

分类号 \_\_\_\_\_  
U D C \_\_\_\_\_

密级 \_\_\_\_\_ 公开  
编号 \_\_\_\_\_ 10741

兰州财经大学

LANZHOU UNIVERSITY OF FINANCE AND ECONOMICS

## 硕士学位论文

论文题目：新时代提升基层党组织组织力的内在逻辑及实践路径研究

研究生姓名：刘叶

指导教师姓名、职称：李兴平 教授

学科、专业名称：马克思主义理论、马克思主义中国化研究

研究方向：中国化马克思主义党建理论与实践研究

提交日期：2023年5月31日

## 独创性声明

本人声明所呈交的论文是我个人在导师指导下进行的研究工作及取得的研究成果。尽我所知，除了文中特别加以标注和致谢的地方外，论文中不包含其他人已经发表或撰写过的研究成果。与我一同工作的同志对本研究所做的任何贡献均已在论文中作了明确的说明并表示了谢意。

学位论文作者签名： 刘叶 签字日期： 2023.5.31

导师签名： 李?平 签字日期： 2023.5.31

## 关于论文使用授权的说明

本人完全了解学校关于保留、使用学位论文的各项规定， 同意 (选择“同意” / “不同意”) 以下事项：

1. 学校有权保留本论文的复印件和磁盘，允许论文被查阅和借阅，可以采用影印、缩印或扫描等复制手段保存、汇编学位论文；
2. 学校有权将本人的学位论文提交至清华大学“中国学术期刊(光盘版)电子杂志社”用于出版和编入 CNKI《中国知识资源总库》或其他同类数据库，传播本学位论文的全部或部分内容。

学位论文作者签名： 刘叶 签字日期： 2023.5.31

导师签名： 李?平 签字日期： 2023.5.31

**Research on the internal logic and practical  
path of improving the organizational  
strength of grassroots party organizations  
in the new era**

**Candidate : Ye, Liu**

**Supervisor: XingPing, Li**

## 摘要

在政党组织中，组织力始终占据重要的地位，发挥着重要的作用。组织力是政党联系群众，增强认同感的纽带。组织群众是政党与生俱来要面对的问题，关系到政党的生存与发展。在政党的发展中，永远无法回避组织力建设的问题。中国共产党扎根于群众也来源于群众，党的生死存亡与事业发展的成败，取决于能否组织人民群众，组织力在其中起到至关重要的作用。所以，对于中国共产党而言，组织力建设是一个经久不衰的重要课题。新时代，随着党中央对党组织建设工作的高度重视，不断加强对基层组织组织力的深入探索，这对维护党全面领导的执政地位、促进基层党组织的自我革新具有十分重要的理论意义和现实的指导意义。

文章以中国共产党的基层党组织组织力为研究对象，对其研究现状进行分析梳理，归纳出提升基层党组织组织力的内在逻辑，立足新时代的现实情况，分析了提升基层党组织组织力面临的机遇与挑战，对新时代提升基层党组织组织力的实践路径提出了自己的看法。文章绪论部分对基层党组织组织力的研究背景进行了简要的分析，总结归纳了新时代基层党组织组织力建设的发展现状，根据研究数据引出本文所要研究的对象。第二章主要阐述了基层党组织组织力的基本概念。通过对基层党组织组织力基本概念的明确，为文章的进一步研究奠定了理论基础。第三章从理论逻辑、历史逻辑和实践逻辑三个方面出发，诠释了提升基层党组织组织力的内在逻辑。第四章主要对新时代提升基层党组织组织力面临的新机遇和面对的挑战进行了系统分析。文章第五章提出了新时代基层党组织提升组织力的路径选择。论文通过对基层党组织建设工作历史经验的总结，以及十八大以来党中央进行全面从严治党取得的成绩进行全面分析，从政治领导力、组织覆盖力、群众凝聚力、社会号召力和自我革新力几个方面提出适应新时代提升基层组织组织力要求的路径选择，以此来不断提高基层党组织在工作中的效率，进一步增强组织活力，从而为满足新时代社会发展的需要、稳固党执政地位、加强党执政水平建设、推动新时代中国特色社会主义事业发展，提供强有力的组织保证。

**关键词：**新时代 基层党组织 组织力 内在逻辑 实践路径

## Abstract

Organisational strength is an important strength of political parties as political organisations, and is of great significance to the close relationship between the party and the masses and to winning wide public acceptance. Since the day political parties were born, organising the masses has been an important issue for their survival and development, and this is a fact that no political party in the world can avoid in its development. Political parties are rooted in the masses and originate from them. Whether they can organise the masses or not has a bearing on the survival of political parties and determines the success or failure of their development. Therefore, for political parties, organisational strength building is an eternal issue of the times. In the new era, as the Communist Party of China attaches great importance to party building, it has strengthened its in-depth exploration of the organisational strength of grassroots party organisations, which has important theoretical significance and practical guidance for maintaining the party's ruling status and promoting reform and innovation in grassroots organisations.

Based on the connotation of the organizational power of the party organizations at the grass-roots level, this paper analyzes the opportunities and challenges of improving the organizational power of the party organizations at the grass-roots level by combing the internal

logic of the organizational power of the party organizations at the grass-roots level, the author puts forward his own views on the practical path of grass-roots organization force in the new era. The introduction of the article mainly analyzes and summarizes the development of the new era of the grass-roots party organization capacity-building, according to the research data leads to the object of this article to study. The second chapter mainly elaborated the basic concept of the grass-roots organization organization force. Through the basic concept of grass-roots organization of the clear, for the further study of the article laid a theoretical foundation. The third chapter interprets the inherent logic of grass-roots organization from three angles: theoretical logic, historical logic and practical logic. The fourth chapter mainly analyzes the new opportunities and challenges in the new era to improve the organizational capacity of grass-roots organizations. The fifth chapter of the paper puts forward the path choice of the grass-roots organization to enhance the organizational force in the new era. By carefully summing up the historical experience of grass-roots party building work, especially analyzing the achievements made in the overall strict management of the party since the 18th National Congress, this paper tries to put forward the corresponding path selection to adapt to the development requirements of the new era from the aspects of political leadership, organizational coverage, mass cohesion, social appeal and self-innovation, constantly

consolidate the working efficiency of the grass-roots party organizations, and enhance the vitality and vitality of the grass-roots party organizations, thus, it provides a strong organizational guarantee for adapting to the social development of the new era, consolidating the party's ruling position, enhancing the party's ruling ability, and advancing the development of socialism with Chinese characteristics in the new era.

**Keywords:** New era; primary party organization; Organization; Internal logic; Practice path

## 目 录

<b>1 绪 论</b> .....	<b>1</b>
1.1 研究背景及意义.....	1
1.1.1 研究背景.....	1
1.1.2 研究意义.....	2
1.2 国内外研究现状及评述.....	3
1.2.1 国内研究现状.....	3
1.2.2 国外研究现状.....	7
1.2.3 国内外研究现状评述.....	8
1.3 基层党组织组织力相关概念界定.....	9
1.3.1 组织与基层党组织.....	9
1.3.2 组织力与基层党组织组织力.....	10
1.4 研究的主要内容及方法.....	11
1.4.1 研究的主要内容.....	11
1.4.2 研究的主要方法.....	11
1.5 研究的创新点与不足之处.....	12
1.5.1 研究的创新点.....	12
1.5.2 不足之处.....	12
<b>2 提升基层党组织组织力的内在逻辑</b> .....	<b>13</b>
2.1 理论逻辑：马克思主义党建学说中对“组织力”的相关阐述.....	13
2.1.1 马克思、恩格斯、列宁的基层党建理论.....	13
2.1.2 中国基层党组织建设理论的探索.....	15
2.2 历史逻辑：体现基层党组织组织力建设的历史发展进程.....	18
2.2.1 新民主主义革命时期：把握基层领导权.....	18
2.2.2 社会主义改造和建设时期：注重基层人才培养.....	21
2.2.3 改革开放和社会主义现代化建设时期：加强组织队伍建设.....	21
2.2.4 新时代中国特色社会主义时期：深入基层，加强基层建设.....	22



2.3 实践逻辑：是加强基层党组织建设的必然要求.....	23
2.3.1 提升组织力是适应时代发展的客观需要.....	23
2.3.2 提升组织力是坚持党的领导的内在要求.....	24
2.3.3 提升组织力是提高基层党组织战斗力的重要手段.....	25
<b>3 新时代提升基层党组织组织力面临的机遇与挑战.....</b>	<b>26</b>
3.1 新时代提升基层党组织组织力的新机遇.....	26
3.1.1 政治保障：新时代全面从严治党的不断突破.....	26
3.1.2 思想基础：新时代中华民族伟大复兴的中国梦不断深入人心.....	27
3.1.3 物质基础：新时代经济发展提供丰厚的物质资源.....	28
3.1.4 制度保障：新时代法律法规体系不断健全.....	29
3.2 新时代提升基层党组织组织力面对的新挑战.....	31
3.2.1 基层党组织理论学习不够扎实.....	31
3.2.2 基层党组织工作能力弱.....	32
3.2.3 基层党组织理想信念认识不到位.....	32
3.2.4 基层干部榜样作用发挥不够.....	33
3.2.5 基层党组织工作方式陈旧老套.....	33
3.2.6 基层党组织自我革新不够彻底.....	34
<b>4 新时代基层党组织提升组织力的实践路径.....</b>	<b>36</b>
4.1 以提升政治领导力为统领，坚定不移把党的领导落实到基层.....	36
4.1.1 加强党对基层的政治领导.....	36
4.1.2 基层党组织要坚守政治担当.....	37
4.2 以提升组织覆盖力为前提，推动党组织和党的工作全面覆盖.....	37
4.2.1 扩大组织覆盖率.....	38
4.2.2 创新基层党组织管理模式.....	38
4.3 以提升群众凝聚力为基础，让党组织成为群众的“主心骨”.....	39
4.3.1 增强基层服务意识.....	39
4.3.2 强化基层服务功能.....	39
4.4 以提升社会号召力为抓手，充分彰显党的强大组织优势.....	40
4.4.1 组织动员群众，加强宣传引导.....	40

---

4.4.2 优化号召方式，激发社会活力.....	41
4.5 以提升自我革新力为保障，将基层党组织建成坚强战斗堡垒.....	42
4.5.1 严肃党的组织生活.....	42
4.5.2 加强对党员队伍建设.....	42
<b>5 结语.....</b>	<b>44</b>
<b>参考文献 .....</b>	<b>45</b>
（一）专著类.....	45
（二）期刊类.....	46
（三）学位论文.....	49
<b>致谢.....</b>	<b>50</b>

# 1 绪 论

## 1.1 研究背景及意义

### 1.1.1 研究背景

在中国共产党的整个组织体系中，基层党组织是其中最基础的一部分，是教育、管理以及监督党员的基本单位，是党联系人民群众的桥梁和纽带，是实现党全面领导的重要条件。新时代站在新的历史起点上，在党内仍然存在着组织、作风和思想不纯的严重问题，这些问题还没有从源头上被解决。所以，基层组织建设仍然面临着巨大的挑战。

自党的十八大以来，对于基层党组织建设的问题，习近平总书记立足国情，作出了很多的讲话，特别突出了基层党组织建设的重要性。在党的十九大报告中强调：“党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础，要以提升组织力为重点，突出政治功能。”<sup>①</sup>这是首次对基层党组织组织力的提升作出了具体的要求。在二零二二年召开的二十大会议上，习近平总书记立足新时代的现实问题，对增强党组织的政治功能和组织功能进行了更全面的部署，要求党的各级组织必须严格落实党章规定的责任，贯彻执行党的路线方针政策和中央决定，必须团结各个领域的群众。所以，进行基层党组织建设，就成了中国现阶段党组织管理中的重要任务，提高组织力，也成为了强化基层党组织建设的一项核心任务。

基层党组织组织力不仅是对党自身能力的体现，更是社会领导力的表现。组织力的强弱关系到中国共产党全面领导的执政地位和执政能力的建设，关系到党的领导与战斗力能否有效发挥。中国共产党是拥有着庞大组织体系的执政党，这给党组织治理带来了更多困难，也形成了基层组织管理中一系列有待解决的难题，因此，进行组织力的探索，就成了当前的一项重要的研究课题。对于中国共产党而言，基层组织建设对于夯实共产党执政基础至关重要。新时代，提高组织

---

<sup>①</sup>中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[N].北京：人民出版社，2017-10-18.

力,是中国特色社会主义基层党组织建设的新目标,也是贯彻落实党的精神的现实需要和协调推进基层党组织建设总体部署与基本思路。当前我国正处于现代化建设的关键时期,社会结构不断变化,利益格局不断调整,各种矛盾相互交织,各类风险隐患逐步显现,给基层党建工作带来严峻挑战。基于这一时代背景,全面探索新时代基层党组织组织力提升路径,对组织力在基层党组织建设中发挥作用有重大意义。

### 1.1.2 研究意义

基层党组织工作作为中国共产党全部工作和战斗力的基础,能够发挥团结人民群众,带领人民贯彻落实党的政策和方针的作用。基层党组织是执行党的任务的组织基础,党的二十大报告提出要加大对基层的重视,要重视党建在乡村这些以及社区中的作用,整顿基层党组织中的软弱涣散问题,铸就基层的战斗堡垒。组织力提升是基层党组织建设的重要目标和任务。在新时代,对基层党组织组织力的提升有利于巩固中国共产党的执政根基,对国家的管理及社会的稳定具有十分重要的意义。

#### (1) 理论意义

第一,提升基层党组织的组织力是马克思主义政党的本质要求,更是党自成立以来进行自身建设所取得的重大经验和成果。马克思等经典作家都肯定了基层党组织在党的发展过程中发挥着至关重要的作用。马克思、恩格斯认为领导无产阶级进行革命斗争出发点和目标是建立无产阶级政党,并不断把它发展壮大。列宁在俄国十月革命期间,根据革命发展的情况,对基层党组织建设不断进行策略上的改进与调整,加大宣传力度,提升了群众对党组织的认同感,同时也获得了一定的群众基础。虽然马克思、恩格斯与列宁没有明确定义基层党组织组织力,但他们为基层党组织建设提供了理论与策略上的支持,这对提升组织力有重要意义。自中国共产党成立至今,一直在探索基层党组织发展的经验,这也进一步证明了提升基层党组织组织力是保持政党先进性的体现。

第二,提升基层组织组织力丰富了马克思主义党建理论。新时代提升基层组织组织力的相关理论,是新一代领导集体对新时代的基层组织建设的新想法和新构思,是中国共产党党建理论的一个重要组成部分,研究提升基层党组织组织力

的相关理论，是对马克思主义关于党建理论的发展与延伸。

## （2）现实意义

第一，有利于新时代巩固党的执政根基。基层党组织是党在基层的战斗堡垒，保证党的思想方针能够有效落实到基层，对其组织力的研究，有利于增强党组织的凝聚力以及战斗力，把人民群众紧紧团结在党的周围，听党话，跟党走，有利于巩固中国共产党在基层的执政根基。

第二，有利于新时代整合社会资源和增强群众凝聚力。作为执政党，提升基层党组织组织力，有利于中国共产党立足基层，进行组织和团结人民，增强凝聚力和社会认同，整合社会资源。新时代，在基层整合资源和增强群众凝聚力，有助于推动党建伟大事业的发展和中国特色社会主义事业的发展。

## 1.2 国内外研究现状及评述

### 1.2.1 国内研究现状

#### （1）基层党组织组织力的相关概念

研究基层党组织组织力的内涵概念，主要是从合力说和能力说这两个方面进行解读。

对于基层党组织组织力的概念的解读，以往学者更加认同组织力是各种力量的合力的观点，即合力论。在黄海清看来：基层组织组织力是一种整体的力量，它能够凝聚、影响、组织和动员社会成员。<sup>①</sup>王华认为，组织力属于整体合力的范畴，通过在合力的协调与统筹之下，社会中各种资源才能更大发挥好自身的作用，这种力量全面反映出了组织内部文化和结构的力量<sup>②</sup>。高振岗提出在基层组织的权限之内，按照其目的和要求，对上级党组织提出的方针政策等进行的宣传，激发人民群众的凝聚力、执行力和战斗力，从而形成的一种合力<sup>③</sup>。徐丙祥在他的文章中指出组织力是一种要素磨合后产生的整体合力。具体放到基层来讲，就是在党组织的领导下，对社会资源的统筹安排的整体合力，推动基层更有效完成

①黄海清.基层党组织组织力初探[J].党建研究,2018(02)。

②王华.从六个方面提升基层党组织组织力[J].中国党政干部论坛,2018(03):79-81.

③高振岗.新时代党的基层组织提升组织力的理论探源与实践路向[J].探索,2018(02)

目标任务。王久高认为：组织力应侧重于“力量”，是一种通过协调与合作，让目标能够顺利实现的一种力量。这种力量指的是组织内部各个部分独立发挥作用，又指的是各个部分通过协调合作后产生的合力<sup>①</sup>。刘红凇从政治维度分析了组织力，在政治维度上，他认为组织力涉及范围广泛，包括执政能力、管理监督教育的能力和服务宣传等多方面的能力。李亚超从广义和狭义两方面对组织力进行了定义，他认为狭义上的组织力是基层组织在基层工作中形成的能力，包括胜任、执行和影响力。广义上则涉及的范围更广，不仅包括基层党组织的政治领导力、组织覆盖力和自我革新力等力量，更多的是指这些力量形成的合力<sup>②</sup>。

部分学者把组织力归结为可以完成一项目标或任务的能力，即能力论。王华认为：“组织力是一种基本的能力，用来检验领导者是否有根据目标展开工作的本领，是为实现集体目标而履行自己职责的组织结构能力。”<sup>③</sup>简皎洁在文章中提到：“基层党组织的组织力体现在组织进行凝聚和整合的能力。”王同昌把基层党组织力定义为：对外的处理群众关系的能力，对内的生命力和开展活动的的能力。王乐新指出：组织力能统筹管理社会中的各个要素和资源，对社会资源进行整合后，进行合理配置，达到资源的有效利用。

综上，从现有的研究成果来看，对于组织力内涵的研究主要是在于“组织”两个字，即如何通过各种方式将党内外的人联合起来完成既定的目标。能力说和合力说这两个观点显然符合当前对组织力研究的趋势。但在研究其内涵的过程中还应该考虑其政治大背景及政党组织力的特点。

## （2）基层党组织组织力理论来源

基层党组织组织力追本溯源，还是要追溯到马克思和恩格斯关于“基层党组织”的有关学说。吴茂朝在其文章中，明确提到了新时代基层党组织建设思想，是在继承马恩列的党建理论上发展起来的，也谈到了抗日战争期间毛泽东关于“新时代党的建设”的实践阐释<sup>④</sup>。李继力认为，对新时代基层党组织建设的研究，应该借鉴马恩列等经典作家的理论，从中吸收养分，应用于新时代实践中，这为

---

①王久高.组织力、政党组织力与中国共产党组织力内涵考辨[J].中国特色社会主义研究,2020(02):95-99.

②李亚超.新时代提升基层党组织组织力研究[D].中共四川省委党校,2019.

③王华.从六个方面提升基层党组织组织力[J].中国党政干部论坛,2018(03):79-81.

④吴茂朝.提升基层党组织组织力路径探析[J].沈阳干部学刊,2018.20(03):23-25.

新时代党建提供理论上的支持。高振岗在探讨基层党组织的“组织力”问题的思想渊源时，既以马恩列等古典著作为基础，也以马克斯·韦伯、赫伯特·西蒙等人的组织学说为基础，对其进行了探索性的研究。

### （3）基层党组织组织力面临的问题

在探索基层党组织建社中的问题时，学术界普遍从党组织内部和外部两方面进行研究。

党内组织力建设中存在的问题。简皎洁强调：部分基层组织进行组织与社会治理的过程中，能力欠缺，无法适应新时代组织要求进行组织结构模式的创新，在干群关系方面也存在脱离群众的问题<sup>①</sup>。佟磊则提出，从内部看，组织力的薄弱主要体现在：组织的政治领导没有发挥应有的作用，制度保障作用有所的缺失。李雪珍也认为：基层党组织存在职责不清的问题，组织活动多形式主义，党员的先锋模范作用没有得到充分发挥。闫肃提到：部分基层党组织存在一定程度上地软、弱、涣、散问题，组织难以建立威信、缺乏党员活动和缺乏党员活动的活力等，“弱虚散”现象突出。孙慧君认为，在组织力建设过程中，有时存在虚化对党委的职责和弱化党支部功能等问题。

党外组织力建设中存在的问题。王同昌从组织服务能力、动员群众能力以及认识群众方面分析了基层党组织外部存在的问题。纪中强指出外部组织的困难在于基层党组织脱离群众，党员干部自身也存在不少问题，这些问题都阻碍了组织力的提升。郭华从平台、制度以及话语权等方面指出党外组织力建设的困境。<sup>②</sup>

现阶段，关于组织力存在问题的研究的确取得的成果不少，在新时代，要提升基层组织组织力，仍然面临很大的挑战。

### （4）提升基层党组织组织力的策略

新时代，对提升基层党组织组织力的研究已经成为学术界的重点问题，不同学者从多维度出发，提出了不同的应对策略。

第一，突出基层组织的政治功能。胡勇在文章中在提到：政治领导功能的充分发挥，首先要绝对认同最高的政治领导力量是中国共产党，其次还要毫不动摇的维护中国共产党的领导权威以及党集中统一领导的原则，最后要立足全心全意

<sup>①</sup>简皎洁.基层党组织组织力的历史逻辑、现实价值与提升路径[J].上海党史与党建,2018(09).

<sup>②</sup>郭华, 文学禹.新时代党的群众组织力提升的现实困境与制度创新[J].江西社会科学,2018(07).

为人民服务的宗旨，服务人民、服务群众<sup>①</sup>。董艳芳认为，立足国家政策和方针，坚持基本路线不动摇，严格履行党员的责任和义务，保持党的先进性与纯洁性，积极发挥党员的先锋模范作用。

第二，建立基层党组织的基础。一要把重点放在党员身上，充分发挥党员的作用。高振岗提出，要提高组织力，必须在党的基础上，增加相应的人力资本，要加强党员队伍建设，通过先锋模范分子进行带头和引导，促进组织力的提升。另外还要对不合格的党员进行处分，清楚其对组织的影响。董艳芳提出，要发挥榜样作用，利用头雁优势，号召群众。王华在他的文章中也提出要选拔优秀的带头人，加强培训教育，发挥模范作用。王同昌认为，提高组织力的一个主要因素就是要提高基层党组织的工作水平，一方面，要选出有实力的基层带头人，要增加其在基层的锻炼，还要加大对党员的培养力度；另一方面，通过人才引进将优秀的青年才俊引入到基层党组织中，落实好基层党建的责任制，并进行明确主体责任，严格问责。二要对组织内部进行教育管理。胡柳娟认为，要通过严格落实三会一课以及民主生活会等制度来提升组织力。徐丙祥建议要优化组织制度，根据区域特点，完善并重构组织体系，实现价值认同与组织覆盖的统一<sup>②</sup>。王华认为要从制度，服务、功能、号召群众等几个方面出发，建立基层党组织。孙慧君建议，要对组织生活进行规范化管理，严格制定会议手册和责任清单，落实党员和领导干部的多重规定，开展多种形式的教育培训与监督。李小新在他的文章中提到提升组织力，还要加大思想政治方面的教育力度。

第三，密切与基层群众的联系。密切联系群众是我党的优良传统。齐卫平主张要始终以“以人为本”。王华觉得要达到提高党内凝聚力，必须要有更多的民众根基，这可以从帮助群众解决紧要问题，解决生活和工作中遇到的困难和为其办实事等多个角度来进行。简皎洁指出，基层组织应明确自身的位置，寻找一条更加行之有效的途径，一方面要建立一个更加健全的公共服务体系，使其能够更加直观、更加有效地为公众提供更多的信息；另一方面，要对服务的载体和方法进行改革，强化与各种组织机构之间的合作，定位群众需求，把群众服务做的更

---

①胡勇.发挥基层党组织政治功能的实证研究——以广州市白云区为例[J].探求,2021(06).

②陈家刚.基层党组织组织力建设：实践价值与提升路径[J].学海,2021(06).



好，提升组织服务水平<sup>①</sup>。

第四，不断自我革新。纪中强提出，要提高基层政权的领导能力，就必须在基层政权建设的思路、方法、手段上进行改革，使基层政权建设由“命令式”转变为“服务式”。高振岗提出，通过推动基层党组织的活动模式的改革，能够给提高党组织的组织力带来更大的动力，要充分发挥各种渠道和形式的基层党组织的作用，并对其进行改革和发展。简皎洁提出，要提高组织力，必须以“面向社会的多样化发展”为切入点，推动管理能力的变革。在始终保持党的领导的前提下，与社会组织多元化发展的现实状况相联系，对基层党建的活动方式进行创新，从而提高基层的治理能力。要提高基层党组织的组织力，既要有勇于变革的精神，也要有勇于变革的态度，同时也要针对性地去处理自己所面临的问题，只有在这种情况下，中国共产党的组织力，才能在继续发力中得到锤炼和提高，进而提升自己，也就是在革故鼎新中，守正出新中，永远保持旺盛的生命力。李继力在其《提升基层党组织的组织力》中指出，要从三个层面着手：一是要抓好党的领导干部的队伍建设；二是要加大对党的领导的培养力度，不断提升党员的思想素质，增强党员的工作实践技能；三是要对基层党组织的工作方法进行持续的改革，以适应新时代的需要，对地方特色工作方法进行探索<sup>②</sup>。

对于实践路径的研究，现有的研究成果可以为提升组织力提供一个参照，但是，现有的研究成果存在对提升组织力策略研究角度不全的特点，因此，在研究时应该从多角度出发进行研究。

## 1.2.2 国外研究现状

国外学者们的研究主要集中于习近平治国理政、党的建设等方面的内容，研究成果也没有涉及到基层党组织相关的文献资料，可供本文参考的资料较少。

贝淡宁先生提出了中国共产党“基层民主”和“中层实验”的组织方针，即“民主与尚贤并存”、“上层尚贤”，这种治理的方式是符合中国国情的一种方式。贝淡宁认为，相比于西方的竞争性的选举，中国更多是依靠考核以及政绩的好坏

---

①简皎洁.基层党组织组织力的历史逻辑、现实价值与提升路径[J].上海党史与党建,2018(09).

②李继力.提升基层党组织的组织力[J].党政论坛,2018(10).

来遴选的方式更加有效。美国学者罗斯·特里尔在研究中国的政党治理思想时，提出习近平关于政党的思想是习近平立足于国内与国际大环境做出的理性分析<sup>①</sup>。沈大伟对中国共产党的组织化与变革进行了较为综合的考察，认为中国共产党不但把重点放在了对党员的考察与改善上，还把重点放在了组织体系的构建上。新加坡学者郑永年在对中国共产党的反腐行动进行了系统的分析和研究。西方学者沃尔特·迪安·伯纳姆阐释了西方政治领导作用的发挥是以选票的多少和对特殊阶级的排除来得出的结果，用这种方式来衡量中国政治现象明显是不合适的。角崎信提出中国共产党对顶层设计的调整与改进，是加强自身领导力的体现，通过自上而下的政治治理方式，能够保证党统筹全国，保证中国共产党的全面领导。李成在文章中指出，中国共产党能根据时代以及世界形势的变化，不断调整自己的政策和制度，这一做法不仅推动了党领导方式的完善，也确保了自身执政地位的稳固。

虽然这些外国学者没涉及到具体的基层党建的相关理论，他们关于党建的观点与我国的制度、理论体系有差异，但是可以将其视为一定的参考经验。

### 1.2.3 国内外研究现状评述

综上所述，通过对文献资料的整理与分析发现，国内对基层组织组织力的研究，能够从多维度出发，取得了一定的成果，这为新时代的的基层党组织组织力的研究提供了参考，奠定了一定的理论基础。但是，对于基层党组织组织力的研究仍然有一定的空间。究其原因，有以下两个方面：

从研究的具体对象来看，国内的研究主要集中在基层党组织组织力的概念、理论来源、存在的问题以及实现路径上来研究，而对于提升基层党组织组织力的内在逻辑这方面研究较少，有待深入。本文通过整理分析提升基层党组织组织力的内在逻辑，发现在新时代提升基层党组织组织力面临机遇与挑战，把理论与实践相结合，去粗存精，将其应用于新时代，提出提升基层组织组织力的科学方法路径。

在研究方法上，学者们主要是以特定主体为对象，例如：农村、城市、企业、

---

①[美]罗斯·特里尔.马克思主义政党如何实现自我革新与提高[N].学习时报,2016-09-15(A3).

社区等,从这些特定主体出发研究基层党组织,无法对基层党组织组织力进行全面深入的理解,且提出的策略也具有一定的局限性,只是针对某一特定对象,不具备普遍性。本文将会在查阅新时代以来相关文献资料、结合现实基础上,提出具有普适性的实践路径。

### 1.3 基层党组织组织力相关概念界定

在党的十九大报告中,首次把“组织力”一词与“基层党组织”这一主体相联系并提出重视,但这其实并不能够算做一个全新名词第一次出现在大众视域中,所以更需要厘清和分析“组织力”的概念和内涵,这是所有论文写作最基本前提,也是最重要环节。只有把握准确理念内涵,才能为后续章节写作奠定扎实基础。

#### 1.3.1 组织与基层党组织

##### (1) 组织

组织是由一批具有特定目的的人,经过一定的程序,通过分工和协作,从而形成的有机体。“组织”这一术语在现实中具有广泛的适用性,不同行业与领域中,会表现出不同特点和作用。在中国古代,组织是指编织和纺织,它的作用就是把各种材料进行编织组合,从而制成人民需要的竹筐和衣料等。在唐代,组织一词开始被应用于行政领域,在此期间,提出组织可以把事物的各个部分整合成一个整体。在生物学中,组织就是各种不同的细胞之间按照某种顺序结合在一起,形成某种功能。在地质方面,组织决定了岩石的结构形式,即颗粒或晶体的几何形态,以及它们的排列方式。从政党的角度讲,组织就是把一定范围内具有相同目标、一致要求和利益的人们凝聚到一个集体中来,使其为实现共同理想而奋斗。组织一词最早是列宁在俄国十月革命中提出的,当时他强调:如果要充分发挥工人阶级的力量就要把人民群众组织起来,组织群众可以为无产阶级革命提供更大的力量<sup>①</sup>。因此,列宁强调:组织可以把无产阶级和群众联合起来,从而最大限度地发挥组织的力量。

---

<sup>①</sup>列宁.列宁全集:第14卷[M].北京:人民出版社,1955,125-129.

## （2）基层党组织

基层组织是指中国共产党的基层组织。首次提出党的基层组织这个明确概念是在中国共产党的第八次代表大会通过的《中国共产党章程》中，要求具有三名以上正式党员的单位都要成立党的基层组织。中共中央在1990年6月印发的《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》规定：“本条例所称的党的基层组织，是指工厂、商店、学校、机关、街道、合作社、农场、乡、镇、村和其他基层单位党的委员会、总支部委员会、支部委员会，包括基层委员会经批准设立的纪律检查委员会。”<sup>①</sup>

### 1.3.2 组织力与基层党组织组织力

#### （1）组织力

“组织力”一词，不是中国本土的概念，而是源自于西方管理学，它是指对系统中各个要素进行协调、分配以及整合，在此过程中产生的一种合力。西方学者对于组织力的研究都是围绕现代企业组织以及行政组织展开的，所以，在西方学者看来，组织力的作用就是服务现代企业和行政组织。他们进一步强调组织力的功能和作用是建立组织制度与规划，合理分配与协调组织资源，从而实现组织目标。赫伯特·西蒙看来，在组织中，会经历多次决策，出现多个决策过程，这些决策过程构成了一个繁杂的结构，而组织成员的作用就是对这些错综复杂的信息进行协调处理，无论是在计划的制定，还是在实践的过程中，组织都要经过一次又一次的检验和调整，最终才能让组织的力量得到持续的提高。马克斯·韦伯（Markus Vehicle）是“组织理论之父”，他从三个角度对组织进行了研究，提出一个理想的组织，首先要确保各成员具有相同的目标，同时要建立一个科学的任务分配和评估考核机制。在韦伯看来，行政性组织的存在，必须建立在合理法定的基础之上，从组织人员选择、职务分配、到对其进行管理和评估考核，必须接受法律的监督。他在文章中进一步指出，除了高层领导外，其他人员必须都要按照一定的规范来委派和履行职责，并且要建立一个合理的管理体系。以上对于组织力的理解虽然没涉及到政党组织力，但是对政党组织力的发展也具有一定的参

<sup>①</sup>党章党规学习辅导(2018版) [M]. 北京：人民出版社，2017：268.

考意义。

## （2）基层党组织组织力

在中国共产党的第十九次代表大会上，第一次正式提出“基层党组织组织力”一词，要求在新时代要以提升组织力为重点，加强党的基层组织建设，由此可见，党中央把基层组织组织力摆到了一个非常重要的地位。这里讲的组织力不是特指组织和协调的力量，而是一种合力，是基层组织在现实中开展基层工作时的一种实际的状态。新时代，基层党组织组织力被定义为：在特定的历史时期，对基层党组织工作的成效的一种综合性的评价，基层党组织在工作的过程中，能发挥出它战斗堡垒的作用。基层组织组织力具体体现在三个方面：一是执行党的路线方针政策的能力，确保基层思想能时刻与党中央保持高度一致，即政治领导力；二是动员和凝聚群众的能力，确保群众能仅仅依靠在党的周围，即群众凝聚力和社会号召力；三是进行党员队伍建设和增强组织有效覆盖的能力，即自我革新力和组织覆盖力。

## 1.4 研究的主要内容及方法

### 1.4.1 研究的主要内容

新时代提升基层党组织组织力的内在逻辑与实践路径是本文的重点研究对象，在梳理分析研究背景与现状的基础上，论述关于基层党组织组织力的相关概念，以理论为依据，结合现实，提出可行性措施。本文从新时代提升基层党组织组织力的内在逻辑出发，对其面临的机遇与挑战进行剖析，尝试提出提升基层党组织组织力的实践路径。

### 1.4.2 研究的主要方法

本文研究主要采用了三种研究方法，文献研究法、历史分析法以及理论与实践结合法。

一是文献研究法。“组织力”一词并不是凭空产生的，而是由来已久，因此在研究时要通过对已有相关学术期刊论文和学位论文进行广泛收集、详细阅读、

全面分析和系统总结，坚持问题意识，从基层组织组织力这一研究对象出发，进行梳理分析，从而产生论文的基本框架。

二是历史分析法。新时代，面临着更多不确定的国内外情况，研究基层组织组织力，不仅要看到当下的实际情况，也要立足历史，吸取过去的经验和启示，站在新的历史高度展望未来，这就要求我们要用历史分析的方法研究组织力的进化以及发展轨迹，以史为鉴，探索新时代提升基层组织组织力的方法。

三是理论与实践相结合。本论文选题既是理论性的问题，又对现实有较强的实践指导作用。针对新发展阶段的新目标和新任务，基层组织组织力的提升是新时代推进中国式现代化进程的动力，是全党全国共同努力的方向。

## 1.5 研究的创新点与不足之处

### 1.5.1 研究的创新点

如何提升基层组织组织力，是在党的十九大上，新提出的课题和任务，对此研究尚处于起步阶段，本文通过整理目前对基层党组织组织力研究的相关文献，立足历史与现实，得出在新时代提升基层党组织组织力的理论、历史和现实逻辑，通过对内在逻辑与现实社会发展情况的综合分析，归纳出来提升基层党组织组织力面临的机遇与挑战，并且，立足新时代国情，探索出适应新时代发展的提升组织力的方法。

### 1.5.2 不足之处

本文对基层组织组织力的内涵的理解不够透彻，对基层党建理论的理解和分析不够全面、深刻；另外，在国内和国外对基层组织力的研究还处于初始阶段，可供参考和借鉴的文献不足，加上本人学术功底浅薄，对基层组织组织力的内在逻辑及实践路径的阐述比较粗陋，导致论文的深度不够和创新观点不足。

## 2 提升基层党组织组织力的内在逻辑

严密的理论逻辑、厚重的历史逻辑、深刻的现实逻辑是新时代提升基层党组织组织力的基础，认清党建引领的内在逻辑有利于更好的探索提升基层组织组织力的实践路径。

### 2.1 理论逻辑：马克思主义党建学说中对“组织力”的相关阐述

马克思主义中国化基层党建理论是以马克思主义经典作家的党建理论为基础逐渐形成的，马克思主义经典作家相关党建理论是马克思主义中国化的基层党建理论的理论源泉，研究提升基层组织组织力的理论逻辑，必须深刻分析马克思主义建党学说。

#### 2.1.1 马克思、恩格斯、列宁的基层党建理论

##### (1) 马克思、恩格斯的基层党组织建设理论

早在 1840 年，已经开始研究无产阶级政党是建设问题了，他们的研究不仅停留在理论上，也做了许多实践进行验证，在此之后，全球第一个结构功能较完善的无产阶级政党雏形已经建立，这为无产阶级政党的发展提供了理论的和实践的支持。同年年末，马恩二人建立了共产主义同盟，把科学社会主义作为其核心思想，并且制定了党内所有成员都必须遵循的共产主义同盟章程，约束党内行为。作为党内的法规体系，严格意义上来说，从此刻开始世界上第一个无产阶级政党建立起来了。次年，两人共同编撰了无产阶级政党的第一个重要文献《共产党宣言》。马克思和恩格斯为共产党的建立提供了重要的理论与实践的支持，在建党过程中所有的用到的理论都来自于他们二人，他们为建立无产阶级政党作出了巨大的贡献。二人在《共产主义同盟章程》中，对该组织的机构设置进行了一一介绍，还对基层党支部的重要性进行了强调，对其建立形式与功能，也专门用一个章节进行介绍。在建党初期，马克思恩格斯还直接参与领导基层党支部，这些案例都体现两人对于基层党组织建设的重视。在马克思恩格斯二人的党建理论中，包含着很多推动基层党组织建设的理论，主要体现在以下几方面：

首先，无产阶级的政党必须具有独立性，不能被其他阶级思想左右。马恩二人不断强调，在任何时候都要保持无产阶级政党的独立性，特殊时期，可以与其他小资产阶级和资产阶级联合，但是必须保持独立思考的能力，禁止附和资产阶级。恩格斯还强调，建立无产阶级政党，需要其他阶级的支持，但要坚决避免无产阶级政党成为其他阶级统治的工具。对于想进入无产阶级队伍的其他阶级的人员，恩格斯规定这些人员一定要高度认同无产阶级的世界观。这一部分人在推动党的建设中，要始终坚持先进性与独立性，与此同时，也要发挥先锋模范作用，成为党领导更好的其他阶级的助推器。

其次，遵循民主集中制，坚持权力与义务相统一的原则。马克思和恩格斯在其著作中谈到：在工人运动中，批评是许多因素中最主要的一个，占据重要的地位，在组织建设中要发挥批评的作用。共产党是无产阶级执政党，在其内部必须有科学的组织结构与巩固政权的革命军队。共产党在建设中更看中党的安全与民主，但是也能保持集中，树立权威性，即在开展基层党组织的建设时，必须坚持民主集中制，确保全体党员都享有相应的民主权力，坚持权责统一，不但要调动党员积极性与活力，也要保持党组织的集中统一。同时，还要坚决反对绝对自治和地址独裁活动。保持无产阶级政党的绝对领导地位。

再次，坚持科学世界观的引导，制定科学策略和计划。辩证唯物主义和历史唯物主义世界观是指导无产阶级政党建设的全新的、科学的世界观。对无产阶级政党来说，这无疑是在把自己的目标和观点立场给社会各界公开了。在基层党组织建设中，要立足本国实际，遵循马克思主义世界观的引导，制定科学的纲领与策略。

最后，有秩序的进行支部建设。马恩二人在共产主义同盟章程中，对支部的建立进行了详细的规定，提到，每个支部都应该设立一个书记和副书记，每个支部的成员应该在三到二十人左右，只有得到了支部的同意，才能接收新党员，这既明确了支部建立的规范和要求，也有助于支部的发展。

## （2）列宁基层党组织建设理论

列宁在初次建立无产阶级政党时，就把无产阶级政党当做是多个组织的集合体，他不断强调无产阶级政党是具有同一性和严密性的政党。无产阶级政党是由基层、地方和中央三部分构成的统一整体，并且处于其中的每一名成员都要隶属



于一个党支部，要严格按照党的规定开展组织生活，执行党的命令。列宁关于基层党组织建设主要有以下观点：

首先是在政党建立以前，要将不同的党小组联合在一起，以建立一个规范又统一的政党；建党之初，在党组织队伍中对成分的要求是否为主导条件的问题中，高度强调了党小组的重要地位和影响力；此外，在这个时期，由于党的实力和人数都有了很大的增长，因此，列宁立足现实情况，提出了一个大胆的想法，即在政党的最基层也要设立党组织，这种组织形态，一直延续发展至今。俄国十月革命取得成功，无产阶级夺取了革命的政权，此时，列宁是无产阶级政党的领导人，他认为，只要广大人民群众积极地参与到社会的治理中来，就可以给这个社会带来无穷无尽的动力。同时，他对这个社会的基层组织的工作方式和内容也有了一个更为深刻而完整的认识，他认为，政党应该在社会组织和工会中充分地发挥组织人民的作用，充分调动人民群众的积极性和主动性，为建造更美好的国家而努力奋斗；另外，他还要求要在各个领域和各个行业的组织中加强对无产阶级政党理论的教育宣传，从而进一步扩大党的影响力，并强调在基层党组织和各种社会组织中的相互影响的关系和作用。

列宁根据无产阶级的党建理论和俄国的具体国情，在理论与实践，对组织结构和方式进行了优化，并对工作的内容和方法进行了深入的探讨，丰富和完善了无产阶级基层党建理论。列宁领导的十月革命中，苏联共产党充分发挥了基层党组织的作用，有力的推动了世界无产阶级革命与社会主义的发展进程。

## 2.1.2 中国基层党组织建设理论的探索

中国共产党历来就比较重视基层工作的发展，党在其自身的发展历程中，一直注重把马克思主义经典的理论同中国各个时期的具体实际相结合，并根据现实需要，对基层党组织建设的工作进行改进和完善。自建党以来，中国共产党就对基层组织的建设给予了极大的关注，历任的中共中央领袖们都对马克思的基层组织建设思想进行了深刻的剖析，并立足于国家的根本情况，对其进行了进一步的研究和完善，从而得出了一系列适合中国发展实际的基层组织建设理论。

### (1) 毛泽东基层党组织建设思想

毛泽东是中国无产阶级政党的创始人之一，在中国共产党的发展历程中具有

十分重要的作用。建党初期，面临严峻的外部条件，中国共产党的第一代领导人能够冲破阻碍，逐步形成一套具有时代性和独特性的基层党组织的建设思想。在毛泽东同志看来，建设社会主义过程中，基层组织必须立足于地方的具体情况，积极发挥它的作用并承担责任，要按照不同的层次等级划分工作重点。以毛泽东为代表的一批优秀的知识份子，突破束缚，建立起了中国共产党的基层组织。毛泽东在一九九二年担任湖南党的第一书记时，就派刘少奇等人去创建很多个基层党支部。从那以后，毛泽东有了一个构想，即在军队中建立党组织，一九二七年，将支部建在连上的基本原则被毛泽东提出，这是中国共产党的发展历史上首次明确提出基层党组织建设相关理论。

### （2）邓小平基层党组织建设思想

邓小平在突出强调“以经济建设为中心”的基础上，也强调了基层党组织建设的重要性。在一九五六年党的八大上，邓小平同志引用了基层党组织这个表述，这是中国历史上第一次提出这个概念，同时，在其编写的《关于修改党的章程的报告》中，也对基层党组织的建设给予了高度重视，并指出：要“把基层组织建立起来，提得好、还要提得够一些。”<sup>①</sup>反复强调在党的会议上要足够重视基层党组织建设的问题。后来，邓小平在一九六二年的中共中央工作座谈会上，又一次强调了基层党组织建设的问题，要按照社会经济发展需求，加强对党内和党小组的日常管理，使之能够有效地充分地发挥出基层党组织的功能和作用。邓小平在一九七五年提出全面整顿国家经济的时候，就有目的地整顿和调整了基层党组织。邓小平在一九七七年末发表的有关领导机构改革的讲话中，明确指出中央的基层机构也要有相应的改革措施。在一九八零年，邓小平同志不仅肯定了基层党组织建设为社会主义市场经济的发展作出了巨大的贡献，而且还着重指出：基层组织作用的发挥来源于全国的所有党员以及各个党员的组织，基层组织是党中央领导基层单位的政治核心，是联系人民群众的桥梁。“要让群众充分了解国家形势，国家政策走向，把国家的真是情况告诉人民，加强与人民群众的联系。”

### （3）江泽民基层党组织建设思想

从十三届四中全会开始，江泽民就全权接手国家工作。在江泽民同志任职期

---

<sup>①</sup>邓小平文选（第1卷）[M]. 北京：人民出版社，1994：295-296.

间,能够与基层群众打成一片,深入了解基层党员和群众生活中面临的具体问题,他长期扎根在学校和企业等基层单位之中,收获了基层人民的拥护也掌握了大量基层资料,这些资料对于基层党组织建设至关重要,以基层中发现的问题为依据,对基层党组织建中的问题进行客观分析,提出自己的看法和建议。江泽民同志任职期间,不但对党的基层建设提出了目标和要求,并在许多场合反复指出了加强基层党建的重大意义。同时,江泽民还在对基层组织的建设和发展的各个历史阶段进行了较为全面的研究,并在此过程中形成了一系列较为完善的基层党组织建设理论,为今后基层党组织建设打下了良好的基础。江泽民在一九八九年举行的一次组织工作座谈会上,曾作过这样一次重要的讲话:我们政党的战斗力和实力体现在它有将近三百万个的基层组织,这些基层组织发挥了其战斗堡垒的作用。如果疏于基层管理,中央部门的作用也会随之弱化,如果所有的基层组织都不作为,那么党中央的管理也将名存实亡。江泽民在这以后,又在我们党成立七十年的全国代表大会上,又强调了要加强对基层的管理,提高基层组织的整体素养。

#### (4) 胡锦涛基层党组织建设思想

我国在加强党的基层组织的基础上,不断地进行着理论与实际相结合的探索研究。以胡锦涛同志为核心的党中央集体对基层党组织的发展成就给予了充分的认可,并在十七大的时候着重强调了“党的基层组织是我们党的组织基础”。之后,结合当时经济社会发展的新情况以及党组织发展中遇到的问题,二零零九年,在十七届四中全会中,胡锦涛指出:党的全部工作和战斗力的基础是党的基层组织,基层组织在建设中发挥着及其重要的作用。我们党的工作方式是从群众中来到群众中去,在基层组织中积极落实党的政策,有利于保证国家长治久安。胡锦涛在二零一零年中期的重要报告中强调,要进一步加强和改进基层党建工作水平。同时他还立足于市场经济条件,指出了基层党组织建设的目标和方向,提出了在基层党组织建设中不仅要明确其工作的核心内容,而且要能够充分调动基层干部的热情与积极性,在此基础上,建立起更完善的技能党组织建设的理论体系和长效机制,为当时社会的发展和进步作出一定的贡献。

#### (5) 习近平基层党组织建设理论

自进入新时代以来,习近平总书记就把基层党组织建设放到重要地位,严格贯彻执行全面从严治党,在继承的基础上对基层党组织建设理论进行符合新时代国

情的创新，从而为“基层党组织”理论体系的进一步健全作出了杰出的贡献。

习近平同志高度肯定了基层党组织对政党的重要作用，认为群众是基层党组织一切工作的出发点和落脚点，基层工作做的好坏与落实的快慢，群众具有最强烈的感受，也能做出最真实的反应<sup>①</sup>。由此看来，党中央一直以来对基层党组织的建设工作都给予了很大的重视。随后又明确指出基层党组织作为党领导群众的一线阵地的重要性，基层组织是党开展一切工作的基础，并对今后的工作作出了新的部署，要求各基层党组织积极要建设服务型党组织，深化改革，把人民群众关心的问题作为工作的中心。自十八大以后，全面从严治党被放到重要地位，为加强和改进党的建设作出了巨大的贡献。他认为，要想使中国共产党的领导作用得到充分的体现，就必须使党的领导作用得到充分发挥。习总书记曾多次强调：在党的治理方面不严格，监管方面不到位，就有可能失去民心，得不到人民的支持，从而会失去执政党的地位。党的建设是国家建设的重中之重，全面从严治党是对马克思主义群众路线的贯彻执行，有利于社会主义国家发展进步。同时，习近平同志根据目前党建的发展状况，提出了“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的新时代党建要求，这是新时代中国共产党进行廉政建设的指导方针，为推动党的作风和廉政建设打下了扎实的理论依据，并在随后开展的纠正“四风”运动中，获得了令人称赞的成绩。

## 2.2 历史逻辑：体现基层党组织组织力建设的历史发展进程

中国共产党基层党组织组织力发展过程是不断完善的。自中国共产党成立以来，一直在深入群众、动员群众、组织群众，开展一系列群众工作。

### 2.2.1 新民主主义革命时期：把握基层领导权

新民主主义革命时期，是党组织建设的关键时期。把握对基层的领导权，通过对基层组织的整顿、教育，提升了组织的战斗力，凝聚了革命共识。新民主主义时期的基层党组织建设的实践经验，为新时代基层党建提供了一定参考。

建党与国内革命战争时期，把握党的领导权。中国共产党是工人运动的和

---

<sup>①</sup>习近平. 关键在落实 [J]. 求是, 2011 (3).

克思主义思想碰撞的产物，自成立之日起，就始终代表着最广大人民的利益，以严格的组织纪律保持其先进性与纯洁性。一九二一年七月，在中国共产党的第一次人民代表大会上通过了党的纲领，二大时严格规定党员的入党条件组织纪律等制度，制定了党的正式章程，确立了党的领导地位。国共合作破裂后，中国共产党深刻认识到自身在组织建设方面还存在很多不足，反思了在大革命期间失败的原因，指出自身缺乏经验和犯机会主义错误，导致我党在大革命期间放弃对革命领导权后出现的问题。此后，中国共产党吸取大革命失败的经验，在处理领导权的问题上，始终把握党的领导权，坚持既联合又独立自主的政治路线，为中国共产党的建设提供了借鉴意义。

土地革命时期，把支部建在连上。经历了秋收起义失败后，中国共产党立足严峻的现实问题，对部队进行整顿整编，即三湾改编。在三湾改编中，党首次尝试建立、整顿和教育基层组织，自此之后基层党组织的地位牢固的确立了，在国家发展中起到了巨大作用。三湾改编主要从三个方面进行整顿：一是对组织内思想进行整顿。采取了党员大会、党小组会以及个别谈话等方式，摸清组织内思想状况，采取不同措施进行纠正。三湾改编的整顿，即解决了党内的思想混乱问题，也简化了部队上多余的机构，打造了更加精悍干练的部队，很大程度上提高了部队的作战能力。二是设立各级党组织，把“支部建在连上”。设立前委领导下的各级党委以及党支部，开军队党建工作的先河，为在军队上进行组织建设打好了根基，也在军队中树立了党领导军队的权威，为党对军队的绝对领导体制奠定了坚实的基础。三是打破军阀作风，建立新型官兵关系。在军队衣食住行上坚持公平、公正、公开等；建立士兵委员会，进行党的政策的宣传和开展民主监督。四是保障每个人的权利，每个士兵都可以参与或者讨论重要事情。三湾改编不仅确立了党中央对军队的绝对领导，还从政治和组织提出了军队民主制度，这为建立新兴军队奠定了基础。在一九二九年召开的古田会议上通过了《古田会议决议》，决议指出中国共产党在发展壮大的过程中，暴露出了一系列问题，为解决这些问题，在决议中对党的建设提出了很多规定，例如规定党的建设在当发展中的最高地位；发展党员不注重成分，而是注重无产阶级思想觉悟的高低；对军队中的农民党员与小资产阶级党员进行思想教育，使其思想达到无产阶级层面，共同推进革命顺利进行。《古田会议决议》的主要目的是解决军队内部思想的问题，通过

分析军队中非无产阶级思想的来源、发展现状和危害,采取适当的措施进行矫正。古田会议通过的决议,是加强中国共产党的领导的大胆实践,也是党的历史上对党员和军队进行思想改造的第一次大胆实践,这一决议的通过,健全了各级党组织,明确指出了党员管理的规定,极大的增强了我党的组织力、凝聚力、号召力和战斗力。

抗日战争时期,建立统一战线。在抗战期间,中国共产党调动群众力量,充分发挥群众优势,主动接纳人民群众加入抗战的队伍之中,为抗日战争取得全面的胜利打下了群众基础。另外,党中央还格外重视宣传党的思想主张及政策。在党的文件中强调:无论是前方的作战区还是新占领的区域,都要进行群众教育,群众基础是进行战斗以及粉碎敌人进攻的有利条件,是我党取得胜利不可忽视的一项工作。在基层地区,各政权机构中还成立了群众工作处,与当地的党、苏维埃政权联合起来,深入农村进行广泛的宣传,争取对反“围”的战争给予最大的支援。强调当时的工作重点是调动人民的积极性,鼓舞人心,要发挥党员在基层工作中的先锋模范作用,发挥基层党组织的战斗堡垒作用。抗日战争期间,党的基层组织功能越来越健全,更加注重党群关系的建立和维持,这既强化了组织的战斗堡垒的作用,也创造了更多有效的办法来发动群众、教育群众和凝聚群众,成了抗日战争能否取得胜利的关键所在。

解放战争时期,加强组织内部自身教育。进行组织内自省自检是政党提升影响力和战斗力不可缺少的因素。在解放战争期间,组织内部教育主要集中在优良传统作风教育、阶级教育以及理论教育上,主要是要通过思想政治教育来找出自身的不足和差距,进行思想上的统一,最后取得革命的完全胜利,从而巩固党的执政能力和执政根基。一是“三查三整”,进行整顿活动。二是优化改进党委制,加强党的集体领导。通过建立“三查三整”的活动和改进党委工作制,对党组织的全面领导和责任的分工提供有效依据,这不仅对党的全面领导工作提供了便利,使党的领导水平上升到了一个更高的阶段,也对党员和群众有益,激励党员和群众,以更高的热情参与到国家建设之中,是一举多得的局面,推动创建中国特色社会主义国家。

### 2.2.2 社会主义改造和建设时期：注重基层人才培养

社会主义改造和建设时期是曲折发展的，但在基层党组织建设上，党始终注重把人才放到基层培养。从八大时的 1073 万党员到一九六五年年底的 1895 万，党员数量直线上升。随着社会主义建设事业的不断发展，党组织中迫切的需要有新生力量的加入，经过中央组织部的调研，在一九六三年提出要有计划的培养一批党的接班人，第二年六月，党中央对这项计划进一步部署落实，一是要让年轻的骨干力量到基层锻炼；二是要求综合能力与素养不高的党员干部进党校进修，提升理论修养；三是工农干部要发挥带头作用，进一步提升自身的文化理论素质。此后，中央和各级严格落实贯彻党组织提出的计划，选拔优秀知识分子下基层锻炼，以此来提升工作能力。一九六四到一九六五年两年间，党中央又从高校应届毕业生中选拔出 1000 多位杰出的人才，对他们进行了重点的培训。同时，从国家内部选拔出一大群年轻的杰出人才，到各县、各地区以至各省级的各级干部队伍里去历练。中央也选调了一些优秀新生力量，在各县，区乃至全省领导岗位上进行任职锻炼。

### 2.2.3 改革开放和社会主义现代化建设时期：加强组织队伍建设

在改革开放和社会主义现代化建设时期，党中央把加强组织队伍建设提到了一定高度，强调要调动一切可以调动的积极因素，团结一切力量，坚持用信念信仰，把人民群众紧紧团结在党周围，要提高党的战斗力。

第一，坚持正确的组织路线，加强干部队伍建设。正确的组织路线是稳定发展的前提，坚定正确路线，推进早日实现四个现代化。对干部队伍进行革新，保持干部队伍有渊博的知识、有专业的能力和年轻的面貌。第二，进行社会主义精神文明建设。进行精神文明建设，党在其中发挥着至关重要的作用。一九六六年，在党的十四届六中全会上强调党作为社会主义建设的“灵魂”，必须加强干部队伍建设，提高党员干部领导水平。在此基础上，我党才能在坚持是非观念，在大是大非面前，保持理性，划清界限，要及时发现组织内部出现的错误倾向，从源头上扼杀，确保精神文明建设的在健康的方向上顺利发展。另外，还要加强党对思想文化宣传队伍建设。各级党委要注重对思想宣传部门的教育和领导，加强

对宣传部门领导的教育培训，根据时代发展的要求，培养业务熟练及思想纯正的宣传教育团队，保证精神文明建设的顺利进行。第三，进行“三讲”教育。党中央针对领导班子的思想的提升推出了“三讲”教育，即讲学习、讲政治、讲正气，党的干部领导可以通过这种直观的方式，了解国家发展的方向及国家在各个阶段的战略安排部署。随着“三讲”政策的推出，国家领导层的思想素质已经达到了一定的高度，这为国家的发展和建设提供了人才的保证。“三讲”教育提升了干部素质，创新了提升干部素质的新途径，没通过暴力运动就达到预期效果，这点是值得今后党建学习的地方。从目前党在新时期的发展情况、所扮演的角色以及社会地位出发，制定相应的干部整改对策，是和平解决党内矛盾冲突的良策。

#### **2.2.4 新时代中国特色社会主义时期：深入基层，加强基层建设**

新时代，党中央一直强调基层组织是贯彻落实党的路线方针政策的关键，因此，因此从上到下，各级组织都为基层组织建设进行了战略部署。

第一，大力推进全面从严治党向基层延伸。十八大以来，党中央在从严治党方面颁布了一系列政策，在中央政策的引导下，全面从严治党不断的在向基层延伸。要让群众真正感觉到国家政策的调整 and 战略的变化，关键在于基层，因为基层是直接面向人民大众，只要基层能够将各项国家政策落实到位，就能够保证国家各项政策的落实。党的十八大上对基层的建设提出了更高的要求，自此，在中央的领带动下，各级党组织都针对基层建设做了一系列的规划，根据实际情况提出可行之策。通过各级党组织的统筹规划，有关基层党建方面的政策性法律法规也随之出台并实行，这一系列政策文件的出台，足以说明我们党对于基层建设是非常重视的，从事业单位、国企、社会组织等基层组织中可以看到，我党在基层组织建设中取得了丰硕的成果。

第二，严格进行党内思想政治建设。在中国共产党的第十八次代表大会之后，习近平总书记立足现实，展望未来，开出了治党治国的“良方”，对新时代下应如何发展以及朝哪个方向发展进行部署，也对中国特色社会主义理论体系进行补充与发展，让中国各项政策的出台有据可依。在基层也要按照习近平总书记提出的新思想严格要求自己，立足现实，保持同党的思想同步发展，提高自己思想高度和道德素养，做好人民的表率与榜样。从二零一三年开始，我党开始进行全员



教育,使每个党员都能够按照新思想战略和新的历史条件下的使命严格要求自己,学习党的新思想,做到严格贯彻落实党的要求,提升自己的党性修养,保持先进性与纯洁性,全心全意服务人民。二零一五年,中国共产党推出“三严三实”活动,“三严”指严以修身、严以用权、严以律己,“三实”指谋事要实、创业要实、做人要实,此次活动鼓舞了更多的党员干部的参与,累计一万八千名县级以上书记参与,通过对中央政策的分析与解读,发现自己需要改进的地方,从多角度分析问题并讨论对策,让每个参与的干部都能迎头赶上,能够与党中央思想保持一致,做好基层服务的工作。次年,党中央推出“两学一做”活动,严格要求全党全国所有党支部都要开展学习,学习方式没有具体要求,根据各支部的现有条件,可以单独学习,也可以以党会的形式集体学习,推进党内教育顺利进行。自十九大召开之后,全党自觉贯彻落实党的十九大精神,激励全国人民将“四个意识”深入到自己思想之中。二零二二年,二十大报告强调要用创新理论武装全党,把党的思想建设落到实处。

第三,严厉整治腐败问题。腐败现象的多发高发,对党内政治生活造成了极大的冲击,这不利于党自身纯洁性与先进性的建设,也不利于党与人民群众关系的发展。党的十八大以来,为整治腐败,党中央从多方面采取了多种措施。习近平多次强调腐败分子对党的危害、对人民的危害,不惩治,党中央就愧对人民的信任。党的十八大以来,颁布了一系列惩治腐败的法规制度,坚持苍蝇老虎一起打,势必要把腐败问题从根源上解决。

## 2.3 实践逻辑：是加强基层党组织建设的必然要求

改革开放以来,我们党凭借从上至下严密的组织体系,过硬的组织能力,破解了中国绝对贫困难题,完成了第一个百年计划。在新的历史条件下,党要想带领人民继续取得伟大历史成就,就必须依靠全党上下共同努力,注重增强基层党组织组织力量、群众力量,只有这样,我们才能取得更大的胜利。

### 2.3.1 提升组织力是适应时代发展的客观需要

进入改革开放以来,随着经济的发展,中国的社会结构发生了巨大的变化,

随着新时代的到来，各类资本链条和社会关系也在不断的影响着组织力的建设。当今社会新经济组织、新社会组织及互联网等新兴领域的发展，简单的行政划分区域和陈旧的组织活动方式已经不能满足新时代的党组织活动的需求。这是因为基层党组的局限性不能对社会实现全覆盖，这也不能发挥出党组织的最大作用。为解决这一难题，习近平同志提出组织是中国共产党进行全面领导的一个好办法，在新的历史时期，我们不仅要把党政机关、企事业单位组织起来，也要加强对各类社会、经济组织的重视。“在新兴行业和领域中，也要加强党建工作，扩大党的影响力与号召力。”<sup>①</sup>从习近平总书记的发言中，不难看出，要想解决这一难题，要求我们的基层党组织跟上时代的步伐，对组织的活动方式进行创新，提升基层党组织的组织力，将党组织的影响扩大到更多的新兴行业之中。另外，由于新媒体技术在社会上的流动性较快，从而导致个体对组织的归属与依赖感减弱。作为党员，如果社会生活中的任务过重，而自己的精力又有限，就可能把组织发出的命令或者是开展的活动当做是额外的负担，可能会产生一种应付心理，这导致了基层党组织形同虚设，组织生活也出现明显的形式主义。为减少这种“额外负担”，在党员面临巨大的压力，或者过多的关注新技术和新媒体产物，基层党组织就需要通过一系列方式来保证对党员和群众的吸引力、号召力。例如提升组织力，创新活动形式、丰富活动载体等。

### 2.3.2 提升组织力是坚持党的领导的内在要求

党是一切工作的领导核心。中国的历史证明，要想取得胜利，必须坚持中国共产党的领导。基层党组织组织力的提升，离不开党的全面领导，二者相互影响。邓小平同志提出：基层党组织是一个纽带，它连接了党和群众，对基层工作进行查漏补缺，是党中央工作的一项重要任务。在新时代，提升基层党组织组织力同样离不开党的领导。第一，在对中国特色社会主义事业发展规划方面，党中央统揽全局，协调各方，既要注重顶层设计的统筹作用，也要注重底层逻辑的基础，找到符合中国发展的路线，走出了一条中国式现代化道路。在政策落实方面，充分借鉴基层各个领域的基层组织的实践经验，通过提升组织力，最大限度的凝聚

---

<sup>①</sup>习近平：《在全国组织工作会议上的讲话》，北京：人民出版社，2018年，14。

和号召人民群众，引导人民群众践行党的正确主张，学习党的理论与政策，实现中国共产党对基层的全面领导。第二，真理永远是在实践中检验出来的。基层党组织是党组织了解基层的一线阵地，是政策方针落实的排头兵，能够真实的反映各基层地区贯彻落实的情况，这对党了解自身政策执行情况，并及时调整内容和策略提供了实践基础。因此，提升基层党组织组织力，有利于中国共产党全面掌握国家发展的情况，为进一步改善党的领导方法提供现实依据。

### **2.3.3 提升组织力是提高基层党组织战斗力的重要手段**

基层是连接中央和群众的纽带，起到承上启下的作用，是各种矛盾的焦点，也是工作能否有效落实的重要节点。基层组织作为关键节点不仅要“承上”，贯彻落实党中央的各项政策，又要“启下”，深入群众，解决人民生活中的实际问题，因此，基层组织要不断提升自己，通过政治领导，思想引领来推动中国共产党的建设和国家的发展。有效的组织党员，激发他们参与组织活动的热情和自觉性，再进一步的考核和监督，能够减少党内腐败的问题的出现；组织群众学习党的方针政策，呼吁群众中的优秀分子加入组织，为他们提供展示自我的平台，以此来推动整个社会的发展。在组织外部层面上，需要建立基层党组织与群众沟通的机制，发挥基层组织沟通协商的优势，落实党中央的主张，收集汇总群众意见和建议，合理的进行采纳；在党组织内部，要充分理解当中央政策后，用人民群众最熟悉的表达方式传达到基层，也要把人民群众的合理诉求进行收集归纳，反映到中央，有效扩大党内基层民主。通过提升基层党组织组织力，调动全党和全国人民的积极性，保证基层党组织能够顺利的高效运转，不断把人民团结在组织周围，铸就坚强有力的战斗堡垒。

### 3 新时代提升基层党组织组织力面临的机遇与挑战

如今，中国特色社会主义进入新时代，世界处于百年未有之大变局之中，形势千变万化，基层组织组织力在建设的过程中，也要顺应历史发展、顺应时代变化、与时俱进，不但要看到新时代为组织力建设所提供的新机遇，而且也应该看到在新时代提升基层组织组织力所面临的挑战。抓住机遇，迎接挑战。

#### 3.1 新时代提升基层党组织组织力的新机遇

新时代的国内外形势变化多端，中华民族正在以习近平同志为核心的党中央的带领下砥砺前行，促进党和国家事业发生历史性转变、取得历史性的成就，为在新时代建设基层党组织，提供了新的基础，带来了新的机遇。

##### 3.1.1 政治保障：新时代全面从严治党的不断突破

中国共产党在组织力建设中处于主导地位，在发挥主导作用时主要通过自身建设来不断提升其综合素质，自身的能力过硬也为组织力建设提供了条件的支撑。新时代，党能够勇于自我革命，进行自查自纠，开展党内整治活动，进行严管党治党，以此来稳固党的主体地位，这是新时代进行党的建设的政治保证。

十八大后，习近平总书记曾反复强调，目前，我们党发展还面临不少困难，还有很多问题悬而未决，当前党的第一要务就是要把全党的力量都团结起来，管党治党，齐心协力解决党的建设中存在的严峻问题，稳固党全面领导的核心作用，巩固党的执政根基。在加强对党的管理上，中国共产党一直保持着敢于进行自我革命这一最突出的特点。中国共产党始终秉持的初心和使命为人民的利益而奋斗，一直秉持着为人民服务的宗旨，这使党具有胆量和气魄、底气和条件进行持续性自我革命。党能够在艰难的条件下一次次奋起，一直处于时代前沿，做我们的中流砥柱和革命、建设与改革发展的引领者，是因为中国共产党一直都有一种敢于自我革命的精神，敢于严管党治党。中国共产党的每次自我革命，都是在深入分析问题之后，对症下药，直击问题，消除党队伍中的毒瘤分子，刮骨疗伤，这使政党由里而外地进行着一次又一次彻底的变革和重塑。这样才保证了中国共产

党在不断地进行自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，才能在任何时候都能保证政党的先进性与纯洁性。党在十八大以后，面临着复杂又漫长的考验和严重的危险，党勇于拿起武器，进行内部整顿，自我革命，建设强有力的中国共产党。

进入新的时期，党中央始终保持着自己的立场，持续推动全面从严治党，坚持政治立党的方针，坚持制度治党与思想建党并重，以永驻征程为精神，聚焦党风，全面整顿，用壮士断腕之志，严惩贪污腐败，加强党内纪律整顿，学习政治文化知识，开展形式丰富组织生活，有利于营造焕然一新的党组织面貌，党内的建设从“宽松”到“严紧硬”，使“全面从严治党”工作成效显著，这是新时代基层党组织组织力建设的政治保证。

### 3.1.2 思想基础：新时代中华民族复兴的中国梦不断深入人心

思想观念是行动的先导，提升基层党组织组织力必须以思想观念为基础，凝聚共识。在提升基层党组织组织力时，需要用一种大家都认可的理念来凝聚共识。共同的理想信念是一个国家和民族进步的重要支撑。在党的带领下，人们树立共同的理想信念，排除万难、披荆斩棘，创造了许多奇迹，使中华民族迎来了从站起来、富起来再到强起来的伟大飞跃。无数中国人民追求的共同目标就是实现中华民族伟大复兴，这个目标也是我们党和人民共同奋斗的一个重要的精神根基，它为新时代党的基层组织组织力建设打下了牢固的思想基础。

中华 5000 年悠久的历史，在人类发展史上一直闪耀着灿烂的光辉，而到了近代，中国则陷入了贫穷和衰败之中，陷入了内忧外患之中，整个国家蒙受着空前的屈辱，处于巨大的灾难之中。民族复兴是近代以来中华民族努力拼搏、创造未来的精神旗帜。面对国家的灾难，中国各个阶级的人民昂首阔步，勇敢地站了出来，奋起抗争，从太平天国运动到戊戌变法，最终均落得惨败的结局。辛亥革命，虽然颠覆了几千年的封建主义，创建了一个资本主义的国家，开启了新民主主义时代，但还是没能从根本上改变中国的社会形态和悲剧结局。近代中国抗争史，暴露出一个严酷的现实，那就是农民革命、资产阶级改良和革命都不能达到拯救国家，摆脱痛苦的目的，也不能达到救亡图存，反对帝国主义和封建主义的历史使命，因此，也没办法承担起民族复兴的重大历史任务。在近代，中国诞生

了许多大小党派，但由于缺少了一套正确的政治理论的指导，缺乏了一套能够凝聚群众力量和思想动力的政治方案，最终都消亡了。一次又一次的挣扎，一次又一次的挫败，中国人民对自己的梦想充满了执着，在追梦的道路上也充满了坎坷。全国各族人民，在这一片漆黑中摸索着前进，历经磨难，历经千辛万苦，最终中国共产党诞生了，给中国的未来指明了方向。

中国共产党诞生于民族危亡之际，以马克思主义理论作为指导思想，有先进的无产阶级作为统治阶级，以实现社会主义为终极目标，以全心全意为人民服务为宗旨，毫不犹豫的承担起拯救国家和民族复兴的双重责任。经过二十八年的浴血奋战，中国共产党终于推翻了压在中国人民身上的“三座大山”，赶走了剥削者与侵略者，从此中华人民共和国成立了，使“国家和人民独立”的理想成为现实；经过“文革”十多年的波折，我们的初心始终没有改变，党再一次领导人民群众进行革命，即改革开放，在新的历史时期，走出了一条具有中国特点的新的的发展之路，使社会生产力得到了解放和发展，人民群众积极性、主动性和创造性也被调动起来，在变革的过程中，获得了巨大的成功，实现了逐渐富裕的理想；自党的十八大以后，经过不断的努力奋斗，中国共产党取得了经济、政治、文化、社会、生态等方面全方位、开创性的成果，中华民族复兴的光明前景近在咫尺，中华民族复兴的信心和能力更加强劲。

新时代，中华民族复兴的中国梦是中国十几亿人的共同梦想，也是中华民族的共同愿望。中华民族复兴的中国梦是全体中国人民价值追求和价值理念的凝结，同时，它也是通过“通俗语言”进行表述的，从而使民族复兴思想更易于让广大人民群众所认识、所理解、所接受和所认同。中华民族复兴既是国家的梦想，又是民族和个人的梦想，也是中华民族和中国人民共同奋斗的最大共识点，它是党群众性的最大同心圆，为新时代提升基层党组织组织力提供了坚实的思想基础。

### **3.1.3 物质基础：新时代经济发展提供丰厚的物质资源**

在人们需求的实现中，最根本的是物质利益的实现。在基层党组织中，最根本的是要以满足人们的物质生活需要为前提。物质匮乏时代，基层党组织在动员群众时，主要依靠精神动员。在物质充足年代，丰厚的物质资源为基层党组织组

织力的提升提供了物质保障。目前，在经济方面我国也取得了显著的成果，这些成果惠及了更多的人民群众，这为新时代增强基层党组织组织力提供了坚实的物质保障。

中国在革命时期物质匮乏，直到二十世纪末才达到总体小康，人民的基本生活也才得到满足，解决温饱的人民群众渴望摆脱贫困、走向富裕。随着改革开放的不断深化，社会主义市场经济的飞速发展，先富带动后富政策的提出与落实，让中国进入了小康社会。自从步入小康社会以来，人民生活水平大幅度提高，脱贫攻坚事业也取得了巨大的成就。基层党组织组织力提高，并不只是限于对其进行的精神的调动，更重要的是通过改革的方针来激发其生命力和活力，从而逐步地解决了人们的物质需要，使人民群众能够积极主动地投入社会建设中去。在中国共产党的第十八次代表大会上，习总书记正式提出把全面建成小康社会作为现阶段发展的一个重大目标。在充分掌握新时代的基本国情之后，根据发展动向，以新时代遇到的重点问题为探索方向，对国内外趋势进行分析，借鉴国内和国外发展的经验启示，以科学，高质量和可持续为目标，提出五大新发展理念，为我国的经济的发展提供了明确的发展方向。

新时代，我国在经济建设方面取得了举世瞩目的成果，到 2020 年，已经实现了全面建成小康社会的第一个百年发展目标，GDP 突破一百万亿的大关，人均 GDP 连着两年突破一万美元，到了 2022 年，人均可支配收入达 3.6 万元。事实证明，我国的经济水平不断提高，经济实力也持续增强，这为我国在新的历史时期下，建成社会主义现代化强国和为人民群众在衣食住行方面提供了更多的物质前提，也为新时代不断提升组织力奠定了物质基础。

### 3.1.4 制度保障：新时代法律法规体系不断健全

制度文明既是人类文明发展进步的反映，也是世界各个国家政治、经济、外交等全部实力竞争中的一个重要组成部分与象征，完善的制度是实现各项事业的根本、稳定以及长远发展的保证。自党的十八大以来，中国共产党在努力完善制度体系，为推动构建成熟的制度体系，做出了很大的努力，而且也取得了显而易见的成绩，尤其是事关基层组织力建设的法规制度体系也在逐步完善，这为新时代党的基层组织组织力建设提供了重要制度保障。

民族和国家崛起，关键在制度。中国对于的制度建设是党中央通过分析新时代的基本国情，作出的理性又客观的判断。自党的十八大以来，党中央强调了对制度建设的绝对重视，因为制度建设不仅关系到国家的长治久安，而且关系到党是否能够长期执政。中国共产党制度改革的方向始终是有助于保障社会公平正义，有助于推动社会发展，从制度上进行改革，着力把妨碍经济和社会发展的制度问题解决好。要在经济和社会发展的每一个方面都贯彻以人民为中心的发展理念，要在制度建设中立足群众关系期待和推动社会进步的问题，让改革成果惠及的群众范围更广，提升人民群众的幸福指数。中国共产党就如何不断坚持和完善制度体系的问题、法治体系、城乡统筹的制度、社会治理制度以及人民当家作主的制度等问题，规划设计了一套制度，规定了各项制度的原则，这为中国制度体系的发展与建立打下了一定的基础。国家各项制度的健全推进了新时期基层党组织组织力建设有关法规制度体系的建立与完善。

自党的十八大以来，国家在从严治党和群众工作等方面都进行了制度性规定，这些硬性制度规定的出台，为党的基层组织力的增强提供重要的保证。首先，新时代党不断健全全面领导的制度体系。中国共产党是无产阶级执政党，决定了它与生俱来的政治使命和职能。党的全面领导制度体系的形成，能够推动政治职能的发挥和政治使命的完成。新时代，为不断健全党的全面领导的制度体系，按照历史发展的需要，党制定和修改了关于党的领导地位、领导方式、决策方式等的法律法规制度，为党的全面领导提供了制度支持。不断完善全面领导制度，发挥领导制度优势，这不仅保证了党在进行基层组织的组织力建设中，引领作用的充分地体现，为新时代党的组织力建设提供了领导制度保证。其次，新时代党不断健全全面从严管党治党的制度体系。在党组织建设中不断健全制度保障，有利于党在新时代始终保持先进性和纯洁性。党的十八大以来，党中央不断扎紧扎牢管党治党的笼子，下定百分之百的决心以制度治党管党。最后，新时代党不断健全密切联系群众的制度体系。作为群众工作的组织者，基层党组织要始终保持同人民群众的密切联系，同时还要建立良好的干群关系，直接联系群众，这样才能避免与群众脱离。党的十八大以来，中共中央颁布了一系列规定，按照十八大的精神指示和要求，进行群众路线教育实践活动常态化的建章立制。各级党政部门要对党员干部直接联系群众制度不断完善，并提出具体的实施策略。用制度来保障



党员干部与群众的直接联系，就是党的群众路线的制度化表现，为保持党群之间紧密的血肉关系和新时代基层党组织组织力的建设提供了强有力制度保障。

在新形势下，党和国家的发展，不仅为基层党组织组织力建设政治保证和思想基础，也提供了物质基础和制度保障。但是，于党而言，也要清醒认识新时期增强基层组织组织力所面临的一些挑战，这样才能对症下药，提出适合的应对之策，开启新时代党组织建设的局面。

### **3.2 新时代提升基层党组织组织力面对的新挑战**

新时代的新变化对基层党组织组织力建设提出了更高的目标，也为基层党组织组织力的建设提供了更多的保障。然而，在新时代，由于受到国际、国内大背景的制约，基层组织组织力的提升依然面对很多困难与挑战。

#### **3.2.1 基层党组织理论学习不够扎实**

在基层党组织中，所接收的党员所涵盖的行业和领域相对广泛，而且党员的质量也是良莠不齐，因此，对思想和理论进行强化是十分必要的。开展“三会一课”，以及其他的学习，都是在提升党员的政治素养，从而更好的履行党的职责，更好的为人民服务。尽管在中共中央的指导下，强化了对基层党组织的管理，并且，每个党员都有自己属于的支部，拥有严格的纪律对其进行制约。然而，在现实工作过程中，因为受多种主观和客观原因的原因，基层党组织的党内政治生活仍然存在着种种问题，这对基层党组织的健康发展不利。强化基层党组织建设工作，主要是为了对党员政治素质和政治理论的水平进行提升，从而增强党员的政治信念。但是，我们也不得不承认，在进行基层党组织建设的过程中困难重重。一方面，有些支部开展理论学习时，仍然使用在照本宣科、按部就班式的方法，导致党不能最大限度发挥领导核心作用，党组织的成员也不能及时得到最好的政治思想精华，而广大的人民群众对于党的路线政策的认识也不够深入，不能完全理解党的精神内涵。另一方面，有的基层组织的工作重点逐渐转移到了经济上，忽视了对党建工作的理论研究，导致了对党建工作进行了一系列的简化，每年召开支部大会次数屈指可数，在支部的各种学习和活动中，会出现敷衍了事，疲于

应付的问题，这对基层党组织组织力的建设是非常不利的。

### 3.2.2 基层党组织工作能力弱

目前，基层党组织工作能力弱，一方面体现在服务群众能力较弱。部分基层组织在服务群众和理解群众意见上流于表面，工作中，缺乏融入群众之中的能力和意识，只在自己的办公区域工作，等待群众上门提出问题，缺乏与基层群众的互动与交流，主动进行服务的意识淡薄，缺乏组织群众、动员群众的能力，基层各种矛盾无法得到妥善解决，很难胜任目前基层工作繁杂。还有部分基层工作者把关注重点放在工作待遇和时长上，而不是为群众谋求福利上。部分基层工作者综合业务水平低，仅对所分管的任务进行熟悉把握，不了解其他方面的工作，这离全心全意为人民服务还存在很大的差距。另一方面体现在基层党组织领导科学发展的能力弱。部分党员干部缺乏管理学、金融学等知识，不懂得科学规划，不会对基层进行长远规划，没有带动群众发展的能力，只按照规定的工作步骤进行实施，不求无功但求无过，处理复杂问题的能力较弱，无法带领群众科学发展。

### 3.2.3 基层党组织理想信念认识不到位

基层党组织作为党组织工作的战斗堡垒，是党的执政基础，也是进行新时代进行现代化建设的基础。只有稳定基层党组织的发展，才能在具体实践中开展基层党建工作，从而提高基层党建工作的质量。在基层有些地方的组织工作中，过分强调诸如经济建设这样的硬指标而忽略了文化等方面的“软”目标，在基层工作中造成了“两张皮”的局面。有些基层党组织的领导，缺乏对基层党建工作的了解与思考和对党的思想和理论准确的把握，不能“对症下药”，根据地方特点做出具体分析，过于依靠上级党组织的各项目标和标准，这就造成了在基层党建工作中缺乏创新意识和创新点，从而导致与广大群众脱离。

基层组织理想信念认识不到位，具体表现在两方面：一方面，基层政治信念较弱。有的基层党员干部在各种利益的迷惑中，没办法产生抵制，忘却了初心，导致了政治方向和立场的动摇，警惕性也随之放松，逐步丢失信仰。精神信仰的动摇与丢失，会导致党员迷失自己，贪图享乐，开始逐步走向犯罪。另一方面，

在基层党组织的内部，有“弱化”政治的现象，这些问题对基层党组织建设具有重大危害。面对基层组织不断增加的情况，党组织覆盖范围也在逐渐增大。党的建设既要为群众提供更多的服务，又要处理好党的各项工作中存在的问题，然而，在实际工作中，一些党员干部却把这个平台当成自己交朋友的地方，在此拉帮结派，不注重在工作上的成绩；部分基层干部全权掌握基层的话语权，不听取人民群众的呼声，致使人民发表意见的权力被剥夺，导致对他们的满意程度大大下降。

### 3.2.4 基层干部榜样作用发挥不够

基层干部队伍是推进基层党建工作顺利进行的少数人，对党员工作和群众行动具有示范作用，基层干部工作的情况也将直接影响党员和群众的行动。在基层党组织中加强榜样队伍建设，基层组织工作就会事半功倍。但实际上基层党组织队伍建设和工作模式，未能取得理想的效果，有些甚至还出现了很严重的问题。主要有以下几个方面：第一，基层党组织队伍负责人的工作能力受到限制，不能履行好组织交给他们的职责；尽管许多基层党组织的工作人员属于资格比较高的老党员，但是由于他们的文化程度比较低，所以在接受新思想方面，比起新时代的年轻人来说速度要慢一些，这对基层党建新思想的学习和传播造成了不利的后果，给基层党建工作的成功实施带来了一些负面的后果。在基层党组织的建设中，也有“不事则宁不为”这一空洞概念，害怕承担责任而宁愿不作为，这不仅是在浪费组织的时间，更是对组织权力的一种浪费。第二，身在其位而不谋其职，以公谋私，辜负了群众的信任。早在十八届六中全会上，习近平同志就已经明确地提出，当前，我们党的队伍建设还面临着许多问题，有的高层干部还存在结党营私、阳奉阴违的情况，具有非常大的政治野心，进行拉帮结派，败坏党的形象。在干部队伍中出现以上问题，会对党的政治领导以及意识形态的发展产生很大的负面影响，不仅破坏了党在人民的心中树立起的良好形象，而且也对基层党组织的进一步发展产生不利影响。

### 3.2.5 基层党组织工作方式陈旧老套

创新方式方法，是做好基层工作的关键，在基层组织力建设中，发挥着积极

重要的作用。但是现在仍然存在着很大一部分的党员，他们的人民工作方法很落后，有些党员在与群众交流中，他们仅仅会使用组织所给予的资源，而不会进行创新和灵活的处理。有的共产党员和领导干部，只顾满足人民的物质需要，忽略人民的精神需要；有的共产党员仅仅重视进行思想的宣传，而忽视了对人民群众的引导，不懂得从根源上去化解各种矛盾及问题，只能做到治标不治本；有的共产党员，工作方式比较单一，工作方式相对简单，不擅长采取合理的方式来处理问题，引起群众厌恶，有时还会产生剧烈矛盾；有的党员干部，不是高高在上的进行命令，就是按部就班畏首畏尾，没有针对实际进行创新。这很大一部分原因是在做群众工作的时候，抓不住要害、认清重点、把握不好脉搏，对群众的真正诉求不了解，不会与人民沟通，而且工作方法还存在旧的不管用，新的不会用的问题。习近平总书记认为，群众工作不仅要依靠力量，还要依靠个人魅力、工作的能力、工作的方式、工作的技巧。随着时代的变化，群众主体已经发生了很大的变化，单纯依靠过去的经验和已经习惯了的方式，来对人民进行动员和组织，效果并不理想。因此，要想适应新的形势变化，党员干部要不断地更新自己的思想观念，转变思路，不断地学习更多更好的群众工作的方法，才能满足新时代群众工作的需要。

### 3.2.6 基层党组织自我革新不够彻底

自我革新是基层党组织进行不断发展的推动力，是党组织欣欣向荣的生命力，它也是凝聚群众和团结人民的制胜法宝。习近平总书记指出：要在新时代长期执政，必须坚持无产阶级政党的初心使命，坚持政党的本色，进行自我革新<sup>①</sup>。在自我革命中，推进中国共产党的不断改革，增强党战斗力，从而提升党组织工作效率，使基层党组织在社会上真正发挥“战斗堡垒”的作用。在对基层党组织工作建设进行强化的进程中，既存在着系统性的、主动的工作方式，也一定存在着差强人意的工作方式。由于各个地区的具体状况不同，因此，所采用的工作方式也必然有某种程度的不同，而且，基层党组织的领导人所追求的工作目标也存在着一定程度上的差别，其中有的党组织把人民群众的利益放在首位，坚持利民惠

---

<sup>①</sup>全党必须始终不忘初心牢记使命在新时代把党的自我革命推向深入[N].人民日报,2019.6.26(01).

民,造福群众。但是有的党组织是为获得更大的个人利益,谋取更多的个人便利;有的党组织工作时只讲究工作效果,一味地追求“标新立异”,致使基层组织中的党建工作未能取得成效。在一些基层党组织的党建工作中,无法掌握基层党建工作总体要求,仅仅是对局部做了一些创新性的工作,且未形成系统性串联基层党建工作。尽管部分工作有了一些创新,但并没有充分地体现出革新点的作用,也让基层党组织的党建工作变得杂乱无章,丧失了组织的自我革新的价值。

在基层党组织中,还存在自我革新积极性不高,缺乏革新热情的问题。如何在新的历史条件下,进一步提高党的自身素质,进行自我革新是我们党面临的一个重大的课题。习近平同志在多个思想教育主题会上强调党要进行自我革命,再进行自我革命的过程中,要改正自身存在的问题,克服缺点,要勇于刮骨疗毒。从习近平同志的多次讲话中可以看到要进行党的建设,必须进行自我革命。基层党组织在进行党建工作时,要积极地响应党组织的要求,并不断促进基层党建工作的变革,但是,在基层工作的实践过程中,由于其自身的主观和客观的因素,使得其对党建工作的开展积极性还需要进一步地提升。有些基层党员干部想要进行革新,但是由于自身知识和能力的限制,空有革新理念,无法展开实践。部分干部在工作中,没有进行自我革新的勇气,在平时的党建工作中,敷衍了事,遵从固定的工作程序,完成上级组织交代的任务,但是,并没有制定出一项关于基层党组织的长远发展的、明确的、具有战略意义的工作计划,一直都在满足当下的现状,忙于处理好基层党组织内部的某些政治事宜,因此也不会表现出很高的热情来创新发展基层党组织的党建工作。部分基层党组织干部参与政治活动时,往往会有形式主义倾向,不能充分利用智能化设备为群众谋福利,也没能发挥积极引导作用,这就造成了基层党组织的工作人员和广大人民群众对党组织的功能没有一个准确的定位与认识,造成了基层党组织的党建工作的结果并不尽如人意,甚至会大打折扣。

## 4 新时代基层党组织提升组织力的实践路径

新时代基层党组织建设中的各种问题，严重阻碍了组织功能的有效发挥，寻找有效的方式提升组织力已经成为基层党组织建设的重点任务。现阶段，根据新时代形势的变化，要想提升基层党组织组织力必须立足以下几个维度。

### 4.1 以提升政治领导力为统领，坚定不移把党的领导落实到基层

提升政治领导力，主要是指提升基层党组织中准确贯彻落实党中央的政治路线的能力，确保基层在政治立场、路线、原则和方向上与党中央保持高度一致。对基层党组织政治领导力的提升，有利于加强党中央对社会各个行业基层党组织的全面领导。

#### 4.1.1 加强党对基层的政治领导

在新时代，要加强提升基层组织力，必须加强党对基层的领导。基层党组织应立足党章，对各行各业的基层党组织进行功能定位，结合不同行业的特点，针对性的加强政治领导。在企事业单位，加强党委对重大问题的监督、讨论以及决策；在高校中，要坚决落实校长负责党委领导的制度，形成党政联合管理，分工协作的工作格局；在非公有制企业和社会组织中，推动党领导下的非公有制企业和社会组织的有机结合，加强党的政治领导地位；在农村地区，要强化党组织对重大事项讨论后决定的机制，社会其他组织也要按照一定的法规程序开展工作，避免把农村的基层组织进行边缘化、弱化等；在城市中，街道党组织要坚决履行基层社会治理中的全部职责，领导社区工作，有序组织群众，高效管理；在国有企业中，要保证党委在公司决策和治理中的领导地位。加强党对基层的政治领导，还要对领导方式进行改进，要学会运用现代化信息技术，可以借助微信、微博等大数据平台加强与各个组织之间的联系，妥善处理各个组织之间的关系，充分发挥党的全面领导作用，推动基层工作在党的正确领导下有序展开，从而形成推动经济和社会发展的合力。

#### 4.1.2 基层党组织要坚守政治担当

基层党组织要坚守政治担当，首先是要落实政治责任。基层党组织要将党的建设作为“书记工程”，基层党支部领导者也要以身作则，坚持全面从严治管党治党，上级带着下级干，上级做给下级看，共同把服务做好。同时，各级领导班子成员要切实承担各自负责版块，健全基层党组织建设“五位一体”的承诺、述职、评议、考核、问责等机制，切实增强政治责任和担当。其次，健全问责制度。从组织建设、责任落实、监督巡回和考核评价等多方面，持续强化责任，落实基层党组织的政治责任和政治任务，改进问责和追责制度。同时也可采取民主评议、评估等形式，督查党组织书记抓好基层党建工作情况，在管党治党中，始终保持责任落实到位，推动基层组织工作的进一步落实和工作质量的持续提高。通过构建责任和考核等台账，充分掌握基层工作的落实情况，倒逼责任到人策略的落实和义务的履行，进一步推进基层党组织建设的各项重点任务的落实。最后是加强问责。将党组织在基层的主体责任落实到执行工作中的最行之有效的方式就是对其进行监督和问责，而对其进行的评估和考核则是落实责任的一个主要动力，如果仅仅是对其进行评估考核，而没有对其进行追究的话，那么责任体系一定会变成一纸空文，没有任何的威慑力。

因此，坚守政治担当不仅落实政治责任，也要进行责任的追究，有效的解决管党治党过程中责任追究不利的问题，倒逼责任落实到位。把在政治上能力强弱也作为考评基层党组织书记工作成绩的一项标准，严厉查处不抓党建或者有问题的基层党组织书记，进行责任追究，以此来激发组织中的担当意识。对于不负责、不作为的基层组织，应该通过对基层党领导者进行责任追究，使他们能更好的发挥党组织的作用，更有力的贯彻执行党的路线方针政策。

#### 4.2 以提升组织覆盖力为前提，推动党组织和党的工作全面覆盖

组织覆盖力，是指党的组织及其工作能覆盖社会各个行业、各个领域与群体的力量，各个行业领域内都必须要有党员、党组织以及党的作用的发挥。提升组织覆盖力要从扩大组织覆盖率和创新基层组织管理模式两种方式出发。

### 4.2.1 扩大组织覆盖率

为了保证党的建设工作的有效进行，社会上各个领域、各个行业都必须建立基层党组织，凡是有三人以上正式党员的地方，都要成立党支部，但在基层的某些地方却未能实施。因此，要扩大组织覆盖率，必须解决这些棘手问题，做到“应建必建”。首先，在所有符合规定的地方都必须建立党支部，形式采取多样化的党支部形式，例如建立流动党支部，联合党支部和临时党支部，或者在就近挂靠，吸收流动在外的党员，保证每个党员都处于组织之中，严格确保符合规定的地方依法建立党支部。其次，可以结合党员年龄、工作内容等方面，进行支部设置的创新。可以建立一线车间支部、科室支部等模式，充分动员基层，增强凝聚力。除此之外，可结合“网络+党建”工作思路，创新网络党支部的建设，启动网上支部建设工作，进行线上党员沟通，实时跟踪引导、跟踪服务与跟踪管理。最后，健全新兴行业和领域中基层党支部结构。新兴行业和新兴组织在社会建设中具有重要的地位，也是基层党组织的组成部分，健全新兴行业和领域党支部结构，有利于完提升基层党组织覆盖率，从而促进基层工作的顺利开展。

### 4.2.2 创新基层党组织管理模式

新时代，要扩大基层党组织工作覆盖面，还要创新基层组织管理模式，可以建立基层指导员和党建联盟形式，确保党的指导思想能够有效覆盖基层。一方面要加大党建工作基层指导员选派力度。通过加强基层党组织指导员的选派力度，对优秀的党务工作者进行招募，根据实际需要，分配到区直相关单位的工作岗位上，协助基层工作者理解中央精神。另一方面，在一定的区域范围之内，构建“党建+”的基层党建联盟模式，把机关、高校和企业的资源进行整合，服务党建。另外，还应该打造党建品牌，推动组织工作开展。基层党建品牌是区域内党建工作特点的总结，建立特色党建品牌，不仅可以为基层党组织带来个性化、具体化的解决方法，也能进一步的调动基层干部在工作中的热情，从而增强基层党组织在社会各个领域中的影响力。创建党建品牌过程，必须要遵循党建工作的普遍规律，同时也要对各区域和各部门的实际情况给予足够的重视，对其进行全面的发掘，对基层党组织的工作方式进行优化，并将其重点放在推进品牌的发展上。



### 4.3 以提升群众凝聚力为基础，让党组织成为群众的“主心骨”

提升群众凝聚力是要党组织深入群众，宣传党的各种政策，凝聚和服务群众，引导广大群众坚定不移听党话、跟党走，确保保证基层党组织成为广大党员和群众名副其实的“主心骨”。提升基层党组织的凝聚力，就是要扎根群众，让人民群众能够自觉践行党的主张，学习党的政策。

#### 4.3.1 增强基层服务意识

在基层党组织中，凝聚和服务群众是增强服务意识的关键，首先要牢固树立为群众服务的观点，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，保证党中央的群众纪律能够落到实处，党的各项利民惠民政策能够覆盖所有的群众。保证基层中的所做作为都是民心所向，能够完全赢得群众的认同，竭尽全力解决群众遇到的所有困难。严厉打击人民关注的腐败问题，实现党内监督与党外人士监督的统一，对群众提出的意见和建议进行讨论分析，合理采纳，自觉接受群众批评与监督。其次要时刻牢记为群众服务的宗旨，深入基层之中，了解人民需要，解决人民感兴趣的问题，用真情真意建立与群众密切联系，增强民众的参与度与信任度。最后要坚持群众利益至上，从人民群众关心的问题入手，为民谋利，将行之有效的举措更多地运用到广大群众中去，与广大群众共享发展成果服务，脚踏实地的为人民服务，勇于承担责任，使惠民的举措能够经得住群众，经得住时间的考验。另外，在基层建设中还要发挥社会各界认识的作用，引导和鼓励社会各界参与基层社会建设与服务中，立足人民群众的现实需要，完善基础设施，提供公共服务。

#### 4.3.2 强化基层服务功能

强化基层服务功能，首先，要通过调查全面了解基层发展状况，没有调查就没有发言权，在基层工作中，要重视调研的作用，要听取各方民众的真是想法，为组织进行科学决策奠定实践基础。其次，要建立稳固的服务平台，落实好基层组织的政策支持和资金保障，完善基础服务设施，提供健全，便捷和适宜的服务环境。再次，要加强对服务能力的培训教育，提高服务本领，创新群众工作方式方法。三人行，必有我师，在工作中虚心向人民群众和专家请教自己不懂的地方，

丰富自己知识储备，通过不断学习，提升自己的服务能力。最后，随着智能化、科技化时代的到来，基层党组织更应该学会运用智能化技术发布有关信息，搭建智能化服务平台，把党建信息，医疗卫生，行政事项，教育教学、社会保障、文化娱乐和其他与大众日常生活相关的内容融合在一起，搭建线上+线下全面服务的平台。另外还要建设高素质的基层服务队伍，开设基层社会治理的相关课程以供基层组织学习，培养复合型基层组织人才，同时还要善于发现和合理利用组织队伍和人民群众中的人才。可以通过招募志愿者，发挥各行业能人的本领，推动党组织建设取得更大的成功以及社会发展取得更大的进步。

#### **4.4 以提升社会号召力为抓手，充分彰显党的强大组织优势**

社会号召力主要指组织以党的信念、党的意志来唤醒群众、甚至让群众偏向党组织并自觉靠近的一种能力。提高党的社会号召力，要运用好组织权力优势，做好组织、宣传、凝聚和服务群众的工作，最大程度地组织群众，最广泛和最有效地调动所有力量，发挥中国特色的社会主义的优越性。

##### **4.4.1 组织动员群众，加强宣传引导**

提升组织号召力，一方面要组织动员凝聚群众。增强基层组织对社会的号召力，就是要最大程度地动员群众和组织群众，要最大限度的发挥中国共产党领导下的居民自治和民主协商等制度的优势，彰显基层党组织的示范作用，引导社会各个领域的组织发挥其作用，共同成为党组织动员群众的坚强保证。要发挥统一战线绝对优势，主要是联合一切可以联合的力量，形成合力，完成党的奋斗目标和各项任务，积极引导群众自治。伴随着时代的发展，社会的进步，基层党组织面临越来越大的工作压力，一是由于人口的流动，外籍人口流入本地，加大了本地基层组织工作的压力；二是生活质量提升之后，需求也不断增加；三是由于离退原单位担负的部分职能向基层党组织转移，这一系列现实问题正在检验基层党组织工作能力，仅仅依靠基层党组织很难完成繁重的日常事务，有必要发动群众参与自治，避免出现行政化倾向，基层组织要依托服务功能，积极主动构建自治平台与机制，引导公众有序参与，创建和谐互助的社会治理格局。

另一方面，也要强化思想宣传工作，增强思想引领的作用。必须与时代特点相结合，体现人民需求，推动构建具有中国特色的新时代话语体系，积极主动地贴近、服务和依靠群众。要保持党的话语体系与人民群众话语体系的同一性，做到既要有理论深度，也要有科学性，还同时要考虑语言的通俗性与感染力，以更有力的方式宣传党的思想理论与政策，加深社会大众对于党的了解和认识，引导党的思想成为社会共识，并进一步付诸实践。强化对意识形态阵地的建设，倡导主流价值观的文化博弈，加强党对意识形态的全面领导等，造就政治立场坚决的队伍，建立网络技术高超、跟上时代脉搏、充满家国情怀的队伍，打造网络评论员团队，增强对主流意识形态的引领力。

#### 4.4.2 优化号召方式，激发社会活力

社会治理重在通过协商的方式实现社会各方、共建共享，合力解决社会问题，要求党具有更高的社会号召力。一方面创新社会治理的方式，激发人民参与治理的积极性。在推动基层治理的过程中，激发社会活力。以法治保障人民权益，以改革增进人民福祉，以优化社会结构缓解冲突，培养大众的治理意识，推动形成科学有效的决策机制、运行机制、监督机制。在强化基层治理体系与治理能力现代化的具体方针下，激发社会活力，动员干部、党员以及群众，共同参与基层治理，提升基层政府的服务质量。引导和激发公众对国家战略安排的积极回应，全身心的投入国家建设之中，鼓励各个行业的人才将个人理想融入国家发展的大业，在全面建设社会主义现代化国家中实现个人价值。在信息化治理的创新中，激发社会活力。以数字化信息化为支撑，探索区域协同治理方式，强化区域内基层组织与各单位的合作和管理，提升各级组织指挥的高效性与区域内各单位协作性。另一方面要通过完善认同机制激发民众认同意识。通过宣传优秀人物和案例的事迹，凝聚共识，增强认同感，引导社会群体梳理正确价值观。以典型激励凝聚人心，以典型引路激发活力，以典型引导形成合力。通过举办表彰大会、庆祝活动等，继承和发扬党的精神谱系，凝聚社会共识，提升组织号召力。

## 4.5 以提升自我革新力为保障，将基层党组织建成坚强战斗堡垒

提升自我革新力，要正视自身的问题，勇于自查自纠，还要有改革创新的精神，要努力突破自身建设中的难关，促使自身能够不断完善、不断提高、不断净化。

### 4.5.1 严肃党的组织生活

基层组织要严格执行组织生活制度，按照规范标准召开组织生活会、民主评议会等。在组织活动中开展主题教育，要以党内政治生活为抓手，把好思想关、纪律关、作风关和生命关口，使广大党员干部自觉成为模范，自觉践行社会主义核心价值观。基层党组织要在“三会一课”中学习了解最新理论政策，讨论重大事项，充分发挥“三会一课”的作用，不能形式化组织生活。由于基层组织工作具有繁琐复杂的特性，所以制定一定的长期或者短期的计划更有利于工作的开展，基层组织在开组织生活会时，可以聚焦当地工作的重难点问题和人民群众关心的问题，针对性讨论，并提出解决的措施，充分利用组织生活会。严肃党的组织生活，在组织生活方式上也可以进行探索创新，在开展主题党日活动时，可以通过专家分析时事政治，老党员回忆过往、共享网络视频等方式丰富组织生活，增强互动性和吸引力。另外，开展主题党日活动时，也要注意把握好时间安排、内容选择、过程管控等环节，避免形式主义的倾向，切实发挥出组织生活会在推动全面从严治党中应有的作用。最后还要严肃党的组织纪律，加强监督管理党员干部参会情况，基层党组织要加强对党员领导干部参与组织生活会和党员大会等情况的监督管理，规范记录组织生活会内容及出勤情况，制定台账，对因特殊原因无法出席的，须按请假流程进行，对未经许可未出席者，先给予批评教育，仍不改者，按组织制度处理。

### 4.5.2 加强对党员队伍建设

党员教育是党组织进行党员队伍建设的基础，加强党员教育要立足于实际，体现时代性，与时俱进。进行党员教育要采用集中和分块相结合、线上和线下相结合、理论与实际相结合的渠道多途径的学习方法，以此来开阔党员理论视野，

打破其定式思维。加强对党员的教育,要整合多方资源,利用好各方资源的优势,共享社会资源,以全社会的力量推动党员的学习教育,发挥模范人物和优秀教师的优势,开展示范性教育,推动建设配套齐全的党组织活动场所,最大限度的发挥社会资源的作用,做好党员教育。党员的学习教育具有时效性,不仅要进行理论的学习,而且还要将理论学习转化到实际操作中去,在各种主题实践活动中,提高党员操作的熟练度。建设高素质党员队伍,还应该对党员进行管理和监督,在对党员的管理中应该明确职责,要将职责细分到日常工作中;在对党员的监督中要综合考量,不能单凭一次表现来衡量整年的工作,还应该坚持公平公正公开原则,奖惩分明,鼓励优秀党员,批评检讨存在问题的党员,这样才能使党员队伍的整体素质得到提升。

## 5 结语

无产阶级政党一直以来都比较重视政治追求、政治品格以及政治纪律，这个政党之所以能够取得成功，关键是能够科学的运用、凝聚和组织人民的力量。只有把人民群众组织起来，形成一个科学的体系，才能发挥组织的最大功效，实现一加一大于二的效果。自中国共产党成立起，就始终把马克思主义作为指导思想，把组织功能和政治功能的建设放到至高位置，不断的加强党的全面领导，将党的事业从胜利推向更大的胜利。

中国共产党第二十次代表大会为应对世界、时代和历史带来的新变化和新的发展趋势，提出要走出一条中国式现代化的道路，推进实现民族复兴的梦想。在新的历史起点上，应对世界发展的变化，把握发展的新机遇，在变化的局势中开拓新局面，要求党组织要不断提高组织力。作为全党工作的基础，基层党组织在党的建设中发挥着至关重要的作用。在新时代，要想充分发挥基层党组织的作用，就必须大力提升基层党组织的组织力。新时代，提升基层党组织组织力，既面临有力的政治保障条件、思想基础条件、物质基础条件和制度保障条件等新机遇，又要应对诸如基层党组织理论不扎实、工作能力弱、理想信念认识不到位等风险和挑战，为有效提升基层党组织的组织力，我们应找准基层工作的目标与问题，坚持问题导向与目标导向相统一的原则，以提升政治领导力为统领，坚定不移的把党的领导落到基层；以提升组织覆盖力为前提，推动党组织和党的工作全面覆盖；以提升群众凝聚力为基础，让党组织成为群众的“主心骨”；以提升社会号召力为抓手，充分彰显党的强大组织优势；以提升自我革新力为保障，将基层党组织建成坚强战斗堡垒，为全面建设社会主义现代化强国提供坚实保证。

## 参考文献

### (一) 专著类

- [1]马克思,恩格斯.马克思恩格斯选集[M].北京:人民出版社,1995.
- [2]列宁.列宁全集[M].北京:人民出版社,1995.
- [3]毛泽东.毛泽东选集[M].北京:人民出版社,1991.
- [4]毛泽东.建国以来毛泽东文稿[M].北京:中央文献出版社,1993.
- [5]毛泽东.毛泽东文集[M].北京:人民出版社,1999.
- [6]刘少奇.刘少奇选集[M].北京:人民出版社,1985.
- [7]周恩来.周恩来选集[M].北京:人民出版社,1984.
- [8]邓小平.邓小平文选[M].北京:人民出版社,1994.
- [9]陈云.陈云文选[M].北京:人民出版社,1995.
- [10]任弼时.任弼时选集[M].北京:人民出版社,1987.
- [11]江泽民.论党的建设[M].北京:中央文献出版社,2001.
- [12]习近平.习近平谈治国理政[M].北京:外文出版社,2014.
- [13]习近平.习近平党校十九讲[M].北京:中共中央党校出版社,2014.
- [14]中共中央文献研究室.习近平总书记重要讲话文章选编[M].北京:中央文献出版,党建读物出版社,2016.
- [15]习近平.习近平谈治国理政[M].北京:外文出版社,2017.
- [16]习近平.决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2017.
- [17]习近平扶贫论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2015.
- [18]习近平关于社会主义政治建设论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2017.
- [19]中共中央文献研究室.建国以来重要文献选编[M].北京:中央文献出版社,2011.
- [20]中央档案馆.中共中央文件选集[M].北京:中共中央党校出版社,1989.
- [21]中共中央文献研究室.毛泽东年谱(1893-1949)[M].北京:中央文献出版社,1993.

- [22]朱国云. 组织理论：历史与流派[M]. 南京：南京大学出版社，2014.
- [23]沃伦·本尼斯. 成为领导者[M]. 杭州：浙江人民出版社，2014.
- [24]辛西娅·麦考利，埃伦·范·韦尔索. 领导力发展手册（第二版）[M]. 格致出版社，上海人民出版社，2008.
- [25]德鲁克基金会. 未来的领导者[M]. 北京：中国人民大学出版社，2006.
- [26]王奇生. 党员、党权与党争：1924-1949 中国国民党的组织形态（修订本）[M]. 北京：华文出版社，2010.
- [27]沈大伟（David Schambaugh）. 中国共产党：收缩与调适[M]. 北京：中央编译出版社，2011.
- [28]林尚立. 中国共产党与国家建设[M]. 天津：天津人民出版社，2017.
- [29]刘峰. 领导科学与领导艺术[M]. 北京：高等教育出版社，北京大学出版社，2014.
- [30]文茂伟. 当代英美组织领导力发展：理论与实践[M]. 杭州：浙江大学出版社 2011.
- [31]朱云汉. 高思在云——中国兴起与全球秩序重组[M]. 北京：人民大学出版社，2015.

## （二）期刊类

- [1]黄海清. 基层党组织组织力初探[J]. 党建研究, 2018(02).
- [2]王华. 从六个方面提升基层党组织组织力[J]. 中国党政干部论坛, 2018(03).
- [3]高振岗. 新时代党的基层组织提升组织力的理论探源与实践路向[J]. 探索, 2018(02).
- [4]王久高. 组织力、政党组织力与中国共产党组织力内涵考辨[J]. 中国特色社会主义研究, 2020(02).
- [5]刘小蒙. 基层党组织组织力及其提升[J]. 三晋基层治理, 2021(06).
- [6]李亚超. 新时代提升基层党组织组织力研究综述[J]. 事实求是, 2018(05): 109-112.
- [7]简皎洁. 基层党组织组织力的历史逻辑、现实价值与提升路径[J]. 上海党史与党建, 2018(09).
- [8]王同昌. 基层党组织组织力提升面临的挑战及路径选择[J]. 中州学刊, 2018(08).



- [9]王建利.努力提升基层党组织政治功能和组织力[J].政工学刊,2020(02).
- [10]薛小荣.对新时代提升“两新”组织党建组织力的新思考[J].毛泽东邓小平理论研究,2017(12).
- [11]李姐,李素霞.基层党组织组织力提升路径研究[J].平顶山学院学报,2020,35(03).
- [12]周源源.高校院系党组织组织力的理论维度与提升路径[J].高校辅导员学刊,2018,10(06).
- [13]齐卫平.以提升组织力为重点加强党支部建设[J].中国党政干部论坛,2018(12).
- [14]李继力.提升基层党组织的组织力[J].党政论坛,2018(10).
- [15]吴茂朝.提升基层党组织组织力路径探析[J].沈阳干部学刊,2018.20(03).
- [16]郑杨.加强基层党组织组织力建设的若干思考[J].上海党史与党建,2018(08).
- [17]李雪珍.以提升组织力为重点增强党建引领社区治理能力[J].当代党员,2019(03).
- [18]闫肃.新时代背景下党的基层组织建设研究[J].决策探索(下),2021(09).
- [19]王多昕.以提升组织力为重点加强基层党组织建设[J].柴达木开发研究,2020(01).
- [20]佟磊.农村基层党组织组织力建设问题、成因及思路创新[J].中共山西省委党校学报,2018(03).
- [21]郭华,文学禹.新时代党的群众组织力提升的现实困境与制度创新[J].江西社会科学,2018(07).
- [22]胡柳娟.新时代提升农村基层党组织组织力的若干思考[J].中共福建省委党校学报,2018(11).
- [23]胡勇.发挥基层党组织政治功能的实证研究——以广州市白云区为例[J].探求,2021(06).
- [24]徐丙祥,乔克.基层党组织如何提升组织力[J].人民论坛,2018(04):102-104.
- [25]许勤.全方位提升基层党组织组织力筑牢奋进新征程的坚强战斗堡垒[J].机关党建研究,2022(03).
- [26]梁田庚.全面提升基层党组织组织力[J].党建研究,2018(07).
- [27]陈家刚.基层党组织组织力建设:实践价值与提升路径[J].学海,2021(06).

- [28]孙慧君.国有企业基层党组织组织力提升问题研究——以胜利油田为例[J].胜利油田党校学报,2018(01).
- [29]李小新.全面提升基层党组织组织力[N].光明日报, 2017.11.27(02).
- [30]梁田庚.全面提升基层党组织组织力[J].党建研究,2018(07).
- [31]纪中强.增强党的群众组织力的必要性、难点及路径选择[J].岭南学刊,2018(03).
- [32]陆叶红.新时期高校基层党组织的组织力提升路径研究[J].湖北开放职业学院学报,2022,35(02).
- [33]曲值.新时代党的组织力:理论意蕴、逻辑向度和推进路径[J].湖北理工学院学报(人文社会科学版),2021,38(03).
- [34]齐发.基层党组织组织力研究综述[J].社会科学动态,2021(05).
- [35]王晓晗.论基层党组织组织力内涵的核心特征[J].党史博采(下),2021(02).
- [36]路云辉.基层党组织的组织力提升路径探析[J].特区实践与理论,2021(01).
- [37]许睿.关于提升基层党支部组织力的探索研究[J].中国电业,2021(01).
- [38]肖丽梅.以组织力提升为重点的基层党组织建设研究[J].才智,2021(01).
- [39]袁盈娟.新时代党的基层组织提升组织力的理论探源与实践研究[J].党史博采(下),2020(12).
- [40]毕金胜.突出政治引领提升基层党组织组织力[J].新长征(党建版),2020(12).
- [41]赵成斐,杨传鑫.基层治理中党的组织力评估研究[J].新视野,2020(05).
- [42]赵珊珊.以提升组织力为重点加强基层党建工作研究——以黑河市逊克县为例[J].青年与社会,2020(24).
- [43]王琳.提升基层党组织组织力的路径探究[J].中共郑州市委党校学报,2020(04).
- [44]王嘉楠.以提升组织力为重点强化基层党组织政治功能[J].政工学刊,2020(08).
- [45]林尚励.基层党组织组织力与个人力辩证思考[J].时代报告,2020(07):26-27.
- [46]徐晓娜.以提升组织力为重点的党建经营融合实践[J].长江丛刊,2020(16).
- [47]张耘书.推动基层党组织组织力转化为治理效能[N].玉林日报,2020-05-25.
- [48]徐成芳,王志强,荆蕙兰.基层党组织组织力:基本内涵、辩证关系与着力点[J].党政干部学刊,2020(03).

### （三）学位论文

- [1]朱双月. 新时代农村基层党组织组织力建设研究[D].中国矿业大学,2022.
- [2]余京洋. 新时代提升农村基层党组织组织力研究[D].西北农林科技大学,2022.
- [3]贺煜嘉. 新时代基层党组织组织力建设研究[D].首都经济贸易大学,2021.
- [4]李蒙琴.新时代农村基层党组织提升组织力对策研究[D].大连理工大学,2021.
- [5]张晓旭.中国共产党组织路线的历史演进研究[D].南京师范大学,2021.
- [6]李鹏飞.农村基层党组织功能发挥存在的问题及对策研究[D].山西师范大学,2020.
- [7]付佳.新时代农村基层党组织组织力提升问题研究[D].长春理工大学,2020.
- [8]宋鹏.新时代中国共产党基层党组织组织力建设的理论与实践路径研究[D].华中师范大学,2020.
- [9]唐紫.习近平基层党组织建设重要论述研究[D].西北农林科技大学,2020.
- [10]刘梦薇.新时代农村基层党组织组织力建设研究[D].郑州大学,2020.
- [11]蒋雨沛.基层党组织的组织力建设研究[D].电子科技大学,2020.
- [12]湛硕.中国共产党基层组织的组织力建设研究[D].北方工业大学,2019.
- [13]刘梦薇.新时代农村基层党组织组织力建设研究[D].郑州大学,2020.
- [14]王法警.中国共产党基层组织的组织力研究[D].中共中央党校,2019.
- [15]刘爽.基层党组织组织力提升的对策研究[D].东北石油大学,2019.
- [16]李震.中国共产党组织领导力研究[D].中共中央党校,2019.
- [17]李博.新时代基层党组织组织力提升研究[D].东北师范大学,2019.
- [18]张克兵.中国共产党农村基层组织组织力研究[D].中共中央党校,2019.

## 致谢

行文至此，三年研究生的学习已经接近尾声，回望这段求学经历中的点点滴滴，一切过往都仿佛昨天，让人十分怀念。在这里我想感谢这三年期间所有对我帮助老师、同学和亲友。

首先，要感谢我的导师李兴平老师对我在生活上的帮助和学习上的指导。在毕业论文的选题中，能够与我一次次的讨论选题，最后敲定题目，在文章具体写作方面帮我提出意见与建议，因为自身在逻辑和语言方面存在不足，我的导师在论文修改方面也给予了我很大的帮助，在文章中把问题一一指出来，供我修改。正是在导师的帮助下才让我能够顺利完成学位论文。我的导师在生活方面也时常关心我，定期与我谈心交流，在我遇到困难时，也能够尽心尽力的帮助我。老师严谨的学术态度，渊博的知识与一丝不苟的工作作风，将会成为我今后工作中学习的榜样，希望在今后我也能成为像老师这样的人。

其次，要感谢我同门的关心与帮助。在刚进入师门时非常胆怯，是师兄师姐带我了解这个学校，带我了解研究生的生活，帮助我解决了很多的问题。这三年在师门中，从老师和同门中都学到了很多的东西。

最后，感谢我的家人和朋友，我的父母给予了我外出求学的支持与鼓励，在我成长中一直默默支持我，在我不顺心的时候能够无微不至的关心我，听我对生活的抱怨，在我心情低落时安慰我。在未来的日子里我也会一直努力，不辜负他们的期望，继续一路向前。