

分类号 \_\_\_\_\_  
U D C \_\_\_\_\_

密级 \_\_\_\_\_  
编号 10741

兰州财经大学

LANZHOU UNIVERSITY OF FINANCE AND ECONOMICS

硕士学位论文

(专业学位)

论文题目 财税政策支持黄河流域乡村产业振兴研究

研究生姓名: 高维

指导教师姓名、职称: 马应超 教授

学科、专业名称: 应用经济学 税务

研究方向: 财税理论与政策

提交日期: 2023年5月31日

## 独创性声明

本人声明所呈交的论文是我个人在导师指导下进行的研究工作及取得的研究成果。尽我所知，除了文中特别加以标注和致谢的地方外，论文中不包含其他人已经发表或撰写过的研究成果。与我一同工作的同志对本研究所做的任何贡献均已在论文中作了明确的说明并表示了谢意。

学位论文作者签名： 高维 签字日期： 2023.5.31

导师签名： 马应志 签字日期： 2023.5.31

导师(校外)签名： 刘玲 签字日期： 2023.5.31

## 关于论文使用授权的说明

本人完全了解学校关于保留、使用学位论文的各项规定， 同意（选择“同意”/“不同意”）以下事项：

1. 学校有权保留本论文的复印件和磁盘，允许论文被查阅和借阅，可以采用影印、缩印或扫描等复制手段保存、汇编学位论文；

2. 学校有权将本人的学位论文提交至清华大学“中国学术期刊（光盘版）电子杂志社”用于出版和编入CNKI《中国知识资源总库》或其他同类数据库，传播本学位论文的全部或部分内容。

学位论文作者签名： 高维 签字日期： 2023.5.31

导师签名： 马应志 签字日期： 2023.5.31

导师(校外)签名： 刘玲 签字日期： 2023.5.31

# **Fiscal and tax policies support research on rural industrial revitalization in the Yellow River Basin**

**Candidate : Gao Wei**

**Supervisor: Ma Yingchao**

## 摘 要

农为邦本，本固邦宁，我国是一个农业大国，三农问题一直是我党关注的重点，要想实现中华民族的伟大复兴，乡村振兴是必经之路，发展乡村迫在眉睫。党的十九大报告中习近平总书记首次提出乡村振兴战略，具有划时代的意义，这为我国乡村振兴提供了明确的指引。乡村振兴战略一经提出，便受到了国内外学者的广泛热议，2021年6月1日，《乡村振兴促进法》正式实行，乡村振兴问题被纳入法律体系，这也是我国第一部乡村振兴法律法规。乡村振兴中产业兴旺是重中之重，习近平总书记也提到产业兴旺是解决农村一切问题的前提，发展乡村产业的重要性不言而喻。

基于黄河流域高质量发展的背景下，本文对财税政策支持黄河流域乡村产业振兴进行研究。财税政策作为国家重要的调节手段，推动了乡村产业发展，为实现乡村全面振兴打好基础。本文一共由六章构成，在梳理了相关文献和政策的基础上，对乡村产业振兴、财税支持和金融支农等核心概念进行了界定，分析了财税政策支持乡村产业振兴的机理，重点选取了近几年国家层面和黄河流域层面出台的与乡村产业振兴相关的财税政策，对“山西大同黄花产业”和“陕西柞水木耳产业”两个“三品一标”案例进行分析，案例选取具有典型性，并总结出可推广的案例经验。

通过研究分析，财税政策支持黄河流域乡村产业振兴中存在财政支持乡村产业力度有待加强、财政资金利用效率有待提高、税收优惠覆盖范围不够全面、专业人才引进方面有欠缺等问题，并从财税的角度提出加强财政对乡村产业的投入力度、提高财政资金利用效率、拓宽税收支持乡村产业优惠范围、积极引进乡村专业人才等对策建议。

**关键词：**乡村产业振兴 黄河流域 财政支农 税收优惠

## Abstract

Agriculture is the fundamental development of China, Only when agriculture develops well can the country develop sustainably, and China is a large agricultural country. The issue of agriculture,rural areas and farmers has always been the focus of our party. In order to achieve the great rejuvenation of the Chinese nation, the revitalization of rural areas is the only way to develop, and the development of the rural is imminent. In the report of the 19th National Congress of the Communist Party of China, President Xi Jinping proposed the strategy of rural revitalization for the first time, which is of epoch -making significance, which provides a clear guidance for the rural revitalization of China. Once the strategy was proposed, it was widely discussed by scholars at home and abroad. On June 1,2021, the"Promotion Law of the Rural Revitalization"was officially implemented, and the issue of rural revitalization was included in the legal system. This is also the first rural revitalization laws and regulations in China. The prosperity of the industry in rural revitalization is the top priority. President Xi Jinping also mentioned that the prosperity of the industry is the prerequisite for solving all rural problems, It is very important to develop rural industries.

Based on the background of the high-quality development of the Yellow River Basin, this article studies the fiscal and tax policies supports the revitalization of the rural industry of the Yellow River Basin. As an important regulatory method for the country, fiscal and tax policies has promoted the development of rural industries and lays a good foundation for achieving

comprehensive revitalization of rural villages. This article consists of six chapters. On the basis of sorting out relevant literature and policies, the core concepts of rural industries, fiscal and tax policies support and fiscal support agriculture have been defined, the basic principles of fiscal and tax policies supporting rural industry revitalization are analyzed. The fiscal and tax policies related to the revitalization of rural industries introduced at the national level and the Yellow River basin level in recent years are selected, In this paper, two "San pin yi biao" cases of "Shanxi Datong dwarf yellow daylily Industry" and "Shaanxi Zhashui Corps Industry" are analyzed, the case selection is typical, and summarize the experience of promotional cases.

Through research and analysis, the paper finds out some problems existing in fiscal and tax policies to support rural industries revitalization in the Yellow River basin. There are problems such as insufficient financial support for rural industries, the efficiency of the use of fiscal funds needs to be improved, the lack of taxation preferential coverage, and the lack of professional talent introduction. From the Angle of fiscal and tax policies, it puts forward to strengthen the financial investment in rural industries, improve the efficiency of fiscal funds, broaden the scope of taxation support for rural industries, and actively introduce rural professionals.

**Keywords:** Revitalization of rural industries; Yellow River Basin; Fiscal support for agriculture; Tax incentives

# 目 录

<b>1 绪 论</b> .....	<b>1</b>
1.1 研究背景及意义 .....	1
1.1.1 研究背景 .....	1
1.1.2 研究意义 .....	3
1.2 国内外研究现状 .....	4
1.2.1 国内研究现状 .....	4
1.2.2 国外研究现状 .....	7
1.2.3 国内外研究评价 .....	8
1.3 研究方法与思路 .....	9
1.3.1 研究方法 .....	9
1.3.2 研究思路 .....	9
1.4 研究存在的创新与不足 .....	12
1.4.1 创新之处 .....	12
1.4.2 存在的不足 .....	12
<b>2 相关概念界定及理论支撑</b> .....	<b>13</b>
2.1 相关概念界定 .....	13
2.1.1 乡村产业振兴 .....	13
2.1.2 金融支农 .....	13
2.1.3 财税支持 .....	14
2.2 理论支撑 .....	14
2.2.1 习近平关于乡村产业振兴重要论述 .....	14
2.2.2 亚当·斯密税收原则理论 .....	16
2.2.3 产业政策理论 .....	16
2.3 财税政策支持乡村产业振兴机理分析 .....	17
2.3.1 财政政策支持乡村产业振兴机理分析 .....	17
2.3.2 税收政策支持乡村产业振兴机理分析 .....	19
<b>3 财税政策支持黄河流域乡村产业振兴现状</b> .....	<b>21</b>

3.1 黄河流域乡村产业振兴现状 .....	21
3.1.1 黄河流域九省区农业发展现状 .....	23
3.1.2 黄河流域九省区产业主体现状 .....	27
3.1.3 黄河流域九省区农村电商现状 .....	29
3.1.4 黄河流域九省区乡村旅游现状 .....	31
3.2 财税政策支持黄河流域乡村产业振兴现状 .....	32
3.2.1 财政政策支持黄河流域乡村产业振兴现状 .....	32
3.2.2 税收政策支持黄河流域乡村产业振兴现状 .....	43
<b>4 财税政策支持黄河流域乡村产业振兴案例分析 .....</b>	<b>48</b>
4.1 山西大同黄花产业分析 .....	48
4.1.1 山西大同黄花产业发展现状 .....	48
4.1.2 财税政策为黄花产业提供支持 .....	49
4.2 陕西柞水木耳产业分析 .....	51
4.2.1 陕西柞水木耳产业发展现状 .....	51
4.2.2 财税政策为木耳产业提供支持 .....	52
4.3 经验总结 .....	53
<b>5 财税政策支持黄河流域乡村产业振兴存在的问题 .....</b>	<b>55</b>
5.1 财政在乡村产业扶持力度有待加强 .....	55
5.2 财政资金利用效率有待提高 .....	56
5.3 税收优惠覆盖范围不够全面 .....	56
5.4 专业人才引进方面有欠缺 .....	57
<b>6 完善财税政策支持黄河流域乡村产业振兴的对策建议 .....</b>	<b>59</b>
6.1 加强财政对乡村产业的投入力度 .....	59
6.2 提高财政资金利用效率 .....	60
6.3 拓宽税收支持乡村产业优惠范围 .....	61
6.4 积极引进乡村专业人才 .....	61
<b>参考文献 .....</b>	<b>63</b>
<b>致 谢 .....</b>	<b>69</b>

**附录 1 黄河流域九省区入选 2022 年农业生产“三品一标”典型案例 ... 71**

**附录 2 黄河流域九省区出台的支持乡村产业振兴其他相关政策意见 ... 73**

# 1 绪 论

## 1.1 研究背景及意义

### 1.1.1 研究背景

2017年10月18日，“乡村振兴”战略由习近平总书记在中共十九大报告中首次提出，该报告中指出，“三农”问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重。2018年5月31日，中共中央政治局召开会议，审议《国家乡村振兴战略规划（2018-2022年）》，2018年9月，中共中央、国务院印发了《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，该规划从产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕五个角度出发，阶段性地对乡村振兴战略做出了规划。在该规划中，第五篇详细描述了如何发展乡村产业，如在农村产业方面要加快培育新业态，推动产业深度融合，在农民参与程度、收益分享模式和政策扶持方面建立好利益联结机制，注重农村创新创业等，这为本文研究提供了思路，2018-2022年是乡村振兴战略实施的第一个五年，位于特殊的时代背景下，我们应该紧紧抓住时代机遇，勇敢面对风险挑战，让乡村振兴战略充分得到落实。2021年2月21日，我国发布了《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》，该文件明确提出要把乡村建设摆在我国社会主义现代化建设的重要位置，我们要走中国特色社会主义乡村振兴道路。2022年2月22日，《中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》正式发布，从抓好粮食生产和重要农产品供给、强化现代农业基础支撑、守住返贫底线、聚焦乡村产业等角度出发，在农业、农村和农民发展问题上有重要指导意义。2022年10月16日，二十大报告中再次强调要继续坚持农业农村优先发展，加快步伐，把我国建设成为现代化农业强国，确保中国人自己的饭碗牢牢端在自己手里，紧紧围绕乡村发展从而实现乡村全方位振兴。2023年1月2日，中共中央、国务院出台了关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见，意见中指出要保障农产品流通顺利、培育乡村新产业、重点发展县域产业等，推进乡村产业高质量发展。

乡村振兴是涵盖产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴的全面振兴发展。这其中产业振兴是最重要、最核心、最要紧的部分，习近平总书记在河北省考察时曾提出产业振兴是乡村振兴的重中之重。基于此，我们要立足当地特色资源，发展本

土优势产业，大力推进乡村第一、二、三产业融合发展，真抓实干，立刻行动，坚定不移并不折不扣做好“三农”工作，在乡村发展“大赛道”上跑出产业振兴“加速度”。

财政是国家治理的基础和重要支柱，2018年财政部印发了《贯彻落实实施乡村振兴战略的意见》，该意见指出要围绕乡村振兴战略，构建完善财政支持体系。意见从健全多元投入保障制度、提高财政资金管理水平、加强组织保障等多角度展开，充分说明财政体系对于乡村振兴战略起到了重要支柱作用，在乡村振兴战略中，坚决不能忽视财政的扶持作用，2019年发布的《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》，指出财政支出和金融服务要优先保障农业农村发展，资源不断向“三农”倾斜，加大对“三农”的公共财政支持力度，扶持农村发展。据财政部官方网站公布，财政部提前下达2023年乡村振兴衔接资金1485亿元，并且扶持产业发展的资金占比争取要达到60%<sup>①</sup>，这表明党中央对乡村振兴的财政帮扶决心和实现乡村振兴的有力信心，通过财政资金的大力支持，为乡村产业发展输入活力，增强定力。

税收作为财政收入的重要来源，对于乡村振兴战略的支持主要表现在给予相关纳税人税收优惠，针对税收助力乡村振兴这一方向，国家税务总局出台了一系列税收优惠政策，2022年5月，国家税务总局围绕农村基础建设、农村特色产业、就业创业、农村普惠金融、区域协调和鼓励乡村振兴捐赠等六个方面梳理了相关税收优惠政策，形成了《支持乡村振兴税费优惠政策指引》，这些税收优惠政策为巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接有着重要作用。综上，财税政策对于乡村产业振兴的发展有着至关重要的作用，是建成小康社会的重要推力，对于乡村建设有着积极正向的作用。

黄河发源于青藏高原巴颜喀拉山脉，全长五千多公里，是我国第二大河流<sup>②</sup>，又有中华民族“母亲河”这一美称。黄河流域流经青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、陕西、山西、河南、山东9个省区，可以说覆盖范围里包括我国东中西部区域，在我国社会经济发展中发挥着不可或缺的作用，并且有着得天独厚的地理优势。黄河流域高质量发展关系到全国发展大局，一子落而“满盘活”，黄河流域高质量发展离不开乡村产业振兴的助力支持，因此，鉴于黄河流域的特殊地理位置和重要发展优势，本文选取黄河流域作为研究区域，对财税政策支持黄河流域乡村产业振兴进行分析。

<sup>①</sup> 资料来源:中央财政提前下达衔接推进乡村振兴补助资金1485亿元支持巩固拓展脱贫攻坚成果推进乡村振兴(mof.gov.cn)。

<sup>②</sup> 资料来源:黄河流域\_百度百科(baidu.com)。

## 1.1.2 研究意义

### (1) 理论意义

习近平总书记提到，全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务在农村，最广泛和最深厚的基础还是在农村。毫不夸张地说，农村在我国伟大建设的征程中具有重要的战略意义，新农村的建设直接关系到中华民族的伟大复兴，关系到中国梦的实现。改革开放以来，现代化、城镇化的脚步逐步加快，贫富差距也开始拉大，城市与农村的差距越来越明显，习近平总书记曾给出“民族要复兴，乡村必振兴”的重要指示，将农村的战略意义上升到得未曾有的高度。“三农”工作的重心就在全面推动乡村振兴工作中，而产业振兴在巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接中起到重要纽带作用，我国“五个一批工程”中提出的发展生产脱贫一批、异地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批，同样把产业放在了首要位置。乡村兴不兴，关键看产业，乡村全面发展中，产业兴旺可谓是名副其实、众望所归的“助推器”。乡村振兴战略自2018年首次被提出以后，就一直是国内外学者研究学习的热门话题，产业振兴作为乡村振兴“五大振兴”之首，是解决农村问题的“灵丹妙药”。将农业农村放在优先发展的战略地位，全面推进乡村振兴，这是新时代背景下，党解决好农业、农村和农民问题的重中之重。习近平总书记提到，发展农业的首要任务就是要确保国家粮食安全和主要农产品实现有效供给，而我国的国情也决定了发展现代农业必须要走中国特色农业现代化道路。

本文分析了财税政策支持乡村产业振兴的相关理论，在理论支撑的基础上梳理了财税助力黄河流域乡村产业振兴的相关政策，结合黄河流域发展特点，探讨财税政策与黄河流域乡村产业振兴的关系，在现有研究成果的基础上，更加深入地针对黄河流域乡村产业振兴进行研究，具有一定的理论意义。

### (2) 实践意义

黄河流域资源丰富，流域经济发展关系到全国经济高质量发展，目前流域内部发展呈现出不平衡、不充分的问题，独特且重要的地理位置又决定了其产业发展的必要性和迫切性，分析黄河流域乡村产业振兴不仅为其乡村全面振兴奠定基础，也有助于为全国其他地区产业振兴提供发展思路 and 普适性建议。结合黄河流域内山西大同黄花产业和陕西柞水木耳产业两个“三品一标”案例，从而总结出财税政策支持黄河流域乡村产业振兴存在的问题，并且提出相应的对策建议，这对于黄河流域乡村产业振兴是具有实践

意义的。

## 1.2 国内外研究现状

### 1.2.1 国内研究现状

#### (1) 乡村产业振兴研究

自 2018 年乡村振兴战略被提出以后，我国的专家学者对该战略进行了深入研究与分析。本部分主要围绕乡村产业振兴的突出地位、乡村产业发展存在的问题、乡村产业振兴的实施路径展开：

从乡村产业振兴的突出地位来看，李国胜（2020）认为从微观的角度看，产业兴旺是帮助农民实现增收致富的重要手段，从宏观的角度来看，产业兴旺又是帮助农村脱贫，从而实现小康的客观要求，产业兴旺有助于实现农村农业经济的高质量发展；何志婵（2020）以广西地区为例，对产业扶贫到产业兴旺的相关财政政策进行了研究，该学者认为产业扶贫是产业兴旺的前提，而产业兴旺是对产业扶贫的进一步深化，脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接共同对产业发展提出要求，财政资金应该加大对产业发展的支持和保障力度；郭俊华、卢京宇（2021）分析了产业兴旺是如何通过多种模式与路径推动乡村振兴，肯定了产业发展在农村的重要经济支撑作用，认为产业开发工作在乡村振兴中起到的作用不容忽视，并且在城乡融合发展中起到重要作用。

从乡村产业发展存在的问题来看，邱跃华、郭丹（2022）对乡村产业振兴面临的现实困境进行了分析，指出当下乡村产业振兴中存在农业机械化水平不高，科技进步贡献率仍需加强、产业发展相对单一、产品结构有待优化、乡村绿色产业发展有待加强等问题；李国红、张文政等（2022）以临夏州乡村产业为例，在对该地区乡村产业发展现状进行分析后，提到临夏州乡村产业有市场竞争水平相对较弱，同质化情况较为突出、产业发展比较依赖政府优惠政策扶持、融资渠道相对狭窄、以及高质量劳动力流失等问题；胡国杰（2023）聚焦辽西乡村地区，对其乡村产业发展进行研究，认为目前辽西地区乡村产业发展中还存在投入资金不足，获得的社会资本助力有限、部分乡村产品品牌效应有待提升、缺少乡村产业高素质劳动力等问题。

从乡村产业振兴的实施路径来看，安晓明（2020）认为乡村产业振兴不仅要立足国内市场，还要放眼国际市场，构成国内国际市场双循环格局，注重产业发展多元化、特色化、绿色化、共享化、数字化、优质化，构建好现代产业体系，促进一二三产业融合

发展；张静丽、程黎君（2021）针对陇东地区，以产业兴旺为视角对乡村振兴发展展开研究，从要素、组织、结构、风险等角度给出了要用活土地资源、统筹涉农资金、壮大产业主体、延伸产业链、发挥科学技术力量、构建农业保险体系等对策建议；郭俊华、卢京宇（2021）提到乡村产业兴旺的路径选择上，认为产业振兴的关键是明确政府逻辑与市场行为之间的关系，产业兴旺的根本路径在于农村一二三产业的融合，产业兴旺的必然要求是生产规模化、产业特色化、经营市场化、发展绿色化，促进产业发展还应加强顶层设计，创新创业发展机制。

## （2）财税支持乡村产业振兴研究

本部分围绕财政支持乡村产业振兴存在的问题、优化财政支持乡村产业振兴的建议、税收政策助力乡村产业振兴的角度、金融保险支持乡村产业振兴的角度展开：

从财政支持乡村产业振兴存在的问题来看，刘建民等（2020）分析研究了财税政策支持湖南省乡村产业振兴，就湖南省乡村产业发展而言，认为当下财政政策较为笼统宽泛，尚未给出具体指导，财政在湖南乡村产业的支出不足，财政资金监督和管理有所欠缺，不利于产业长远发展；陈晓利（2022）对财政支农在乡村振兴战略的路径进行了分析，认为目前财政支农资金的使用和制度方面存在推进作用不强、支农缺乏系统性、支农资金结构不合理、支农资金效率较低等问题。此外，在财政支农过程中，缺乏健全的法律与监管体系，没有明确划分各相关部门的具体职责，这些问题都对财政支农资金的利用带来负面影响；李存英、马源禾（2022）提出自2018年以来，我国一般公共预算收入增速呈现出连续下降的趋势，财政收支矛盾不可避免地给财政支农支出带来了挑战，受限于资源禀赋和财力约束，财政支出需要有所取舍，从支出项目来看，不少支出内涵相近，存在重复交叉的问题，缺乏统一谋划和协调，就农业而言，财政补贴在高科技农业、绿色农业等新型农业方向的扶持作用还有待加强，并且政策性农业保险的保障水平也需要继续完善。

从优化财政支持乡村产业振兴的建议来看，王鹏程、张丽波（2021）认为财政支农资金在保证粮食安全的前提下，应重点加大向农业新领域新业态的资金投入，如农村电商、绿色农业、品牌营销等新兴发展业态，加大财政对农业特色产业园的支持，鼓励特色产业与特色村镇深度融合，此外，可通过土地入股、农民合作社等多种方式加大融资，拓宽资金渠道，促进农村经济发展；马秀娟（2022）提出产业发展中应强化财政资金申请，各地政府应立足当地产业，向上级部门申请专项发展资金，加大公共财政的投入和保障力度，为乡村产业的发展做好经济扶持；杨志银、李青松（2022）对财政支持乡村

振兴的路径进行了探讨,认为财政支出应该向乡村基础设施和公共服务倾斜,就财政资金来源而言,可以结合基金债券、金融和社会资金的方式,使其流入农业农村,拓宽资料来源渠道,就乡村振兴的专业人才而言,财政要加大对农村教育的投入,让乡村振兴人才在农村留得住,加快建设农业农村机制;魏代丹(2022)认为财政政策在支持乡村产业方面应积极发挥作用,对财政涉农资金统筹规划,为脱贫攻坚与乡村振兴的转化做好衔接,政府也可为农业企业做好担保,争取金融机构贷款扶持,完善农村金融资源配置,加大对农业产品的政府采购,给予农户信心,激发农户动力,通过政府采购加大乡村产业振兴的鼓励支持。

从税收政策助力乡村产业振兴的角度看,李波、宋俞辰(2020)从五大振兴视角下对税收支持乡村振兴的政策进行了研究,认为目前乡村产业振兴方面税收优惠政策范围过窄,涉农产业发展容易后劲不足,税收对农村二三产业的扶持力度有待加强,对此,税收应该扩大对乡村产业的优惠范围,发挥出税收调节作用,加大对新型农业主体、农业金融机构的税收优惠力度,税收充分支持乡村文化产业、旅游业的发展,优化乡村人才资源配置和土地资源分配,切实降低税负,引导农业绿色发展,鼓励农民积极投入乡村振兴的发展中;胡苏华(2022)从多种角度对乡村产业振兴的税收政策给出建议,税收应拓宽覆盖领域,打通覆盖链条,根据外部情况及时调整政策,支持新型金融工具扶持产业发展,并且通过税收政策逐步建立发达地区带动贫困地区的利益联结机制,税务部门应积极促进多部门共享交流,切实推动乡村产业发展;孙婧(2022)认为针对目前城乡发展不均衡的情况,应该建立健全农业税收制度,在乡村振兴战略背景下,对农业产业提供扶持,在税款支出上可以适当倾斜,此外,可以从规范化农业税收和绿色农村生态建设两个方面优化调整税收支出政策,借助相关税种,为农业的转型升级提供助力。

从金融保险支持乡村产业振兴的角度看,周青、张天官(2019)以福建农信社为例,对金融支持乡村产业振兴进行了研究,认为金融服务通过降低贷款门槛,创新信贷模式,帮助小农户和现代农业之间搭起了桥梁,为乡村产业注入了发展活力,为产业发展提供了资金,农信社作为重要的农村金融机构,在政策方面具有很大的优势,可享受一系列财政税收优惠政策,福建省农信系统坚持贴合农户需求,做到支农支小,客户网稳定,网点覆盖范围广泛,为乡村产业发展起到重要支撑;张鹤(2020)认为农业保险在乡村振兴战略中有着重要意义,可以帮助农户抵御并防范农业风险,促进农业经济,对当下农业保险制度在乡村扶贫工作中的不足进行了反思,并提出完善保险监管健全保险助农体系、优化农业保险的分摊机制、建立保险专业人才队伍、加强政府部门与保险部门间

的沟通等对策建议；周林洁等（2022）认为数字普惠金融为乡村产业发展提供助力，使农村金融效率得到提高，帮助缩短城乡发展差距，不过数字金融作为近年来的新兴金融模式，在支农方面也存在一些不足，农村金融支农力度不够，不同地区的数字普惠金融发展情况有所区别，农村金融体系与城市金融体系不可一概而论，发展农村金融不是把城市金融的发展模式拿来就能用，而是要根据农村发展特点，贴合农村金融需求，搭建好数字普惠金融平台，为乡村企业提供良好的金融服务。

## 1.2.2 国外研究现状

### （1）乡村产业振兴研究

在农村发展方面，Alain De Janvry 等（1998）提到相较过去，农村发展的背景已经有了很大的变化，农村发展政策着眼于社区和农村家庭，有效的农村发展政策对于解决农民贫困仍然是一个很重要的主题，关于如何解决农村问题的经济思想由来已久，围绕家庭行为、社区行为和制度经济学，可以使我们重新思考农村发展的方法，并尝试新的措施促进农村发展；I. Abreu, F. J. Mesias（2020）认为在瞬息万变的时代发展下，农村发展政策对于解决农村地区当前和未来发展中存在的潜在问题起到关键性作用，应该灵活地调整农村发展政策，通过德尔菲法确定一套适用的指标体系，可以对农村发展政策进行准确的评价；Ryan McGuire 等（2022）认为在农村发展的过程中，不仅要关注农村经济发展和农民贫困问题，还应该重视农民的心理健康，面对日益老龄化的局面，鼓励农民参加当地的社区活动可以有效减少孤独感。

在农业方面，Philip Lowe 等（2019）对经济合作与发展组织国家 2006 年发表的关于农村发展新办法的重要报告进行了解读，文中提到经合组织国家只有不到 10% 的农村劳动力从事农业，农业支持在刺激农村发展方面有一定限制，此外，农村发展应该与网络化发展结合起来，加强当地与外界的交流，丰富当地拥有的专业技能；Bacco M 等（2019）研究调查了数字农业的发展，认为智能农业是今后农业发展的方向，技术将会在农业发展中起到越来越重要的作用；Pawlak K 等（2020）以发展中国家为研究对象，分析了农业对其粮食安全的作用，认为如果发展中国家的生产总值中农业产值占比较高，外界有一些不利于农业发展的因素存在时，将不利于这些发展中国家的粮食安全。

在乡村旅游业方面，Evgrafova L V 等（2019）通过 SWOT 分析法对俄罗斯乡村旅游进行了研究，认为俄罗斯的农业旅游可以看作是一种新型模式，有助于促进农村地区的可持续发展；Kataya A（2021）认为乡村旅游业会有助于农村经济发展，并且可以维护

农村地区的稳定性；Kumar S 等（2022）分析了影响乡村旅游的因素，认为资金的投入、相关基础设施建设、当地的宣传等因素都会影响乡村旅游业的发展。

## （2）财税支持乡村产业振兴研究

Barro（1990）认为农业发展水平与国家财政支农支持息息相关，财政支出投入越多，越有利于农业经济发展；Fleischer A 等（2000）提到政府部门为乡村小规模旅游业提供恰当的支持形式，将会带来非常大的经济社会回报；Muhammad Akbar, Faisal Jamil（2012）使用 1972-2010 年期间巴基斯坦农业部门的数据，通过构建 GMM 模型，分析了财政政策和货币政策对农业增长的影响，验证后的模型认为实施财政政策和货币政策对于促进农业发展和改善农村贫困问题是有效的；Ajibade Olalekan Eyitayo 等（2019）研究了地方政府财政自主权对农村发展的影响，采用分层随机抽样的方法进行了问卷调查，运用 SPSS 统计软件中的普通最小二乘法进行描述性统计分析，结果认为联邦和州政府不应过度对地方政府委员会的财政进行干预；Oleh Odintsov（2020）提出农业生产效率在很大程度上会受到税负的影响，优化税负可以提高生产效率，增加税收收入。

### 1.2.3 国内外研究评价

在关于乡村产业振兴的研究中，国内外学者主要围绕其发展过程和发展路径等方面展开分析，国内学者一致认为乡村振兴战略是新时代农业农村现代化的新起点和新征程，对于我国新农村建设有着重要意义，对产业振兴的突出要义予以肯定，就乡村产业振兴相关财税政策而言，学者们对其现状分析、问题不足和完善建议等进行了深入研究。国外学者主要对农村农业发展、财税支持乡村产业发展进行了深入研究，认为财税对农业、乡村旅游业等发展起到重要作用。关于财税支持乡村产业振兴的研究中，目前研究还多以理论为主，主要集中于财政支持和税收优惠政策支持，以黄河流域为研究对象的乡村产业振兴研究较少。鉴于此，本文通过研究财税政策与乡村产业振兴的关系，梳理相关财税政策，结合黄河流域案例分析，探讨财税政策对黄河流域乡村产业振兴的支持作用，并且给出优化建议，丰富了现有研究成果。

## 1.3 研究方法思路

### 1.3.1 研究方法

#### (1) 文献分析法

在中国知网、学校电子图书馆等相关网站上大量阅读关于乡村产业振兴的文献，了解乡村产业振兴研究的最新动态，在国家税务总局、中华人民共和国财政部、中华人民共和国农业农村部等国家官方平台上了解与乡村产业振兴有关的财税政策。认真研读国内外现有的研究成果，分析本文研究的可行性，为财税政策支持黄河流域乡村产业振兴研究奠定了基础。

#### (2) 案例分析法

本文通过选取黄河流域地区典型乡村产业振兴的案例进行分析，所选的山西大同黄花产业和陕西柞水木耳产业均入选 2022 年全国农业生产“三品一标”典型案例，所选案例具有代表性和先进性，总结归纳其经验做法，从而对黄河流域乡村产业振兴提供可借鉴的经验做法，帮助黄河流域乡村产业更好发展。

#### (3) 定量与定性相结合分析法

本文对国家层面和黄河流域九省区出台的支持产业发展财税政策进行梳理，从而奠定了理论基础。通过国家统计局公布的地方财政农林水事务支出和地方财政一般预算支出，从而计算出黄河流域九省区地方财政农林水事务占比情况，使本文研究更具科学性。

### 1.3.2 研究思路

通过大量阅读文献，将财税政策与黄河流域乡村产业振兴联系起来，结合案例分析方法，分析财税政策支持黄河流域乡村产业振兴中存在的问题，对财税政策支持黄河流域乡村产业振兴提出对策建议。

第一章为绪论部分。内容包括研究背景及意义、国内外研究现状、研究方法思路以及研究存在的创新与不足。

第二章是相关概念界定及理论支撑。一是对乡村产业振兴、财税支持和金融支农等相关概念做了详细阐述，其中财税支持包括财政政策支持和税收政策支持，金融支农不仅包括金融服务，也包括涉农保险服务。二是梳理本文的理论支撑，有习近平关于乡村产业振兴重要论述、亚当·斯密税收原则理论、产业政策理论，对这些理论进行学习，

有助于为本文研究打好铺垫。三是对财税政策支持乡村产业振兴机理进行分析，从财政和税收两个角度开展分析。

第三章是财税政策支持黄河流域乡村产业振兴现状。本章主要分为黄河流域乡村产业振兴现状和财税政策支持黄河流域乡村产业振兴现状两大部分。从农业发展、产业主体、农村电商和乡村旅游等角度对黄河流域乡村产业振兴展开分析。从财政政策和税收政策两个角度分析了支持黄河流域乡村产业的现状，通过整理官方数据，分析近几年黄河流域财政支农情况，整理归纳税收支持乡村产业政策，将其归类。

第四章是黄河流域乡村产业振兴案例分析。通过分析山西大同黄花产业和陕西柞水木耳产业两个农业农村部公布的“三品一标”典型案例，对其产业发展情况和财税政策支持产业发展进行深入分析，进一步了解案例情况。

第五章是财税政策支持黄河流域乡村产业振兴中存在的问题。根据第三章和第四章对财税支持黄河流域乡村产业振兴的政策梳理、相关数据计算和案例分析，发现财税政策在支持黄河流域乡村产业振兴存在的问题。

第六章是完善财税政策支持黄河流域乡村产业振兴的对策建议。结合第三章、第四章和第五章中对黄河流域乡村产业振兴的现状研究、财税政策归纳、案例分析和现有的问题，对财税政策支持黄河流域乡村产业振兴提出针对性建议，有利于黄河流域乡村产业更好发展，从而助力黄河流域乡村全面振兴。

本文研究路线：

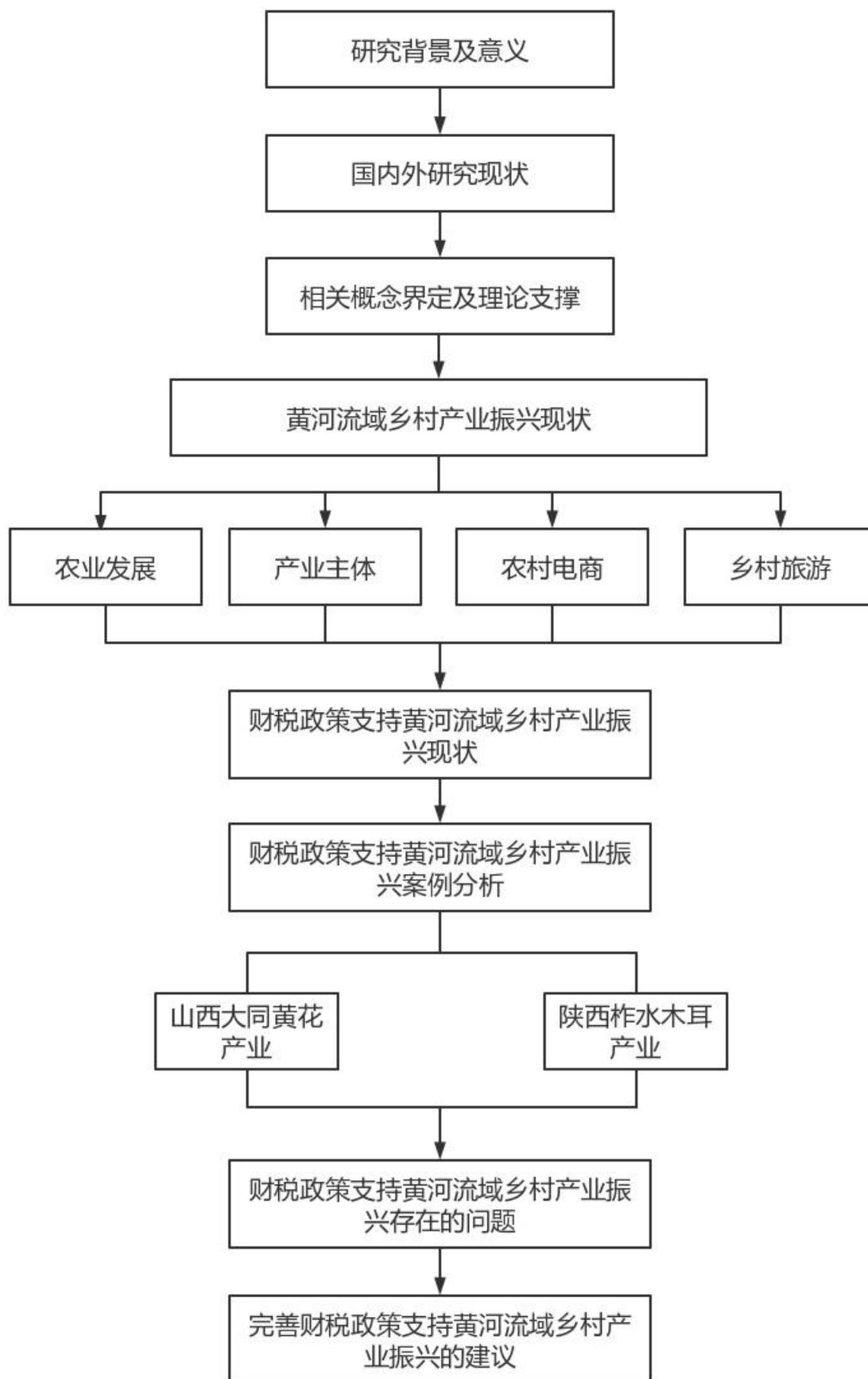


图 1.1 论文研究路线图

## 1.4 研究存在的创新与不足

### 1.4.1 创新之处

目前针对财税政策支持黄河流域乡村产业振兴的研究还不是很多，从财税角度出发并且针对黄河流域方面的文献较少，黄河流域作为我国重要的经济文化发展中心，对其乡村产业发展的财税政策研究是一大亮点，拓宽了财税支持乡村产业振兴的研究视角。本文以理论分析为基础，结合定量与定性分析，从财税角度探讨如何更好助力黄河流域乡村产业振兴，丰富了现有研究成果。

### 1.4.2 存在的不足

本文缺乏实证分析，未能构建数据模型进行相关指标测算，可能提出的建议和得出的结论有所欠缺和说服力，在数据支撑方面有待进一步加强。此外，未采取实地调研的方式对财税政策支持黄河流域乡村产业振兴的实际情况进行考究，因此研究可能不够全面。受篇幅限制，只梳理了近几年与黄河流域乡村产业相关的财税政策，政策梳理方面可能并不全面，论文研究有待深入。

## 2 相关概念界定及理论支撑

### 2.1 相关概念界定

#### 2.1.1 乡村产业振兴

乡村“五个”振兴是由产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴组成的多方位振兴，其中产业振兴位居首要战略位置。产业振兴的有效推进，是乡村振兴的动力源泉，发挥着“引擎”作用，这关系到农业、农村、农民的全面发展。那么乡村产业振兴的关键是什么呢？答案很明显，就是要振兴现代农业。不过，也要明确的是，乡村产业并不是简单地看作乡村农业，将乡村产业与乡村农业简单粗暴地划等号这是不恰当的，乡村产业发展应该要依托农村农业资源，以农业发展为主，同时还要积极发展其他农村产业，形成以农业为中心、其他产业为辅助的产业集合体，从而实现农村一二三产业共同融合发展。发展乡村产业还应积极发挥出农民主体性，建立好利益联结机制，借助现代科学技术促使乡村产业规模化、智能化。2019年国务院出台了《关于促进乡村产业振兴的指导意见》，意见提出要立足于县域发展，融合农村一二三产业，通过凸显产业特色优势、优化产业空间结构、促进产业融合发展、提供政策支持等多种手段助力产业振兴，为乡村产业注入“持续活力”<sup>①</sup>。乡村产业主要有种养殖业、畜牧业、农产品加工业、休闲旅游业、服务业等，通过发展这些产业，实现产业兴旺，将会极大地促进乡村经济发展，在乡村建设和全面振兴中起到强劲的助力作用。

#### 2.1.2 金融支农

在乡村产业发展的过程中，应该充分利用好金融保险力量。2019年人民银行、银保监会、证监会、财政部、农业农村部联合发布了《关于金融服务乡村振兴的指导意见》，对金融支持乡村振兴、助力乡村产业兴旺做出了详细指导规划。金融支农具体包括加大对小农户和新型经营主体等扶持力度、给予低息贷款、增加涉农贷款额，为农业产业发展提供坚实支持。增加乡镇金融机构网点，发挥乡镇银行、农村信用社和农业发展银行等金融机构作用，方便贫困山区的农民办理相关业务，对涉农金融服务保持常态化支持，促进农业科技创新研发，使农业更加现代化、创新化，改变过去农业发展的简单化、人

<sup>①</sup> 资料来源:国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见(国发〔2019〕12号)。

工化，加快农业转型升级。此外，金融支农服务里也包括保险支农，为农业产品开发提供农业保险，规定好政府与农户相应的承担比例，减轻农户的“后顾之忧”，弱化了产品经营风险，保险机构应积极探索农业保险种类多样化，这样有助于降低农业风险，增强农业防范规范化，形成保险服务多样化，完善好金融支农综合服务机制<sup>①</sup>。

### 2.1.3 财税支持

财税支持可以分为财政支持和税收支持。财政是国家治理的基础和重要支柱，这句话充分彰显出财政在国民经济社会发展中的重要地位。财政通过发放财政补贴、给予财政拨款等手段对目标领域和特定行业给予支持，财政政策可以分为扩张性财政政策和紧缩性财政政策，通过发行国债、调节税收、政府购买、转移性支出等方式调控经济活动，具体表现为：扩张性财政政策通过增加财政支出，减少税收收入，从而可以刺激消费，增加社会需求。而紧缩性财政政策恰好相反，通过减少财政支出，增加税收收入，减少社会需求。在乡村产业方面，通过加大财政涉农投入等与乡村产业相关的财政资金，“真金白银”增加对乡村产业的扶持力度，有利于为乡村产业发展提供核心“补助”力，解决乡村产业发展的“钱袋子”难题。

税收支持是财政支持的一种重要方式，财政收入的大部分来源是税收，税收取之于民，用之于民。税收支持主要通过调节税率、出台税收优惠政策、给予税收减免等手段来提供支持。例如对部分产品给予出口退税的优惠，在一定程度上降低了产品销售成本，增强了产品的竞争力，增加产品市场份额，帮助产品在国际市场上占有一席之地。对乡村产业减税降费可以增加乡村企业现金流，降低企业成本，减轻企业税负，助力乡村经济高质量发展，对农产品及乡村产业相关对象给予税收优惠，不仅为相关纳税人带来切实优惠，更深层次为乡村产业发展提供高效帮助。

## 2.2 理论支撑

### 2.2.1 习近平关于乡村产业振兴重要论述

我国是农业大国，几千年来，农业在我国经济社会发展的进程中有着中流砥柱的作用。新时代背景下，农村建设关乎着我国能否顺利实现共同富裕，能否完成共产主义，

<sup>①</sup> 资料来源:五部门联合发布《关于金融服务乡村振兴的指导意见》\_部门政务\_中国政府网 (www.gov.cn)。

忽视农村发展就是忘记我国发展的根本源头，这是万万不能的。围绕乡村振兴战略，习近平总书记对其多次作出重要论述：在十九大报告中习近平总书记首次提出乡村振兴战略，在 2022 年二十大报告中再次明确要全面推进乡村振兴，并且将完成脱贫攻坚、全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标作为近十年来对党和人民事业具有重大现实和历史意义的三件大事之一。

在“三农”问题上，习近平总书记多次强调“三农”问题对我党我国的重要性，在《论“三农”工作》一书中对农业农村农民问题作出深刻阐述，早在 2012 年 12 月，习近平总书记到河北省阜平县考察时，就提出扶贫开发中，“三农”工作是重中之重，做好扶贫开发工作，帮助困难群众脱贫致富，让困难群众也能公平享受到发展成果，这也是我党全心全意为人民服务的本质体现，农村无法实现小康，我国的整体小康也就无从谈起。2013 年 11 月，习近平总书记在山东考察时也指出必须要长期坚持解决“三农”问题，在任何时候都不能发生动摇，发展农业的根本出路就是要发展现代化农业，我国特色社会主义的国情也决定了发展现代农业要坚定不移地走中国特色农业现代化道路。进入“十四五”新征程，习近平总书记要求我们要抓紧抓实“三农”工作，新的历史阶段，新的百年奋斗，新的机遇挑战，全党的使命在于全面推进乡村振兴，要加快农业农村现代化，要举全党全社会的力量推动乡村振兴。

在产业扶贫上，习近平总书记明确提到发展产业是实现脱贫的根本之策，这也说明了产业扶贫对脱贫攻坚的重要性，在巩固脱贫攻坚成果并有效衔接乡村振兴的背景下，发展产业的重要性不言而喻，要想真正的实现乡村振兴，离不开产业的支持与发展。产业振兴是乡村振兴的基础和核心支柱，产业没有实现振兴，乡村振兴也就如空中楼阁、镜花水月一般，更是无从谈起。习近平总书记多次强调乡村产业振兴的重要性，并且多次深入基层视察产业发展，重视并鼓励乡村产业发展。

在产业振兴的实施路径上，习近平总书记提出要围绕农村一二三产业融合发展，构建乡村产业体系，实现乡村产业兴旺。在二十大报告中，习近平总书记指出要发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富的渠道，发展新型农村集体经济，完善农业支持保护制度，为农业发展提供金融支持。在《坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力推动乡村振兴》一文中，习近平总书记提出要利用好产业链，拓展产业增值增效空间，发展乡村产业，推动农产品加工业发展，强调“县域”经济的重要性，农业现代化示范区要以“县”为单位开展创建，多角度多方位利用好农村信用社的作用，

总结推广特色农产品保险，使更多农民受惠<sup>①</sup>。

## 2.2.2 亚当·斯密税收原则理论

政府在征收税款的过程中，要同时考虑到公平和效率这两方面，找到二者达到最优化的一个平衡点，政府在征收税款中也要遵循一定的原则和秩序，不能盲目、任意地、没有秩序地开展征收活动，不能过于追求公平，忽视了效率，或者过于追求效率，而忽视了公平，税收活动应该要具有一定的原则性，不同时期对税收原则有着不同的理解。西方国家税收原则已经发展了数百年，比较出名的是英国亚当·斯密的税收四项原则、德国瓦格纳的四端九项原则、德国马斯格雷夫的税收原则等。本部分重点阐释亚当斯密的税收原则，亚当·斯密作为英国古典经济学的代表人物之一，是著名的经济学家，著有《国富论》一书，该书不但对英国经济研究有影响，对其他国家的经济研究也产生了深厚的影响，在《国富论》中，斯密创新性地提出了税收的平等原则、确实原则、便利原则、最少征收费用原则。

亚当·斯密税收四项原则可以简单理解为<sup>②</sup>：平等原则指在征税过程中纳税人身份的平等性，不因纳税人身份的不同而享受特殊特权，这在现代税收中依然成立，纳税人身份仍然有一种广义上的平等；确实原则指缴纳的税额、缴纳时间、缴纳地点等是确定实在的，不是朝令夕改、任意改变的，如果税额不确定，缴纳时间不固定，缴纳的地点经常改变，这将不利于税款的征收，也会打击纳税人缴纳税款的积极性，可能对征税带来不利影响；便利原则指征税过程中应尽可能方便纳税人缴纳，为纳税人提供便利，如远离市区、县城的乡村，在实地缴纳税款方面可能存在不便，这时税务部门就需要从便利原则出发，为农户考虑便捷的缴纳税款方法；最少征收费用原则又为“节约原则”<sup>③</sup>，该原则意为征收税款过程中花费的费用应该严格控制在较小范围，也有征税要适当的意思，过分征税可能不利于纳税人生产经营活动的积极性，从整体层面来看，税负过重可能不利于国民经济发展。

## 2.2.3 产业政策理论

产业政策理论是产业经济学的一种相关理论，该理论以产业为研究对象，通过出台

<sup>①</sup> 资料来源:坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重 举全党全社会之力推动乡村振兴-求是网(qstheory.cn)。

<sup>②</sup> 王玮.税收学原理[M].北京:清华大学出版社.2016:55.

<sup>③</sup> 曹静韬,郝如玉.税收理论研究[M].北京:经济科学出版社.2018:37.

相关政策对产业的发展进行调控，产业政策包括产业组织政策、产业结构政策、产业布局政策、产业发展政策等。产业政策是调整经济发展的一种重要工具，最早出现“产业政策”这个概念是在1970年日本一篇名为《日本的产业政策》演讲中（王传荣，2009年）<sup>①</sup>，早期的产业政策更多地表现为工业政策，后面慢慢延伸到各个行业中，日本首次将产业政策这个概念独立出来并被其他国家所认可，二战后的日本从经济萧条到快速恢复经济离不开产业政策的帮助。不同国家虽然在经济发展上有所区别，但是都需要借助产业政策这个工具来调整本国经济发展，狭义的产业政策可以看作是政府就某一特定产业而言的政策导向，是有一定特殊性的，广义的产业政策则可以理解为政府与市场之间的关系变化<sup>②</sup>。

产业政策可以用来弥补市场失灵情形下存在的缺陷，政府出台产业政策，促进产业资源优化配置，我国的产业政策是在中国特色社会主义制度的基础上实行的，具有极大的制度优势，我国产业政策的制定以人民利益为核心<sup>③</sup>。以乡村产业振兴为例，党中央和地方政府从财政、税收、金融、公共服务等角度出发出台了一系列产业发展政策，大力扶持乡村产业发展，支持乡村一二三产业深度融合，加快农业农村现代化进程。

## 2.3 财税政策支持乡村产业振兴机理分析

### 2.3.1 财政政策支持乡村产业振兴机理分析

乡村产业振兴，离不开财政资金的支持，财政作为国家治理的基础和重要支柱，在乡村产业振兴方面也同样发挥了举足轻重的作用，没有财政资金活水助力、打通梗阻、畅通发展，乡村产业的发展可能会面临举步维艰的困境。政府层面出台支持乡村产业发展的财政政策，通过财政转移支付、财政补贴、以奖代补等多种渠道直接或间接地加强对乡村产业的扶持，为乡村产业的发展“助力一程”。

著名经济学家凯恩斯提出政府干预论，认为政府应该对市场进行干预，而不是放任其自由发展，应发挥政府职能作用优化市场配置。公共财政即政府集中部分社会资源，为社会成员提供公共产品。公共财政以满足全社会所有成员的公共需要为目标，不是局限在某一个人或区域上，公共财政的本质特点就是公共性<sup>④</sup>，当市场机制运行存在问题

<sup>①</sup> 王传荣. 产业经济学[M]. 北京: 经济科学出版社. 2009: 321.

<sup>②</sup> 吴小节, 马美婷, 杨尔璞, 汪秀琼. 中国产业政策研究综述[J]. 华东经济管理, 2020, 34(05): 81-95.

<sup>③</sup> 资料来源: 为什么需要产业政策? (qstheory.cn).

<sup>④</sup> 朱良华. 财政扶贫的收入分配效应研究[M]. 北京: 经济科学出版社. 2019: 35-36.

时,需要凭借政府的力量弥补市场失灵带来的问题,此时就需要公共财政应发挥其作用。公共财政提供的公共产品是非竞争性和非排他性的,属于社会全体成员。我国财政部对社会主义市场经济下财政的职能作出解释:即财政具有资源配置职能、收入分配职能、调控经济职能、监督管理职能等<sup>①</sup>,通过发挥财政职能,为乡村产业振兴提供支持。

在资源配置职能中,财政可以加大对乡村基础设施等建设,如通过修建道路,美化乡村环境,开发旅游小镇,吸引游客观光,从而为乡村旅游业的发展提供支撑,建设并完善农村物流体系,方便农产品运输,也有助于农业和农村电商产业发展,提高资源利用效率;在收入分配职能中,政府通过征税活动,对不同收入的人或企业规定不同的税率,有助于调节收入分配,缩小贫富差距,对农产品、小微企业等有税收优惠政策,可以减轻农户负担,助力农业现代化发展;在调控经济职能中,政府通过出台财政政策,使得经济保持一种平稳运行的状态,为乡村产业的发展提供良好的外部环境;在监督管理职能中,与乡村产业相关的专项发展资金需要进行监督考核,落实乡村产业相关的财税政策也需要进行考核评价,这样有助于加强财政资金的使用效益,落实好支持乡村产业发展的财税政策。

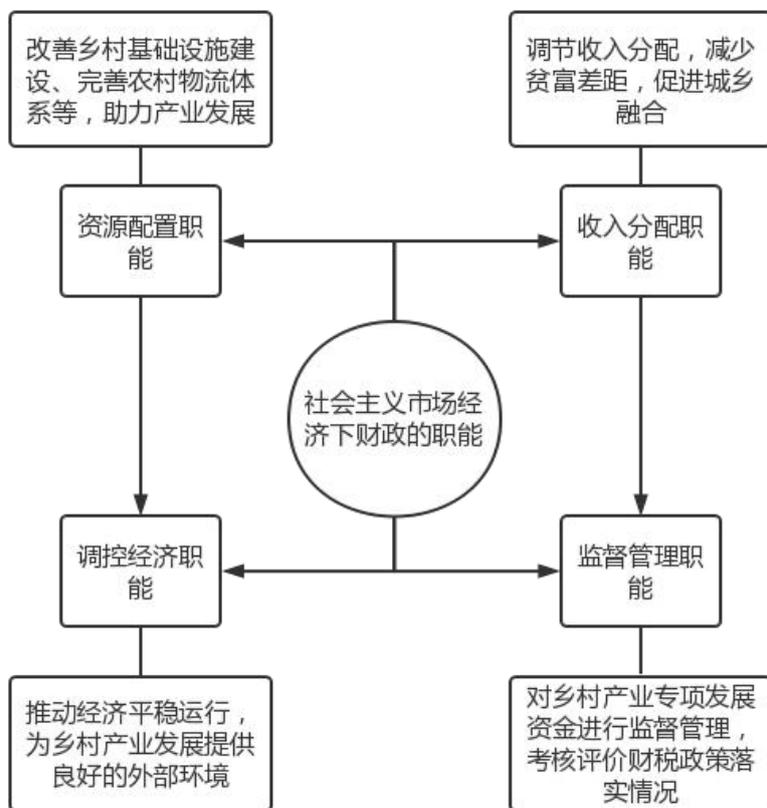


图 2.1 社会主义市场经济下财政职能支持产业振兴

<sup>①</sup> 资料来源:公共财政的职能 (mof.gov.cn)。

### 2.3.2 税收政策支持乡村产业振兴机理分析

税收通过法律的形式将其制定下来，国家凭借公共权力征收税款从而满足社会公共需要，税收是财政收入的主要来源，国家税务总局将税收的特征概括为强制性、无偿性和固定性，这三个特征互相构成联系，共同发挥作用<sup>①</sup>。

政府征税会产生无谓损失，即对某一商品课税，加重了生产者和消费者承担的成本，给双方带来一定的损失，如下图 2.2 所示，横坐标上  $Q_1$  为征税时对应的数量， $Q_2$  为不征税时对应的数量，纵坐标上  $P_1$  为生产者（销售者）得到的价格， $P_2$  为不征税时对应的价格， $P_3$  为消费者支付的价格，征税情形下，生产者（销售者）实际得到的价格  $P_1 <$  不征税时对应的价格  $P_2$ ，而消费者支付的价格  $P_3 >$  不征税时对应的价格  $P_2$ 。在不征税的情况下，市场的总剩余对应的区域为三角形  $CDE$ ，而在征税的情况下，市场的总剩余为四边形  $ADEB$ ，两个区域之差为三角形  $ABC$ ，即征税会带来无谓损失，也可以理解为征税会带来一定的超额负担。

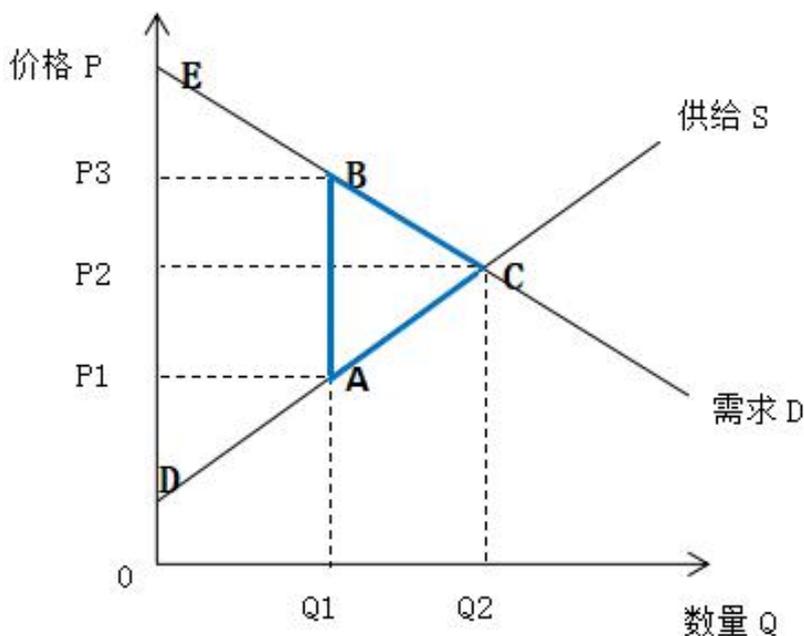


图 2.2 税收的无谓损失

由税收的无谓损失（又称税收的超额负担）可知，征税会给买方和卖方带来一定的损失，那么假如对某一商品或某种行为给予税收优惠，这样可以减轻买卖双方的负担，使买卖双方获利。税收优惠也是一种税收激励手段，纳税人为了获得这部分税收优惠，

<sup>①</sup> 资料来源:什么是税收 (www.gov.cn)。

将会开展相应的行为，可以起到激励纳税人的作用。税收在乡村产业振兴中起到的作用也不容小觑，税收政策主要是从给予纳税人相关税收优惠，实施税收减免、给予优惠税率等方面来支持乡村产业振兴，通过制定税收惠农政策，从而有效支持农村基础设施建设，助力农村特色产业等方面进一步发展，增强了发展乡村产业的信心。从乡村产业高质量发展的目标出发，税收政策围绕促进农业生产、促进农业资源综合利用、支持新型农业经营主体发展等多角度给予税费优惠，用“税务力量”支持乡村产业，现行多种惠及农民群体，促进乡村产业发展，助力乡村振兴。这些税收优惠政策切实减轻了乡村产业从业者的税收负担，降低了产品的销售成本，有助于产品打赢市场价格战，帮助乡村产品在产业竞争中占有有力地位，取得的经济收益又进一步反哺乡村发展，形成产业发展-产品销售-产业发展的良性循环，从而以产业发展带动乡村全面振兴。

### 3 财税政策支持黄河流域乡村产业振兴现状

#### 3.1 黄河流域乡村产业振兴现状

黄河承载了中华民族几千年古文明，在我国是第二大河流，几千年来，黄河流域文化孕育着一代又一代的炎黄子孙，全国经济高质量发展与黄河流域高质量发展密不可分，流域自然风光秀丽壮美，不仅是我国重要的生态屏障，还是我国重要的经济、文化发展重心。习近平总书记多次对黄河流域进行考察，对流域发展十分重视，2019年9月18日习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上提到：黄河流域以百折不挠的磅礴气势塑造了中华民族自强不息的品格，是我们坚定文化自信的重要根基<sup>①</sup>。流域有着重要的地理位置和独特的文化底蕴，流域精神激励鼓舞着中华民族不畏艰险、奋勇前进、敢拼敢闯。因此，黄河流域高质量发展关系到我国社会主义现代化强国的建设、中华民族伟大复兴的壮丽征途，也是我国打赢脱贫攻坚战，实现乡村振兴的重要区域。就乡村产业发展而言，流域内部产业发展呈现出不平衡的问题，有的地区经济发达，产业发展较强，有的地区地理位置相对偏远，经济不够发达，产业发展还较薄弱，上中游地区的发展有所不同。本文学习借鉴了任保平等<sup>②</sup>（2022）对黄河流域上中下游的区分，以省为单位，其中青海、四川、甘肃和宁夏位于黄河上游，内蒙古、陕西和山西位于黄河中游，河南和山东位于黄河下游。黄河流域乡村产业振兴对于流域整体乡村振兴起到重要作用，黄河流域人民应紧跟习近平总书记指示，积极发挥“钉钉子”精神，锲而不舍、真抓实干、扎实推动黄河流域乡村产业振兴，助力黄河流域乡村产业发展更上一个台阶，用百分百的力量为流域乡村全面振兴提供助力。

黄河流域九省区围绕本省区特色产业，因地“发产”，走出了各地模式，取得了不少成绩。流域内九省区因地理位置、气候环境、历史文化等差异，各地优势特色产业也有所区别，如下表 3.1 所示：

<sup>①</sup> 习近平在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话\_滚动新闻\_中国政府网 (www.gov.cn)。

<sup>②</sup> 任保平, 付雅梅, 杨羽宸. 黄河流域九省区经济高质量发展的评价及路径选择[J]. 统计与信息论坛, 2022, 37(01):89-99.

表 3.1 黄河流域九省区特色产业情况

地区	特色产业名称
青海	枸杞；高原特色畜牧业（如八眉猪、牦牛、藏羊等）；藏毯绒纺；青稞；冷水鱼；油菜；乐都紫皮大蒜；循化线辣椒；乌兰茶卡羊等
四川	川西南早茶；川猪；晚熟柑橘；山地肉牛；特色林竹产业（竹、林草中药材、木本油料等）；花椒；水产等
甘肃	现代丝路寒旱农业体系：以牛羊菜果薯药为主，地方特色产业为辅；
宁夏	粮食；枸杞；酿酒葡萄；瓜菜；草畜；奶牛；滩羊；中药材等
内蒙古	食用向日葵；蒙中药材；畜牧业（如肉牛、肉羊等）；乳制品；玉米；大豆；马铃薯；燕麦等
陕西	苹果；奶山羊；设施农业；猕猴桃；食用菌；茶业（如秦巴片区绿茶、西咸片区茯茶等）；魔芋等
山西	土豆；特色养殖业（如太行黑山羊、晋岚绒山羊、中华蜜蜂等）；白酒；酿醋；马铃薯；红枣；核桃；奶业等
河南	特色养殖业（如豫南黑猪、豫南黑猪、固始白鹅等）；蚕桑业；芝麻；油菜；蔬菜；优质小麦；优质花生；优质林果等
山东	预制菜产业；寿光蔬菜；沿黄大豆；沿黄小麦；花生；水产养殖业（如海参、虾类、藻类、贝类等）；木本油料等

资料来源：根据黄河流域九省区出台的相关政策文件整理而得

黄河流域九省区围绕本省区特色产业，出台了一系列政策意见，详见表附录 2：

黄河流域上游：如青海对枸杞产业、高原特色畜牧业、藏毯绒纺产业等均出台了单独的政策意见，对其后续发展提供实施意见；四川有油茶、花椒产业的实施意见，推动“川字号”品牌建设，促进成渝特色农业带建设；甘肃积极推进现代丝路旱寒农业发展，大力发展农作物种业；宁夏出台了畜牧业、葡萄酒产业等政策意见，加快建设农村寄递物流体系，发展农村客运，促进农民增收；

黄河流域中游：如内蒙古针对乳制品产业、马铃薯产业、中医药业等出台了相关通知意见，规范乡村振兴专项资金使用，建立现代农牧业产业园区；陕西出台了乡村产业的规划文件，推进农业特色产业“3+X”工程建设，即加快培育苹果、奶山羊、设施农业为代表的 3 个千亿级别的产业，同时发展区域特色产业，加快乡村振兴步伐；山西对

奶业、优质种业、马铃薯等出台了相关文件，加快农业转型升级，促进农业机械化，支持农业龙头企业发展；

黄河流域下游：如河南针对肉牛奶牛产业、生猪产业等有相关政策文件，发展乡村旅游，加快建设粮食经济强省；山东开展了省级乡土产业名品村示范创建工作，加快农业“新六产”发展，促进农业现代化转型升级，农业“新六产”是农业产业化的一种升级版本，鼓励农村一二三产业发展，促进农村产业实现  $1+2+3=6$  的融合，获得  $1*2*3=6$  的效益。

笔者学习参考了《乡村振兴战略规（2018-2022年）》、于超等<sup>①</sup>（2022）、李曙昊<sup>②</sup>等（2022）关于乡村产业的评价指标，从农业发展、产业主体、农村电商、乡村旅游等方面对黄河流域乡村产业现状进行分析：

### 3.1.1 黄河流域九省区农业发展现状

#### （1）黄河流域九省区粮食单位面积产量现状

粮食安全关乎到我国民生大计，习近平总书记也多次强调要把中国人自己的饭碗牢牢端在我们自己的手里。我国是农业型大国，自古以来，粮食都是我国之根本。粮食单位面积产量也就是我们常说的粮食单产，这一指标可以反映出每公顷农田上能生产出多少公斤粮食，体现出农业生产水平，计算公式（3.1）如下：

$$\text{粮食单位面积产量} = \text{粮食产量} / \text{粮食作物播种面积} \quad (3.1)$$

如下表 3.2 所示，就黄河流域而言，黄河流域九省区 2016-2021 年这五年中除青海地区粮食单位面积产量略微有所下降外，其余八个地区的粮食单位面积产量均稳中向好，呈现增长趋势。整体来看，位于黄河下游的河南和山东两地表现出色，均超过全国粮食单位面积产量水平，山东省这五年粮食单位面积产量在黄河流域九省区排名均是第一，以 2021 年为例，粮食单位面积产量最低的是青海，数值为 3607.35 公斤/公顷，数值最高的省份山东为 6583.67 公斤/公顷，比全国水平 5805.00 公斤/公顷高出 778.67 公斤/公顷，是青海粮食单位面积产量的 1.83 倍，河南省 2021 年粮食单位面积产量为 6074.99 公斤/公顷，比全国水平高出 269.99 公斤/公顷，是青海粮食单位面积产量的 1.68 倍，山东和河南两地是我国农业大省，非常注重农业的发展，山东河南两省位于黄河下游，环境适宜农业种植，2021 年河南粮食产量为 6544.17 万吨，山东粮食产量有 5500.75

<sup>①</sup> 于超,左文琦,郑丹.乡村产业振兴评价指标体系构建与实证研究——以山东省为例[J].青岛农业大学学报(社会科学版),2022,34(03):43-47.

<sup>②</sup> 李曙昊,葛志军.宁夏乡村产业兴旺评价体系构建及实证研究[J].宁夏农林科技,2022,63(01):53-59.

万吨，分别在我国各省中排名第二、第三。由下图 3.1 可知，2016-2021 年我国粮食单位面积产量呈现出逐年递增的趋势，我国 2016 年粮食单位面积产量为 5539.17 公斤/公顷，在 2021 年这个数字上涨到了 5805.00 公斤/公顷，相比 2016 年增加了 265.83 公斤/公顷，2019 年粮食单位面积产量相比 2018 年增加了 98.48 公斤/公顷，增长率为 1.75%，2019 年粮食单位面积产量的增长率在这五年中是最高的，2020 年受新冠疫情影响，增长率有所下降，2021 年随着我国疫情防控的常态化进行，粮食单位面积产量相比过去的 2020 年增加了 71.49 公斤/公顷，增长率为 1.25%。

**表 3.2 黄河流域九省区 2016-2021 年粮食单位面积产量（单位：公斤/公顷）**

地区	2016	2017	2018	2019	2020	2021
青海	3680.34	3629.21	3664.23	3766.60	3703.75	3607.35
四川	5515.42	5544.99	5576.03	5571.46	5587.91	5634.32
甘肃	4163.12	4177.68	4352.80	4504.19	4556.78	4600.56
宁夏	5162.85	5121.73	5336.29	5508.89	5602.20	5345.20
内蒙古	4796.54	4799.56	5233.23	5349.75	5362.23	5578.32
陕西	4020.29	3955.11	4078.54	4105.24	4247.95	4228.65
山西	4277.04	4260.08	4400.28	4356.13	4550.35	4529.07
河南	5791.68	5977.25	6096.52	6237.21	6356.21	6074.99
山东	6260.51	6355.92	6329.10	6444.27	6577.05	6583.67
全国	5539.17	5607.36	5621.17	5719.65	5733.51	5805.00

数据来源：根据国家统计局公开数据整理而得，其中九省区 2019 年和 2020 年粮食单位面积产量并未直接公布，笔者根据公式 3.1 计算而得，计算结果保留两位小数



图 3.1 我国 2016-2021 年粮食单位面积产量情况 (单位: 公斤/公顷)

数据来源: 根据国家统计局整理而得

## (2) 黄河流域九省区农林牧渔业现状

农林牧渔业总产值是农业、林业、牧业和渔业四种产业产值汇总之和，在一定程度上反映出现代农业建设水平，产值大小在国民经济发展中也占有很重要的位置。就流域内农林牧渔业总产值整体来看，山东、河南和四川可以说是农林牧渔业总产值的第一梯队，流域内 2021 年该产值山东省排在第一名，河南省排名第二，四川排名第三，在全国范围内的排名也是如此，在 2020 年山东省农林牧渔业总产值突破了一万亿元，2021 年其总产值继续上升，增加了 1277.43 亿元，河南省在 2021 年农林牧渔业总产值首次突破一万亿元，相比上一年农林牧渔业总产值增加了 544.85 亿元，四川省 2020 年和 2021 年农林牧渔业总产值均突破了九千亿元；位于第二梯队的内蒙古和陕西，其农林牧渔业总产值在 3000-4000 亿元上下波动，2021 年陕西在流域内农林牧渔业总产值排名第四，全国范围排名十七，内蒙古流域内排名第五，全国范围排名十九；甘肃和山西在第三梯队，甘肃农林牧渔业总产值要略高于山西，该梯队 2021 年总产值在 2000-2500 亿元上下浮动；位于第四梯队的是宁夏和青海，该梯队属于黄河流域上游，青海农林牧渔业总产值在流域内排名第九，全国范围内排名第二十七，该梯队农林牧渔业总产值相对较低，均未破千亿元，以 2021 年为例，流域内农林牧渔业总产值排名第一的山东是排名第九青海的 21 倍多，差距非常之大，背后造成的原因有许多，如宁夏和青海地理位置偏远，经济相对落后，农业现代化水平有待提升。

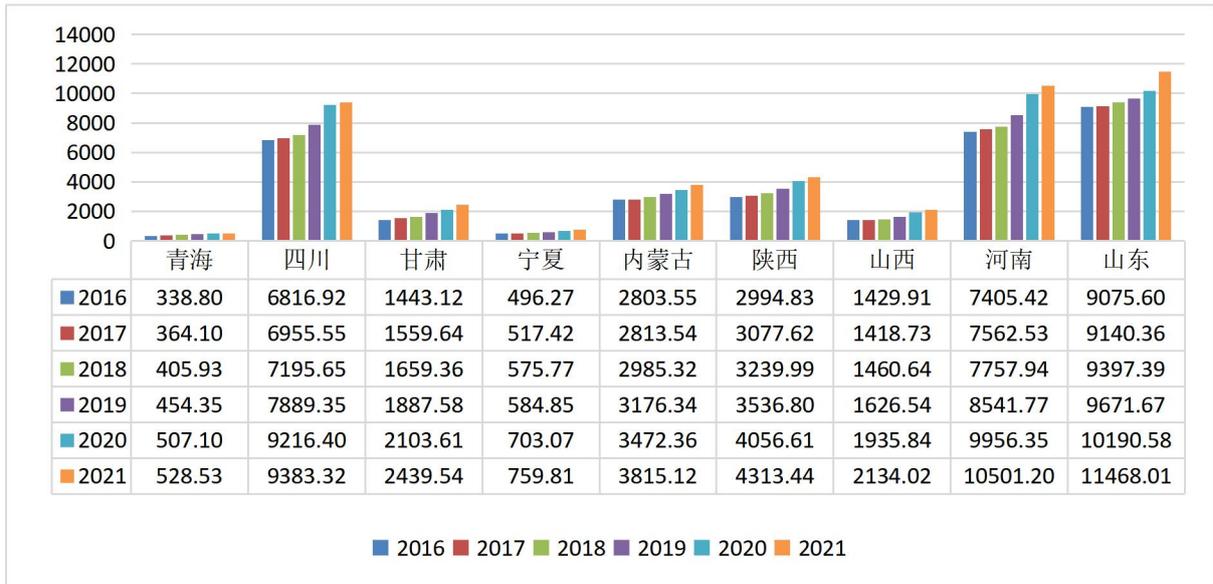


图 3.2 黄河流域九省区 2016-2021 年农林牧渔业总产值情况（单位：亿元）

数据来源：根据国家统计局整理而得

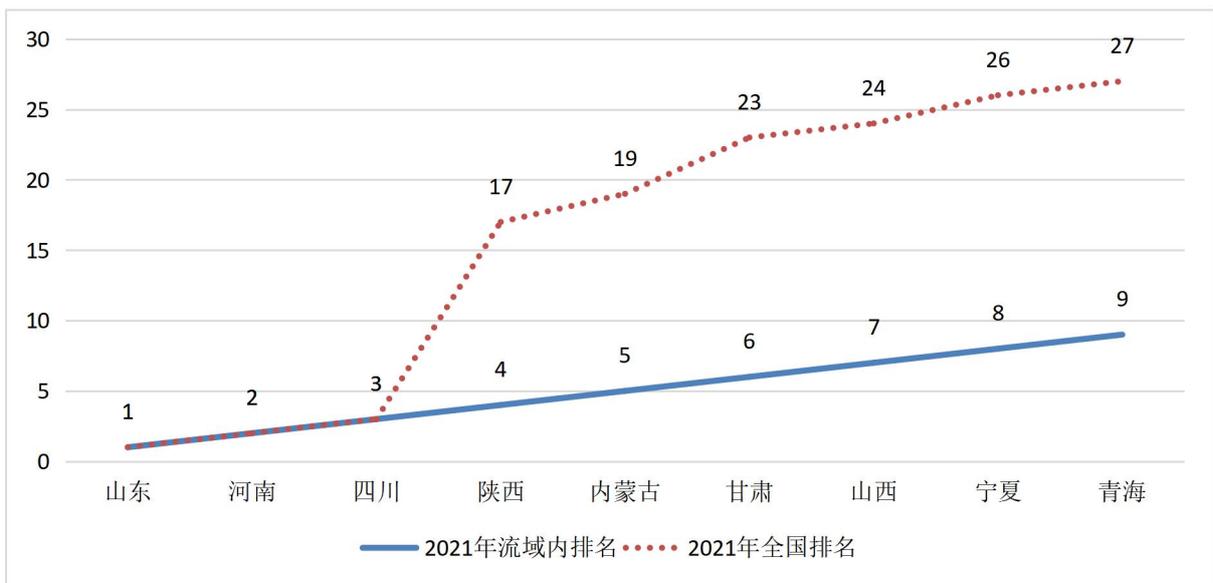


图 3.3 黄河流域九省区 2021 年农林牧渔业总产值排名情况

资料来源：根据国家统计局数据、农数宝网站<sup>①</sup>整理而得，全国排名不含港澳台地区

### （3）黄河流域九省区农业科技支撑现状

农业机械总动力意为用于农业方面机械动力汇总之和，在一定程度上能反映出农业科技水平。由下图 3.4 可以看出，在农业机械总动力指标上，2016-2021 年期间黄河流域九省区表现较为出色的地区是河南和山东，2017-2021 年其农业机械总动力均突破一亿千瓦，说明河南和山东二地农业科技水平良好。在第二梯队为四川和内蒙古，四川省在这五年期间农业机械总动力均超过四千万千瓦，内蒙古地区在 2020 年农业机械总动

<sup>①</sup> 资料来源:2021 年中国各省农业总产值排行 - 农林牧渔 - 产值农数宝 (nongshubao.com)。

力首次突破四千万千瓦。第三梯队是陕西、甘肃和山西，2021年陕西农业机械总动力为2431.21万千瓦，比甘肃高46.36万千瓦，山西该年农业机械总动力为1654.25万千瓦，与陕西相差776.96万千瓦。最后一梯队的是宁夏和青海，宁夏农业机械总动力从2016年的580.54万千瓦增长到2021年的653.82万千瓦，青海在黄河流域九省区的农业机械总动力中排名最后，从2016年的458.56万千瓦增长到2021年的493.32万千瓦，两地的农业机械水平相对较低。

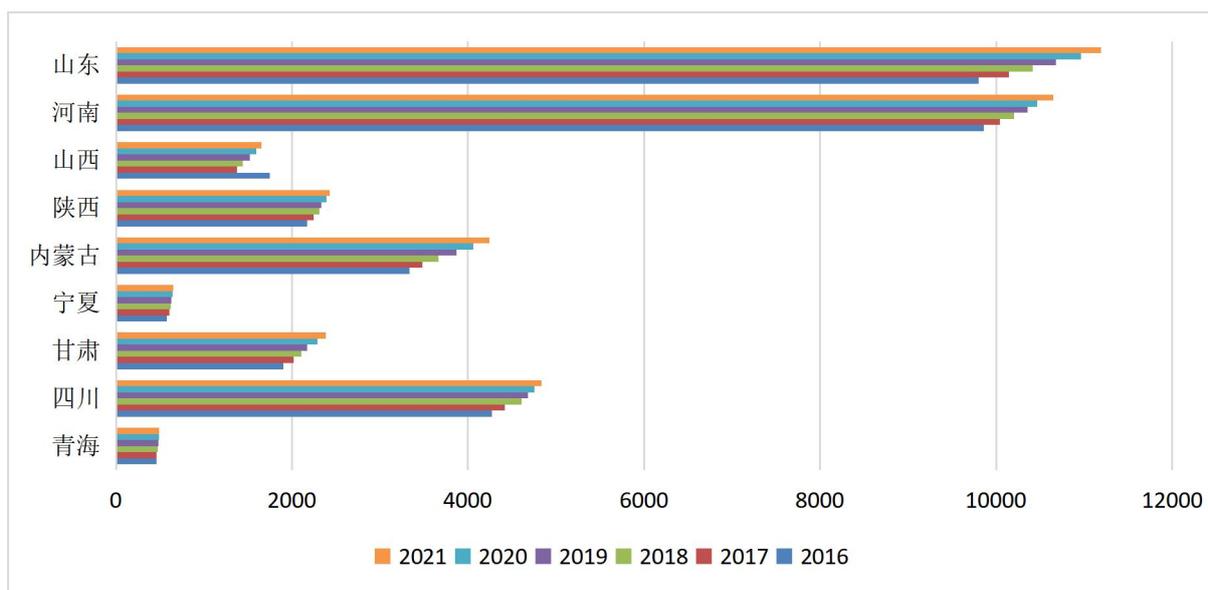


图 3.4 黄河流域九省区 2016-2021 年农业机械总动力情况（单位：万千瓦）

数据来源：根据国家统计局整理而得

### 3.1.2 黄河流域九省区产业主体现状

为促进新型农业经营主体发展，2020年3月农业农村部印发了《新型农业经营主体和服务主体高质量发展规划（2020-2022年）》的通知（农政改发〔2020〕2号），该通知对家庭农场、农民合作社和农业社会化服务组织进行了规划，培育新型农业经营主体有助于提高农业现代化水平，帮助农业转型升级，促使乡村产业规模化，为乡村产业高质量发展提供助力，最终实现乡村全面振兴。

#### （1）黄河流域九省区农业产业化龙头企业现状

近年来我国新型农业经营主体发展势头较猛，截止到2023年5月，农业农村部官方网站公布了农业产业化国家重点龙头企业名单，从图3.5可知，黄河流域九省区一共

入选了 582 家企业，入选企业个数最多的省份是山东，有 129 家企业上榜，紧随其后的是河南，有 102 家企业入选，排名第三的是四川，共有 96 家企业在榜，内蒙古、陕西、山西、甘肃入选企业数依次排在第四、五、六、七名，分别上榜 59 家、55 家、45 家和 44 家，上榜企业数排在最后的两个地区是宁夏和青海，宁夏入选了 27 家，青海入选了 26 家，上榜企业数最多的山东与上榜企业数最少的青海相差近似 4 倍，也可以说明两地农业产业化之间有较大差距。

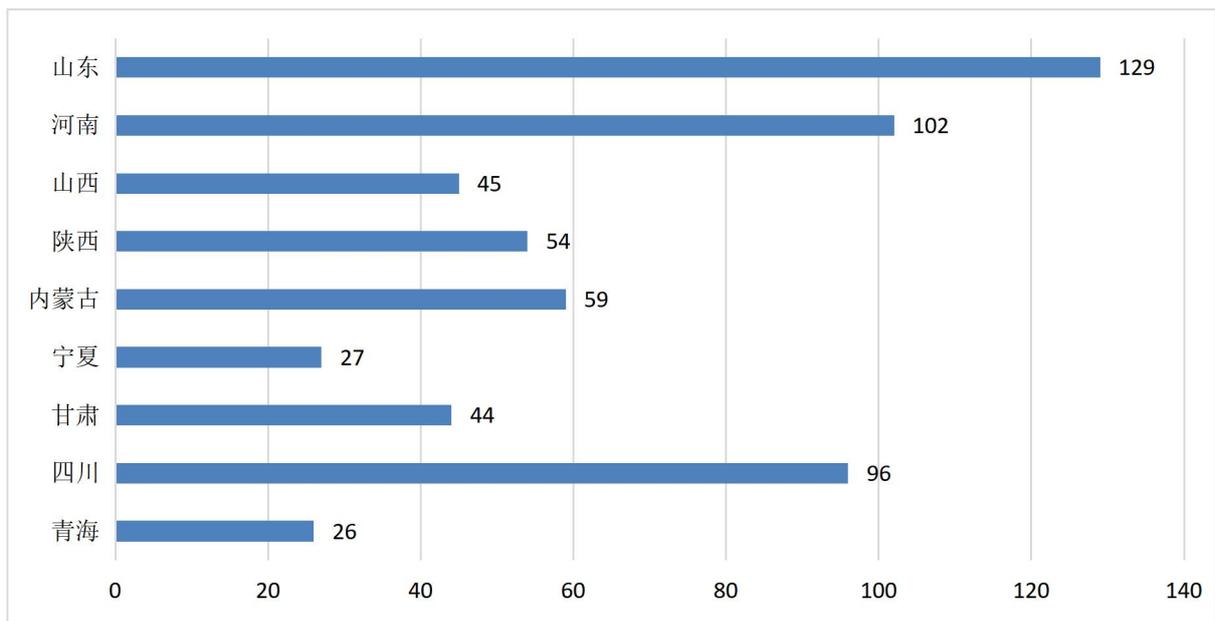


图 3.5 黄河流域九省区农业产业化国家重点龙头企业个数（单位：个）

资料来源：根据农业产业化国家重点龙头企业名单整理而得<sup>①</sup>

## （2）黄河流域九省区农民专业合作社现状

农民专业合作社作为我国新型农业经营主体，有互助性的属性，是一种集体经济组织，有助于团结资源，更好地经营农业服务，农民合作社的发展势头也关乎当地农业现代化水平。为规范农民合作社的发展并保障其权益，我国 2006 年通过了《中华人民共和国农民专业合作社法》，2007 年 7 月 1 日正式实行，该法对农民专业合作社的设立登记、成员构成、财务监管、分立解散等作出规定，2017 年 12 月对该法进行了修订，经过多年发展，我国农民合作社已经形成规模化发展，为鼓励农民合作社发展，农民日报社在我国连续几年开展五百强农民合作社评选活动，2021 年我国农民合作社 500 强公示名单中，黄河流域九省区共入选了 266 家，占比 53.20%，由下图 3.6 所示，入选合作社最多的地区是山东省，一共入选了 102 家，在榜单 500 强中占比 20.40%，流域内上榜名

<sup>①</sup> 资料来源:农业产业化国家重点龙头企业名单 (moa.gov.cn)。

单第二名的是陕西，一共入选 53 家，占比 10.60%，第三名是河南，榜上有名 46 家，占比 9.20%，农民合作社的经营也可以在一定程度上反映出地区乡村产业发展水平。

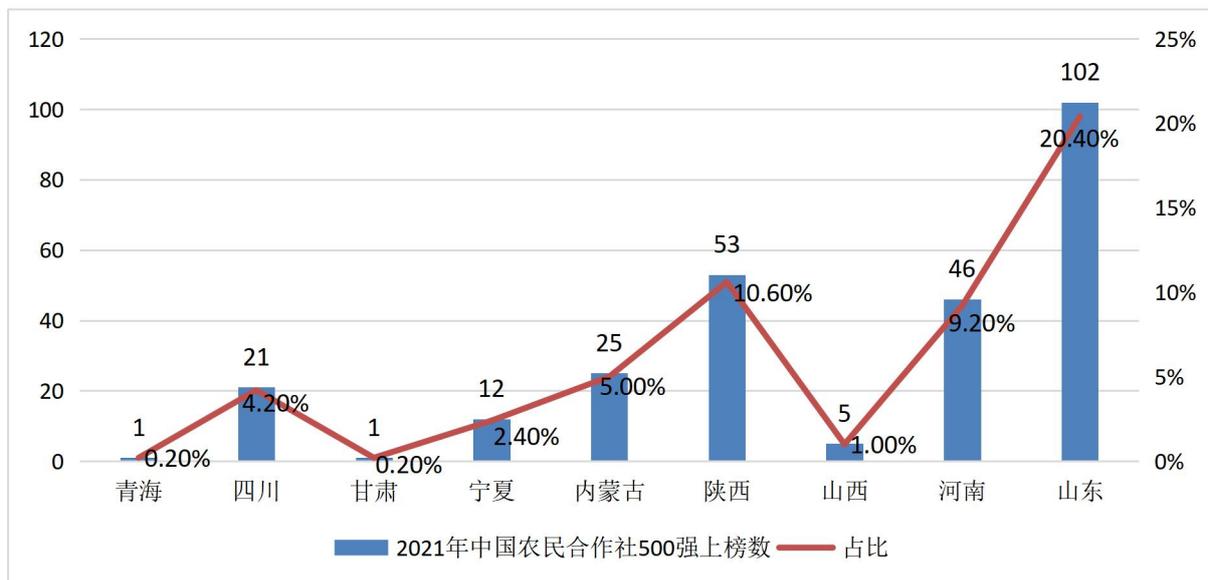


图 3.6 2021 年黄河流域九省区中国农民合作社 500 强上榜情况（单位：个）

数据来源：根据中国供销合作网公开资料整理而得<sup>①</sup>

### 3.1.3 黄河流域九省区农村电商现状

近年来，我国陆续出台了多项支持农村电商发展的相关政策，如在《国务院办公厅关于促进农村电子商务加快发展的指导意见》（国办发〔2015〕78号）中提到农村电子商务发展的重要性，并为其发展提供了方向，如开展电子商务进农村综合示范、培养专业的农村电子商务人才队伍、为农村电商提供金融扶持、推动农村互联网建设等；2017年8月17日商务部、农业部出台了《关于深化农商协作 大力发展农产品电子商务的通知》（商建函〔2017〕597号）；2018年11月7日商务部办公厅出台了《关于进一步突出扶贫导向全力抓好电商扶贫政策贯彻落实的通知》；2019年1月23日，为助力贫困地区打赢脱贫攻坚之战，商务部等10部门发布了关于印发《多渠道拓宽贫困地区农产品营销渠道实施方案》的通知（商建函〔2019〕25号）；2021年8月20日，《国务院办公厅关于加快农村寄递物流体系建设的意见》（国办发〔2021〕29号）正式发布，对农村寄递物流体系建设做出指导规划；2022年1月，中央网信办等十部门印发了《数字乡村发展行动计划（2022-2025年）》，该规划指出要大力发展乡村经济，到2025年，智慧农业建设应有初步成效，培育出一批叫得响、质量优、特色显的农村电商品牌。

<sup>①</sup> 资料来源:2021 中国农民合作社 500 强排行榜发布——中国供销合作网 (chinacoop.gov.cn)。

2017年我国农村网络零售额为12448.8亿元,到了2021年,这个数字已经增加到了20500亿元<sup>①</sup>,增幅达到了64.67%,进步非常突出。在刚刚过去的2022年,农村网络零售额为2.17万亿元,相比2021年增长了3.6%<sup>②</sup>。据商务部数据显示,2018年我国农产品网络零售额为2305亿元,2019年为4168.6亿元,2020年我国农产品网络零售额为5750亿元,我国农村电商步伐逐步加快。

2021中国县域电商竞争力百强榜中,黄河流域九省区中入选的省份有山东、山西、四川、内蒙古和宁夏五个地区,一共有21个县域(县级单位、区、县级市)入选,具体情况如下:

表 3.3 黄河流域九省区入选 2021 年中国县域电商竞争力百强榜情况 (单位: 个)

地区		名称	个数
黄河上游	四川	宜宾市江安县; 德阳市什邡市; 德阳市罗江区; 眉山市洪雅县;	4
	宁夏	银川市兴庆区;	1
黄河中游	内蒙古	包头市固阳县; 包头市昆都仑区;	2
	山西	太原市迎泽区; 临汾市霍州市; 忻州市繁峙县; 忻州市五寨县; 晋城市沁水县; 太原市阳曲县;	6
黄河下游	山东	青岛市胶州市; 潍坊市临朐县; 菏泽市定陶区; 临沂市沂南县; 烟台市龙口市; 菏泽市成武县; 临沂市罗庄区; 德州市武城县;	8

资料来源: 根据公开资料整理而得<sup>③</sup>

由上表 3.3 可知, 流域内县域电商竞争力差异较为明显, 黄河上游青海、四川、甘肃和宁夏四个省区中, 青海和甘肃均未有县域入选, 四川入选了 4 个县域, 宁夏入选了 1 个; 黄河中游的内蒙古、陕西和山西入选中陕西未有县域入选, 内蒙古有 2 个县域入选, 山西有 6 个县域入选; 在黄河下游中, 山东表现亮眼, 也是黄河流域九省区中入选县域最多的省份, 有 8 个县域入选, 在全国范围来看, 入选县域数排在山东前面的有浙江省、广东省、江苏省, 河北省与山东省入选的县域数相同, 由此可见, 山东省县域电商竞争力在全国范围也值得一提。从公布的数据来看, 2018 年山东农产品网络零售额为 221 亿元<sup>④</sup>, 2019 年该数值达到了 294.6 亿元<sup>⑤</sup>, 2020 年农产品网络零售额为 360.3 亿元

<sup>①</sup> 资料来源:《中国电子商务报告(2021)》。

<sup>②</sup> 资料来源:全国电子商务公共服务网(mofcom.gov.cn)。

<sup>③</sup> 资料来源:【百县榜】“2021 中国县域电商竞争力百强榜”发布!沿海县域电商为什么这么强\_澎湃号·媒体\_澎湃新闻-The Paper。

<sup>④</sup> 资料来源:山东省商务厅 电子商务 2018 年全省电子商务稳步发展 (shandong.gov.cn)。

①，连续三年递增，山东省电商助农取得良好成绩。

### 3.1.4 黄河流域九省区乡村旅游现状

为鼓励乡村旅游业发展，截止 2022 年底，我国文化和旅游部、国家发展改革委已经评选了四批全国乡村旅游重点村和两批全国乡村旅游重点镇（乡），一共有 1399 个村和 198 个镇（乡）入选，其中全国乡村旅游重点村中第一批有 320 个乡村入选，第二批有 680 个乡村入选，第三批有 199 个乡村入选，第四批有 200 个乡村入选，全国乡村旅游重点镇（乡）中第一批有 100 个镇（乡）入选，第二批有 98 个镇（乡）入选，对于入选的乡村旅游重点村和乡镇，资金应优先向其倾斜，为其提供良好的扶持作用。由下图 3.7 所示，四川入选乡村旅游重点村总数最多，一共有 49 个乡村入选，山东入选的乡村旅游重点村数排在第二位，共有 48 个乡村入选，内蒙古入选乡村旅游重点村总数最少，有 36 个乡村当选，青海和山西入选乡村旅游重点村均为 39 个，相对较少，内蒙古、青海等地应该注重乡村旅游业发展，加快发展乡村旅游重点村。

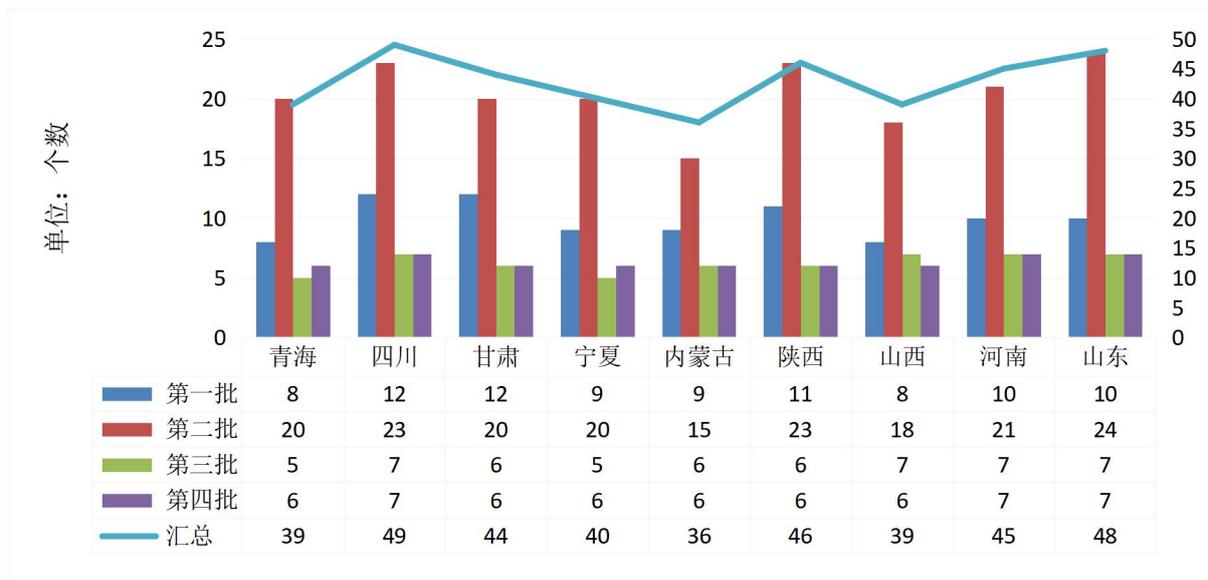


图 3.7 黄河流域九省区入选乡村旅游重点村名单情况（单位：个）

资料来源：根据文化和旅游部公开资料整理而得

为鼓励乡村旅游发展，如下表 3.4 所示，黄河流域内不少地区陆续出台了乡村旅游规划方案，加快培育乡村旅游重点村镇，打造精品旅游线路：

⑤ 资料来源：山东省网络零售额突破 4000 亿元（mofcom.gov.cn）。

① 资料来源：山东省统计局 统计公报 2020 年山东省国民经济和社会发展统计公报（shandong.gov.cn）。

表 3.4 黄河流域九省区乡村旅游规划

地区	乡村旅游规划
青海	发展乡村旅游业，到 2025 年新培育全国乡村旅游重点村 20 个，打造 25 条乡村旅游精品线路等。
四川	要在 2025 年培育 70 个全国乡村旅游重点村，15 个全国乡村旅游重点镇（乡）等。
甘肃	在“十四五”期间新培育 50 个全国乡村旅游重点村，注重乡村旅游企业发展，新培育 50 家乡村旅游龙头企业，打造“陇原乡愁”新型乡村旅游模式等。
宁夏	要创建全国乡村旅游重点村 80 个以上，加强乡村旅游品牌建设等。
内蒙古	支持建设 100 个国家级乡村旅游重点村镇和 1000 个区级乡村旅游重点村镇等。
陕西	到 2025 年乡村休闲旅游业经营收入要超过 100 亿元，打造 30 条休闲农业精品线路等。
山西	坚持文化旅游产业融合，发展云冈石窟-大同、平遥古城-晋中等十一个产业集群，积极发展乡村旅游，打造乡村旅游品牌和基地等。
河南	到 2025 年打造 50 个乡村旅游示范区，立足河南农业资源，打造农业休闲园区等。
山东	到 2025 年创立旅游休闲名镇 30 个，加强建设全国旅游重点村镇，培育乡村旅游集群等。

资料来源：根据黄河流域九省区公开文件整理而得

## 3.2 财税政策支持黄河流域乡村产业振兴现状

### 3.2.1 财政政策支持黄河流域乡村产业振兴现状

#### (1) 国家层面出台的支持乡村产业振兴财政政策

在查阅公开文件发现，国家层面单独出台财政政策支持乡村产业振兴的文件不是很多，多数通过政府采购、农业保险、涉农资金扶持等文件助力乡村产业发展，受篇幅限制，本部分重点整理了近几年国家层面出台的与乡村产业振兴密切相关的财政政策，汇总如下表 3.5:

表 3.5 国家层面出台的支持乡村产业振兴财政政策

政策名称	发布时间	相关内容
财政部 农业部关于印发《农业生产发展资金管理办法》（财农〔2017〕41号）	2017年4月	资金用于农业发展相关，促进产业融合，提高农业效能，推动农业绿色技术、新型农业经营主体等发展。
国务院关于探索建立涉农资金统筹整合长效机制的意见（国发〔2017〕54号）	2017年12月	完善财政涉农资金体系，做好财政支农工作，推行“大专项+任务清单”管理模式，加强财政涉农资金统筹使用。
关于实施绿色循环优质高效特色农业促进项目的通知（农财发〔2018〕22号）	2018年6月	为入选的绿色循环优质高效特色农业促进项目提供中央财政补助，单个项目资金不少于1800万元。
财政部贯彻落实实施乡村振兴战略的意见（财办〔2018〕34号）	2018年9月	该意见明确提出要建立健全乡村振兴战略多元投入保障制度，对乡村振兴的薄弱环节和领域加大扶持，在农业发展方面，支持调整优化农业结构，发挥财政支持力量，鼓励实施产业兴村强县活动，深入促进农村一二三产业融合。
关于支持做好新型农业经营主体培育的通知（农办计财〔2019〕44号）	2019年7月	统筹财政资金，通过以奖代补、先建后补等多种手段，助力新型农业经营主体发展，支持乡村产业发展。
关于进一步做好全国农业信贷担保工作的通知（财农〔2020〕15号）	2020年4月	财政做好“一讲一补”政策，提供担保费用补助，出台业务奖补政策。
关于运用政府采购政策支持乡村产业振兴的通知（财库〔2021〕19号）	2021年4月	从2021年起，各级预算单位在食堂食材采购中应预留有不低于10%的份额采购脱贫地区农副产品，以政府采购方式支持乡村产业振兴。
关于印发《关于深入开展政府采购脱贫地区农副产品工作推进乡村产业振兴的实施意见》的通知（财库〔2021〕20号）	2021年5月	借助网络销售平台，通过政府采购的方式促进脱贫地区农副产品发展，推行“农户+合作社+平台”的产销对接模式，鼓励这些地区乡村特色产业持续发展。

续表 3.5 国家层面出台的支持乡村产业振兴财政政策

政策名称	发布时间	相关内容
关于印发《2021-2023 年全国通用类农业机械中央财政资金最高补贴额一览表》的通知（农办机〔2021〕5 号）	2021 年 6 月	为全国通用类农业机械给予中央财政补贴，助力农业发展。
财政部关于印发《中央财政农业保险保费补贴管理办法》（财金〔2021〕130 号）	2021 年 12 月	中央财政和省级财政按一定的比例对入选农产品予以补贴，做好农业保险补贴工作，助力农业产业发展。

资料来源：根据中华人民共和国中央人民政府、国家乡村振兴局、中华人民共和国财政部等官方网站公开资料整理而得

## （2）黄河流域九省区层面出台的支持乡村产业振兴财政政策

查阅黄河流域九省区财政厅、乡村振兴局等官方网站出台的政策文件，受篇幅限制，本部分重点整理了近几年国家层面出台的与乡村产业振兴密切相关的财政政策，汇总如下表 3.6：

表 3.6 黄河流域九省区层面出台的支持乡村产业振兴财政政策

地区	政策名称	发布时间	相关内容
青海	青海省财政厅 青海省农牧厅关于印发《青海省农牧业生产发展资金管理办 法》的通知（青财农字〔2018〕1320 号）	2018 年 8 月	该资金用于耕地地力保护、 农机购置补贴、发展畜牧水 产等农牧业生产工作，有助 于提升农牧业综合能力。
青海	青海省财政衔接推进乡村振兴补助 资金管理办法（青财农字〔2021〕821 号）	2021 年 7 月	财政资金支持衔接推进乡村 振兴，培育特色优势产业， 适当支持新产业新业态发 展，做好产销对接，为产业 发展做好相关配套实施工 作。

续表 3.6 黄河流域九省区层面出台的支持乡村产业振兴财政政策

地区	政策名称	发布时间	相关内容
青海	青海省财政厅关于印发《青海省农业保险保费补贴资金管理办法》的通知（青财金字〔2022〕857号）	2022年7月	将玉米、小麦、奶牛、公益林、牦牛等纳入中央财政补贴险种，将设施温棚、冷水养鱼等纳入省级财政补贴险种，促使农业保险制度完善。
四川	四川省财政厅关于印发《四川省省级财政农业改革创新科技示范奖补专项资金管理办法》的通知（川财农〔2017〕20号）	2017年2月	支持农业改革创新和农业科研，对省内特色优势产业发展、农业科技成果转化给予补助，确保资金发挥长效作用。
	农业生产发展资金管理办法实施细则	2017年7月	该发展资金用于发展特色主导产业、绿色技术服务、农村一二三产业发展，新型农业经营主体等，加快农业生产。
	四川省人民政府关于探索建立涉农资金统筹整合长效机制的实施意见（川府发〔2018〕31号）	2018年8月	推进行业内、行业间涉农资金整合，完善财政支农机制，提高财政支农资金效益，引导要素向农村流动，助力乡村振兴。
	四川省财政厅关于印发《财政推进实施乡村振兴战略“3456”政策举措（2018年-2022年）》的通知（川财农〔2018〕127号）	2018年8月	财政助力乡村振兴战略，实施构建三大机制、推进四大改革、激活五大要素、实施六大行动的“3456”政策举措。

续表 3.6 黄河流域九省区层面出台的支持乡村产业振兴财政政策

地区	政策名称	发布时间	相关内容
四川	四川省财政厅 四川省农业厅 人民银行成都分行 关于印发《建立乡村振兴农业产业发展贷款风险补偿金制度的实施意见》的通知（川财农〔2018〕158号）	2018年10月	支持农业产业高质量发展，加快农业转型升级，为农业发展注入金融资本，扶持新型农业经营主体发展。
	四川省财政厅 四川省粮食和物资储备局 关于印发《四川省省级促进粮油产业 高质量发展资金管理办法》的通知（川财建〔2022〕21号）	2022年3月	壮大粮食产业主体，推进“优质粮食工程”，保障粮食高质量供给，支持“天府菜油”行动，对发展资金进行绩效管理。
	四川省财政厅四川省水利厅关于印发《四川省省级财政乡村水务发展专项资金管理暂行办法》的通知（川财建〔2022〕214号）	2022年7月	乡村水务设施建设关乎乡村振兴，财政专项资金用于农村水务发展，支持大力发展规模化供水，做好农村供水保障工程。
	关于印发《四川省农业保险保费补贴资金管理办法》的通知（川财规〔2022〕12号）	2022年11月	中央补贴险种和地方补贴险种相结合的方式支持农业发展，加强农业保险服务质量，为优势特色农产品提供助力。
甘肃	关于印发《甘肃省统筹整合财政涉农资金管理办法》的通知（甘财扶贫〔2021〕3号）	2021年5月	整合涉农资金，用于农林业生产和农村基础设施建设等方面，支持产业发展，促进乡村振兴。
	关于印发《甘肃省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理实施办法》的通知（甘财扶贫〔2021〕4号）	2021年5月	财政资金支持现代丝路寒旱农业特色产业发展，加大对“甘味”农产品的培育，扶持乡村产业振兴。

续表 3.6 黄河流域九省区层面出台的支持乡村产业振兴财政政策

地区	政策名称	发布时间	相关内容
甘肃	关于印发《甘肃省扶贫小额信贷风险补偿金使用管理办法》的通知（甘财金〔2021〕23号）	2021年6月	针对农户自主使用贷款所带来的贷款损失有资格申请风险补偿金，促进扶贫小额信贷发展。
	关于印发《甘肃省渔业发展补助资金管理实施细则》的通知（甘财农〔2021〕145号）	2021年12月	补助资金用于现代渔业装备设施、渔业绿色循环发展等，助力渔业发展。
	甘肃省农业保险保费补贴管理实施细则	2022年6月	对中央和省级补贴险种按一定的比例给予补贴，降低农户经营风险，保障农业发展。
宁夏	关于印发《宁夏回族自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》的通知（宁财〔农〕发〔2021〕268号）	2021年7月	壮大本地优势特色产业，健全一二三产业链条，支持少数民族特色产业发展，推动乡村振兴。
	自治区财政厅 自治区科技厅关于印发《自治区现代农业科技创新示范区建设专项资金管理办法》的通知（宁财规发〔2019〕21号）	2019年11月	专项资金支持农业科技攻关、创新主体培育、成果转化示范三大计划和智慧农业工程、创新能力提升工程、开放合作借力工程等六大工程。
	关于印发《宁夏回族自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》的通知（宁财〔农〕发〔2021〕268号）	2021年7月	壮大本地优势特色产业，健全一二三产业链条，支持少数民族特色产业发展，推动乡村振兴。
	自治区财政厅 农业农村厅关于印发《宁夏回族自治区渔业发展补助资金管理实施细则》的通知	2021年12月	支持自治区渔业发展，做好渔业产业规划，分配下达渔业发展资金。

续表 3.6 黄河流域九省区层面出台的支持乡村产业振兴财政政策

地区	政策名称	发布时间	相关内容
宁夏	宁夏回族自治区财政厅关于印发《宁夏回族自治区财政农业保险保费补贴管理实施办法》的通知（宁财规发〔2022〕2号）	2022年2月	将油料作物、枸杞、酿酒葡萄、露地蔬菜等纳入财政补贴险种，鼓励自治区特色产业发展。
内蒙古	内蒙古自治区脱贫旗县统筹整合使用财政涉农涉牧资金工作实施细则（试行）（内财农〔2021〕812号）	2021年7月	财政涉农资金可用于农业生产发展和农村基础设施项目，提高涉农资金的使用效益。
	内蒙古自治区财政厅关于印发《内蒙古自治区绿色农畜产品生产发展项目资金管理办法》的通知（内财农规〔2021〕13号）	2021年10月	对自治区绿色农畜产品资金加强管理，重点加大对肉羊、驼产业等特色产业的发展，助力绿色农牧业发展。
	内蒙古自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法（内财农规〔2022〕4号）	2022年5月	加大对奶牛、肉牛等特色优势产业的培育，支持欠发达地区乡村旅游、电商等发展。
	内蒙古自治区农业保险保费补贴资金管理办法（内财金规〔2023〕2号）	2023年2月	将地方优势特色农畜产品、种养殖业等纳入补贴险种，针对我国重要农畜产品生产基地加快建设步伐。
陕西	陕西省人民政府办公厅关于推进农村一二三产业融合发展的实施意见	2017年2月	财税支持农村产业融合项目发展，引导金融和社会资本向农村流动。
	陕西省人民政府办公厅关于推进农业水价综合改革的实施意见	2017年8月	加强农业用水管理，健全农业水价机制，推动农业可持续发展。

续表 3.6 黄河流域九省区层面出台的支持乡村产业振兴财政政策

地区	政策名称	发布时间	相关内容
陕西	陕西省财政厅关于印发支持乡村振兴战略实施意见的通知	2019年1月	加大对特色现代农业的支持，打造以苹果、奶山羊、设施农业为代表的3个千亿级主导产业，发展区域特色产业。
山西	关于印发《省级财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》的通知（晋财农〔2021〕45号）	2021年5月	支持实施省级层面确定的乡村产业振兴重点任务和农业特优战略，做好乡村振兴有效衔接。
	山西省财政厅 山西省农业农村厅关于印发《农业生产发展资金管理办法》的通知（晋财农〔2022〕7号）	2022年3月	为绿色农业、特色产业、农业科技创新等提供支持，扶持农产品产业集群、农业特优战略、休闲农业发展。
	山西省财政厅关于印发《乡村振兴战略专项资金管理办法》的通知（晋财农〔2022〕34号）	2022年5月	加快农业特优产业发展，做好晋中国家农高区建设，促进农业产业融合发展。
	山西省财政厅关于印发《农业保险保费补贴实施细则》的通知（晋财金〔2022〕47号）	2022年6月	将玉米、马铃薯、能繁母猪等纳入中央财政补贴险种，将红枣、黄花、核桃等纳入省级财政补贴险种，完善农业风险保障体系。
河南	关于深入开展政府采购脱贫地区农副产品支持乡村产业振兴的通知（豫财购〔2021〕5号）	2021年6月	对口帮扶贫困地区，预算单位做好采购工作，支持乡村产业振兴。
	关于印发《河南省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》的通知（豫财农综〔2021〕9号）	2021年6月	对欠发达地区的优势产业加大培育力度，完善上下游产业链条，做好配套设施建设。

续表 3.6 黄河流域九省区层面出台的支持乡村产业振兴财政政策

地区	政策名称	发布时间	相关内容
河南	河南省财政厅关于印发《河南省农业保险保费补贴管理办法》的通知（豫财金〔2022〕24号）	2022年7月	将水稻、油料作物等纳入中央财政补贴险种，基础母牛纳入省级财政补贴险种，为“三农”做好服务。
山东	关于印发《山东省财政金融政策融合支持乡村振兴战略制度试点实施意见》的通知（鲁财金〔2020〕16号）	2020年4月	财政投入向试点县倾斜，鼓励金融机构增加对乡村的资金投入，财政金融融合支持乡村振兴战略。
	关于印发《山东省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》的通知（鲁财农〔2021〕25号）	2021年6月	壮大优势特色产业，对其逐年增加补助资金占比，做好农村基本公共服务，资金衔接推进乡村振兴。
	关于印发山东省农业保险保险费补贴管理实施细则的通知（鲁财金〔2022〕18号）	2022年6月	大力发挥财政作用，将花生、大豆等纳入中央财政补贴险种，将温室大棚、大蒜等纳入省级财政补贴险种。

资料来源：根据黄河流域九省区财政厅、乡村振兴局等官方网站公开资料整理而得

### （3）黄河流域九省区地方财政农林水事务支出情况

财政政策主要通过财政投入资金、财政转移支付来助力乡村产业发展，如通过财政农林水事务支出、城乡社区事务支出、教育支出、社会保障和就业支出等项目直接或间接地支持乡村产业发展，其中财政农林水事务支出与乡村产业振兴有着直接相关支持作用，因此，本部分对地方财政农林水事务支出指标进行分析，探讨财政对黄河流域乡村产业振兴的情况。

表 3.7 黄河流域九省区 2013-2021 年地方财政农林水事务支出（单位：亿元）

地区	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
青海	159.69	190.04	204.41	232.35	233.12	267.85	324.09	279.80	251.05
四川	741.78	826.59	926.65	988.71	1023.13	1310.89	1288.42	1339.36	1330.10
甘肃	346.58	366.17	497.05	488.10	520.79	678.35	716.76	775.83	737.04
宁夏	149.38	157.05	166.27	201.29	222.39	219.06	218.16	253.45	242.37
内蒙古	466.58	517.69	675.58	729.02	807.71	903.96	874.73	867.59	818.84
陕西	419.62	445.97	520.58	543.30	545.40	626.79	684.18	742.25	694.26
山西	339.69	327.85	394.46	432.02	477.91	581.34	626.04	653.68	514.23
河南	629.85	661.94	791.63	807.06	916.81	1001.08	1059.70	1145.40	1015.22
山东	748.14	772.84	964.42	943.44	953.59	998.50	1075.98	1065.29	1026.95

数据来源：根据国家统计局整理而得

由上表 3.7 可知，黄河流域九省区 2013-2021 年地方财政农林水事务支出基本呈现出增长趋势，部分省份在 2020 年或 2021 年支出略有回落，黄河流域下游的山东和河南地区的地方财政农林水事务支出相对较高，两地区这几年中农林水事务支出最高的年份均为 2020 年，河南 2020 年地方财政农林水事务支出为 1145.40 亿元，山东 2020 年该支出为 1065.29 亿元，黄河流域上游的青海和宁夏地方财政农林水事务支出相对较低，青海该支出从 2013 年的 159.69 亿元增长到 2021 年的 251.05 亿元，增长了 91.36 亿元，宁夏该支出从 2013 年的 149.38 亿元增长到 2021 年的 242.37 亿元，增加了 92.99 亿元，黄河流域中游的内蒙古地区地方财政农林水事务支出相对较高，这几年中 2018 年该支出最高，为 903.96 亿元，其后三年该支出逐渐减少，陕西和山西 2013-2021 年中 2020 年最高，陕西 2020 年该支出为 742.25 亿元，山西 2020 年该支出为 653.68 亿元。

表 3.8 黄河流域九省区 2013-2021 年地方财政一般预算支出（单位：亿元）

地区	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
青海	1228.05	1347.43	1515.16	1524.80	1530.44	1647.43	1863.67	1932.84	1854.52
四川	6220.91	6796.61	7497.51	8008.89	8694.76	9707.50	10348.17	11198.54	11215.69
甘肃	2309.62	2541.49	2958.31	3150.03	3304.44	3772.23	3951.60	4163.40	4032.56
宁夏	922.48	1000.45	1138.49	1254.54	1372.78	1419.06	1438.29	1480.36	1427.89
内蒙古	3686.52	3879.98	4252.96	4512.71	4529.93	4831.46	5100.91	5270.16	5239.57
陕西	3665.07	3962.50	4376.06	4389.37	4833.19	5302.44	5718.52	5930.32	6069.22
山西	3030.13	3085.28	3422.97	3428.86	3756.42	4283.91	4710.76	5110.87	5046.62
河南	5582.31	6028.69	6799.35	7453.74	8215.52	9217.73	10163.93	10372.67	9784.29
山东	6688.80	7177.31	8250.01	8755.21	9258.40	10100.96	10739.76	11233.52	11713.16

数据来源：根据国家统计局整理而得

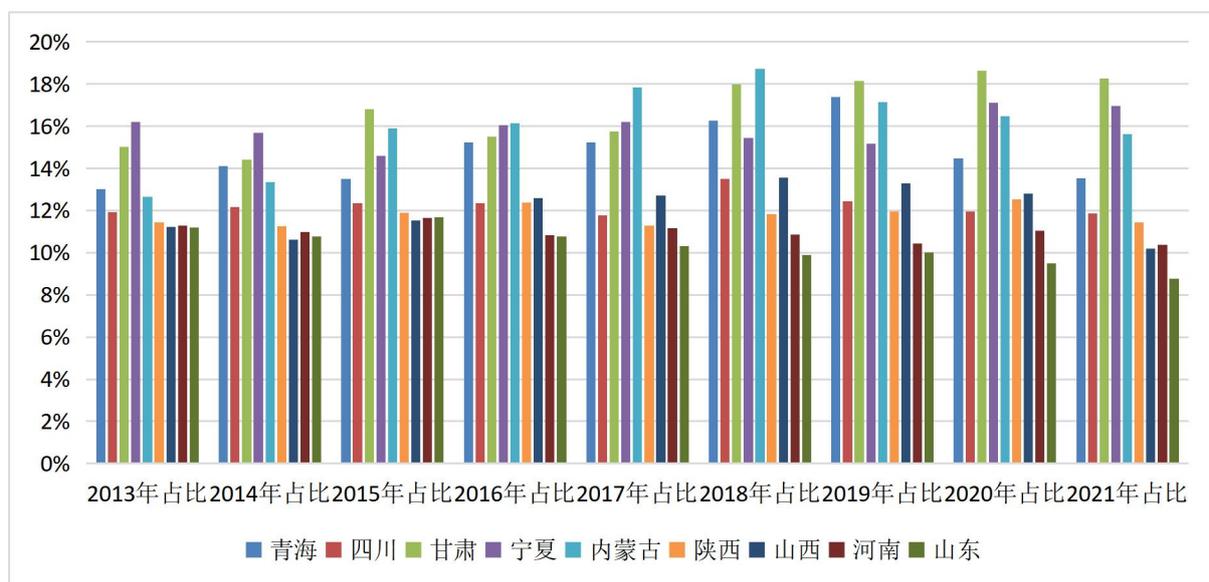


图 3.8 2013 年-2021 年黄河流域地方财政农林水事务支出占比情况

数据来源：根据国家统计局公开数据整理计算得到，计算公式如下 3.2，保留两位小数

$$\text{地方财政农林水事务支出占比} = \frac{\text{地方财政农林水事务支出}}{\text{地方财政一般预算支出}} \quad (3.2)$$

如上图 3.8 所示，可以看出山东、河南和四川等地区的地方财政一般预算支出相对较高，说明这些地方财政实力相对不错，青海和宁夏等地区的地方财政一般预算支出相对较低，地方财政实力相对较弱。

地方财政农林水事务支出与地方财政一般预算支出的比例可以用来衡量地方财政扶持农业相关的力度大小。由上图 3.8 可知，2013 年-2021 年黄河流域内部地方财政农林水事务支出占地方财政一般公共预算支出的比例也有所区别。如青海、甘肃、宁夏和内蒙古等地区农林水事务支出整体水平占比相对较高，以 2016 年为分界点，2013 年-2016 年这些地区的农林水事务支出占比大约在 12%-16%左右浮动，2017 年-2021 年其占比大约在 16%-18%左右浮动，支出占比有所增加。

河南和山东两地的农林水事务支出整体水平占比相对较低，在 10%左右浮动，河南位于中原地带，交通便捷，山东属于暖温带季风气候，气候较为温和<sup>①</sup>，河南和山东地区自古以来就是农业强省，有着良好的农业基础，农业资源禀赋优异。四川、陕西和山西等地的农林水事务支出水平居于中等，在 10%-12%左右浮动。由此可见，就流域内部而言，地方财政农林水事务支出情况差距较明显，青海、甘肃、宁夏和内蒙古等地区地方财政农林水事务支出占比相对较高，这些地区地理位置相对偏远，气候等外部因素给农业带来的风险相对明显，因此，农林水事务支出占比相比要高一些。

### 3.2.2 财税政策支持黄河流域乡村产业振兴现状

现行税收政策围绕增值税、个人所得税、企业所得税等税种给予纳税人税收优惠，为乡村产业发展注入“活水”。通过出台相关税收优惠政策，切实减轻纳税人的税收负担，对于从事乡村产业的纳税人来说，有利于盘活资金，增加现金流，促使乡村产业兴旺发展。2022 年 5 月 23 日，国家税务总局发布了《支持乡村振兴税费优惠政策指引》，通过梳理近年来出台的系列税收优惠政策，更好促进脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接，该指引里共有 109 项税收优惠政策，主要围绕农村基础建设、乡村特色产业、乡村创业就业等方面展开<sup>②</sup>。

通过阅读该税费优惠政策指引以及公开政策，发现税收优惠政策在支持乡村产业发展中，主要是围绕农产品、新型农业经营主体、农业生产、农业资源综合利用、农村基础设施等方面给予降低税率、免征税款、即征即退等税收优惠，其中优惠政策最多的税

<sup>①</sup> 资料来源:山东气候概况-山东气候-中国天气网 (weather.com.cn)。

<sup>②</sup> 资料来源:支持乡村振兴税费优惠政策指引 (chinatax.gov.cn)。

种是增值税，还有个人所得税、企业所得税、契税、印花税、城镇土地使用税等税种也在不同程度地给予税收优惠，黄河流域乡村产业发展享受的税收政策主要以国家层面为主，因此，本部分主要梳理国家层面出台的乡村产业税收优惠政策，为了更全面地了解不同税种支持力度，以税种为区分，分别梳理不同税种的乡村产业税惠政策。

### (1) 增值税乡村产业相关税收优惠政策

表 3.9 增值税乡村产业相关税收优惠政策

政策支持	增值税乡村产业相关税收优惠政策	相关解释
农产品相关	农产品增值税进项税额核定扣除	根据投入产出法、成本法和参照法等方法对农产品增值税的进行税额采取核定扣除的方法 <sup>①</sup> ，切实减轻相关纳税人的税收负担。
	蔬菜、部分鲜活肉蛋产品流通环节免征增值税	在（财税〔2012〕75号）文件中将流通环节细分到批发零售环节，在批发、零售环节中蔬菜和规定范围的鲜活肉蛋可以享受该税收优惠政策。
	农业生产者销售的自产农产品免征增值税	农业生产者享受该免税政策，可以减轻纳税人的税负，也降低了农产品的成本，利于后续销售。
	进口种子种源免征进口环节增值税	对规定范围内的进口种子源在进口环节免征增值税，有利于我国农业高质量发展，进口的动物种源能帮助进行优良配种，帮助品质优化。
	纳税人购进农业生产者销售自产的免税农产品可以抵扣进项税额	该政策有助于鼓励购买农业生产者自产的农业产品，本质上还是对农业生产者的一种帮扶，也是对自产农业产品的一种隐性补贴。
	进口玉米糠、稻米糠等饲料免征增值税、单一大宗饲料等在国内流通环节免征增值税	进口规定范围里的饲料、批发销售单一大宗饲料等可享受免征增值税的税收优惠，一定程度上起到了促进农业发展的作用。

<sup>①</sup> 资料来源:农产品增值税进项税额核定扣除\_国家税务总局 (chinatax.gov.cn)。

续表 3.9 增值税乡村产业相关税收优惠政策

政策支持	增值税乡村产业相关税收优惠政策	相关解释
农业服务 相关	生产销售有机肥、农膜免征增值税、滴灌产品、提供农业机耕等农业服务免征增值税	生产销售有机肥和农膜、为农业提供相关服务可以享受增值税税收优惠，有助于促使农业更好发展。
	批发零售种子、种苗、农药、农机免征增值税	批发零售种子和种苗等农业生产资料的相关行为可享受免征增值税的优惠政策，有助于扩大农业生产，促使农业规模化和产业化。
	转让土地使用权给农业生产者用于农业生产免征增值税	土地使用方面的相关税收优惠，可以鼓励农业生产者将土地用于农业使用，促进乡村涉农产业发展。
	承包地流转给农业生产者用于农业生产免征增值税	
	出租国有农用地给农业生产者用于农业生产免征增值税	
经营主体 相关	“公司+农户”经营模式销售畜禽免征增值税	该政策可以形成对农户很好的帮扶效应，如果公司选择与农户合作，其实可以看作是农户向公司销售自产的农产品，所以可以享受免税政策。
	农民专业合作社销售本社成员生产的农产品、向本社成员销售部分农用物资免征增值税；购进农民专业合作社销售的免税农产品可以抵扣进项税额	农民合作社在乡村振兴中起到了很大的作用，税收为农民合作社提供优惠，促进了农民合作社这一新型经营主体壮大发展。
综合利用	以部分农林剩余物为原料生产燃料电力热力实行增值税即征即退 100%、以部分农林剩余物为原料生产纤维板等资源综合利用产品实行增值税即征即退 90%、以废弃动植物油为原料生产生物柴油和工业级混合油实行增值税即征即退 70%、以农作物秸秆为原料生产纸浆、秸秆浆和纸实行增值税即征即退 50%	鼓励农林剩余物、废弃动植物油、农作物秸秆等继续综合利用生产，促进资源综合利用，有助于鼓励农业相关产业持续发展。

续表 3.9 增值税乡村产业相关税收优惠政策

政策支持	增值税乡村产业相关税收优惠政策	相关解释
农村基础设施	农村电网维护费免征增值税	鼓励农林剩余物、废弃动植物油、农作物秸秆等继续综合利用生产，促进资源综合利用。
	县级及县级以下的小型水利发电单位可选择按照简易办法计算缴纳增值税	从 2014 年 7 月 1 日起，该政策中可由原来 6% 的征收率降为 3% 的征收率，进一步减轻税负。
	农村饮水安全工程免征增值税	本政策是针对农村居民的税收优惠，相当于是对农村居民的隐性补贴，有助于农村饮水安全工程建设。

资料来源：根据公开文件整理而得

## (2) 企业所得税乡村产业相关税收优惠政策

表 3.10 企业所得税乡村产业相关税收优惠政策

政策支持	企业所得税乡村产业相关税收优惠政策	具体解释
农林牧渔业相关	从事农、林、牧、渔业项目减免企业所得税、“公司+农户”经营模式从事农、林、牧、渔业生产减免企业所得税	对于从事农林牧渔业的企业或“公司+农户”的经营模式可以享受该税收优惠政策，减轻了企业税负，有助于促进农林牧渔业的发展。
环境保护相关	沼气综合开发利用、农村污水处理、生活垃圾分类和无害化处理处置享受企业所得税三免三减半（三免三减半即第一年至第三年免征企业所得税、第四年至第六年减半征收企业所得税）	与环境保护相关的企业所得税优惠政策，有助于保护农村环境，让农业资源更好地得到循环利用。
农村基础设施	国家重点扶持的公共基础设施项目企业所得税“三免三减半”	对基础设施的优惠政策，自该项目取得第一笔经营收入所归属的纳税年份起，第一个三年免征企税，第二个三年减半征，鼓励农村基础设施建设。

资料来源：根据公开文件整理而得

### （3）个人所得税乡村产业相关税收优惠政策

表 3.11 个人所得税乡村产业相关税收优惠政策

政策支持	个人所得税乡村产业相关税收优惠政策	具体解释
四业相关	对个人、个体户从事种植业、养殖业、饲养业和捕捞业，取得的“四业”所得，暂不征收个人所得税	对从事“四业”的个税优惠，也是对四业发展的一种鼓励，有助于减轻个人或者个体户从事这些产业的税负。
异地扶贫相关	易地扶贫搬迁贫困人口有关收入免征个人所得税	针对异地扶贫搬迁贫困人口的税收优惠，也是对这些人口的一种补贴。

资料来源：根据公开文件整理而得

### （4）其他税种乡村产业相关税收优惠政策

就契税而言，对于农村集体经济组织而言，其股份合作制改革或清产核资免征契税，农村土地、房屋确权登记不征收契税，对于建设农村饮水安全工程所要承担的土地使用权也免征契税；就印花税而言，农民专业合作社如果与本合作社成员签订了涉农购销合同，这种情况免征印花税，国家指定的收购部门在订立农副产品收购合同时也是免征印花税，农牧业畜业类保险合同免征印花税，此外，农村安全饮水工程印花税也是免征的；就城镇土地使用税而言，农产品批发市场和农贸市场免征城镇土地使用税，直接用于农业、林业、牧业、渔业生产用地免征城镇土地使用税；就车船税而言，捕捞、养殖渔船免征车船税，为方便农村居民出行，农村居民拥有使用的三轮汽车等可享受定期减免车船税的税收优惠。

## 4 财税政策支持黄河流域乡村产业振兴案例分析

2021年3月18日,在农业农村部办公厅关于印发《农业生产“三品一标”提升行动实施方案》的通知(农办规〔2021〕1号)中明确提到了要加大对农业生产“三品一标”的重视程度,并将其纳入全面推进乡村振兴中,“三品一标”的三品指的是品种培优、品质提升和品牌打造,一标指的是标准化生产。三品一标的建设有助于推动绿色农业进一步发展,产业向高质量优质化发展,2022年农业农村部在全国范围(不含港澳台)内选取了40个农业生产“三品一标”的典型案例,黄河流域九个省份一共有12个案例入选,详见附录1。流域内山西大同黄花产业和陕西柞水木耳产业均得到了习近平总书记的肯定与鼓励,并且也是所在省入选的唯一“三品一标”案例,两个产业的发展离不开财税政策的大力支持,案例选取具有典型性和代表性。

### 4.1 山西大同黄花产业分析

#### 4.1.1 山西大同黄花产业发展现状

黄花又称“忘忧草”,有着食用、药用、观赏等多重价值,山西大同黄花产业有着六百多年的发展历史,有着“中国黄花之乡”的美称,1975年大同市云州区(当时该区名为大同县)被确立为黄花生产基地县,此后开始了黄花产业的壮大发展历程,现在已经成为带动当地乡亲们增收致富的支柱产业。2020年习近平总书记莅临山西大同,在大同市云州区视察有机黄花标准化种植基地时,肯定了黄花产业的作用,表达了对黄花发展的殷切希望,鼓励当地百姓和干部要把黄花产业发展为大产业,让“小黄花”成为当地的“致富花”,当地干部和百姓倍受激励,紧跟习近平总书记指示,坚定发展黄花产业信念,励志用“小黄花”撬动“大产业”。“大同黄花”多次获得荣誉,2021年“大同黄花”获得“乡村振兴示范案例”,同年在扩内需保就业保民生方面的典型经验做法受到山西省人民政府办公厅表扬<sup>①</sup>,2022年荣获我国农业生产“三品一标”典型案例,是山西省唯一入选的案例。经过多年的发展,黄花产业不断延伸产业链,从一开始的黄花的初级产品,到后来不断发展为黄花酱菜、黄花面膜、黄花咸菜等深加工产品,大大提升了黄花价值,深入打造“大同黄花”品牌,多种举措帮助品牌走出山西,走向全国,扬名海外。

<sup>①</sup> 资料来源:山西省人民政府办公厅关于对减税降费助企发展等四个方面典型经验做法给予表扬的通报(晋政办函〔2021〕155号)。

大同黄花产业带动了当地经济发展，帮助当地农民增收致富，“摇钱花”“振兴花”朵朵绽放，给乡亲们带来了幸福，给当地带来了希望。如下图 4.1，当地并不仅仅局限于黄花产业，而是立足黄花产业，大力发展乡村旅游业和乡村文化业，深入促进一二三产业融合，依托产业基地开发“无忧大道”旅游业，吸引不少游客慕名而来，无忧花带动“无忧”旅游大道发展，此外，由山西电影制片厂发行的《黄花女人》于 2012 年上映，影片有力发扬了黄花品牌，打造了一张特色黄花“名片”，利用文旅融合的方式带动了当地经济发展，据公开资料表明，2021 年大同黄花产业的一二三产业中，文旅产值达到了两亿多<sup>①</sup>，发展前景十分良好。

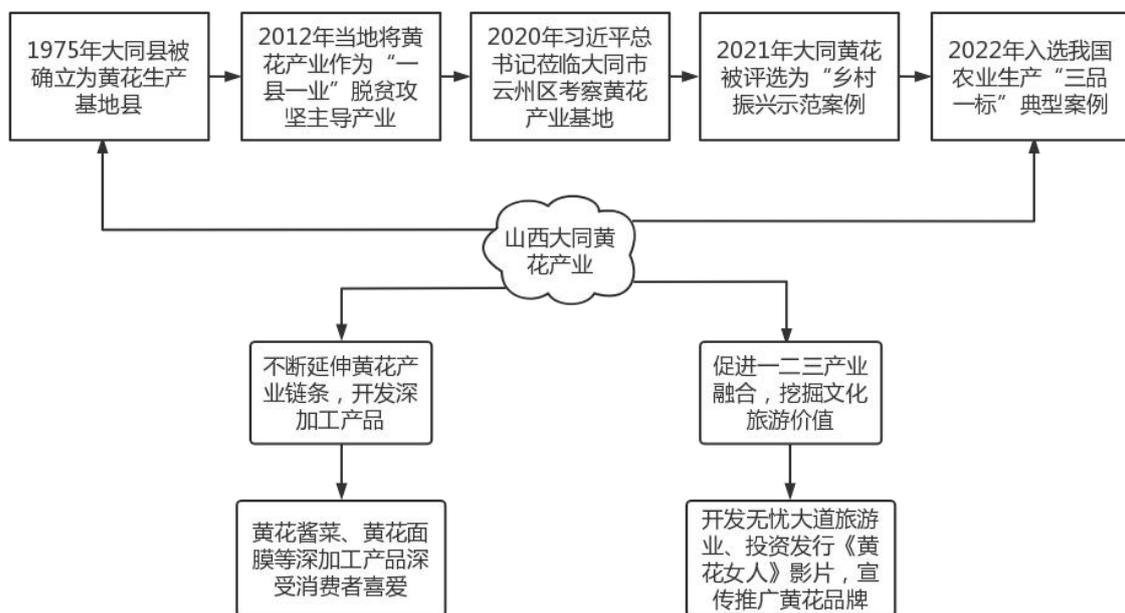


图 4.1 山西大同黄花产业图示说明

#### 4.1.2 财税政策为黄花产业提供支持

产业兴旺离不开政府的财政帮扶，财政资金为黄花产业提供大力支持，当地政府出台了多项政策意见支持鼓励黄花产业发展，如 2020 年当地政府出台了《关于把黄花产业保护好发展好做成大产业的实施意见》，对黄花产业的发展目标、具体发展途径等作出了指示。据公开资料表示，意见中明确指出每年市级财政扶持黄花产业的资金预算要在一亿元以上，要为黄花产业的发展建立专项基金，加大帮扶力度。为推动黄花产业与其他产业联合发展，促进一二三产业融合发展，大同市云州区投入财政资金打造旅游景观，发展休闲旅游业。在农业保险方面，云州区采用了“政府出大头、农民出小头”

<sup>①</sup> 资料来源:小黄花迈向高质量发展大产业-产业转型 (dt.gov.cn)。

的办法，财政资金占了投保的大部分，减轻了农户的负担，降低了农户的种植风险，据大同市人民政府金融工作办公室公开的信息看，2020年云州区黄花产业参保农民人均增加收入达到了4100元<sup>①</sup>，为了推动黄花产业发展，创新信贷方式和保险险种，开发“黄花贷”、“黄花种植自然灾害”、“销售目标价格”等金融保险服务，为黄花产业发展保障资金，降低产业发展风险，解决农户后顾之忧，让黄花真正变为“无忧花”。大同市人民政府与山西农业大学共同成立黄花产业研究院，签订产学研合作协议，与湖南农业大学加强合作，深层次促使黄花产业高质量发展。为扶持大同黄花产业发展，当地出台了一系列相关政策，如下表4.1所示：

**表 4.1 支持大同黄花产业发展相关扶持政策**

政策名称	发布时间	相关内容
扶持黄花产业发展十条政策	2018年	市财政安排1亿元专项资金，建设现代农业产业园，对新栽种黄花产业的农户，前两年每户每年给予500元/亩的补贴等。
关于创建市级现代农业产业园的意见	2018年	培育“大同黄花”品牌，推动大同黄花现代农业产业园发展，做好黄花产业深加工工作等。
关于做优做强黄花产业加快乡村产业振兴助推脱贫攻坚的实施意见	2018年	推动黄花产业高质量发展，促进黄花产业种植规模化，将黄花产业做优做强等。
关于把黄花产业保护好发展好做成大产业的实施意见	2020年	成立黄花产业发展资金，将黄花产业扶持资金纳入市级预算，每年至少投入1亿元，培育黄花产业龙头企业等。
关于加快推进农产品精深加工十大产业集群发展实施方案的通知	2020年	推动黄花（果蔬）产业集群发展，加强对黄花产业的指导，做好黄花保险、基础设施等方面的工作，鼓励研发黄花相关产品等。
大同市2021年黄花产业高质量发展专项行动	2021年	延伸产业链条，完善产业帮扶模式，推动黄花产业兴旺，加强大同黄花品牌建设等。
大同市2022年黄花产业高质量发展专项行动	2022年	做好保障服务，促进文旅业融合，多方位推动黄花产业发展等。

<sup>①</sup> 资料来源:致富花开 小黄花做成大产业-县区动态 (dt.gov.cn)。

资料来源：根据相关文件整理而得

黄花产业采用建立产业发展基地，成立农民专业合作社等模式，发展“合作社+农户”形式，根据我国初级农产品目录规定，黄花菜属于食用农产品，由我国相关税收优惠政策可知，可以享受“对农民专业合作社销售本社生产的农产品免征增值税、农民专业合作社向本社成员销售部分农用物资免征增值税、购进农民专业合作社销售的免税农产品可以抵扣进项税额”等税收优惠政策。据大同市税务局公布的信息来看，该市税务部门也积极助力黄花产业高质量发展，实施“一企一案一清单”专项服务，量体裁衣，因地制宜，为企业提供针对性的税收指导服务，帮助企业申请税收优惠，为黄花产业发展“注入活水”。同时，当地税务部门积极宣传农业税收优惠政策，发扬税务力量，多方位多角度为黄花产业发展“保驾护航”。

## 4.2 陕西柞水木耳产业分析

### 4.2.1 陕西柞水木耳产业发展现状

近年来，柞水县大力推行“一主两优+X”的产业体系，以木耳为主要发展产业，两优是林下经济和乡村旅游，结合当地特色产业，构成当地产业发展体系。2020年4月，习近平总书记走进了陕西省商洛市柞水县，来到该县金米村进行考察，对当地木耳产业的发展表示了肯定，鼓励当地村干部和村民继续发展木耳产业，将木耳产业稳定做成“大产业”。截止2022年9月底，柞水县累计实现木耳产值7.56亿元，产有1.21万吨干木耳<sup>①</sup>，通过近年来的不懈努力，小木耳变成了助力当地打赢脱贫攻坚战和帮助村民增收致富的“金耳朵”。由陕西省扶贫办公布资料来看，早在2019年，柞水县木耳产业入选我国当年十大产业扶贫案例，陕西省仅有该案例获得此荣誉。2022年农业农村部公布的农业生产“三品一标”典型案例中，“柞水木耳”依然是陕西省唯一入选的案例。现在“柞水木耳”已经成了当地一张特色的名片，获得了消费者的认可和夸赞，为了畅通销售渠道，柞水县尝试“线上+线下”相结合的销售方式，引入电商直播模式，搭乘网络平台，促进销售，并且尝试对木耳产业进行深加工，开发木耳产品衍生品，促进一二三产业融合，探索“木耳+旅游”发展的新模式，吸引游客前来观光采摘木耳，不仅让游客身临其境感受到采摘木耳的乐趣，同时增加了农户的收入，宣传了当地的木耳产

<sup>①</sup> 资料来源：柞水“牢记嘱托创品牌入选全国农业生产“三品一标”典型案例-商洛市人民政府 (shangluo.gov.cn)。

品。

据公开资料显示，柞水县采取了“一县一业”规划，其中“一业”就是指木耳产业，当地成立了农业产业园，引入高科技技术，充分发挥基层党建作用，鼓励基层党员同志发挥先锋模范作用，并且积极带动建档立卡贫困户摆脱贫穷，摘掉穷帽子，小木耳为贫困户带来大收益。

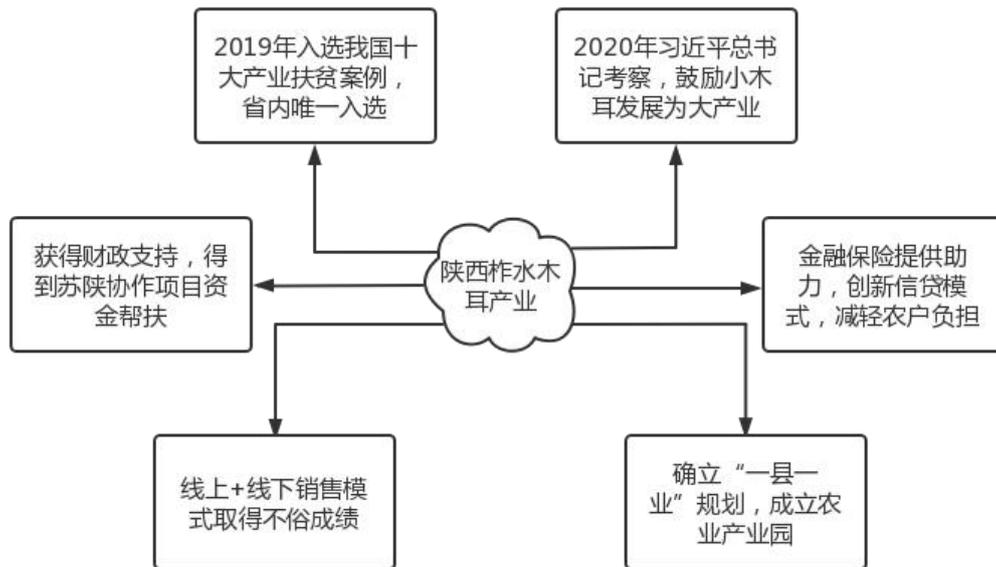


图 4.2 陕西柞水木耳产业图示说明

#### 4.2.2 财税政策为木耳产业提供支持

据陕西省政府官方公布的信息来看，财政资金持续为柞水木耳提高支持，如苏陕扶贫资金支持柞水木耳发展壮大，柞水木耳不仅得到了当地财政的扶持，还获得了兄弟省份的援助。商洛市也不断完善金融保险服务支持木耳产业发展，由公布的信息来看，商洛银行、银保监等部门不断探索金融扶贫路子，柞水县长安银行对木耳实行优惠利率，创新信贷模式，降低贷款门槛，开发出有针对性的信贷产品，金融机构为柞水木耳办理农业保险，降低农户风险。柞水县还引进李玉院士团队，加快培育木耳新品种，创新性的研发食用菌技术，帮助农户增收致富。

在税收方面，根据相关规定，销售未经加工的木耳，属于销售初级农产品，可享受相关税收优惠，如果是以农业合作社的形式进行经营管理，还可享受农业合作社相关税收优惠。此外，当地税务部门及时为生产加工木耳的公司宣传税收优惠政策，给予税收减免，使这些公司享受到税收优惠，减轻了税收负担，使这些公司更有干劲、更有动力经营木耳产业，形成辐射效应，带动当地经济发展。

为扶持柞水木耳产业发展，当地政府出台了一系列相关政策，如下表 4.2 所示：

**表 4.2 支持柞水木耳产业发展相关扶持政策**

政策名称	发布时间	相关内容
柞水县木耳产业发展奖励扶持办法	2019 年	县财政自 2019 年起，每年为木耳产业整合 1000 万元发展资金，对木耳产业给予基地建设、市场建设、科技研发、品牌建设等方面的奖励补贴，加强木耳产业竞争力等。
关于印发《商洛市支持木耳产业高质量发展若干财税政策措施》的通知	2021 年	从财政税收的角度为木耳产业提供扶持，扎实落实相关税收优惠政策，市级每年设立 1000 万元发展资金，规定在木耳产业投入涉农整合资金的比例，为木耳产业建立风险补偿机制等。
关于印发《柞水县木耳产业管理办法（试行）》等四个办法的通知	2021 年	以奖代补，奖补政策的标准为 0.5 元/袋，对菌袋运费、生产设施、保险等给予补贴，在柞水从事木耳生产销售等工作的企业可享受相关税收优惠政策等。
“柞水木耳”区域公用品牌保护管理办法	2021 年	对木耳产业的生产销售以及品牌建设加强管理，对违规行为作出处罚，扶持木耳产业高质量发展等。

资料来源：根据相关文件整理而得

### 4.3 经验总结

大同黄花与柞水木耳两个“三品一标”案例，其产业发展获得了习总书记的认可，也在当地走出来一条产业振兴的好路子。大同黄花产业和柞水木耳产业在当地都有发展优势，依赖当地资源优势，通过分析两个案例，可以为财税政策支持黄河流域乡村产业振兴提供了思路：

#### （1）乡村产业振兴离不开财政资金帮扶

大同黄花在当地种植历史悠久，柞水的气候十分适宜种植木耳，因此黄河流域各地应因地制宜，根据当地的气候、土地资源等因素确定发展哪些产业，在确定当地的主攻发展产业后，当地政府通过加大财政资金投入，建立产业基地，为乡村产业的发展提供

一臂之力，帮助拓宽销售渠道，助力产品进行更新升级，从初级农产品不断改造为深加工产品，满足消费者的多重需求。在财政支持方面，大同黄花和柞水木耳都获得了财政资金的扶持，大同黄花产业和柞水木耳产业还有专门出台的扶持政策，柞水木耳不仅有本地的财政支持，还获得了其他省份扶贫资金的支持。在推动产业科技创新上，黄花产业与高校签订合作协议，创新产品成果，柞水县引入专家团队，成立木耳大数据中心，开发木耳新品种。

### **(2) 推动“产业+”模式，促进一二三产业融合**

乡村产业发展以产业带动其他行业发展，大同黄花通过制作发行《黄花女人》电影、打造“无忧大道”景点，打响“大同黄花”品牌，柞水木耳以木耳为核心，打造了金米木耳产业园、西川木耳小镇等旅游景区，这些做法有效帮助农村一二三产业实现深度融合，不仅发展了农业，还带动文化旅游业的发展，黄河流域其他地区的产业可以借鉴上述做法，促进乡村经济发展。

### **(3) 落实税收优惠政策**

在税务支持方面，大同黄花和柞水木耳都可以享受国家税务总局出台的农产品税收优惠政策，经营主体符合国家规定的，也有相应的税收优惠。各地税务部门也应及时积极帮助纳税人申报享受相应的税收优惠，对于纳税人不懂不理解的政策，工作人员应耐心为其讲解，不可敷衍了事，确保税收优惠政策得到落实。

### **(4) 创新信贷产品，完善农业保险服务**

在金融保险方面，大同黄花创新开发出“黄花贷”、“黄花种植自然灾害”、“销售目标价格”等服务，柞水木耳也有相应的农业保险服务，流域内其他地区产业发展也可学习上述案例做法，专门出台相应的实施意见，拓宽财政支持渠道，争取获得更多的财政资金，金融保险机构可根据产品特点创新开发金融保险服务，推出特色信贷产品，降低产品经营风险，帮助农户筹措资金，让农户经营更加便捷。

## 5 财税政策支持黄河流域乡村产业振兴存在的问题

### 5.1 财政在乡村产业扶持力度有待加强

在农林水事务支出方面,地方财政公共预算中农林水事务支出所占的比例可以衡量该地区财政支农力度的薄弱程度,虽然目前财政在乡村产业方面仍以农业为主,但是由图 3.8 可知,从近五年的数据来看,黄河流域财政农林水事务支出整体存在支出力度不够的问题,流域九省区农林水事务支出占比财政一般公共预算支出的比例在 10%–18% 左右浮动,财政一般公共预算支出中用于农林水事务的支出力度不够,在整体财政预算中分到的“输血性”涉农资金占比少,参考刘建民等(2020)指出国外发达国家 35%–50% 的支出数据<sup>①</sup>,黄河流域财政涉农扶持力度还不够,并且流域内部农林水事务支出占比也呈现出差距较大的问题,受新冠疫情的影响,2021 年农林水事务支出占比略有降低,后疫情时代,乡村产业的稳定发展离不开财政的大力扶持,乡村兴不兴,要看产业行不行,财政扶持力度不够会极大影响产业的发展情况,使产业无法达到兴旺的状态,不利于乡村全面振兴。

在乡村旅游业方面,黄河流域部分省区乡村旅游业还不太发达,如内蒙古地区农牧业是当地的优势支柱产业,财政资金优先向农牧业倾斜,所以在乡村旅游业上扶持力度可能存在不足,乡村旅游资金仍存在缺口,乡村旅游项目从开发到完工所需的时间和资金都比较多,非常需要财政资金对其进行帮扶。此外,财政资金引导社会资本注入乡村旅游业方面也存在力度不够的问题,融资渠道较为单一,对旅游龙头企业的资金投入也没有像农业龙头企业的投入力度大。

在农村电商方面,如表 3.3 所示,在 2021 年中国县域电商竞争力百强榜上,黄河流域部分省份并未上榜,说明这些地区县域电商竞争力有待加强。农村电商产业作为新型产业,其发展关乎着乡村产业振兴。有的地区本身经济发展较为落后,地方财政资金本身就有限,农村电商投入存在缺口,部分乡村位置偏远,农产品运送到物流站点所花费的时间和成本给农户带来了负担,财政支持农村物流体系建设上有待加强,并且引导社会资本对电商企业的补助力度不够,乡村电商企业在规模、效益方面与大型企业还存在一定差距,需要财政资金给予扶持。

农村一二三产业融合是乡村产业发展的重要趋势和方向,一产独大并不是乡村产业

<sup>①</sup> 刘建民,刘晓函,周思瑶,徐倩莹.湖南省支持乡村产业振兴的财税政策研究[J].湖南大学学报(社会科学版),2020,34(06):66-72.

良好发展的趋势，目前衡量财政扶持乡村产业发展大多是看农林水事务支出，而农林水事务支出主要涵盖了农业、林业、扶贫等支出，农林水事务对于乡村文化业、乡村旅游业、乡村交通业等乡村其他产业的支出无法衡量，尽管在乡村发展中，乡村产业主要以农业为主，但是，乡村文旅等二三产业的发展也绝不可忽略，否则会不利于构成以农业为主，其他产业为辅的乡村产业体系，不利于推动农村一二三产业深度融合。

## 5.2 财政资金利用效率有待提高

中央财政及省级财政可通过下拨专项资金的方式助力乡村产业发展，但是涉农支出存在项目分散、项目较多、资金使用有重合等情况，容易有“撒胡椒面”的问题。财政支持乡村产业发展的政策涉及到财政部、农业部等众多部门，不同部门对涉农资金的理解可能有所差异，可能出现“九龙治水”的局面，有时甚至会出现推诿扯皮的现象，部门间全面协调方面还有不足，不利于财政资金利用效率最大化。

黄河流域部分地区对于优势主导产业有相应的产业资金管理辦法，但是其他乡村产业尚未有明确的资金使用管理办法，尚未出台单独的产业发展扶持政策，对产业的奖励贴补办法细化不够，产业扶持缺乏明确规划，影响财政资金利用效率。此外，部分地区对乡村产业的财政资金规划较为笼统，相对抽象，虽然对拨付的资金总数有明确规定，但是不少产业的发展资金尚未细化到具体项目<sup>①</sup>，对资金的具体使用路径规划还有不足，财政资金利用效率还有待提高。

财政支持乡村产业资金审批流程往往涉及多个环节，审批时间较长，并且由于资金使用经常需要多个部门共同配合，权责容易不清，对扶持乡村产业资金的评价体系还不够完善，资金的管理和监督方面还有不足，绩效评价水平有待提升，而且绩效评价更多地集中在事后，事前绩效评价存在缺位，这会给落实财政政策支持乡村产业发展带来不利，影响资金使用效率。

## 5.3 税收优惠覆盖范围不够全面

在整理税收助力乡村产业发展优惠政策发现，目前优惠力度较突出的税种有增值税、企业所得税和个人所得税，其他税种起到的扶持力度相对比较小。耕地占用税、契税、车船税等小税种在乡村产业发展上优惠力度稍显薄弱。以增值税为例，目前对于部分农

<sup>①</sup> 刘建民, 刘晓函, 周思瑶, 徐倩莹. 湖南省支持乡村产业振兴的财税政策研究[J]. 湖南大学学报(社会科学版), 2020, 34(06): 66-72.

产品的优惠范围主要集中在批发销售环节，生产环节的优惠存在缺位问题，并且目前税收优惠主要针对初级农产品，对于深加工农产品的税收优惠力度不够，优惠链条并非“一条龙”全覆盖。此外，目前税收优惠政策主要集中在农业，对乡村旅游业、文化业等二三产业的优惠扶持力度有所欠缺，对于乡村发展而言，目前仍然以农业为主，出台的税收优惠政策也很多是围绕农业展开，忽视了文化旅游等二三产业的发展，可能会带来乡村产业发展不协调不平衡的局面，这对乡村产业的整体发展是不利的，税收优惠在农业相关的科技创新方面税收作用也有待加强。在金融机构助力乡村产业方面，税收政策对小额金融贷款利息收入有优惠规定，大额度的金融贷款目前还没有优惠政策，从长远目光看，可能对产业的后续发展有所不利。

在享受主体方面，在整理税收优惠政策时，笔者发现，农民合作社可享受销售该社成员生产的农产品免征增值税或购进农民合作社销售的免税农产品可抵扣进项税等税收优惠，但是其他新型经营主体如家庭农场和农业社会化服务组织却缺少明确的税收优惠政策，税收优惠覆盖范围仍有不足。

#### 5.4 专业人才引进方面有欠缺

近年来，黄河流域九省区下沉到田野乡村的大学生村官、选调生等人才数量持续增加，带动了黄河流域乡村发展，使政府工作人员更加“年轻化”“活力化”，这是值得肯定的。但是乡村青年人才仍然较为缺少，黄河流域内不少高校毕业生在就业时会选择去北上广一线城市或者流域内部发展较好的省会城市工作，成都、西安、郑州、青岛等经济较为发达的黄河流域城市在吸引人才方面存在优势，也就是城市的“虹吸效应”，而乡村经济发展较为落后，农村基础设施与城市存在差距，因此不少优秀人才选择留在城市安家落户，导致乡村专业人才流失现象较为严重。

在查阅相关招聘文件发现，大学生村官、选调生等招聘考试专业大类限制较为宽泛，或者不少岗位对专业不做限制，所以招聘进来的部分青年人才并非财税专业科班出身，对财政税收方面专业知识可能存在欠缺，并不清楚财政税收支持黄河流域乡村产业的具体机理和做法，不利于开展财税支持黄河流域乡村产业振兴的工作。培养财税专业青年人才中有所不足，并未像“农村特设岗位教师”、“乡村医生”这样有财政直接支持。人才是带动乡村产业发展的第一资源，如果缺乏财税专业人才，青年人才自身也不懂财税，对财税政策了解不深刻，那么将会不利于开展财税支持黄河流域乡村产业发展工作，也就无法实现真正意义上的产业振兴。

除了财税专业人才有缺口外，农业人才、电商人才等其他与乡村产业振兴息息相关的高水平层次人才也有人才资源匮乏的问题，乡村产业需要农业、乡村旅游业、农村电商商业等一二三产业融合发展，乡村要实现全面振兴，离不开专业高水平层次人才的支撑，目前财税在引进相关专业人才方面还有所欠缺，对乡村专业人才的财政补贴和税收优惠也有所不足。

## 6 完善财税政策支持黄河流域乡村产业振兴的对策建议

### 6.1 加强财政对乡村产业的投入力度

黄河流域九省区应加大对农村产业发展的资金投入，做好财政农林水事务支出规划，在财政一般公共预算支出中加大农林水事务支出占比，大力扶持农业现代化发展，促进现代农业科技化，为现代农业转型提供“财力”支撑。加大在乡村文化旅游业、交通业等二三产业的投入，不仅在农业上下“功夫”，也要注重发展农村二三产业，促进农村一二三产业融合，助力农村农文旅等一二三产业全面综合发展，例如第四章案例分析中提到的山西大同黄花产业，从黄花的别名无忧花动脑筋，开发“无忧大道”旅游景点，深入发展旅游业，流域内其他省份也可学习这种做法，引导二三产业与农业紧密结合，利用财政资金促进一二三产业融合发展，共同为乡村全面振兴奠定良好“储备池”。加大对乡村旅游企业和农村电商企业的财政补贴，加强农村物流体系建设，促进乡村二三产业发展。农民作为乡村产业发展必不可少的“主力军”，财政应加大对返乡农民的补贴，积极鼓励农民回流返乡，扎根新农村，建设新农村，发展新产业，给予资金投入，加大补贴，增加财政扶持乡村产业力度。

黄河流域九省区经济发展有所差异，以 2022 年各省 GDP 指标为例，根据各省统计局和政府工作报告等公开资料披露的数据，按照从高到低的排名顺序：山东 GDP 实现 87435 亿元，河南 GDP 有 61345.05 亿元，四川 GDP 为 56749.80 亿元，陕西 GDP 有 32772.68 亿元，山西 GDP 达到 25642.59 亿元，内蒙古 GDP 为 23159 亿元，甘肃 GDP 为 11201.6 亿元，宁夏 GDP 为 5069.57 亿元，青海 GDP 为 3610.10 亿元。可以看出黄河流域内部经济发展有不平衡的问题，排名第一的山东和排名最后的青海，前者 GDP 约是后者的 24 倍，差距非常突出，黄河下游地区经济发展较好。黄河流域区域经济发展存在差距，如黄河流域上游的甘肃、宁夏和青海地区，这些地区经济发展相对落后，乡村产业发展有时光靠本地财政扶持还是不够的，如果有“外援”帮助将会更好，可以考虑与区域内其他省份加强合作，例如第四章中陕西柞水木耳产业就获得了其他省份的资金援助，流域内经济欠发达地区可积极寻求流域内经济发达地区或流域外经济发达地区，联合创立合作专项资金，以结对子的方式向欠发达地区开展“输血”帮扶，给予资金扶持。此外，经济发展好的地区还可以采取政府购买等方式采购欠发达地区的乡村产品，形成“扶上马，送一程”的有效帮助。

同时积极加大财政对社会资本的引导，发挥好财政杠杆原理，做好财政政策与金融保险政策的有效对接，鼓励农业银行、农业发展银行等金融机构支持乡村产业发展，鼓励金融机构向乡村企业投入资金，因地制宜创新信贷模式，针对不同的产业实施差异化金融支持<sup>①</sup>。鼓励金融支持乡村 PPP 项目发展，充分发挥商业银行和政策性银行对乡村产业的扶持作用，不仅对乡村产业龙头企业提供支持，也要考虑到小规模乡村产业，利用金融力量助力乡村产业发展，更好地做到支农助农。同时完善乡村产业保险体系，目前保险助力乡村产业更多的体现在农业方面，对于乡村旅游业、农村电商产业等二三产业的扶持有所欠缺，应积极探索支持旅游电商等项目保险模式，为乡村产业振兴提供有力支撑。

## 6.2 提高财政资金利用效率

流域内九省区自然资源禀赋各不相同，地理位置和经济发展程度也不尽相同，在第三章中笔者对黄河流域各省区的特色产业进行了整理，九省份的乡村优势产业也有区别，那么财政资金在扶持乡村产业发展中如何能发挥出更大效率呢？笔者认为应该将有限的资金优先扶持本省的优势产业，针对优势产业出台相应的财政扶持具体规定，而不是只拨付财政资金。如果缺乏明确的产业扶持规划，这样不利于财政资金的高效使用。例如陕西省大力推进“3+X”工程，围绕苹果、奶山羊和设施农业 3 个千亿元产业，同时大力发展陕西省核桃、魔芋等本地特色产业，针对“3+X”工程，设立产业发展专项，陕西省加大财政投入，涉农资金重点向该工程倾斜，引导社会资本投入，推进产业高质量发展。流域内其他省份可学习参考该做法，财政资金有针对性地扶持，围绕不同产业，成立产业发展专项工程，鼓励新型农业经营主体发展，为产业规模化现代化发展提供条件，黄河流域各省可考虑推出“A+X”工程，A 是本省发展较为有潜力有优势的产业，X 为本省特色产业，财政涉农资金优先向入选“A+X”工程的产业倾斜投入，该工程可实行定期评选活动，而不是一选定“终生”，鼓励各地加快发展优势产业和特色产业，激发产业活力。

在第四章中，《扶持黄花产业发展十条政策》对扶持黄花产业做出了详细规定，如对新引进的企业和新种植农户给予相应的补贴，《柞水县木耳产业发展奖励扶持办法》对取得一定销售额的店铺给予奖励。黄河流域九省区应该立足当地特色产业，出台详细的奖励扶持办法，更加有针对性的扶持，促使资金使用效益提升，细分扶持项目，不是

<sup>①</sup> 刘舒梅.安徽省乡村振兴的金融支持效率实证研究[D].曲阜师范大学,2021.

大水漫灌似下拨财政资金，而是有针对性地进行支持。

强化财政支持乡村产业资金统筹整合，完善对财政资金使用的监督和管理，制定资金使用办法。健全绩效考核评价体系，除了对产业项目在事后进行绩效评价，也要做好事前评估，使考核评价环节环环相扣。厘清各部门对财政资金管理职能边界，明确权责，资金使用过程中要进行实时追踪，明确资金使用路径，加强对财政资金事前、事中、事后等环节的监督力度，提高财政资金利用效率。

### 6.3 拓宽税收支持乡村产业优惠范围

税收政策方面，应该增加部分小税种的优惠范围，例如增加车船税、耕地占用税、契税等小税种对农村地区的支持力度，切实给农户减轻成本负担，此外，继续加大增值税、企业所得税、个人所得税等税种的支持力度，形成“大税种+小税种”多层次支持维度。如在增值税方面，目前的税收优惠并未贯穿到农产品从生产到流通的全环节，出现税收优惠链条“断裂”的情况，应及时补齐链条，既要注重生产销售环节，也不能忽视流通环节，要给予农产品“一以贯之”的税收优惠服务。对农产品的税收优惠除了在初加工阶段，应该积极探索深加工阶段的优惠，为农产品的发展提供更加有力支撑。针对黄河流域九省区各地乡村产业发展情况的差异，各地区可根据当地的实际情况，因地制宜，按“产”“税惠”，根据不同的产业给予不同的税收优惠，因“产”施“惠”。

在乡村二三产业方面，增加对乡村文旅企业的税收扶持，对企业或者个人经营乡村文旅企业实施税收优惠政策，对乡村旅游龙头企业和乡村电商龙头企业等加大税收优惠力度，为其减轻税收负担，助力乡村二三产业的发展，助力乡村产业振兴。在新型经营主体方面，农民合作社、家庭农场和农业社会化服务组织都是其重要形式，应继续加大对农民合作社、家庭农场和农业社会化服务组织的税收优惠政策，减轻新型经营主体税负，鼓励其发展，为乡村产业的发展更添“一把力”。

### 6.4 积极引进乡村专业人才

在引进专业青年人才方面：乡村是否能实现全面振兴，关键要看于产业能否振兴，而产业能否振兴，离不开乡村人才振兴，正如习近平总书记在二十大报告中提到的科技是第一生产力，人才是第一资源，人才的力量为产业兴旺提供了“蓄水池”。黄河流域九省区各乡镇部门应积极引进专业的财税人才，并纳入编制管理，在人才引进、公开招

聘等考试中适当增加“财政学、税收学、税务”等财税相关专业的岗位，引进一批学财税、懂财税和爱财税并且乐于为乡村产业发展做出工作的专业青年人才，积极发挥财税专业乡村人才作用。

在培养财税专业人才方面，可以借鉴定向医学生、定向师范生的培育模式，利用财政投入培育本土“定向财税生”，入学以后学费由国家财政承担，这类型学生毕业后，回到生源地或服从调配，纳入乡镇编制，按一定年限从事乡村振兴工作，反哺故土，如果“定向财税生”毕业以后，不从事乡村工作，视为违约，考虑计入诚信档案并补交学费和利息，这种培养模式在一定程度上可以减少财税专业青年人才流失，也有利于真正热爱乡村的财税专业人才留在故土，安心开展工作。

在乡村产业人才方面，积极引进农业、旅游业、电商业等乡村产业人才，培育新型职业乡村人才，鼓励当地产业与高校合作，引进专业科研团队，签署“产学研”等相关合作协议，对服务乡村的专业人才加大财税补贴，例如为乡村人才发放现金补贴，加大乡村人才个人所得税税收优惠等，在人才待遇方面，应适当提高待遇水平，向当地公务员待遇逐步看齐，晋升机制透明公开，让乡村产业人才有干劲、有拼劲、有冲劲，不仅是简单地引进人才，更要留住专业人才，让人才助力乡村产业更好地发展。

## 参考文献

- [1] Abreu I, Mesias F J. The Assessment of Rural Development: Identification of an Applicable Set of Indicators through a Delphi Approach[J]. *Journal of Rural Studies*, 2020, 80: 578-585.
- [2] Akbar M, Jamil F. Monetary and Fiscal Policies' Effect on Agricultural Growth: GMM Estimation and Simulation Analysis[J]. *Economic Modelling*, 2012, 29(5): 1909-1920.
- [3] Bacco M, Barsocchi P, Ferro E, et al. The Digitisation of Agriculture: a Survey of Research Activities on Smart Farming[J]. *Array*, 2019, 3: 100009.
- [4] De Janvry A, Murgai R, Sadoulet E. *Rural Development and Rural Policy*[R]. California Agricultural Experiment Station, Giannini Foundation of Agricultural Economics, 1998.
- [5] Evgrafova L V, Ismailova A Z, Kalinichev V L. Agrotourism as a Factor of Sustainable Rural Development[C]// IOP Conference Series: Earth and Environmental Science. IOP Publishing, 2020, 421(2): 022058.
- [6] Eytayo A O, Alani B I. Local Government Fiscal Autonomy and Rural Development; Empirical Evidences from Yewa South and IFO Local Governments of Ogun State[J]. *Acta Universitatis Danubius. Administratio*, 2019, 11(2).
- [7] Fleischer A, Felsenstein D. Support for Rural Tourism: Does it Make a Difference?[J]. *Annals of Tourism Research*, 2000, 27(4): 1007-1024.
- [8] Kataya A. The Impact of Rural Tourism on the Development of Regional Communities[J]. *Journal of Eastern Europe Research in Business and Economics*, 2021, 13: 1-10.
- [9] Kumar S, Valeri M. Understanding the Relationship among Factors Influencing Rural Tourism: A hierarchical Approach[J]. *Journal of Organizational Change Management*, 2022, 35(2): 385-407.
- [10] Lowe P, Phillipson J, Proctor A, et al. Expertise in Rural Development: A Conceptual and Empirical Analysis[J]. *World Development*, 2019, 116: 28-37.
- [11] McGuire R, Longo A, Sherry E. Tackling Poverty and Social Isolation Using a Smart Rural Development Initiative[J]. *Journal of Rural Studies*, 2022, 89: 161-170.

- [12]Odintsov O,Yevtukhova T,Vasytkonova E,et al.Influence of Tax Burden on Economic Development of Agricultural Enterprises in Ukraine[J].Journal of Eastern European and Central Asian Research (JEECAR),2020,7(1):150-162.
- [13]Pawlak K,Kołodziejczak M.The Role of Agriculture in Ensuring Food Security in Developing Countries:Considerations in the Context of the Problem of Sustainable Food Production[J].Sustainability,2020,12(13):5488.
- [14]安晓明. 新时代乡村产业振兴的战略取向、实践问题与应对[J]. 西部论坛, 2020, 30(06):38-47.
- [15]蔡紫薇. 黄河流域乡村振兴与新型城镇化耦合协调发展研究[J]. 湖北农业科学, 2022, 61(04):212-217.
- [16]曹均学, 代文姣. 党的十九大以来乡村振兴战略研究综述[J]. 长春师范大学学报, 2021, 40(11):40-46.
- [17]晁民慧. 县级财政支持乡村振兴发展存在的困难及对策建议[J]. 中国产经, 2023, (01):141-143.
- [18]陈佳渲. 我国乡村旅游发展的财税政策研究[J]. 长春工程学院学报(社会科学版), 2019, 20(04):54-57.
- [19]陈静, 曹竟. 财政支持乡村振兴的机制创新及政策优化解析[J]. 焦作大学学报, 2022, 36(03):55-58.
- [20]陈晓利. 财政支农助力乡村振兴战略的路径探析[J]. 行政事业资产与财务, 2022, (04):1-3.
- [21]邓志昌. 乡村振兴中的税收优惠法律规制研究[D]. 常州大学, 2021.
- [22]段鹏飞. 公共财政支持乡村振兴的方式及政策选择[D]. 山东师范大学, 2020.
- [23]段鹏飞. 公共财政支持乡村振兴的方式及政策选择[D]. 山东师范大学, 2020.
- [24]顾华详, 陈宏. 西部地区乡村产业振兴路径研究[J]. 中国西部, 2020, (01):48-55.
- [25]郭俊华, 卢京宇. 产业兴旺推动乡村振兴的模式选择与路径[J]. 西北大学学报(哲学社会科学版), 2021, 51(06):42-51.
- [26]何志婵. 从产业扶贫到产业兴旺的财政政策研究——以广西为例[J]. 地方财政研究, 2020, (12):91-97.
- [27]贺雪峰, 王文杰. 乡村振兴的战略本质与实践误区[J]. 东南学术, 2022, (03):86-94+248.

- [28] 胡国刚. 推进财税改革助力乡村振兴的思考[J]. 财会学习, 2020, (26):141-142.
- [29] 胡国杰. 辽西地区乡村产业振兴发展的对策研究[J]. 辽宁工业大学学报(社会科学版), 2023, 25(02):24-26.
- [30] 胡苏华. 税收政策助力乡村产业振兴:作用机理、实施现状与完善建议[J]. 税务研究, 2022, (10):49-53.
- [31] 纪志耿, 罗倩倩. 习近平关于乡村振兴重要论述的发展脉络与创新性贡献[J]. 经济学家, 2022, (04):5-16.
- [32] 晋伟丽. 山西大同黄花产业发展经验及建议[J]. 广东蚕业, 2022, 56(12):74-76.
- [33] 孔祥智. 实施乡村振兴战略的进展、问题与趋势[J]. 中国特色社会主义研究, 2019(01):96-102.
- [34] 李波, 宋俞辰. 五大振兴视角下税收支持乡村振兴的政策研究[J]. 税收经济研究, 2020, 25(05):1-6.
- [35] 李存英, 马源禾. 财政支持全面实施乡村振兴战略政策研究[J]. 当代农村财经, 2022, (03):42-44.
- [36] 李国红, 张文政, 范国华, 张飞飞. 乡村振兴背景下临夏州乡村产业振兴研究[J]. 特产研究, 2022, 44(04):150-153+158.
- [37] 李国胜. 论乡村振兴中产业兴旺的战略支撑[J]. 中州学刊, 2020, (03):47-52.
- [38] 李梦涵. 促进我国农业现代化发展的财政支农政策研究[J]. 农业经济, 2019, (09):113-115.
- [39] 李文欢, 李建宁. 借鉴国外涉农税收政策完善我国涉农税收优惠政策[J]. 中国管理信息化, 2017, 20(24):109-110.
- [40] 李晓霞. 涉农税收优惠政策执行过程中的问题及其对策研究[D]. 华南理工大学, 2012.
- [41] 李长学. “乡村振兴”的本质内涵与逻辑成因[J]. 社会科学家, 2018, (05):36-41.
- [42] 刘建民, 刘晓函, 周思瑶, 徐倩荧. 湖南省支持乡村产业振兴的财税政策研究[J]. 湖南大学学报(社会科学版), 2020, 34(06):66-72.
- [43] 刘淼, 李奥. 乡村振兴背景下黄河流域乡村经济高质量发展的思考[J]. 农业开发与装备, 2022, (08):10-11.
- [44] 刘素洁, 宋清华, 张霞. 公共财政支持“三农”发展的对策研究[J]. 现代农业研究, 2020, 49(01):6-7.

- [45]刘炜. 发达国家涉农税收优惠政策经验对我国农业农村优先发展的启示[J]. 农村金融研究, 2019, (04):50-55.
- [46]刘艳. 财政助力乡村振兴战略的路径研究[J]. 现代管理科学, 2018, (09):106-108.
- [47]刘杨堃. 地方特色农业产业对减贫的效果研究[D]. 西北大学, 2021.
- [48]柳阳, 黄虎, 张菲菲. 税收优惠助力乡村旅游发展路径探索[J]. 山西农经, 2021, (11):45-46.
- [49]卢京宇, 李之媛. 黄河流域乡村振兴对策建议[J]. 当代县域经济, 2020, (12):56-58.
- [50]罗旋. 习近平关于乡村振兴战略重要论述的五维解读[J]. 广西社会科学, 2018(11):37-45.
- [51]马婧. 乡村振兴战略视域下农村产业经济发展存在的问题及对策研究[J]. 中国市场, 2022, (29):66-68.
- [52]马秀娟. 中国乡村振兴产业发展的财税政策建议[J]. 中小企业管理与科技, 2022, (03):47-49.
- [53]马玉. 产业路开遍“致富花”——山西大同黄花产业发展探析[J]. 当代农机, 2021, (05):14-15.
- [54]孟妍君. 破解乡村旅游扶贫财政支持困境的路径研究[J]. 中国市场, 2020, (10):18-19.
- [55]孟泽洲, 王宇颖. 地方特色产业助推贫困地区脱贫的实践与经验——以柞水县金米村木耳产业为例[J]. 新西部, 2021, (01):76-80.
- [56]邱跃华, 郭丹. 乡村产业振兴的时代价值、现实困境和实现路径研究[J]. 湖南文理学院学报(自然科学版), 2022, 34(04):73-77.
- [57]任辉, 邹蓉. 公共财政支持农村电子商务发展的有效路径研究[J]. 呼伦贝尔学院学报, 2016, 24(05):73-78.
- [58]阮家福. 税收支持乡村振兴的政策优化策略[J]. 税收征纳, 2022, (06):7-9.
- [59]邵康. 乡村振兴视域下财政支农长效机制研究[D]. 安徽农业大学, 2021.
- [60]单新萍. 乡村旅游发展中的公共财政支撑研究[J]. 商业时代, 2008, (07):85-86+55.
- [61]孙婧. 乡村振兴战略中促进农业转型升级的财政税收相关政策探讨[J]. 商业观察, 2022, (01):43-45.
- [62]孙久文, 李承璋. 共同富裕目标下推进乡村振兴研究[J]. 西北师大学报(社会科学版), 2022, 59(03):12-19.

- [63]孙明扬,高常捷,崔菁菁.乡村振兴战略背景下农村财税制度改革分析[J].现代经济信息,2019,(13):149-150.
- [64]王鹏程,张丽波.财政促进乡村振兴政策探析[J].商业经济,2021,(10):115-116.
- [65]王永成.涉农税收优惠政策评析与完善建议——以辽宁为例[J].地方财政研究,2017,(06):94-99.
- [66]王梓权.脱贫攻坚与乡村振兴衔接视角下云南省财政支农支出影响效应研究[D].云南财经大学,2021.
- [67]魏代丹.助力乡村产业振兴的财税政策研究[J].投资与合作,2022,(06):27-29+33.
- [68]文丰安.全面实施乡村振兴战略:重要性、动力及促进机制[J].东岳论丛,2022,43(03):5-15.
- [69]武民刚,曹静波.湖北乡村振兴的税收建议[J].税收征纳,2021,(08):19-20.
- [70]肖卫东.财政支持乡村振兴:理论阐释与重要作用[J].理论学刊,2020,(04):58-66.
- [71]闫坤,鲍曙光.财政支持乡村振兴战略的思考及实施途径[J].财经问题研究,2019(3):90-97.
- [72]杨肃昌,范国华.“十四五”时期巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接评价指标体系构建[J].宁夏社会科学,2022,(02):112-123.
- [73]杨志银,李青松.财政支持乡村振兴的路径探索[J].南方农机,2022,53(19):104-107.
- [74]叶兴庆.新时代乡村振兴战略提纲[J].改革,2018(01):65-73.
- [75]于志华.乡村振兴视域下产业振兴研究:范畴、基础与路径[J].商业经济,2020,(09):121-123.
- [76]张鹤.保险助力乡村振兴战略研究[D].河南大学,2020.
- [77]张静丽,程黎君.产业兴旺视角下陇东地区乡村振兴发展研究[J].农村经济与科技,2021,32(07):189-191.
- [78]张坤.关于乡村振兴战略的研究[J].经济研究参考,2020,(08):26-35.
- [79]钟雅纯.财政资金助力乡村振兴的问题与建议[J].新理财(政府理财),2022,(11):56-57.
- [80]周林洁,韩淋,修晶.数字普惠金融如何助力乡村振兴:基于产业发展的视角[J].南方金融,2022,(04):70-78.
- [81]周青,张天官.金融支持乡村产业振兴研究——以福建省农村信用社联合社为例[J].

中共福建省委党校学报, 2019, (06): 117-123.

## 致 谢

时间一晃而过，在财大三年的学习之路即将结束，回想起三年前自己收到录取通知时的激动心情仍然回荡在心间，三年里，自己不仅在学业上有所进步，还收获了许多志同道合的好朋友们，对于我而言，这是一笔宝贵的财富。

感谢党和国家，让我有了安稳的学习环境，在写本篇论文的过程中也更加深刻地感受到党和国家对民生问题的重视，对乡村振兴的决心，身为华夏儿女，我感到十分骄傲和自豪。

感谢马应超老师，作为我的指导老师，三年来，不仅在学业上为我提供了帮助，在生活上也时常关心我，每当我觉得自己做的不够好或者压力大时，老师总是很耐心地鼓励我、安慰我，让我不要着急，尤其是刚入学时，老师的耐心指导让我很快适用了研究生生活，疫情封校期间，老师也十分关注我们的学习情况，让我们保持良好的心态，专注做好自己的事情。本篇论文从选题开始，老师为我提供了很多帮助，从确定论文选题，框架敲定，到后面加以修改，老师都耐心地提供指导，非常感谢马老师！感谢财税与公共管理学院的所有老师和研秘刘莎莎老师，谢谢你们为学院的付出，老师们深厚的专业素养让我受益匪浅，刘莎莎老师作为学院的研秘，经常在群里及时通知学校下发的各种文件，疫情期间，老师们的付出让我深受感动，再次感谢所有老师们！

感谢我的父母，为我提供无微不至的照顾，不管是在生活上还是在学业上一直支持着我，给我提供了衣食无忧的生活，是你们无条件的付出与爱才让我走到了现在，不管我做什么决定，你们总是支持鼓励我，在我失意难过时，你们又安慰我开导我，教育我人生的道理，儿行千里母担忧，在外求学时，父母总是会流露出不舍与牵挂，感恩父母！

感谢我可爱的三位舍友，宏达、丹哥、和欣欣，你们积极乐观的性格一直感染着我，三年里，你们对我的包容，鼓励与安慰让我感到十分温暖，十分幸运可以和你们做舍友，你们的善良与开朗缓解了刚入学时我对家的思念，想起我们曾一起去成都游玩的快乐时光，是一份非常美好的记忆；谢谢同门姐妹小丽和师妹们，还记得我们一起参加各种比赛，大家齐心协力，取得了不错的成绩；谢谢班长怡婷同学，三年来为班级默默付出，每次向班长询问或求助时，怡婷同学总是很耐心地提供解答；谢谢税务班的所有同学，你们的优秀时常激励着我、鼓舞着我，我会努力向你们看齐。感谢我的好朋友文慧，每次有开心的或者不开心的事情总想和你分享，在我情绪低落的时候总是给我安慰，带给我欢乐，鼓励我做自己想做的事，见面时带我品尝美食，我们在一起总是有说不完的话，祝愿我们的友谊长存！感谢薛璇姐姐，从大学以来就对我生活和学习上给予了很多帮助，

一直鼓励我，给我加油打气，璇璇姐姐刻苦学习，乐观积极，是我学习的好榜样！

借用目前网络上很流行的一句话：“人不能同时拥有青春和对青春的感受”。即将告别学生身份，步入社会，希望在新的人生阶段自己可以不忘初心，做好每一件小事，不辜负党和国家以及学校的培养。

## 附录 1 黄河流域九省区入选 2022 年农业生产“三品一标”典型案例

表附录 1 黄河流域九省区入选 2022 年农业生产“三品一标”典型案例

地区	入选案例	简介
青海	海南藏族自治州河南蒙古族自治县：推行农业生产“三品一标”壮大生态有机畜牧业	青海河南县畜牧业发展势头良好，当地有草原基础，动物种类丰富，当地注重发展绿色有机畜，欧拉羊、雪多牦牛等多种产品获得绿色有机双重认证。
四川	成都市邛崃市：聚力品质提升 打造“天府粮仓”	邛崃市注重高标准良田建设，该地有“天府现代种业园”这一国家级现代农业产业园，开展招商引资活动，引入技术型企业，打造高水平的“天府粮仓”。
	广元市苍溪县：建立“五大协同”机制 助力红心猕猴桃产业绿色发展	苍溪红心猕猴桃成绩累累，是苍溪县乡村振兴的特色产业，是当地百姓的致富果，种植历史悠久，气候适宜，获得多项荣誉，入选欧盟地理标志保护名单。
甘肃	定西市安定区：育种繁种制种全链发力 小土豆迎来新“薯”光	定西市安定区有“中国马铃薯之乡”的美称，安定区的地理位置和气候非常适宜马铃薯的种植，该区采用标准化的马铃薯栽培技术，并积极拓宽马铃薯产业链，注册使用多个马铃薯商标，打响“定西马铃薯”品牌。
宁夏	吴忠市盐池县：全链打造滩羊特色产业 做强百姓致富领头羊	“盐池滩羊”不仅是当地特色品牌，还是我国重要的农业物质文化遗产，盐池县有“中国滩羊之乡”的美称，盐池滩羊口感极佳，营养丰富，当地出台了多项政策支持滩羊业绿色高质量发展。
内蒙古	兴安盟科尔沁右翼中旗：改良品种促产业 草原“牛”旗更牛气	该地区积极谱写“牛文章”，推动建设好牛基地项目，2023 年围绕“肉牛育肥场”和“奶牛养殖场”预计投入 15 亿元 <sup>①</sup> ，利用先进技术改良牛品种，帮助产业质量更加优质化。
陕西	商洛市柞水县：牢记嘱托创品牌 谱写木耳新篇章	柞水县出台多项扶持政策助力木耳产业发展，加强对柞水木耳品牌形象管理，举办“柞水木耳文化节”，彰显出产业文化价值，柞水县积极引入科技技术，与专业团队合作，建有我国首家针对木耳产业的数据中心，将木耳产业做大做强。
山西	大同市云州区：强科技 育主体 创品牌 小黄花做成大产业	当地重视“大同黄花”品牌建设，线下+线上的销售渠道为黄花产业拓宽了市场规模，延伸了产业链，举办黄花产业发展论坛，邀请专家学者参与讨论，黄花基地采取标准化种植模式，施用专用有机肥，确保产业品质。

<sup>①</sup> 资料来源:科尔沁右翼中旗人民政府-2023 年政府工作报告 (kyzq.gov.cn)。

续表附录 1 黄河流域九省区入选 2022 年农业生产“三品一标”典型案例

地区	入选案例	简介
河南	开封市杞县：补标提标贯标 全链推进大蒜标准化生产	杞县大蒜是当地脱贫攻坚的支柱产业，2021 年开封市大蒜产量为 167.63 万吨，其中杞县大蒜产量就有 81 万吨 <sup>①</sup> ，接近一半，杞县大蒜通过标准化生产，做强做精主导产业，促使一二三产业融合，辐射带动周边地区大蒜产业发展。
	三门峡市灵宝市：绿色赋能增效 益 红苹果插上“金翅膀”	灵宝是我国富硒苹果之乡，建有现代农业产业园，当地出台多项规定为灵宝苹果的质量“保驾护航”，采取绿色生产模式，借助绿色技术，生产“绿色”灵宝苹果，有效助力乡村振兴。
山东	潍坊市寿光市：全链条“四化”同步 引领蔬菜产业高质量发展	“寿光蔬菜”经过多年发展，已经成为当地一张闪亮的名片，全产业链不断规范，技术先进，种植蔬菜更加数字化和智能化，形成了可复制可推广的寿光模式。
	临沂市莒南县：“三化”联动强产业 富农花生开新局	莒南花生作为临沂市特色产业，建有国家级产业集群，从人才科技、粮油项目和科技创新平台三方面加强对花生产业的支撑服务，推进绿色花生种植，品牌建设成效良好。

资料来源：根据中华人民共和国农业农村部、各地人民政府官方网站整理而得

<sup>①</sup> 资料来源：乡村振兴战略背景下开封市大蒜产业发展情况研究\_开封市人民政府门户网站 (kaifeng.gov.cn)。

## 附录 2 黄河流域九省区出台的支持乡村产业振兴其他相关政策意见

表附录 2 黄河流域九省区出台的支持乡村产业振兴其他相关政策意见

地区	政策意见名称		发布时间	
青海	整体规划	中共青海省委 青海省人民政府关于推动乡村振兴战略的实施意见	2018 年 2 月	
		青海省人民政府关于加快促进乡村产业振兴步伐的实施意见（青政〔2019〕69 号）	2019 年 11 月	
		青海省人民政府办公厅 关于印发青海省“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划的通知（青政办〔2022〕3 号）	2022 年 1 月	
	相关产业规划	青海省人民政府办公厅 关于促进高原特色畜牧业高质量发展的实施意见（青政办〔2021〕20 号）	2021 年 3 月	
		青海省人民政府办公厅关于推进枸杞产业高质量发展的意见（青政办〔2021〕121 号）	2021 年 12 月	
		青海省促进藏毯绒纺产业发展的若干措施（青政办〔2022〕16 号）	2022 年 3 月	
	其他相关	青海省人民政府办公厅关于印发严标准育品牌优环境提质量服务“四地”建设工作方案的通知（青政办〔2021〕115 号）	2021 年 12 月	
	四川	整体规划	中共四川省委 四川省人民政府关于全面实施乡村振兴战略开启农业农村现代化建设新征程的意见	2021 年 3 月
			中共四川省委 四川省人民政府关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见	2021 年 5 月
四川省乡村振兴促进条例			自 2022 年 1 月 1 日起施行	
相关产业规划		四川省人民政府办公厅关于加快推进现代农业产业融合示范园区建设的意见（川办发〔2017〕80 号）	2017 年 8 月	
		四川省人民政府办公厅关于推进花椒产业持续健康发展的意见（川办发〔2018〕34 号）	2018 年 5 月	
		四川省人民政府 关于印发《四川省“十四五”推进农业农村现代化规划》的通知（川府发〔2021〕11 号）	2021 年 7 月	
		四川省人民政府办公厅关于印发《四川省“十四五”中医药高质量发展规划》的通知（川办发〔2021〕78 号）	2021 年 12 月	
		四川省人民政府办公厅关于加快发展油茶产业的实施意见（川办发〔2022〕65 号）	2022 年 9 月	
其他相关		四川省人民政府关于推进“5+1”产业金融体系建设的意见（川府发〔2019〕2 号）	2019 年 1 月	
		四川省人民政府办公厅关于印发建设培育“川字号”特色劳务品牌二十二条措施的通知（川办发〔2022〕72 号）	2022 年 10 月	

续表附录 2 黄河流域九省区出台的支持乡村产业振兴其他相关政策意见

地区	政策意见名称		发布时间
甘肃	整体规划	甘肃省乡村振兴战略实施规划（2018—2022 年）	※
		甘肃省人民政府关于促进乡村产业振兴的实施意见（甘政发〔2020〕9 号）	2020 年 1 月
		中共甘肃省委甘肃省人民政府 关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见	2021 年 2 月
		中共甘肃省委甘肃省人民政府 关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见	2021 年 2 月
		中共甘肃省委甘肃省人民政府关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见	2022 年 2 月
		甘肃省人民政府关于印发甘肃省“十四五”推进农业农村现代化规划的通知（甘政发〔2022〕17 号）	2022 年 2 月
	相关产业相关	甘肃省人民政府关于加快推进农业机械化和农机装备产业转型升级的实施意见（甘政发〔2019〕40 号）	2019 年 9 月
		现代丝路旱寒农业优势特色产业（现代种业）三年倍增行动计划（甘办发〔2021〕11 号）	2021 年（※）
宁夏	整体规划	自治区人民政府关于推进农业高质量发展促进乡村产业振兴的实施意见（宁政发〔2020〕1 号）	2020 年 1 月
		自治区人民政府办公厅关于印发宁夏回族自治区农业农村现代化发展“十四五”规划的通知（宁政办发〔2021〕87 号）	2021 年 11 月
		自治区人民政府办公厅关于印发宁夏回族自治区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接“十四五”规划的通知（宁政办发〔2021〕93 号）	2021 年 12 月
		宁夏回族自治区党委 人民政府关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见	2022 年 2 月
	相关产业规划	宁夏回族自治区人民政府办公厅关于进一步促进农产品加工业发展的意见（宁政办发〔2017〕180 号）	2017 年 11 月
		自治区科技厅关于印发《自治区滩羊产业高质量发展科技支撑行动方案》的通知（宁科发〔2021〕21 号）	2021 年 2 月
		自治区人民政府办公厅印发关于加快中医药特色发展的若干措施和宁夏中药材产业发展实施方案（2021 年—2025 年）的通知（宁政办发〔2021〕78 号）	2021 年 11 月
		自治区人民政府办公厅关于促进畜牧业高质量发展的实施意见（宁政办发〔2021〕81 号）	2021 年 11 月
		自治区人民政府办公厅关于印发宁夏贺兰山东麓葡萄酒产业高质量发展“十四五”规划和 2035 年远景目标的通知（宁政办发〔2021〕110 号）2021/12/31	2021 年 12 月
		自治区人民政府办公厅关于支持农产品加工业高质量发展政策的意见（宁政办规发〔2022〕5 号）	2022 年 6 月

续表附录 2 黄河流域九省区出台的支持乡村产业振兴其他相关政策意见

地区	政策意见名称		发布时间
宁夏	相关产业规划	自治区人民政府办公厅关于加快推进农业供给侧结构性改革大力发展粮食产业经济的意见(宁政办发(2018)5号)	2018年1月
		自治区人民政府办公厅关于印发宁夏回族自治区农业高新技术产业示范区建设管理办法的通知(宁政办发(2019)46号)	2019年8月
	其他相关	自治区人民政府办公厅关于促进农村客运高质量发展的实施意见(宁政办发(2022)16号)	2022年3月
		自治区人民政府办公厅关于印发加快全区农村寄递物流体系建设实施方案的通知(宁政办发(2022)18号)	2022年3月
内蒙古	整体规划	内蒙古自治区乡村振兴战略规划(2018—2022年)	2018年(※)
		内蒙古自治区党委、自治区人民政府关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见	2023年4月11日
		自治区乡村振兴局关于进一步加强产业帮扶利益联结持续巩固拓展脱贫攻坚成果的通知(内乡振发(2022)21号)	2022年7月
		内蒙古自治区人民政府关于印发自治区2023年坚持稳中快进稳中优进推动产业高质量发展政策清单的通知(内政发(2023)3号)	2023年2月
	相关产业规划	内蒙古自治区人民政府办公厅关于促进马铃薯产业高质量发展的实施意见(内政办发(2020)35号)	2020年10月
		内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发《农业高质量发展三年行动方案(2020年—2022年)》的通知(内政办发(2020)37号)	2020年10月
		内蒙古自治区人民政府办公厅关于促进中医药(蒙医药)特色发展若干政策措施的通知(内政办发(2022)2号)	2022年1月
		内蒙古自治区人民政府办公厅关于推动全区地方特色乳制品产业发展若干措施的通知(内政办发(2022)4号)	2022年1月
		关于印发《内蒙古自治区现代农牧业产业园创建指导意见(试行)》《内蒙古自治区现代农牧业产业园监测评价办法(试行)》的通知(内农牧规发(2022)342号)	2022年6月
	其他相关	内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发2023年自治区推动产业优化升级促进经济高质量发展工作要点的通知(内政办发(2023)9号)	2023年1月
	陕西	整体规划	陕西省人民政府关于促进乡村产业振兴的实施意见(陕政发(2019)22号)
中共陕西省委 陕西省人民政府 关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见			2021年2月
陕西省人民政府办公厅关于印发“十四五”推进农业农村现代化规划的通知(陕政办发(2021)38号)			2021年12月

续表附录 2 黄河流域九省区出台的支持乡村产业振兴其他相关政策意见

地区	政策意见名称		发布时间	
陕西	整体规划	陕西省人民政府关于建立省推进农业特色产业“3+X”工程联席会议制度的通知（陕政字〔2019〕67号）	2019年9月	
		陕西省科学技术厅关于印发陕西省农业科技园区管理办法的通知（陕科办发〔2020〕103号）	2020年11月	
		陕西省乡村振兴局 陕西省发展和改革委员会 关于印发《陕西省“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划的通知（陕乡振发〔2021〕40号）	2021年12月	
		陕西省农业农村厅关于印发《陕西省“十四五”乡村产业发展规划》的通知	2022年4月	
	相关产业规划	陕西省人民政府办公厅关于印发加快中医药特色发展若干措施的通知（陕政办发〔2021〕24号）	2021年9月	
		陕西省人民政府办公厅关于加快推进苹果产业高质量发展的意见（陕政办发〔2022〕18号）	2022年5月	
		陕西省农业农村厅关于印发陕西省“十四五”果菜茶产业发展规划的通知	2022年9月	
	其他相关	中共陕西省委办公厅陕西省人民政府办公厅印发《关于发展壮大新型农村集体经济若干措施》的通知（陕办发〔2022〕22号）	2022年10月	
	山西	整体规划	山西省人民政府关于2018年实施乡村振兴若干政策措施的通知（晋政发〔2018〕32号）	2018年8月
			中共山西省委 山西省人民政府关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施方案（2021年4月14日）	2021年4月
关于支持农业高质量高速度发展推进乡村产业振兴的若干政策措施			2021年4月	
中共山西省委 山西省人民政府关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见（2022年4月28日）			2022年4月	
山西省人民政府关于印发山西省“十四五”推进农业农村现代化规划的通知（晋政发〔2022〕21号）2022/9			2022年9月	
相关产业规划		山西省人民政府办公厅关于推进奶业振兴保障乳品质量安全的实施意见（晋政办发〔2019〕8号）	2019年2月	
		山西省人民政府办公厅关于扶持农业产业化龙头企业发展若干政策的通知（晋政办发〔2019〕69号）	2019年8月	
		山西省人民政府关于加快推进农业机械化和农机装备产业转型升级的实施意见（晋政发〔2019〕22号）	2019年10月	
		山西省人民政府关于加快推进农产品精深加工十大产业集群发展的意见（晋政发〔2020〕5号）	2020年2月	
		山西省人民政府办公厅关于加快推进马铃薯产业发展的实施意见（晋政办发〔2021〕2号）	2021年1月	
		山西省人民政府办公厅关于印发山西省“土豆革命”行动方案的通知（晋政办发〔2021〕98号）	2021年12月	
其他相关		山西省人民政府办公厅关于推进“一村一品一主体”产业扶贫的实施意见（晋政办发〔2017〕7号）	2017年2月	

续表附录2 黄河流域九省区出台的支持乡村产业振兴其他相关政策意见

地区	政策意见名称		发布时间
山西	其他相关	山西省人民政府办公厅关于完善支持政策促进农民持续增收的实施意见（晋政办发〔2017〕161号）	2017年12月
河南	整体规划	河南省乡村振兴战略规划（2018—2022年）	2018年10月
		河南省人民政府关于印发河南省“十四五”乡村振兴和农业农村现代化规划的通知（豫政〔2021〕56号）	2022年1月
		河南省乡村振兴促进条例	自2022年3月1日起施行
	相关产业规划	河南省人民政府办公厅关于加快乡村旅游发展的意见（豫政办〔2020〕18号）	2020年5月
		河南省人民政府关于加快推进农业高质量发展建设现代农业强省的意见（豫政〔2020〕21号）	2020年7月
		河南省人民政府办公厅关于加快推进农业机械化和农机装备产业高质量发展的意见（豫政办〔2020〕28号）	2020年7月
		河南省人民政府办公厅转发省委农办等部门关于进一步扩大农业农村领域有效投资实施意见的通知（豫政办〔2020〕34号）	2020年8月
		河南省人民政府办公厅关于印发河南省肉牛奶牛产业发展行动计划的通知（豫政办〔2022〕31号）	2022年4月
		河南省人民政府办公厅关于印发河南省加快预制菜产业发展行动方案（2022—2025年）的通知（豫政办〔2022〕97号）	2022年10月
	山东	整体规划	山东省乡村振兴战略规划（2018—2022年）
山东省人民政府关于印发山东省促进乡村产业振兴行动计划的通知（鲁政发〔2020〕1号）			2020年1月
山东省乡村振兴促进条例			自2021年7月1日起施行
山东省人民政府关于印发山东省“十四五”推进农业农村现代化规划的通知（鲁政发〔2021〕21号）			2021年12月
相关产业规划		山东省人民政府办公厅关于加快发展农业“新六产”的意见（鲁政办字〔2017〕208号）	2017年12月
		山东省人民政府办公厅关于印发山东省推动苹果产业高质量发展行动计划的通知（鲁政办字〔2020〕38号）	2020年3月
		山东省人民政府办公厅印发关于加快优质专用小麦产业创新发展若干措施的通知（鲁政办字〔2020〕110号）	2020年8月
		山东省人民政府办公厅关于推进全省预制菜产业高质量发展的意见（鲁政办字〔2022〕138号）	2022年11月
山东	其他相关	山东省农业农村厅关于开展省级乡土产业名品村示范创建工作的通知（鲁农产业字〔2020〕9号）	2020年（※）

资料来源：根据公开文件整理而得（发布时间标有“※”的表示暂未找到具体的发布年份或月份）