题，具体目标是疏解所谓的非首都功能，从而将部分人口赶出北京。不可否认，北京庞大的常住人口的规模会带来一系列问题，比如交通拥堵、环境质量恶化等所谓大城市病。但自2017年以来，北京常住人口出现下降。2023年6月29日，北京市老龄办、北京市老龄协会发布了《2022年北京市人口老龄化发展概况》，<sup>①</sup>介绍全市人口老龄化现状与趋势以及老龄事业发展情况。报告显示，北京市老龄化呈现出发展速度快、高龄化显著、女性数量多、发展不均衡、抚养负担重的特点。北京老年人口总量不断增加，

<sup>①</sup>北京市人民政府网.本市常住老年人达465.1万人 2022年增幅为5年来最高[EB/OL].[https://www.beijing.gov.cn/gongkai/shuju/sjjd/202306/t20230630\\_3150637.html](https://www.beijing.gov.cn/gongkai/shuju/sjjd/202306/t20230630_3150637.html).

占全市总人口的比重不断增加，北京目前已是一个快速老龄化的城市。如果北京按计划将 452 万人转移到雄安新区，那么这座城市本身无疑将成为中国人口老龄化速度最快的城市。与人口增长带来的问题相比，非首都功能的迁出，不仅不能优化北京的人口结构，反而会更快地应对老龄化严重的问题。

#### 4.2.2 高质量发展的内生动力问题

首先，资金供给不可持续、人才供给不充分。在资金支持方面，七年来雄安新区从蓝图到实景，一座新城拔地而起，需要大量的资金支持。根据相关统计，截至 2024 年 4 月，雄安新区已累计建设 380 多个重点项目，投资额超过 6700 亿元。<sup>①</sup>在后续的建设中如何高效地筹措资金成为雄安新区建设的重要问题之一。同时，雄安新区本身的财政基础比较薄弱，资金对于中央财政的依赖比较大。但是依赖中央财政拨款不是长久之策，雄安新区必须增强自身的造血能力，中央财政与地方财政要相互匹配，形成可持续发展的财政体系。在人才供给方面，雄安新区的发展需要高素质的人才支持，但如何吸引和留住人才，如何为人才提供良好的工作和生活环境，是雄安新区面临的重要挑战。雄安新区致力于发展高端高新产业，对高端人才和创新人才的需求极高，形成结构性人才短缺。雄安新区重点产业的快速发展，对某些行业的人才需求迅速增加，导致人才市场供给不足。

其次，行政干预与市场调节不平衡。在雄安新区规划建设的起步阶段，中央发布了一系列特殊支持政策在雄安新区落地生效，为雄安新区的规划建设领航指路、把脉定向，充分展示了中国特色社会主义制度的优越性和先进性。但在未来的发展道路上，如何获得市场的广泛认同，以及能否经受住市场和投资者的严格检验，无疑是新区能否实现长远发展的关键。对于这一挑战，雄安新区需要在日常治理中审慎抉择。强管制政策可能在短期内带来秩序和效率的提升，但长远来看，过度的管制可能会抑制市场的活力和创新动力；而弱管制政策虽然能给予市场更大的自由度，但也可能导致无序竞争和质量标准的下降。在设立政策门槛的问题上，叠床架屋的繁琐程序可能会阻碍企业的进入和项目的推进，不利于新区的发展；而过度简化或省略必要的审查步骤，又可能带来潜在的风险和隐患。因此，雄安新区需要找到一个平衡点。这个平衡点不仅体现在政策的选择上，更体

<sup>①</sup>中国政府网.雄安新区——一座高水平现代化城市正在拔地而起[EB/OL].[https://www.gov.cn/lianbo/difang/202404/content\\_6942815.htm](https://www.gov.cn/lianbo/difang/202404/content_6942815.htm),2023-04-01.

现在如何有效地运用经济杠杆和其他策略杠杆来抬升建设质量标准。

最后，产业转型升级任务迫切。随着北京非首都功能的逐步疏解，雄安新区被赋予了推动产业结构优化升级的重要使命。为了实现这一目标，新区需要积极培育和发展一批具备强大竞争力的新兴产业及高端制造业。然而，雄安新区原来的产业基础比较薄弱，对于发展高端高新产业助力甚微。而转型升级又必须靠外来创新要素，包括积极引进先进技术和管理经验。尽管雄安新区承接了一批科研院所和企业机构，但如何激发创新活力、推动产业转型升级是雄安新区面临的新挑战。同时，培育市场主体也是雄安新区可持续发展面临的重要问题。目前，雄安新区的市场主体仍然以传统企业为主，高端高新产业方面的基础仍然较为薄弱。这种产业结构单一的状况限制了新区经济的多元化发展和创新能力的提升，制约了新区产业发展和城市功能的培育。尽管雄安新区在推进产业调整升级方面取得了一定成效，但总体来看多数企业过度依赖政策措施和激励机制，缺乏市场竞争力，难以适应新区快速发展的需求。

#### 4.2.3 水资源供给与生态环境保护问题

尽管雄安新区承载着未来城市发展的无限可能，但它的生态系统在城市化的浪潮中也面临着脆弱性挑战。2017年，中共中央、国务院决定设立河北雄安新区，白洋淀由此迎来有史以来最大规模的系统性生态治理。七年来，白洋淀的生态保护工作取得了显著的阶段性成绩，为恢复和保护生态环境奠定了坚实基础。然而，在取得成绩的同时，也必须正视当前面临的一些突出问题。如何在满足城市化发展需求的同时，确保水资源的可持续利用，平衡水资源开发与生态保护，是雄安新区面临的挑战。一方面，雄安新区地处华北平原，这一地区自古以来便是水资源丰富的地带。然而，雄安新区虽然依托白洋基地，但当地表水不足，水资源超采严重，水资源供给是一个严峻的问题。当前，白洋淀的补水主要依赖于引黄入冀、南水北调等外调水工程。这种高度依赖外部水源的补水方式使得白洋淀的水资源对外依存度偏高，难以长期持续。另一方面，作为华北地区如果城市环湖而建，白洋基地成为城市内湖，季节性降雨将导致旱涝不测，面临洪涝风险；人口产业密集，湿地湖面是否会急速减少，是否会造成严重的生态问题也有待探讨。内源污染和丰水期流域面源污染仍然是白洋淀面临的重要压力。这些污染问

题不仅影响了白洋淀的水质，也对白洋淀生态系统的健康和稳定构成了威胁。此外，白洋淀流域生态环境一体化治理体制机制尚不完善。流域内各区域之间的生态环境保护 and 治理工作缺乏有效协调，难以形成合力。

## 5 雄安新区先行先试的经验启示

实践是检验真理的唯一标准。从实践中找寻经验，从实践中探求规律，从实践中展望未来，是中国共产党的优良传统和作风。梳理雄安新区先行先试的实践探索及现实问题，总结雄安新区先行先试发展的经验启示，是雄安新区高质量建设的需要，是高标准管理的需要，是高质量疏解的需要，是探索雄安新区先行先试实践的重要使命。面对重大历史性战略决策，雄安新区在多个领域取得了显著成果，同时也面临着诸多发展难题。因此，深入而全面地总结雄安新区先行先试的宝贵经验与启示，不仅有助于我们搞清楚为什么雄安新区能够在短短的几年内向世人展现出崭新面貌，同时也有助于我们弄明白新的征程上雄安新区如何实现高质量发展，在新时代新征程上以国家级新区先行先试推进中国式现代化建设不断取得新成就。

### 5.1 坚持和完善党的全面领导

在《论坚持党对一切工作的领导》中，习近平总书记指出：“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。”<sup>①</sup>坚持党中央的集中统一领导，是党的最高政治原则，是成熟马克思主义政党必须坚守的根本准则。无论何时何地都必须坚决维护这一原则，不容任何含糊和动摇。全面加强党的领导，不仅为坚持和完善中国特色社会主义制度提供了根本遵循，也为推进国家治理体系和治理能力现代化提供了行动指南。在规划、建设及其先行先试的每一个阶段、领域和环节，雄安都始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，确保党的集中统一领导贯穿始终。在党的坚强领导下，雄安新区在创新驱动发展、精细化城市治理和公共服务水平的实现显著提升，在多个关键领域实现率先突破。这一过程中，党的领导核心作用得到了充分发挥，展现了统筹全局、协调各方的强大领导力。党的政治优势、思想引领和组织力量为新区的探索实践提供了坚实的动力和保障，确保了雄安新区在高质量建设、高效能治理和高效率发展方面的稳步推进。

<sup>①</sup>习近平.论坚持党对一切工作的领导[M].北京:中央文献出版社,2019.

### 5.1.1 坚持党的政治领导

党是最高政治领导力量。坚持党的政治领导是我们党的优良传统和优势所在。从革命战争年代的陕甘宁边区，到社会主义建设时期的安达特区，再到改革开放时期的深圳经济特区，党在革命、建设与改革的先行先试实践进程中发挥着重要的政治领导作用。在雄安新区建设与发展中，无论是指导方针的确立、顶层设计的谋划，还是政策路径的制定，党的领导核心作用都得到了充分体现，为新区的先行先试实践提供了坚强保障，确保了雄安新区的顺利推进和持续健康发展。

一方面，雄安新区始终坚持党的政治领导下的正确发展方向。“方向决定道路，道路决定命运。”<sup>①</sup>在规划建设过程中，雄安新区始终坚持党的核心领导地位、确保人民主体地位、深化改革创新、推动科学发展、坚持依法治理的正确方向。雄安新区坚决执行党中央决策部署，全面贯彻落实新发展理念，加快推动绿色低碳、智慧宜居的现代化建设进程。同时，积极探索具有中国特色、雄安特色的现代化城市治理模式，致力于打造高质量、高标准的新区示范区。在这一过程中，雄安新区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不断完善新区党委领导下的工作体制机制，进一步优化经济社会发展体制机制，确保雄安新区的规划建设始终沿着正确的方向稳步前行。

另一方面，雄安新区在推进高水平治理的过程中，始终坚守党的政治领导的核心地位。在雄安新区的先行先试进程中，党的政治领导不仅是确保新区治理达到高水平的关键因素，更是指导和推动新区全面建设高水平治理的根本保证。在党的政治领导下，雄安新区积极建立健全科学决策机制，加强党委领导下的治理体系建设，推动新区治理的法治化、专业化、民主化，不断提升治理能力和水平的高水平治理；同时，雄安新区强化党风廉政建设，严格执行党风廉政建设责任制，坚决抵制和整治各类不正之风。致力于保障新区治理工作的廉洁高效与公开透明，确保治理工作紧密贴合党的政治路线、方针政策和决策部署。

### 5.1.2 坚持党的思想领导

党的思想领导在党的领导中居于先导的地位，是党更根本更深层的领导。雄

<sup>①</sup>习近平谈治国理政:第2卷[M]北京:外文出版社,2017:36.

安新区的建设与发展,得益于党的先进理论指导和正确价值观念的引领。在先行先试新征程上,雄安新区始终坚持一切从实际出发,积极传承党的优良传统,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,全面落实习近平总书记重要讲话精神,深入学习领会京津冀协同发展战略的深远意义,将理论学习、调查研究、发展推动与检视整改相结合,构建起协调一致的整体推进机制。同时,雄安新区积极引导广大党员干部以宏大的历史视角深刻领会雄安新区建设的重大现实意义与深远历史影响,激发广大党员以时不我待、不负时代的使命感和责任感,深入学习习近平总书记的重要指示精神以及党中央的决策部署,确保各项任务得到有效落实,确保党始终成为引领雄安新区建设的坚强领导核心。

一方面,雄安新区坚持抓好理论武装。雄安新区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,深入贯彻党的十九大和二十大精神,深入学习《中共中央国务院关于支持河北雄安新区全面深化改革和扩大开放的指导意见》以及《雄安新区规划纲要》,并紧密结合中央和省委对雄安新区建设发展的决策部署。与此同时,雄安新区注重加强党员干部的党性锤炼,提升他们的政治敏锐性和思想深度。新区不断强化对党的执政哲学、创新理论和先进实践的学习与领悟,实现理论与实践的深度融合,从而确保党的路线方针政策在新区得到全面而深入地实施。

另一方面,雄安新区致力于积极推进社会主义意识形态工作,以构建优质的思想引领环境。在建设与发展过程中,新区特别注重加强对整个新区建设发展规划的宣传教育力度,使广大干部群众深刻领会和确立新区建设的深远意义与宏伟目标,从而增强他们对雄安新区建设的认同感和归属感。此外,积极向上的思想环境有利于加强对新区建设中的重大决策和政策的解释与解读,让广大干部群众清楚了解各项政策的出台背景、意义和具体实施方案,促进大家对建设目标的认同和支持。此外,雄安新区还努力营造积极向上的社会氛围,通过建立健全各级各类的宣传媒体机构,全面提升新闻宣传工作的整体水平和实效性。同时,新区积极利用互联网等新媒体工具,深入挖掘新闻素材,精心打造高质量的新闻产品。通过加大对雄安新区建设成果的正面宣传力度,新区为自身的建设和发展创造了良好的思想舆论环境,注入了积极的社会正能量。

### 5.1.3 坚持党的组织领导

党的二十大报告强调，全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。<sup>①</sup>党的组织领导是确保政治领导、思想领导得以实现的保证。缺少坚强的组织领导，党的政治领导和思想领导就会落空。在先行先试的实践历程中，雄安新区积极铸牢思想之“魂”，强化组织之“形”，充分发挥党的组织领导的核⼼作用。为了确保党的领导能够如身使臂、如臂使指，充分展现党的组织体系的优势和威力，雄安新区积极建立健全党的各级组织，并确保其具备过硬的素质和能力。只有在党的各级组织都健全、都过硬的基础上，新区才能在新⼲代的征程中不断取得胜利，创造更多的辉煌成就。

一方面，雄安新区坚决贯彻党管干部原则，确立明确的干部路线与选人用人标准。注重干部队伍的素质提升，通过组织培训和实践锻炼，对干部进行严格要求、严格管理和严格监督。目标在于着力培养具备坚定信念、服务人民、务实勤勉、勇于担当和廉洁自律的干部队伍，大力选拔党和人民所需的高素质干部，优化领导班子的知识结构与专业配置。在选拔过程中，尤其重视那些政治觉悟高、专业知识丰富、治理能力强、敢于承担责任、作风正派的领导干部。雄安新区还积极实施人才优先发展战略，制定高层次人才的引进与激励政策，为其提供优质的就业创业环境和成长成才空间。

另一方面，雄安新区坚定不移地注重基层、夯实基础，强化基层组织的建设以及党员队伍的培养。充分发挥基层党组织作为战斗堡垒的重要作用，同时激发党员们作为先锋模范的潜能。在此过程中，雄安新区十分注重党组织的建设和党员的学习教育，积极提高干部党性修养和工作能力，增强党的团结统一。雄安新区坚持纵向与横向并进的策略，运用系统思维，推动组织建设在各个层级和领域的全面贯通。旨在构建一个坚决听从指挥、管理严格、监督有力、班子团结、风气纯正的坚强组织体系。在此过程中，各级党委（党组）扮演着至关重要的角色。对此，雄安新区聚焦农村党建，以乡村振兴为切入点，提升农村基层党组织的领导力；在城市基层党建方面，雄安新区以提升治理效能为核⼼，打造更加高效和响应迅速的城市基层党建体系；在机关党建方面，雄安新区致力于转变工作作风，创建模范机关，以此加强机关党的建设；同时，雄安新区还注重企业和两新组织党建，通过构建立体化的党建联建新格局，推动企业与两新组织的党建工作。此

<sup>①</sup>习近平：高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2022:63.

外，雄安新区坚持有形与有效相结合的原则，在保障有形覆盖的基础上，推动党建工作的有效覆盖，全面提升机关、企业、事业单位党建工作的质量。雄安新区特别关注新经济组织、新社会组织以及新就业群体的党建工作，通过持续整顿软弱涣散的党组织，不断增强基层党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力和社会号召力，为构建更加坚强有力的党组织体系提供坚实保障。

## 5.2 坚持人民群众主体地位

人民是历史的缔造者，是推动社会变革的决定性力量，是真正的英雄。在新时代坚持和发展中国特色社会主义的伟大征程中，坚持以人民为中心的根本立场是至关重要的。党之所以拥有强大的力量，其根源在于人民；党之所以稳固立足于社会，其根基在于人民；党之所以保持着旺盛的生命力，其血脉在于人民。历史的进程已经无数次证明，并将继续证明这一点。从规划到建设，雄安新区始终坚守“人民城市人民建、人民城市为人民”的理念。为了缩小城乡差距、推动城乡融合发展，雄安新区在实现全体人民共同富裕的道路上进行了积极探索和有益实践，努力开创一条具有示范意义的新路径。

### 5.2.1 坚持党的群众路线

群众路线是党的生命线和根本工作路线。习近平总书记指出：“全党要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，树牢群众观点，贯彻群众路线。”人民群众是历史的创造者，是实践的主体。在社会主义国家，人民群众是利益享有的主体。在党的坚强领导下，雄安新区始终秉持以人民为中心的发展理念，将人民的利益放在最高的位置，充分依靠人民的智慧和力量推进区域发展，确保发展成果广泛惠及全体新区人民。雄安新区坚定不移地沿着实现共同富裕的道路稳步前行，努力探索构建共享发展的新模式，让发展的红利更多更公平地惠及广大人民群众。坚持走群众路线，汲取群众智慧，尊重群众创造，成为新时代推进雄安新区建设与发展的重要经验。

一方面，坚持一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去。雄安新区坚守“两个一切”的群众观点，为最广大人民群众办实事、办好事，与时俱进地“走好走实”群众路线。从设立之初，雄安新区就坚持“以人民为中心”

的发展思想,强力推动民生工程和民生实事建设,不断提升新区人民群众的获得感、幸福感、安全感。同时,雄安新区坚持“一来一去”的工作方法,建设具有雄安特色的现代化具体场景,先行先试,勇当先锋,在这样的“一来一去”中,为区域协调发展提供雄安样板,为深化改革开放提供雄安经验,为现代化城市发展提供雄安方案。

另一方面,坚持在实践中贯彻落实群众路线。在建设与发展先行先试进程中,雄安领导干部既服务群众又带领群众坚定不移贯彻落实党的理论和路线方针政策,认真落实党中央各项惠民政策,带领群众艰苦奋斗、勤劳致富。在新区的发展过程中,雄安新区特别重视向群众宣传教育工作,并致力于采用群众喜闻乐见且易于接受的方式推进各项工作,以促进新区的整体发展。为确保工作的高效与精准,雄安新区还进行了深入的调查研究,全面了解新区群众的实际需求。在此基础上,新区遵循科学规划和统筹推进的原则,积极推进环境改善和公共服务设施建设,致力于打造生态宜居、交通便捷、文化活跃的社会环境。同时,在雄安新区建设中,党和政府部门积极推动各项工作的落实,加强与社会各界的协作配合,形成了政府主导、社会参与的工作格局。各级党组织和政府部门通过加强沟通协调、形成合力,推动各项工作的快速推进,确保了雄安新区先行先试的发展取得了阶段性成果。

### 5.2.2 坚持尊重人民首创精神

人民主体地位的坚持,是党始终稳固于不败之地的根本所在,这源于对人民群众积极性的充分调动与激发。历史的进程是由群众共同推动的,正如马克思和恩格斯所强调的,历史的活动本质上是群众性的。随着历史的深入发展,群众队伍的力量必将不断壮大,成为推动社会变革的决定性力量。毛泽东同志强调:“人民,只有人民,才是创造世界历史的动力。”<sup>①</sup>人民既是历史的“剧中人”,也是历史的“剧作者”。习近平总书记指出:“在人民面前,我们永远是小学生,必须自觉拜人民为师,向能者求教,向智者问策。”人民首创精神是历史唯物主义关于人民群众作为历史主体的核心体现。尊重并激发基层和群众的首创精神,不仅是我国改革开放取得辉煌成果的关键经验,更是推动改革不断深入的重要策

<sup>①</sup>毛泽东选集:第3卷[M].北京:人民出版社,1991:1031.

略。在建设与发展过程中，雄安新区充分发挥人民群众的首创精神，鼓励人民群众勇于创新、自主探索、敢于领先，这是雄安新区在先行先试中取得显著成就的关键所在。

一方面，雄安新区充分调动人民群众各方面的积极性和创造力，提升创新能力、推动创新发展。人民，作为历史的缔造者，不仅在物质财富的创造中发挥着关键作用，同时也是精神财富的源泉。对首创精神的认识，本质上是对人民主体性和创造力的肯定与尊重。在雄安新区的规划、产业发展及城市建设等多个层面，新区政府积极倡导并鼓励广大人民群众参与，充分激发他们的智慧和潜能，以推动新区的全面发展。同时，雄安新区充分鼓励和支持各种形式的创新创业，培育壮大新的经济增长点，促进城市可持续发展。在科技创新领域，雄安新区不仅大力鼓励和支持人民群众的广泛参与，还积极强化技术研发与应用，旨在提升城市发展的科技含量并推动产业升级。与此同时，新区在文化创新方面也做出了显著努力，注重传承与弘扬优秀传统文化，支持当地特色文化的传播与发展。这些举措旨在丰富人们的精神文化生活，提升整体文化品质，为雄安新区的全面发展注入新的活力。

另一方面，雄安新区一直延续这片传奇土地上的历史主动精神，阔步高歌，创新创造，昂首迈向更加美好的未来。这片土地古老而庄重，它承载着悠久的历史传统和深厚的文化底蕴。同时，它也是一片孕育英雄的土壤，自古以来，这里便不断涌现出仁人义士，他们的风骨长存于历史的长河中。进入现代，这片土地更是孕育出浓厚的革命文化，培养出了一批保家卫国的战斗英雄。尽管从革命老区到发展热土的转变过程中，场景和时代都在不断变迁，但创造历史的奋斗精神始终如一，薪火相传。雄安新区，以其独特的地域文化符号，在新时代的建设与发展中展现出蓬勃的生机和强大的活力，为这片古老而英雄的土地注入了新的生命力和希望。

### 5.2.3 坚持全心全意为人民服务

全心全意为人民服务是中国共产党一贯坚持的根本宗旨。在雄安新区的先行先试过程中，习近平总书记明确指出：“我们必须始终坚持以人民为中心的发展思想，紧密围绕市民的实际需求，实现科学合理的空间布局，绿色低碳的发展方

式，以及返璞归真的城市风貌。我们的目标是打造一个宜居宜业的环境，提供优质的公共服务，从而有效吸引北京的人口和功能转移。”自雄安新区的规划伊始，习近平总书记便强调这一点，彰显了党在新时代推动高质量发展的坚定决心和深厚的人民情怀。

首先，充分考虑人民群众的利益。雄安新区在城市布局、基础设施构建、产业发展布局等多个层面，始终将共享理念作为推动高质量发展的核心目标，坚持以人民为中心的发展导向，并将保障和改善民生作为工作的重中之重。在建设过程中，新区紧密结合人口规模和发展需求，全面考虑交通、教育、医疗、文化等公共服务设施的规划与布局，旨在确保居民能够享受到便捷、高效且愉悦的生活体验。同时注重发展的长远性和可持续性，积极推进绿色低碳、智慧环保的城市建设，让人们能够享受到清洁的空气和舒适的生活环境；注重产业结构的合理性和多样性，以及劳动力就业机会的保障，努力实现人民群众的就业增收和精神文化生活的丰富多彩。雄安新区致力于打造宜居宜业、可持续发展的现代化新城。

其次，着力提高人民群众的获得感和幸福感。雄安新区始终坚持以人民为中心的发展理念，致力于构建均衡且优质的服务设施网络，从而为打造宜居宜业、具备可持续发展潜力的现代化新城区奠定坚实的民生基础。在城市管理方面，雄安新区特别注重构建以人为本的城市管理体系，积极推行社区自治、鼓励居民参与，确保人民群众能够直接参与城市管理决策过程，共同为营造和谐宜居的城市环境贡献力量。在公共服务方面，雄安新区优化公共服务设施，提升服务水平和质量，便利人们日常生活。同时，注重加强社会治安和公共秩序的维护，保障人民群众的人身和财产安全，让人们得以安居乐业。

最后，在履行政府责任和加强监督管理中保障人民群众的合法权益。雄安新区全面落实依法行政原则，致力于健全法治环境，切实保护人民群众的合法权益，坚决维护社会公平正义。在政务服务领域，新区积极推进政务公开，致力于提升政府效能，以便为人民群众提供更加高效和便利的政务服务。在监督管理方面，雄安新区进一步强化社会监督和舆论监督，确保政府工作公开透明，接受人民群众的全面监督和检查。新区始终坚持以人民群众利益为最高准则，不断增强人民群众的获得感和幸福感。

### 5.3 坚持顶层设计与基层探索良性互动

顶层设计和基层探索的良性互动——既充分发挥基层的主动性、创造性和积极性，又充分发挥顶层设计的引领和指导作用，这是我国革命、建设和改革开放取得成功的重要经验。特别是改革开放以来，正确的道路“从群众中来”，党和国家“把顶层设计同问计于民统一起来”，从顶层设计呼应了来自基层的发展需求，吸收了来自基层的探索成果。在无先例可循、无经验可借鉴的背景下，我国将基层探索与顶层设计相结合，推动了经济、政治、社会、文化、生态等多个领域的体制发生深刻变革，为我国的发展注入了源源不断的强大动力。作为新时代的千年大计和国家大事，雄安新区在坚持顶层设计与基层探索良性互动的方法论中积极探索具有中国特色的现代化城市治理新模式，致力于未来城市建设运营管理体制的前瞻设计，聚焦城市治理架构、公共服务制度，其建设与发展不断取得新进展，持续迈上新的台阶，创造出令人瞩目的“雄安质量”。

### 5.3.1 坚持发挥顶层设计作用

在新时代全面建设社会主义现代化国家的宏伟征程上，以习近平同志为核心的党中央作出了具有深远历史意义的战略部署，将疏解北京非首都功能作为推动京津冀协同发展的关键一环，并以高起点规划、高标准建设雄安新区。这一重大部署标志着雄安新区继深圳经济特区、上海浦东新区之后，成为我国又一承担国家发展战略使命的重要引擎。习近平总书记亲自擘画雄安新区的发展蓝图，精心谋划、周密部署，多次深入新区实地考察调研，发表了一系列重要讲话，为新区规划建设指明了前进方向，提供了根本遵循。

一方面，在政策制定上，党和国家坚持“城市规划先行、产业规划先行、生态环境保护先行、基础设施先行”原则，确保全域规划、统筹规划、分类规划、总体控制规划、详细规划相互衔接。从2018年的《河北雄安新区规划纲要》，到2019年1月中共中央出台《中共中央 国务院关于支持河北雄安新区全面深化改革和扩大开放的指导意见》，再到2021年9月的《河北雄安新区条例》，有关雄安新区建设与发展的一系列发展规划落地。2023年6月30日，中共中央政治局举行会议，审议了《关于支持高标准高质量建设雄安新区若干政策措施的意见》。会议强调，雄安新区的工作重心已经转向高质量建设、高水平管理以及高质量疏解发展并举的阶段，雄安新区必须高标准、高质量地进行建设，并通过更

高水平的开放来促进更广泛的合作，实现更高质量的发展。

另一方面，在规划建设上，雄安新区以世界眼光为指引，遵循国际标准，凸显中国特色，并以高起点为定位，致力于构建北京非首都功能的主要疏解地，打造具有“雄安质量”的新时代高质量发展全国典范。它将成为现代化经济体系的新引擎，构建高水平的社会主义现代化城市。在规划过程中，雄安新区积极借鉴国际先进经验，吸引全球顶尖人才，集思广益，深入研讨，以科学严谨的态度编制新区发展规划。在城市规划方面，雄安新区充分考虑人口规模、行政功能、产业发展、生态环保等多个方面，确保基础设施建设有序进行，进行城市整体规划，明确未来发展蓝图。在产业发展方面，雄安新区坚持以创新驱动和绿色发展为导向，推动新兴产业和传统产业转型升级，构建现代产业体系。同时，加速推进高校科研院所、科研机构落地，培育壮大研发设计、成果转化、技术服务等产业集群，形成产业发展新优势。在人才引进和培养方面，雄安新区坚持人才优先发展战略，坚持以创新引领发展，以人才为核心资源，全面深化人才发展体制机制改革，营造良好的人才发展环境。雄安新区高度重视引进高层次人才和青年人才，加速构建一批国家级和省级的创新人才工作室，以推动高校与科研院所的科研平台共建共享。在生态环境保护方面，雄安新区坚持绿色发展理念，大力推进生态环境保护，持续加大生态环境治理和修复力度，积极推进生态农业和循环农业发展，加强湿地保护和修复工作，大力发展园林绿化、生态修复等工作，全面规划生态环境保护工作，确保未来的城市建设与生态环境的和谐共生。

### 5.3.2 坚持发挥基层探索作用

基层探索始终是中国改革创新的不竭动力。正是这种敢于摸着石头过河、勇于在“无人区”探路的精神，为顶层设计提供了生动的脚本和宝贵的经验。顶层设计着眼于宏观全局，采用自上而下的系统化策略，将基层的创新实践和经验积累，转化为可复制、可推广的广泛成果。作为国家战略的前沿阵地，雄安新区承载着在经济、社会、生态等多个领域进行全面创新的历史使命和战略重任。在先行先试过程中，雄安新区不断探索新模式、新机制，坚持在基层一线进行深入探索，从实际出发，积极积累经验。通过基层探索，雄安新区将地方经验转化为政策措施，并逐步推广，这是以往经常运用且取得成功的重要做法。

一方面，自设立以来，雄安新区基层探索领域丰富、种类繁多，有的探索取得一定成就，成为新区先行先试道路上的亮点，给今后继续工作带来了诸多启示。在深入推进高质量发展的进程中，中央深改委在第三次会议中明确指出，应进一步拓宽雄安新区的改革自主权，激发其在创新发展、城市治理及公共服务等多个关键领域展开先行探索的活力，力求在这些核心领域取得标志性的成果与突破。雄安新区积极发挥其主体作用，紧密结合当地实际情况，深入推进改革与发展，以更好地服务于新区的整体发展。同时，在大量的实践和探索中，雄安不断发现并解决实际问题，不断完善自身的发展理念和制度体系，为雄安的长远发展提供更加有力的支持和保障。

另一方面，雄安新区更好发挥市场主体和社会力量的主动性和创造性，更好地调动相关市场主体和社会力量融入雄安的发展中，发现更多的社会资源和创新理念，从而为雄安的发展提供更多的可能性和动力。在摸索中了解区域协调发展、深化改革开放和建设现代化城市的发展规律。在这样反复的探索中，雄安新区将不断修正方向、积累经验教训、更快寻找到正确的道路。

### 5.3.3 坚持顶层设计与基层探索有机结合

习近平总书记在主持召开中央全面深化改革委员会第二次会议时明确要求：“把顶层设计同基层探索有机结合起来，允许和鼓励不同地区因地制宜探索，善于发现和总结基层的实践创造，对探索创新中遇到困难的要及时给予支持。”迈入新时代，党中央在全面深化改革的过程中，特别强调顶层设计与基层探索的有机结合和良性互动，坚决破除各种体制机制障碍，以空前的力度开创了新局面。新时代新征程，雄安新区先行先试的实践探索无疑是顶层设计与基层探索的有机结合的典范。通过顶层设计的科学引领和基层探索的生动实践，雄安新区正不断探索新路径、积累新经验，努力在新时代的改革发展中走在前列，为全国乃至世界提供“雄安方案”，贡献“雄安智慧”。

一方面，通过顶层设计为新区的各项政策、规划和重要决策提供指导，为基层探索保驾护航。一系列科学规划对新区的未来发展方向和目标进行了明确规定，集中体现国家战略和国家层面对新区发展的期望。在顶层设计的科学引领下，雄安新区积极投身于基层探索与实践之中，全面贯彻落实相关政策措施。在基础设

施建设、产业布局优化以及生态环境保护等关键领域，雄安新区均取得了显著的实践成果与经验积累，为新区的发展提供了切实可行的方案与方法。尤其面对更为复杂的局面时，一个更为科学、全面的顶层设计能够发挥类似牵引机和路线图的关键作用，确保基层探索不会局限于片面的视角，从而减少不必要的试错成本，推动雄安新区实现更为高效、有序的发展。

另一方面，顶层设计不能规划各种细节，只是明确发展目标、指出方向、确定原则，需要与基层探索相互促进。在雄安新区发展的过程中，顶层设计和基层探索相辅相成，相互促进。顶层设计为基层探索提供了明确的指导方向和有力的政策支持，确保了基层探索在顶层设计的引领下能够有序且稳定地推进。同时，基层探索通过不断积累的实践经验和有效的运行模式，为顶层设计提供了宝贵的反馈和改进空间，促进了顶层设计的质的提升和优化。这种相互促进的关系在新区发展中发挥着重要作用，不仅增强了新区发展的整体性，还促进了各个层面之间的协同性。同时，根据基层探索和实践的情况，雄安新区及时调整设计规划，确保新区建设的科学性和针对性。只有顶层设计和基层探索相互支持、相互促进，才能使雄安新区实现高效、健康、可持续发展。

## 5.4 坚持问题导向的理论与实践创新

“必须坚持问题导向”，是党的二十大提出的习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观方法论的“六个必须坚持”之一。“问题是时代的声音，回答并指导解决问题是理论的根本任务。”<sup>①</sup>坚持问题导向，意味着在深入了解实际情况的前提下，既要能够敏锐地发现问题，又需深入地思考问题，并通过持续的实践活动解决这些问题。当前，随着改革的深入进行和经济发展进入新常态，京津冀地区面临着众多亟待解决的突出问题。党和国家坚持以时代变革为基本导向，以实践要求为根本遵循，以满足人民的根本需要为内在要求。因此，雄安新区的诞生，其核心定位在于北京非首都功能的集中承载地，旨在有效缓解北京的“大城市病”，推动京津冀地区的协同发展，助力南北方地区的经济平衡发展。坚持这一问题导向，雄安新区自规划之初便坚持深入实际、掌握实情、研究真问题，致力于提出切实可行的理论与实践方案。

<sup>①</sup>习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2022:20.

### 5.4.1 坚持实事求是

高标准高质量建设雄安新区，必须坚持习近平新时代中国特色社会主义思想的指导，牢牢把握实事求是的思想路线与核心要义。在党的坚定领导下，雄安新区坚持真理、坚守初心，以科学的态度、实践的精神和对规律的尊重来推进各项工作。同时，雄安新区将遵循客观规律与顺应人民意愿紧密结合，确保新区的建设既符合科学发展的要求，又切实反映人民的意愿和期待。雄安新区将坚持思想路线与坚持群众路线有机统一，认真贯彻和切实遵循实事求是的原则，放下架子、扑下身子，深入实际、深入群众、深入基层，切实增强工作的预见性和实效性。从根本上确保了在党的领导下，雄安新区能够持续地从胜利走向新的胜利，不断开创发展的新局面。

一方面，坚持实事求是的原则，其基础在于深入了解和掌握“实事”。在推进实施京津冀协同发展战略的过程中，在对天津、河北、北京的三地实际情况深入了解的基础上，疏解北京非首都功能集中承载地的构想——雄安新区应运而生。雄安新区的规划与建设充分考虑了当地的地理生态环境、水文资源条件以及经济产业布局等因素，秉承新发展理念，注重解决实际问题，以此推动高质量发展。在建设过程中，雄安新区坚持充分调研和分析现实情况，实事求是地面对人居环境本底条件差、资源环境承载力低、交通系统建设等现实问题。在把握实际、脚踏实地中，雄安新区坚持实事求是，不夸大问题，也不回避问题，有针对性地解决实际问题，统筹推进城市发展、农业农村、民生事业、生态环境、党的建设等各项工作，高质量谱写雄安新区现代化发展新篇章。同时，雄安新区高度重视建设过程中出现的各种新情况新问题，及时调整和改进措施，为雄安新区的建设和发展提供坚实的基础，也彰显了雄安新区为人民谋幸福、为未来谋发展的宗旨。

另一方面，实事求是的核心在于“求是”，即深入探索和把握事物发展的内在规律。在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，雄安新区的建设始终坚守实事求是的基本原则。通过深入细致的调研工作、科学全面的规划布局以及精准有效的施策措施，雄安新区充分尊重并依托实践，始终强调并贯彻实事求是的思维方式，确保各项建设任务符合客观实际，推动新区实现高质量发展。坚持创新驱动、科学规划。尊重和遵循客观规律，不偏离实际条件，不走形式主义、官僚主义的弯路，真正做到科学规划、科学发展，推动雄安新区的高质量发展。

同时，坚持务实创新，不断探索新的发展模式和路径，在实践中积累经验、进行理论升华，再用以指导实践、推动实践，在实践中使认识得到检验、修正、丰富和发展。雄安新区坚持从人民的根本利益出发，通过深入了解人民的现实需求与活动，努力获取能够真实反映客观规律的真理认识。在此基础上，雄安制定更加贴近人民意愿、科学合理的决策。这种实事求是的思想路线不仅为雄安新区的发展注入了强大的动力，同时也为其提供了坚实的保障。

#### 5.4.2 坚持实践第一的观点

实践是马克思主义哲学的根本观点。社会实践是全部社会生活的基石，它不仅是认识的源泉和动力，还是认识的目的和归宿，同时也是验证认识真理性的唯一标准。雄安新区的规划与建设始终坚守实事求是的原则，以问题为导向，着力实施具体而有效的行动方案。同时聚焦于解决实际问题，尤其注重民众的生活和发展需求，始终将群众的切实利益放在首位。

首先，从发展定位的视角审视，雄安新区被赋予北京非首都功能疏解的关键角色。其核心使命在于承接北京的非首都功能，致力于构建绿色生态、宜居宜业的新型城区，打造创新发展的引领高地，展示协调发展的典范，以及成为开放发展的先行示范区。通过提供与北京相当或更高标准的公共服务、产业发展环境以及优质生活条件，雄安新区旨在实现高质量、可持续的发展。这一发展定位是基于当前中国经济社会发展的需要和北京城市发展的实际情况作出的科学决策，经过充分调研和论证，具有一定的保证性和前瞻性。雄安新区积极推动自身发展，以实际行动来践行和检验这一发展定位的可行性和合理性，为其他城市和地区提供了借鉴和参考。

其次，从城市规划和建设来看，《河北雄安新区总体规划（2018—2035年）》等一系列规划方案明确了未来城市发展的蓝图和指导方针，提出了可持续发展、宜居宜业、绿色低碳的发展理念。同时，规划中也充分考虑了实际的地理、人口、资源等情况，对未来城市的产业结构、交通设施、公共服务等都有详细的规划和设计。这些规划和设计的落地实施，正是对实践第一观点的最好诠释，它们将通过实际效果检验其可行性和有效性，不断验证和修正规划理念和方向。

最后，从建设实践成果来看，自雄安新区成立以来，其项目建设展现出了显

著的推进速度和可观的建设成就。一系列大规模的基础设施建设工程展开，涵盖了道路、机场、铁路、水利以及能源等多个领域，已经取得了显著进展。这些基础设施的建设旨在满足未来城市发展的功能需求，为雄安新区的长远发展奠定了坚实基础。同时，雄安新区还积极引进了一批高新技术企业和现代服务业，为未来的产业布局和经济发展奠定了坚实的基础。雄安新区坚持实践第一观点，充分检验和验证了城市规划和政策的可行性，可以为其他城市在制定规划和政策时提供有益的启示和参考。只有通过实践，城市才能始终保持与时俱进的发展姿态，不断提升城市的综合实力和竞争优势，进而实现可持续、宜居、宜业的城市发展目标。

### 5.4.3 坚持实践基础上的理论创新

“一切划时代的体系的真正的内容都是由于产生这些体系的那个时期的需要而形成起来的。”在实践基础上不断推进党的理论创新是党的百年奋斗积累的宝贵历史经验。雄安新区的设立，旨在缓解北京地区的人口压力，优化京津冀地区的空间布局，以促进经济社会全面协调发展。面对高质量发展中遇到的问题与挑战，雄安新区必须坚持在实践经验的基础上推进理论创新，不断地总结和提炼实践中的宝贵经验，形成新的发展模式，从而为实现高质量发展和现代化建设提供坚实的理论支撑。

一方面，只有在实践中，理论才会得到验证和完善。马克思主义的理论品质在于其与时俱进，它为我们提供的是科学的指引，而非僵化的教条。实践是判断真理的唯一尺度。坚持马克思主义，意味着在坚守中谋求发展，在发展中坚守其精神内核。若缺乏发展，便会与时代和实践脱节，失去活力，无法发挥其应有的指导作用，也就无从谈起真正的坚持。在推进城市规划、环保建设、产业发展等多项实践活动中，雄安新区始终致力于理论创新，不断总结实践经验，深入剖析问题，积极探索解决方案，逐步构建出具有雄安特色的理论体系。这些理论创新成果不仅为雄安新区的发展实践提供了科学指导，而且推动了雄安新区向更加科学合理的发展方向。同时，不断在实践中积累经验，总结规律，也为雄安新区的可持续发展提供强大的内生动力，使雄安新区不断在实践中发现新的问题、取得新的成果，为自身发展注入源源不断的活力。

另一方面，雄安新区在实践过程中不断推进的理论创新，不仅加深了对社会经济环境的理解，也提升了其适应能力。通过积极借鉴和吸收国内外先进经验，雄安新区得以更好地回应人民群众的需求和期待。只有深入分析并解决现实生活中和群众思想上迫切关注的问题，不断寻求新的发现、创新和进步，才能持续推进理论创新，进而提升雄安新区发展的可持续性。同时，雄安新区以适合自身的发展策略与理论体系更好地了解研究范围内的实际问题 and 需求，提出更符合实际需求的决策措施和政策举措，推动实现高效治理和高效服务，并使雄安新区更好地应对未来可能出现的挑战和问题，更好地做好预防和规避工作，提高治理水平和治理效率，为实现全面建设社会主义现代化国家目标提供有力保障。

## 6 结语

雄安新区是京津冀协同发展的重要一极。规划建设雄安新区是一项具有历史意义的重要工程，其主要任务是集中承接北京非首都功能的疏解工作，从而为解决“大城市病”问题提供中国方案。雄安新区引领并示范全面深化改革的进程，展现作为高质量高水平社会主义现代化城市的典范作用，同时开辟了一条适应新时代的、推动高质量发展的创新路径。在新的历史征程中，将雄安新区塑造为新时代高质量发展的全国典范，此举不仅具有重大的现实价值，更蕴含着深远的历史意义。

本文从先行先试的视角出发，以百年来中国共产党先行先试理论与实践为基础，从时间上的渐进到空间上的扩散，呈现了雄安新区建设先行先试的理论渊源和实践渊源，为其他国家级新区在新征程上推进区域经济高质量发展提供现实着力点，同时也论证了中国特色社会主义之所以在先行先试中展现出显著优势，其根本原因在于马克思主义的科学性和实践性，以及马克思主义中国化时代化的成功实践。

实践没有止境，理论创新也没有止境。在新时代的征途上，雄安新区作为党领导下的创新实践高地，其先行先试的实践活动不断演进，相应的理论体系亦需持续深化。当前，雄安新区正站在新的历史交汇点，肩负着前所未有的历史重任，其建设与发展正有序推进，向世界展示了其独特且开创性的发展模式和路径。鉴于此，雄安新区的先行先试理论必将伴随其发展的每一步进程，不断丰富与完善，以适应和引领新区的创新实践。

## 参考文献

### (1) 著作类

- [1] 马克思恩格斯全集:第 1 卷[M].北京:人民出版社,2005.
- [2] 马克思恩格斯全集:第 2 卷[M].北京:人民出版社,2005.
- [3] 列宁全集:第 1 卷[M].北京:人民出版社,2013.
- [4] 列宁全集:第 3 卷[M].北京:人民出版社,2013.
- [5] 列宁全集:第 52 卷[M].北京:人民出版社,2013.
- [6] 毛泽东选集:第 1 卷[M].北京:人民出版社,1991.
- [7] 毛泽东选集:第 2 卷[M].北京:人民出版社,1991.
- [8] 毛泽东选集:第 3 卷[M].北京:人民出版社,1991.
- [9] 毛泽东选集:第 4 卷[M].北京:人民出版社,1991.
- [10] 毛泽东文集:第 2 卷[M].北京:人民出版社,1993.
- [11] 毛泽东文集:第 3 卷[M].北京:人民出版社,1996.
- [12] 周恩来年谱:1949-1976 (中) [M].北京:中央文献出版社,1997.
- [13] 邓小平文选:第 2 卷[M].北京:人民出版社,1994.
- [14] 邓小平文选:第 3 卷[M].北京:人民出版社,1993.
- [15] 陈云文选:第 3 卷[M].北京:人民出版社,1995.
- [16] 谢觉哉日记:下[M].北京:人民出版社,1984:564.
- [17] 习近平谈治国理政:第 2 卷[M].北京:外文出版社,2017.
- [18] 习近平谈治国理政:第 3 卷[M].北京:外文出版社,2020.
- [19] 习近平谈治国理政:第 4 卷[M].北京:外文出版社,2022.
- [20] 习近平.论坚持党对一切工作的领导[M].北京:中央文献出版社,2019.
- [21] 习近平:高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗—在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2022.
- [22] 十八大以来重要文献选编(上)[M].北京:中央文献出版社,2014.
- [23] 十八大以来重要文献选编(中)[M].北京:中央文献出版社,2016.
- [24] 陕甘宁边区法律法规汇编[M].陕西:三秦出版社,2010.

- [25] 河北雄安新区规划纲要[M].北京:人民出版社,2018-04-01.
- [26] 石油精神——文献石油 70 年[M].北京:人民出版社,2020.
- [27] [美]吉尔伯特·罗兹曼:中国的现代化,国家社会科学基金“比较现代化”课题组译[M].江苏:江苏人民出版社,2003.
- [28] [美]乔舒亚·库珀·雷默:北京共识[M].北京:社科文献出版社,2005.
- [29] 赵凌云.中国共产党经济工作史(1921—2011年)[M].北京:中国财政经济出版社,2011.
- [30] 何立峰.2014 中国区域经济发展年鉴[M].北京:中国财政经济出版社,2014.
- [31] 范周:雄安新区发展研究报告:第一卷[M].北京:知识产权出版社,2017.
- [32] 韩博天.红天鹅:中国独特的治理和制度创新[M].石磊,译.北京:中信出版社,2018.
- [33] 黄正林.复兴文库第二编(1921-1949):第六卷:抗日民主根据地(第八册)[M].北京:中华书局,2022.

## (2) 学术期刊类

- [1] 肖贵清,冯梦麒.毛泽东和列宁农村调查研究之比较[J].湘潭大学学报(哲学社会科学版),2023(01):1-9.
- [2] 贺芒,闫博文.政策试点推动国家治理现代化:何以可能与何以可为——基于“试点——推广”的方法论视角[J].求实,2023(02):28-39,110.
- [3] 孙杰光.中国式现代化的东北探索与实践[J].当代经济研究,2023(02):23-25.
- [4] 王竹君,杜宇玮,蒋伏心.中国式现代化区域实践的先行逻辑与示范效应[J].南京社会科学,2023(07):55-65.
- [5] 宋楠,李海英,张冬丽,李慧敏,李扬.知识图谱视角下雄安新区研究现状分析[J].河北科技大学学报,2023,44(02):202-210.
- [6] 孙久文,程芸倩.京津冀协同发展的内在逻辑、实践探索及展望——基于协同视角的分析[J].天津社会科学,2023(01):114-121.
- [7] 国企改革三年行动的经验总结与未来展望[J].人民论坛,2023(05):6-9.
- [8] 宋卿清,曲婉,冯海红.基于制度分析与发展(IAD)框架的先行先试政策推广评估理论研究——以国家大数据(贵州)综合试验区为例[J].科技管理研究,2022,42(02):16-25.

- [9] 黄治中,武旭.雄安新区近期(至 2025 年)轨道交通建设方案探讨[J].城市轨道交通研究,2022,25(10):10-13.
- [10] 恽爽,高珊,鲍茜.高质量发展导向下的公共服务设施研究——《雄安新区规划技术指南(试行)》公共服务设施篇章的探索[J].城市规划,2022,46(04):77-83.
- [11] 叶振宇.“十四五”时期雄安新区与周边地区加快构建一体化发展新格局的思考[J].河北师范大学学报(哲学社会科学版),2022,45(02):113-118.
- [12] 王炳林.新发展理念与中国式现代化[J].教学与研究,2022(10):
- [13] 王丽园,罗丰,杨晶,等.绿色智能交通及其在雄安新区容东片区的实践[J].公路,2022,67(08):278-284.
- [14] 杨保军,杨滔,冯振华,等.数字规划平台:服务未来城市规划设计的新模式[J].城市规划,2022,46(09):7-12.
- [15] 洪银兴.贯彻新发展理念的中国式现代化新道路[J].经济学家,2022(11): 5-12.
- [16] 张磊,周游. 在社会主义现代化建设道路上先行先试[J].唯实,2022(08): 67-70.
- [17] 段妍,刘冲.中国共产党推进国家治理现代化的试点实践研究[J].东南学术,2022(05):24-31.
- [18] 王艳君,刘清滢,司丽丽,等.雄安新区未来人口结构及促进其高质量发展的建议[J].科技导报.2022,40(22):78-87.
- [19] 李国平,朱婷.京津冀协同发展的成效、问题与路径选择[J].天津社会科学,2022(5):83-88.
- [20] 柳天恩,王利动,刘蕊.雄安新区与周边地区产业协同发展的路径选择[J].商业经济研究, 2022 (22):170-172.
- [21] 周爱军.雄安新区人才生态环境评价与涵养路径[J].河北学刊,2021,41(06): 147-152.
- [22] 王子柱,张玉梅,李依蔓,等.雄安新区公租房建设应用 REITs 融资模式的关键探讨[J].建筑经济,2021,42(10):74-78.
- [23] 赵新峰,王鑫.雄安新区高质量公共服务体系何以实现——合作网络视角的分析建构[J].甘肃行政学院学报,2021(03):82-92+127.
- [24] 王子柱,张玉梅,李依蔓等.雄安新区公租房建设应用 REITs 融资模式的关键探讨[J].建筑经济,2021,42(10):74-78.

- [25] 邓根飞,陈建平,田海涛.瞿菊农与 20 世纪上半期中国的乡村建设[J].农业考古,2021(06):132-136.
- [26] 柳天恩.雄安新区规划建设的示范价值、理论创新与未来展望[J].区域经济评论, 2021 (02): 17-24.
- [27] 杨登峰.改革试验法治建设的主要问题与任务[J].甘肃社会科学,2020,No.245 (02):1-10.
- [28] 王树华,宋颖弘.社会主义现代化建设试点:理论逻辑与地方实践[J].现代经济探讨, 2020 (06): 111-114.
- [29] 陈安杰.马克思关于调查研究的开篇之作——重温《摩泽尔记者的辩护》[J].支部建设,2020(17):52-53.
- [30] 叶振宇.“雄安质量”的时代内涵与实现路径[J].天津师范大学学报(社会科学版), 2019 (04): 8-14.
- [31] 刘然.“政策试点”“政策试验”“政策实验”的概念辨析[J].内蒙古社会科学(汉文版), 2019, 40(06):34-41.
- [32] 安蓓,王敏,齐雷杰,等.打造高质量发展样板之城[J].资源导刊, 2019(11): 54-55.
- [33] 倪斐,奚庆.国家级新区先行先试权及其法治化改进[J].哈尔滨工业大学学报(社会科学版),2018,20(06):2-7.
- [34] 高尚全.新时代的改革方法论[J].政工学刊,2018(12):10-11.
- [35] 罗平汉.陕甘宁边区试行土地公债征购地主土地述论[J].中共党史研究,2018, (06):64-76.
- [36] 温朝霞.文化自信与文化强省:广东文化改革发展的先行先试[J].广东社会科学,2018(05):13-20.
- [37] 蔡之兵.雄安新区的战略意图、历史意义与成败关键[J].中国发展观察,2017(08):9-13.
- [38] 朱亚坤.试析列宁《调查提纲》的主要思想与多重价值[J].中国劳动关系学院学报,2016,30(05):73-79.
- [39] 张志增.晏阳初及其主持的定县乡村平民教育实验[J].中国职业技术教育,2016(34):117-123.

- [40] 陈振明,耿旭.中国公共服务质量改进的理论与实践进展[J].厦门大学学报(哲学社会科学版),2016(1):58-68.
- [41] 方建国,余学锋.抗战时期党的民生经济政策及工作经验研究[J].毛泽东思想研究,2015,32(05):129-136.
- [42] 周望.中国“政策试点”:起源与轨迹[J].福州党校学报,2014(1):27-31.
- [43] 黄卫平.论中央授权下的改革局部先行模式[J].人民论坛·学术前沿,2014(04):6-13.
- [44] 周望.“政策试验”解析:基本类型、理论框架与研究展望[J].中国特色社会主义研究,2011(02):84-89.
- [45] 韩博天.通过试验制定政策:中国独具特色的经验[J].当代中国史研究,2010,17(03):103-112+128.
- [46] 许经勇.先行先试创新驱动科学发展——厦门经济特区建立30周年的经验启示[J].福建论坛(人文社会科学版),2011,No.233(10):153-157.
- [47] 周望.中国“政策试验”初探:类型、过程与功能[J].理论与现代化,2011(3).
- [48] [德]韩博天.通过试验制定政策:中国独具特色的经验[J].当代中国史.2010(5):103-112+128.
- [49] 姜长青.1965年中国设立的两个特区[J].当代中国史研究,2010,17(05):86-89,127.
- [50] 吴赋光,王子丽.延安时期陕甘宁边区民主政治试验探索[J].内江师范学院学报,2009,24(09):38-41.
- [51] 魏泽焕.学习列宁调查研究的思想[J].中国党政干部论坛,2004(08):49-50.
- [52] 张高丽.创新是深圳经济特区发展的灵魂——纪念深圳经济特区建立二十周年[J].生产力研究,2001(01):85-87.
- [53] 雷美田.建立马克思主义社会试验的新观点[J].南京政治学院学报,1994(06):38-41.
- [54] 谭重威.乡村建设实验家瞿菊农[J].炎黄春秋,1998(08):36-39.
- [55] 刘子久.论试点[J].学习,1953(10).
- [56] 杨洛.论试点方法的认识论意义[J].哲学研究,1984(01):1-9.
- [57] 刘少奇.继续控制基本建设,着手搞西南三线[J].党的文献,1996(03).

### (3) 学位论文类

- [1] 杨海禄.“试点-扩散”中的政策再试点及其影响因素研究[D].桂林理工大学,2023.
- [2] 马旭泽.基于 CIM 的智慧城市综合管理平台应用研究[D].北京化工大学,2023.
- [3] 尉晓浩.雄安新区公共就业服务政策执行研究[D].河北师范大学,2022.
- [4] 樊鹏.转型升级背景下雄安新区传统产业的政策研究[D].北京邮电大学,2022.
- [5] 王亚楠.基于 RMP 模式的雄安新区白洋淀水乡研学旅行开发体系构建研究[D].河北师范大学,2022.
- [6] 史艺萌.雄安新区容城组团生态安全研究[D].河北农业大学,2022.
- [7] 冯运双.雄安新区生态基础设施服务供需平衡分析[D].福建农林大学,2022.
- [8] 姚连营.政策试点成效的影响因素研究[D].华东政法大学,2022.
- [9] 刘鑫.雄安新区高层次人才引进问题及对策研究[D].燕山大学,2022.
- [10] 李彤彤.习近平生态文明思想视域下雄安新区生态规划建设研究[D].河北科技大学,2021.
- [11] 廖丽环.司法改革的试点研究[D].厦门大学,2021.
- [12] 韩雪.雄安新区发展功能定位研究[D].中共中央党校,2020.
- [13] 王晓.我国国家级政策试点选择过程及标准研究[D].山东大学,2019.
- [14] 牛宗岭.政策试点的地方实践研究[D].华中师范大学,2019.
- [15] 龙江.京津冀协同发展条件下区域经济发展对高等教育的需求研究[D].北京邮电大学,2018.
- [16] 赵琳艳.晏阳初德育思想研究[D].西南大学,2013.
- [17] 周望.中国“政策试点”研究[D].南开大学,2012.

### (4) 电子文献类

- [1] 中国雄安官网.河北雄安新区管理委员会关于印发《河北雄安新区支持企业创新发展若干措施》的通知[EB/OL].[http://www.xiongan.gov.cn/2023-08/31/c\\_1212262421.htm](http://www.xiongan.gov.cn/2023-08/31/c_1212262421.htm),2023-08-31.
- [2] 中国政府网.习近平出席文化传承发展座谈会并发表重要讲话[EB/OL].[https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202306/content\\_6884316.htm](https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202306/content_6884316.htm), 2023-06-02.

- [3] 求是网.雄安:生态城市[EB/OL].[http://www.qstheory.cn/laigao/ycjx/2023-04/02/c\\_1129488385.htm](http://www.qstheory.cn/laigao/ycjx/2023-04/02/c_1129488385.htm),2023-04-02.
- [4] 南方网. 深圳 18 条经验和举措获全国推广涉及要素市场化、科技创新、对外开放等 4 个方面[EB/OL]. [https://epaper.southcn.com/nfdaily/html/202210/15/content\\_10038117.html](https://epaper.southcn.com/nfdaily/html/202210/15/content_10038117.html), 2022-10-15.
- [5] 中华人民共和国国家发展和改革委员会.河北省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要[EB/OL].[https://www.ndrc.gov.cn/fggz/fzzlgh/dffzgh/202106/t20210611\\_1283092.html](https://www.ndrc.gov.cn/fggz/fzzlgh/dffzgh/202106/t20210611_1283092.html), 2021-06-11.
- [6] 生态中国网.首期 65.02 亿元! 河北雄安成立首支生态环保基金[EB/OL].[https://www.eco.gov.cn/news\\_info/50020.html](https://www.eco.gov.cn/news_info/50020.html), 2021-10-20.
- [7] 中国雄安官网.雄安“城市大脑”这样打造——聚焦雄安新区“五新”系列报道(六)[EB/OL].[http://www.xiongan.gov.cn/2021-04/20/c\\_1211118241.htm](http://www.xiongan.gov.cn/2021-04/20/c_1211118241.htm), 2021-04-20.
- [8] 中华人民共和国国史网.工业学大庆[EB.OL].[http://hprc.cssn.cn/gsgl/dsnb/zdsj/jdbndsdd/shzygm/202103/t20210317\\_5319046.html](http://hprc.cssn.cn/gsgl/dsnb/zdsj/jdbndsdd/shzygm/202103/t20210317_5319046.html),2021-03-17.
- [9] 王子柱,张玉梅,李依蔓等.雄安新区公租房建设应用 REITs 融资模式的关键探讨[J].建筑经济,2021,42(10):74-78.
- [10] <http://xiongan.hebei.com.cn/system/2022/01/27/100868725.shtml>
- [11] 澎湃网.观察 | 荒地起油城:大庆精神和所改变的国运[EB/OL].[https://www.thepaper.cn/newsDetail\\_forward\\_12987143](https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_12987143), 2021-06-04.
- [12] 人民网.绿色发展为雄安新区赋能(现场评论)[EB/OL].<http://env.people.com.cn/n1/2021/1227/c1010-32317836.html>, 2021-12-27.
- [13] 雄安新区加快集聚高水平科技创新要素资源[EB/OL].[http://www.xiongan.gov.cn/2021-06/08/c\\_1211191522.htm](http://www.xiongan.gov.cn/2021-06/08/c_1211191522.htm),2021-06-08.
- [14] 中国政府网.国务院关于河北雄安新区总体规划(2018—2035 年)的批复[EB/OL].[https://www.gov.cn/zhengce/content/2019-01/02/content\\_5354222.htm](https://www.gov.cn/zhengce/content/2019-01/02/content_5354222.htm), 2019-01-02.
- [15] 中国政府网.中共中央 国务院关于支持河北雄安新区全面深化改革和扩大开放的指导意见[EB/OL].[https://www.gov.cn/zhengce/2019-01/24/content\\_5360](https://www.gov.cn/zhengce/2019-01/24/content_5360)

927.htm, 2019-01-24.

- [16] 中华人民共和国商务部.中共中央 国务院关于支持河北雄安新区全面深化改革和扩大开放的指导意见[EB/OL].<http://www.mofcom.gov.cn/article/b/g/201903/20190302846905.shtml>,2019-03-27.
- [17] 中国政府网.中共中央 国务院关于对《河北雄安新区规划纲要》的批复[EB/OL].[https://www.gov.cn/gongbao/content/2018/content\\_5288813.htm](https://www.gov.cn/gongbao/content/2018/content_5288813.htm), 2018-04-20.
- [18] 中国雄安官网.雄安新区:创新高地 全球瞩目[EB/OL].[http://www.xiongan.gov.cn/2018-05/29/c\\_129882111.htm](http://www.xiongan.gov.cn/2018-05/29/c_129882111.htm), 2018-05-29.
- [19] 站在时代的潮头 筑造历史性工程——以习近平同志为核心的党中央谋划指导京津冀协同发展三周年纪实[EB/OL].<https://news.12371.cn/2017/02/27/ARTI1488145635091172.shtml>, 2017-02-27.
- [20] 中国共产党新闻网.习近平在党的十八届六中全会第二次全体会议上的讲话（节选）[EB/OL].<http://cpc.people.com.cn/n1/2017/0103/c64094-28995008.html>, 2017-01-03.
- [21] 中国共产党新闻网.陕甘宁边区:中国共产党抗日斗争的领导中枢[EB/OL].  
<http://dangshi.people.com.cn/n1/2016/0224/c85037-28144947.html>, 2016-02-24.
- [22] 中国政府网.李克强主持召开部分省（区、市）负责人经济形势座谈会[EB/OL].[https://www.gov.cn/guowuyuan/2015-10/15/content\\_2947497.htm](https://www.gov.cn/guowuyuan/2015-10/15/content_2947497.htm), 2015-10-15.
- [23] 人民网习近平在京主持召开座谈会 专题听取京津冀协同发展工作汇报[EB/OL].<http://politics.people.com.cn/n/2014/0227/c70731-24486624.html>,2014,02-27.

### （5）报纸类

- [1] 张峰,李妍.贯彻新发展理念 雄安新区打造创新示范高地[N].中国城市报,2023-04-17(18).
- [2] 王峰.海外学者论中国式现代化的世界意义[N].中国社会科学报,2023-03-30(005).
- [3] 欧洲专家点评中国式现代化道路[N].参考消息,2022-03-31(9).

- [4] 刘归心.用好调查研究传家宝[N].中国纪检监察报,2021-10-19(008).
- [5] 认真谋划深入抓好各项改革试点 积极推广成功经验带动面上改革[N].人民日报,2017-05-24(001).
- [6] 树立改革全局观积极探索实践发挥改革试点示范突破带动作用[N].人民日报,2015-06-06(001).
- [7] 鼓励基层群众解放思想积极探索 推动改革顶层设计和基层探索互动[N].人民日报,2014-12-03(001).
- [8] 以更大的政治勇气和智慧 深化改革朝着十八大指引的改革开放方向前进[N].人民日报,2013-01-02(001).
- [9] 陕甘宁抗日根据地[N].人民日报,2007-04-19(002).
- [10] 陈锡添. 东方风来春满眼[N].人民日报, 1992-3-31.
- [11] 典型试验是一个科学的方法[N].人民日报 (社论), 1963-9-20.
- [12] 第二届全国人民代表大会第四次会议新闻公报 [N]. 人民日报,1963-12-04(001).
- [13] 周恩来. 一九五一年十月二十三日在中国人民政治协商会议第一届全国委员会第三次会议上的报告[N].人民日报, 1951-11-3.

#### (6) 外文文献类

- [1] X.Chen,“Understanding the China Miracle from the Paradigm of Realm Economics”, in China Political Economy,Vol.4,No.2,2021,pp.214—223.
- [2] Mosteller F,Mosteller G.New Statistical Methods in Public Policy.Part I:Experimentation.Selected Papers of Frederick Mosteller[M].New York:Springer, 2006.
- [3] Shaoguang Wang,“Adapting by Learning:the Evolution of Chinas Rural Health Care Financing”, Modern China,Vol.35,No.4,2009,pp.370-404.
- [4] Douglass C.North.Institutions,Institutional Change and Economic Performance. Cambridge:Cambridge University Press,1990.Douglass C.North.Understanding the Process of Economic Change.Princeton: Princeton University Press,2005.
- [5] Joshua C.Ramo,The Beijing Consensus:Notes on theNew Physics of Chinese

Power,London:The Foreign Policy Centre,2004.

- [6] Jams Y.C.Yen,The Mass Eduaction Movement in China,Shanghai:The Commercial Press,1925,pp.17~18.

## 致谢

2021年秋天，我从兰州财经大学和平校区搬到段家滩校区，开始了我的研究生生活。在这里，我遇见了很多人，学会了很多事，也从青涩懵懂逐渐走向了成熟稳重。回顾过往，总感觉韶华易逝，岁月难留。但也到了不得不说再见的时候，这三年里，无私的家人，敬爱的老师，亲爱的伙伴，他们的帮助和陪伴帮助我在学习中不断进步，让我在持续不断地历练中慢慢能够去接纳自己，在此对他们致以最诚挚的感谢。

首先，感谢我最无私的家人，是至亲们对我的无条件付出，对我寄予的厚望和长久的支持，才能让我抛开生活的重担专心学习。尽管父亲和母亲学历不高，但他们尽自己最大的努力帮助我完成学业。他们不懂得高深的理论原理，但他们总会在我迷茫无力的时候做我的心理导师。他们会用最朴实的话语开导我，用最笨拙的语言指引我，给予我学习生活里的一点小美好、小期待、小幸运。在我面对困难与挑战的时候，是父亲和母亲饱含期望的坚定眼神帮助我克服放弃的念头，因为我知道父母站在我的身后，他们最无私的爱筑牢我最坚实的后背。研究生生涯即将结束，我也将走上新的旅途，希望在未来我们可以转换角色，回报父母的养育之恩。

其次，感谢我最敬爱的导师，庞庆明老师。老师对马克思主义的信仰坚定不移，对学术的追求更是精益求精。他高尚的人格深深地影响着我，不仅塑造了我对待学术的严谨态度，也指引着我处理问题的正确方式。从开学以来，老师就十分关心我们的学习和生活，让我在新的环境里感受到了特别的温暖，他是我仰慕的典范。记得老师和我们第一次见面的时候，就一字一句细心指导师姐的学术论文，给我留下了深刻的印象。后来老师根据我们的学术背景指导我们要研究的方向，给我推荐了十几本专著。当时没有经历过系统学术训练的我对于新的知识的学习进展很慢。当时老师的工作相当繁忙，但老师一直没有放弃指导我的论文，大到题目框架，小到标点符号，老师一遍又一遍进行修改，老师这种做学术的态度始终激励着我。在学位论文的完成过程中，从选题的确立到框架的敲定，再到写作的完成，每一步都凝聚着老师的悉心指导。从论文的初稿到答辩前的最终定稿，每一次修改都凝聚着老师的心血和智慧。每一个环节，老师都给予了我耐心

地指导和帮助，使我能够不断完善论文，最终顺利完成学业。在生活上，老师时常嘱咐我们要保持身体健康。入学以来我的眼睛便有些小毛病，经常需要复查，老师在得知之后就向我传授他在生活中保护眼睛的小技巧，后来几乎每次见面老师都会关心我的眼睛，时常叮嘱我既要搞好学习，还要注意锻炼身体。老师时常告诉我们面对困难要迎难而上，要“自找苦吃”，只有这样才能成长，人才能改变自己。在老师的言传身教下，我也在试错的过程中学习做人做事的道理和方法。此外，还要感谢我的师母任谦老师在生活和学习中对我们的关心和帮助。

在我求学的道路上，我深感幸运，因为有诸多老师和同学的陪伴与帮助。在此，我要特别感谢西北民族大学马克思主义学院马玉堂老师、兰州财经大学马克思主义学院的李兴平老师、刘文玉老师、李晓蓓老师和任彦老师，。他们对我的论文提出了宝贵的修改意见，这些意见不仅让我在逻辑结构、语言表述和观点凝练等方面对论文进行了深入的调整，还启发我在反思与探究中对论文涉及的基础性问题有了更为深刻的认识。感谢兰州财经大学马克思主义学院给与我帮助的老师 and 同学们。同时，我也要感谢我的朋友们，王小燕、相睿、罗婷、温海、马骁凯、范文强和李海燕。在学习和生活中，他们给予了我无私地帮助和陪伴。我们一起在图书馆奋斗，共同追求梦想；我们一同用餐，畅谈人生；在我彷徨不安时，他们始终陪伴在我身边；在我絮絮叨叨时，他们总是耐心倾听。正是有了这些朋友的陪伴和理解，我的学习生活才变得丰富多彩，不再单调枯燥。在此，我衷心祝愿我的朋友在未来的工作和生活中能够保持从容、自信、快乐，继续书写属于他们自己的精彩篇章。