

分类号 A81/93  
U D C 0004221

密级 公开  
编号 10741

兰州财经大学

LANZHOU UNIVERSITY OF FINANCE AND ECONOMICS

## 硕士学位论文

论文题目 乡村振兴背景下农村基层党组织建设路径研究

研究生姓名: 张瑞祥

指导教师姓名、职称: 张梦涛、教授

学科、专业名称: 马克思主义理论

研究方向: 马克思主义中国化研究

提交日期: 2022年5月31日

## 独创性声明

本人声明所提交的论文是我个人在导师指导下进行的研究工作及取得的研究成果。尽我所知，除了文中特别加以标注和致谢的地方外，论文中不包含其他人已经发表或撰写过的研究成果。与我一同工作的同志对本研究所做的任何贡献均已在论文中作了明确的说明并表示了谢意。

学位论文作者签名： 张瑞祥 签字日期： 2022.5.31

导师签名： 刘静洪 签字日期： 2022.5.31

## 关于论文使用授权的说明

本人完全了解学校关于保留、使用学位论文的各项规定， 同意（选择“同意”/“不同意”）以下事项：

1. 学校有权保留本论文的复印件和磁盘，允许论文被查阅和借阅，可以采用影印、缩印或扫描等复制手段保存、汇编学位论文；
2. 学校有权将本人的学位论文提交至清华大学“中国学术期刊（光盘版）电子杂志社”用于出版和编入 CNKI《中国知识资源总库》或其他同类数据库，传播本学位论文的全部或部分内容。

学位论文作者签名： 张瑞祥 签字日期： 2022.5.31

导师签名： 刘静洪 签字日期： 2022.5.31

# **Study on the construction path of rural grassroots Party Organizations under the background of rural revitalization**

**Candidate : Zhang Ruixiang**

**Supervisor: Zhang Mengtao**

## 摘 要

乡村振兴战略是习近平总书记在十九大报告中提出的又一立足在国家层面上，关乎建成社会主义现代化国家的重要战略，是解决“三农”问题的重要手段。自2018年以来，中央陆续出台了多个相关文件保障了乡村振兴战略的顺利实施。习近平总书记更是要求要以提升组织力为中心，开展农村基层党组织建设，助力乡村振兴战略的推进。因此，在进入新时代的时间背景之下，和在全面建成小康社会和全面推进乡村振兴战略的现实背景之下，开展对农村基层党组织建设路径的研究，有助于其充分发挥战斗堡垒的作用，成为在实施乡村振兴战略中的重要力量。本文借助乡村振兴战略提出以来党中央出台的相关政策，总结归纳了乡村振兴背景下农村基层党组织建设的组织设置要求、职责任务、开展建设的重要意义。结合马克思主义经典作家对党组织建设的论述和回顾中国共产党成立以来其开展的关于农村基层党组织建设的相关历程，通过查阅文献资料、收集相关报道、总结政府通报、走访农村居民等方式阐述了近年来农村基层党组织建设取得的一定成果，总结了当前农村建设中存在的不和谐现象。综合上述成果和现象提出了当前农村基层党组织建设进程中存在的困境及其原因。最后结合我国进入新发展阶段的时代背景，试提出以坚持党的集中统一领导、明确相关规范制度、强化队伍建设等主要途径开展农村基层党组织的建设工作，试图探索为实现乡村的振兴，打造坚实的战斗堡垒提供可行路径。

**关键词：** 乡村振兴战略 农村基层党组织 建设路径

## Abstract

The rural revitalization strategy is another important strategy proposed by General Secretary Xi Jinping in the report of the 19th National Congress of the Communist Party of China, which is based on the national level and related to building a modern socialist country. It is also an important means to solve the problems concerning agriculture, rural areas and farmers. Since 2018, the Central Government has successively issued a number of relevant documents to ensure the smooth implementation of the rural revitalization strategy. General Secretary Xi Jinping has even called for the construction of rural grass-roots Party organizations centering on improving organizational capacity to facilitate the implementation of the rural revitalization strategy. Therefore, in the new era, under the background of the comprehensive opening of the rural revitalization strategy, the research on the construction path of rural grassroots Party organizations will help them fully play the role of fighting fortress and become an important force in the implementation of the rural revitalization strategy. In this paper, with the help of marxist classic writers on party organization construction and review of the communist Party of China since its founding of the relevant process of rural grass-roots party organization construction, combined with the rural revitalization strategy put forward since the central Committee issued specific requirements, This paper summarizes the requirements, responsibilities and tasks of the construction of rural grassroots Party organizations under the background of rural revitalization in the new era and the significance of the construction. Through consulting literature, collect related reports, summary of government, visits to rural residents, this paper expounds the certain achievements have been made in recent years, rural grassroots party organizations, summarizes the existing in current rural construction inharmonious phenomena, and puts forward the current combination of the above results and phenomena existing in the process of rural

grass-root party construction difficulties and causes; Finally, with the background of China's new development stage, this paper puts forward the main ways to carry out the construction of rural grassroots Party organizations, such as adhering to the centralized and unified leadership of the Party, clarifying the relevant norms and systems, and strengthening the team building, in an attempt to explore feasible ways to achieve the revitalization of rural areas and build a solid fighting fortress.

**Keywords:** Rural revitalization strategy; Rural grass-roots Party organizations;  
The path

# 目 录

<b>1 引言</b> .....	1
1.1 选题依据和研究意义.....	1
1.1.1 选题依据.....	1
1.1.2 研究意义.....	3
1.2 研究现状.....	4
1.2.1 国内研究现状.....	4
1.2.2 国外研究现状.....	10
1.3 研究内容与方法.....	11
1.3.1 研究内容.....	11
1.3.2 研究方法.....	12
1.4 创新点与研究不足.....	12
1.4.1 创新点.....	12
1.4.2 研究不足.....	13
<b>2 乡村振兴背景下农村基层党组织建设概述</b> .....	14
2.1 农村基层党组织的组织设置及职责任务.....	14
2.1.1 农村基层党组织的组织设置.....	14
2.1.2 农村基层党组织的职责任务.....	15
2.2 乡村振兴背景下农村基层党组织建设的重要意义.....	15
2.2.1 打破城乡交互壁垒的实施者.....	16
2.2.2 助力乡村振兴战略的实现.....	17
2.2.3 从组织层面保障乡村振兴战略的实施.....	17
2.2.4 巩固党在农村的领导地位.....	18
2.2.5 强化农村基层党员干部的综合素质.....	19
2.3 乡村振兴背景下农村基层党组织建设的基本要求.....	19
2.3.1 强化政治建设.....	20
2.3.2 优化组织架构强化队伍建设.....	21

2.3.3 提高对农村社会的治理能力 .....	21
2.3.4 培养创新能力 .....	22
2.3.5 严格队伍管理 .....	22
<b>3 农村基层党组织建设的理论和实践基础 .....</b>	<b>24</b>
3.1 马克思主义经典作家关于农村基层党组织建设的论述 .....	24
3.1.1 马克思恩格斯关于农村基层党组织建设的论述 .....	24
3.1.2 列宁关于农村基层党组织建设的论述 .....	25
3.2 建党以来农村基层党组织建设的实践探索 .....	27
3.2.1 新民主主义革命时期 .....	28
3.2.2 社会主义革命和建设时期 .....	29
3.2.3 改革开放和社会主义现代化建设新时期 .....	31
3.2.4 中国特色社会主义进入新时代 .....	33
<b>4 乡村振兴背景下农村基层党组织建设的现状分析 .....</b>	<b>35</b>
4.1 当前我国农村发展的现状 .....	35
4.1.1 组织体系日益健全 .....	36
4.1.2 干部队伍得到优化 .....	36
4.1.3 政治生态得到改善 .....	38
4.1.4 不和谐现象仍然存在 .....	40
4.2 乡村振兴背景下农村基层党组织建设的困境 .....	40
4.2.1 党员干部队伍建设人才不足 .....	40
4.2.2 农村基层党组织领导能力有待提高 .....	41
4.2.3 农村基层党组织的政治功能发挥不足 .....	42
4.2.4 党员教育管理需进一步加强 .....	43
4.3 产生乡村振兴背景下农村基层党组织建设困境的原因分析 .....	44
4.3.1 农村人才外流 .....	44
4.3.2 农村基层党组织建设制度化进程缓慢 .....	45
4.3.3 乡村治理体系相对落后 .....	46
4.3.4 党员队伍教育不到位 .....	47

<b>5 加强农村基层党组织建设的路径探析</b> .....	49
5.1 坚持党的集中统一领导.....	49
5.1.1 明确政治功能 树立正面形象.....	49
5.1.2 坚持民主集中 稳定党内生态.....	50
5.1.3 注重党内管理 确保组织可靠.....	52
5.2 明确规范制度 确保治理有效.....	53
5.2.1 完善选陪机制 保障干部可靠.....	53
5.2.2 完善监督体系 防止腐败滋生.....	54
5.2.3 拓宽用人渠道 人才选用兼顾内生外引.....	55
5.3 提升组织能力 夯实组织基础.....	56
5.3.1 扩大业务范围 提高工作效率.....	56
5.3.2 充分深入群众 确保治理有效.....	58
5.3.3 发掘“党建+”潜力 强化服务职能.....	59
5.3.4 增强实干意识 注重因地制宜.....	60
<b>结 语</b> .....	61
<b>参考文献</b> .....	62
<b>致 谢</b> .....	62

# 1 引言

## 1.1 选题依据和研究意义

### 1.1.1 选题依据

我国自有历史记载以来就是农业国家，农业、农村、农民问题，历来是影响我国社会和经济发展的重大问题。我国是传统的农业大国，农业人口的占比高于世界主要经济体，城镇化率偏低。根据第七次全国人口普查报告可以看出，我国居住在城镇的人口为 901991162 人，占总人口的 63.89%、居住在乡村的人口为 50978562 人，占总人口的 36.11%，相较以往的人口普查结果，2020 年以后居住在城镇的人口数量首次超过居住在乡村的人口数量，户籍人口的城镇化率为 45.4%，呈现为上涨趋势。<sup>①</sup>但早在 1950 年，瑞典、德国、美国等当今世界主要经济体的城镇化率就达到 60%至 70%，比利时、英国、澳大利亚三国的城镇化率更是高于 70%。<sup>②</sup>可见，即便是处于 21 世纪的今天，我国居住在乡村人口的比重仍然高于世界主要经济体，从居住在乡村人口的比重上看，我国依然属于农业国家，“三农”问题依旧是我国当前面临的主要问题之一。

首先，“三农”问题解决与否是我国能否顺利开展各项工作的基本前提。自 2004 年以来，已经连续 19 年的“中央一号文件”均与农业问题挂钩，我国作为世界上最大的发展中国家，在现代化进程中必须依靠来自农村的“原始积累”。并且我国作为传统的农业国家，对于来自于农村的“原始积累”依赖就显得尤为突出。正因如此，农村的治理问题也成为我国在现代化进程中难以避免的重要问题。在社会和经济发展的过程中如果无法将乡村治理机制与国家政治制度有机结合起来，势必会造成国家政局和社会的不稳定。中国特色社会主义的最本质特征就是中国共产党的领导，而农村基层党组织就是中国共产党在农村基层扎根、深入参与乡村治理、确保政权稳定的战斗堡垒。“基础不牢，地动山摇”，农村基层党组织建设工作的优良与否直接影响着中国社会整体的治

---

<sup>①</sup> 国家统计局.第七次全国人口普查公报(第七号).[EB/OL].[http://www.stats.gov.cn/zjtj/zdtjgz/zgrkpc/dqcrkpc/ggl/202105/t20210519\\_1817700.html](http://www.stats.gov.cn/zjtj/zdtjgz/zgrkpc/dqcrkpc/ggl/202105/t20210519_1817700.html).

<sup>②</sup> 王建军,吴志强.1950 年后世界主要国家城镇化发展——轨迹分析与类型分组[J].城市规划学刊,2007(06):47-53.

理和发展。

其次，进入新时代以来党的两项主要任务业已完成，实施乡村振兴战略是历史的必然。第一，全面摆脱贫困。2012年党的十八大召开以来，党中央先后对脱贫工作做了重大部署，从“小康不小康，关键看老乡”、到提出精准扶贫的理念和机制发出打赢脱贫攻坚战的总攻令、再到决战决胜脱贫攻坚战役，提出“两不愁，三保障”的具体标准。<sup>①</sup>最终在中国共产党成立一百周年之际，我国在脱贫攻坚战役上取得了全面胜利。第二，全面建成小康社会。只有消除绝对贫困，中国才能全面建成小康社会，随着“十三五”发展规划的顺利收尾，党中央也于2021年初宣布中国已经全面建成了小康社会。总结以往，在上述两个阶段，我国均取得了引人注目的成就。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》的发布，证明我国已然进入新的历史发展阶段，也意味着我国已经全面摆脱绝对贫困、全面建成了小康社会，开启了全面建设社会主义现代化国家的新征程。建设现代化国家，离不开农业现代化，乡村振兴战略是新农村建设和发展的延续，是建成社会主义现代化国家、构建现代化农业体系、贯彻新发展理念、补齐城乡发展不平衡、解决农村发展不充分问题、最终达到共同富裕以及全面建成社会主义现代化社会主义强国目标，继脱贫攻坚和全面建成小康社会之后的一项重大历史任务。

最后，在全面实施乡村振兴战略的背景下，中国共产党更加注重农村党的组织建设工作。“实现伟大梦想，必须建设伟大工程”，伟大工程的实现就必须加强党的建设，基层党组织是坚决贯彻和落实党的路线、方针政策和决定的最小单位。农村基层党组织更是将党的主张、党的决定宣传给广大农民的重要基层组织，同时也是确保党能够全面领导乡村治理工作、团结广大村民、推动乡村改革和实施乡村振兴战略的“战斗堡垒”。但是，自2000年第五次人口普查以来，随着农村人口逐年下降，农村基层党组织出现了“弱化”“虚化”“边缘化”等问题，因此，十九大报告中面向全国明确了基层党组织建设工作主要重点，具体归纳为：“扩大党内基层民主，推进党务公开，畅通党员参与党内事务、监督党的组织和干部、向上级党组织提出意见和建议的渠道。注重从产业工人、青年农民、高知识群体中和在非公有制经济组织、社会组织中发展党员。

---

<sup>①</sup> 习近平.在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话.[EB/OL].<https://www.12371.cn/2021/02/25/ART11614258333991721.shtml>.

加强党内激励关怀帮扶。增强党员教育管理针对性和有效性，稳妥有序开展不合格党员组织处置工作。”<sup>①</sup>

### 1.1.2 研究意义

在全面开启社会主义现代化新征程的历史前提下和习近平新时代中国特色社会主义思想的理论基础上，农村基层党组织不仅需要完成既有的职责和使命，还要面临农村人口空心化、如何由个体发展向集体经济转型、乡村振兴工作开展困难等诸多挑战和问题。开展农村基层党组织建设工作研究的意义在于：

#### (1) 理论意义

第一，有助于阐释马克思主义党建理论的最新成果。在当前历史环境下，总结农村基层党组织建设的历史经验和教训，开展农村基层党组织建设工作研究，有助于丰富和梳理农村基层党组织建设的理论框架，进一步推进最新理论成果的发展，确保农村基层党组织的战斗堡垒作用不缺失，充分发挥党的基层组织优势。不仅能够一定程度上进一步阐释马克思主义党建理论的最新成果，同时能够快步推进乡村振兴工作的开展，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供一定的理论支撑。

第二，结合党的最新理论成果，为解决“三农”问题提供新的方法和视角。中国现在正处于全面建设社会主义现代化国家新征程的开局时期，来自农村的“原始积累”十分重要，然而中国城乡发展的不平衡不充分的短板也十分明显，党中央比以往任何时期都更加关注“三农”问题。农村基层党组织是中国共产党深入基层、了解基层、服务基层的“神经末梢”，是全面开启乡村振兴战略的“排头兵”，是实施农村改革的“手术刀”。针对当前农村基层党组织出现的种种问题，要以服务人民群众、服务党的方针为基础，结合历史的经验教训深入展开研究，根据当前农村基层党组织建设工作所面临的困境，运用党的最新理论成果，提出适应时代发展的路径，为充分解决“三农”问题提供多方面的方法和视角。

#### (2) 实践意义

第一，对乡村振兴战略的推进具有一定的助推作用。充分实现乡村振兴战略的总目

---

<sup>①</sup> 习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2017.15.

标、总方针、总要求是镶嵌在农村整体大环境中的总体性战略。战略的落实也需要采取最具体的方式进行,需要坚持在中国共产党的领导下做到因地制宜、统筹兼顾,实现从农业大国到农业强国的转变。农村在实施乡村振兴战略中是将理论与实际相结合、贯彻落实方针政策的最前沿阵地。农村基层党组织是实施乡村振兴战略最长久、最直接、最前沿的组织力量。从历史的角度梳理农村基层党组织建设的过程,有利于掌握其力量的源泉、组织的形式、行动的方式,从而在新的历史方位下不断进行组织建设的改革,进一步推进乡村振兴战略的实施。

第二,有助于在新的历史方位下探寻开展农村基层党组织建设工作的路径和方法。当前我国正处于大变革、大调整的历史新方位,但仍处于社会主义初级阶段、生产力水平依旧不及发达资本主义国家,新发展阶段的最终目标还是指向社会主义现代化。<sup>①</sup>城乡发展之间的不平衡、不充分较为显著、相对城市而言农村需要补足的短板较多、农村实施产业改革的阻力较大、实现跨越式发展所面临的困难较多。在这样的背景之下,农村基层党组织建设受到来自多方面的阻力。以史为镜、以史为师,改革开放的浪潮就是从农村开始进而席卷全国,阻力的消散必然代表着改革的成功。正确运用马克思主义唯物史观,从历史经验和现实实践中探寻新的历史方位下农村基层党组织建设新路径、新方法,直接关系着乡村振兴战略的顺利实现。

## 1.2 研究现状

### 1.2.1 国内研究现状

国内学者的研究中,最早涉及“乡村振兴战略”的文章发表于2017年,其主旨在于将发展多动能大循环农业为途径作为一个重要途径以实施乡村振兴战略。<sup>②</sup>“乡村振兴战略”由习近平总书记在十九大报告中正式提出。随后,中共中央陆续出台了《乡村振兴战略规划2018-2022年》《中国共产党农村基层党组织工作条例》等相关文件,为充分解决“三农问题”和全面推进“乡村振兴战略”提供丰富的理论指导。中国特色社会主义进入新时代以来,“乡村振兴背景下农村基层党组织建设”成为国内学者争相

<sup>①</sup> 曹东勃,叶子辉.准确把握新发展阶段的历史方位、现实指向与价值诉求[J].思想理论教育,2021(05):35-41.

<sup>②</sup> 季昆森.实施乡村振兴战略的一个重要途径 发展多功能大循环农业[J].中国生态文明,2017(05):21-24.

研究的热点。

### (1) 关于实施乡村振兴战略的研究

第一，关于现实背景的研究。从历史的角度上看，具有乡村振兴内涵的战略阶段主要是二十世纪初的“乡村自救”、新中国成立后的“城乡分离”、二十一世纪以来的“城乡统筹”三个历史阶段。党的十八大以来，我国农村面貌发生巨大变化、农业发展取得历史性成就，根据我国正处于工业化中后期、信息化快速发展期、城镇化中期以及农业现代化全面推进期的判断，可以得出我国现在开始实施乡村振兴战略的条件已经具备、时机已经成熟。<sup>①</sup>实施乡村振兴战略的现实背景是基于当前我国农村经济发展落后于城市、农村居民生活水平落后于城市从而显现出城乡发展不平衡、农业农村现代化水平偏低、农村仍有较多低收入人口等问题。<sup>②</sup>实施乡村振兴战略是我国新时代“三农”的总抓手，社会层面上讲农村社会转变复杂而快速，政治层面上讲中华民族伟大复兴的关键在于乡村振兴。<sup>③</sup>

第二，关于内涵的研究。乡村振兴战略的指导思想是“五位一体”、目标任务是实现“三步走”、基本原则是“七个坚持”、重点是产业兴旺、关键是生态宜居、乡风文明是保障、基础是治理有效、本根在于生活富裕、前提是摆脱贫困。乡村振兴战略的总要求是“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，也是实施乡村振兴战略的主要内容和总抓手。乡村振兴战略是“新农村建设”的延续和升级，不仅将“生产发展、村容整洁、管理民主”替换成“产业兴旺、生态宜居、治理有效”，还重申了“乡风文明”着重强调了“生活富裕”。<sup>④</sup>“生活富裕”不是一个孤立的要求，而是在实现其它四个要求的最终结果。产业是脱贫之基、致富志愿；生态宜居同时包括干净整洁、赏心悦目和舒适祥和；治理有效是政策层面的导向。<sup>⑤</sup>

### (2) 关于农村基层党组织建设的研究

第一，重视农村基层党的建设，发挥农村基层党组织在农村变革中的引领作用是中国革命、建设和改革取得成功的重要原因。建党百年来，农村基层党组织建设经历了壮

<sup>①</sup> 原超,黄天梁.使乡村运转起来:乡村振兴战略的理论内核与行动框架[J].中共党史研究,2019(02):15-23.

<sup>②</sup> 李实,等.共同富裕路上的乡村振兴:问题、挑战与建议[J].兰州大学学报(社会科学版),2021,49(03):37-46.

<sup>③</sup> 邱弋哲.乡村振兴战略背景下的农村基层党组织建设研究[D].成都理工大学,2019.

<sup>④</sup> 姜长云.实施乡村振兴战略:关于总抓手和中国特色道路的讨论[J].南京农业大学学报(社会科学版),2018,18(04):1-7+156.

<sup>⑤</sup> 王立胜,刘岳.乡村振兴战略:新时代农业农村工作的总遵循[J].红旗文稿,2018(03):20-22.

大农村基层党的组织、提高农村基层党组织的建设质量、完善农村基层党组织的功能和提升农村基层党组织的领导能力等过程，形成了与时代发展同步、与农民群众共命运、坚持全面从严治党和一切从实际出发的宝贵经验。<sup>①</sup>新中国成立初期，中国共产党通过在农村、城市及国家机关等建立健全基层党组织，严格入党标准与党员教育，持续开展整风整党运动等一系列重要举措，扩大基层党组织覆盖面，净化党员干部队伍，厚植党的基层执政根基，在建设基层党组织的过程中积累了丰富的经验。<sup>②</sup>十八大以来，习近平总书记将基层党组织工作的重点明确指向了提升党组织的组织力，要始终坚持党建工作和中心工作相互促进、继承传统与改革创新相互结合、分类指导和统筹协调相兼顾、问题导向和狠抓落实相统一的基本原则。<sup>③</sup>基层党组织是建设在基层社会中的战斗堡垒、是党开展全部工作和发挥全部战斗力的基础、是党的执政之基、力量之源。基层党组织标准化建设要遵循党的组织体系、领导班子、教育管理、组织生活、工作载体、基本保证为最终目标，应坚持以科学统筹和分类指导相结合、客观规范与可行使用相结合、典型引路与制度创新相结合、自我提升与考核监督相结合的原则，从而提升和完善党的治理体系和治理能力。<sup>④</sup>

第二，农村基层党组织是党在农村工作中的基础，必须始终坚持党管农村工作。改革开放以来，中共中央根据农村实际情况和建设需要，不断探索调整农村基层党组织的重点工作，坚持并完成了始终关注农业生产、实现“两个文明建设”和“两手抓”、“五个好”和“六个好”的标准建设、打赢脱贫攻坚战以及实施乡村振兴战略等重点工作，实现了对农村基层党组织领导地位的认识深化和制度化。<sup>⑤</sup>基于政党属性、角色定位、历史方位和农村场域等因素影响，农村基层党组织有着政治功能、服务功能、教育功能和社会功能的特定构成。<sup>⑥</sup>牢牢把握农村基层党组织在农村工作的中的领导权，以强化组织依存以实现组织认同、促进利益联结以提升利益认同、完善基层民主制度以深化制度认同、发挥意识形态功能以厚植价值认同四重维度为目标，获得人民群众支持、认同

<sup>①</sup> 霍军亮,刘琪.农村基层党组织百年建设的历史进程、实践经验与当代启示[J].西北农林科技大学学报(社会科学版),2021,21(03):9-20.

<sup>②</sup> 段妍.新中国成立初期加强基层党组织建设的实践探索及当代启示[J].思想政治教育研究,2021,37(01):6-11.

<sup>③</sup> 李毅弘,孙磊.习近平关于基层党组织建设的重要论述探析[J].思想理论教育导刊,2020(09):33-37.

<sup>④</sup> 刘玉娟,王华华.习近平关于党的基层组织建设重要论述的理论内涵与实践意蕴[J].理论导刊,2021(01):24-31.

<sup>⑤</sup> 李桂华.改革开放以来农村基层党组织重点工作的演进[J].人民论坛,2020(30):98-99.

<sup>⑥</sup> 陈善友.农村基层党组织整体功能定位及其运行逻辑[J].人民论坛,2020(21):64-65.

的领导权，为党执政的合法性提供稳定的心理基础。<sup>①</sup>在实施乡村振兴战略中，农村基层党组织发挥着激活乡村资本市场、缓冲资本与小农户之间的利益冲突、培育乡村致富能人、承担市场代言人等经济作用，而且还能发挥公共福利“兜底者”的社会作用。

②

第三，农村基层党组织带头人的培养和建设是实现乡村振兴的关键。农村基层党组织带头人以本土来源为主，从来源、报酬、培养以及监督四个方面，加大在本土人员范围内党员干部的派选力度。当前面对农村“空心化”的挑战以及外部强制嵌入带来的风险，延揽乡贤，激发新乡贤回乡请愿、建立健全激励和运行机制，成为农村基层党组织建设的新思路，扩展了农村基层党员干部建设的视野。<sup>③</sup>驻村“第一书记”政策在脱贫攻坚、固本强基和干部队伍建设中发挥了重要的作用，实施效果显著。以全面建成小康社会为目标、乡村振兴战略为着力点，创新和优化政策思维和政策设计，以创造性工作为抓手，以资源协同为保障，完善和强化“第一书记”政策的空间作用和有效执行。十九大以来，党中央提出并大力推进村党组书记“一肩挑”的制度设计，确保了村党组的核心地位，为乡村振兴和乡村治理提供了坚强的组织保证。在制度落和推进过程中，要具备“一盘棋的思想”，制定明确清晰的职责清单，做好党组书记的选拔任用，建立健全组织体系和运行机制。<sup>④</sup>

第四，农村基层党组织党员队伍的建设就是做好党的政治工作、做好党员的教育工作，坚持推进“两学一做”常态化制度化、坚持“三会一课”制度、做好管理流动党员以及党员管理和发展工作。农村基层党组织要牢牢把握住在意识形态领域的话语权，坚定农村基层的政治方向；突出政治标准、培养“红色头雁”、管理教育党员，增强党员队伍的先进性。<sup>⑤</sup>强化思想锻造，为乡村振兴提供精神动力，充分发挥村基层党组织的组织优势，严格落实党的组织生活制度、党员教育制度、优化党员发展机制，确保各项组织在运用过程中“不走样”形成整体性“制度合力”，激发组织潜能。<sup>⑥</sup>从“党员联系群众”的角度来说，正确处理好教育动员群众、接受群众监督、接纳群众意见三者之

① 曾土花,李民.农村基层党组织领导功能实现的四重维度[J].长白学刊,2020(02):20-27.

② 杨莹.基层党组织在乡村振兴中大有可为[J].人民论坛,2020(23):108-109.

③ 王同昌,席国锋.留守型农村基层党组织带头人队伍建设研究[J].中共天津市委党校学报,2020,22(05):13-20.

④ 王再新.坚持和完善驻村“第一书记”政策的重大意义与路径设计[J].理论导刊,2020(07):41-46.

⑤ 曹胜亮,沈虹飞.基层党组织政治功能实践的考量[J].学校党建与思想教育,2020(07):16-20.

⑥ 王书慧,姚桓.新时代乡村振兴与农村基层党组织的革命性锻造[J].新视野,2021(01):86-90+97.

间的辩证关系是“党员联系群众”工作的思想前提。明晰“党员是谁”，通过从村基层党组织对党员实施教育和管理制度是广大农村党员清晰自身定位和角色，并适当划分自身的行为边界，是乡村振兴战略背景下加强农村党建的重要前提。<sup>①</sup>新时期强化党支部的政治功能，更应坚持传承和弘扬“延安精神”，以始终坚持“以人民为中心”的原则作为政治建设的首位工作，充分发挥党支部的战斗堡垒作用，巩固党的长期执政基础。<sup>②</sup>少数民族地区的基层党组织是执行党的民族政策、开展民族工作的重要载体，通过加强针对新思想的学习教育、增强基层党组织思想政治工作的时代性和针对性、选配得力干部，夯实组织体系等工作巩固和完善党在少数民族地区的执政基础，有利于少数民族地区的经济发展、民族繁荣和社会稳定。<sup>③</sup>

### (3) 关于乡村振兴背景下农村基层党组织建设的研究

第一，功能和作用的研究。基层党组织是党的工作最坚实的力量支撑，农村基层党组织是政策执行的排头兵、是乡村振兴的主力军、是人心向背的晴雨表。<sup>④</sup>乡村振兴是以实现农业农村现代化为目的，统筹推进农村政治、经济、文化、社会、生态全面发展的系统工程。在政治上具有宣传党的主张、贯彻党的决定、领导乡村治理、团结动员农村群众、推动农村改革发展的政治功能。<sup>⑤</sup>在新形势下，我国农村、农业进行着全面的深化改革，农村基层党组织作为农村建设地领导着、广大农民利益地代表着、农业发展的推动者、农村治理的主导者已然成为农村经济发展的领导力量、乡村治理的领导核心。农村基层党组织和广大党员是乡村振兴战略的组织者、推动者、实施者，具有引领经济建设、推动文化建设、开展生态建设的作用。农村党组织建设是乡村振兴战略实施的必要组成部分，为乡村振兴战略提供了政治、组织和制度保障。<sup>⑥</sup>

第二，困境的研究。新时代背景下，农村党的建设面临党员干部思想认识滞后、党组织“空巢”问题突出、党组织设置模式陈旧、党员教育管理松散、制度落实与更新乏力等现实困境。提升组织力层面，在乡村振兴战略实施的新时代背景下，农村社会的

<sup>①</sup> 冯川.农村“党员联系群众”制度的历史与现实[J].长白学刊,2020(02):13-19.

<sup>②</sup> 燕连福,赵建斌.延安精神对新时期基层党组织建设的启示研究[J].西北大学学报(哲学社会科学版),2020,50(06):16-22.

<sup>③</sup> 高蕾.论新时代少数民族地区基层党建和思想政治工作[J].湖北社会科学,2019(11):178-182.

<sup>④</sup> 周楠.新时代农村基层党组织建设创新路径选择[J].学习论坛,2018(10):43-46.

<sup>⑤</sup> 李俊斌,冉琴.乡村振兴背景下农村基层党组织政治功能论析[J].党政研究,2021(03):48-58.

<sup>⑥</sup> 刘英.以基层党组织建设推动乡村振兴发展研究[J].农村·农业·农民(A版),2021(05):29-30.

一系列变化导致党组织的覆盖力萎缩、凝聚力弱化、执行力异化、服务力泛化等现实困境凸显。<sup>①</sup>乡村振兴战略背景下,我国农村和农民问题取得了显著成果,当然,仍然存在思想作风不正、组织结构欠佳、农村党员素质良莠不齐、部分地区只注重经济发展弱化党的建设、本村优秀文化传承力度不强等问题。从总体上看,农村基层党组织建设还面临着组织架构落后、经济基础薄弱、乡村文化逐步消失的等问题。<sup>②</sup>

第三,路径的探析。农村基层党组织以“三生”的立体结构为领导乡村治理的具体场域,将“三治”融合成乡村治理体系,不断增强“四力”协同,发挥战斗堡垒作用,在乡村振兴战略背景下领导乡村治理工作。新时代背景下,推进农村基层党组织工作在以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导的前提下,在思想政治方面要:树立城乡统筹的党建意识、破除党员干部的认识误区、发挥党校的教育功能、加强基层党建工作的交流互促;在队伍建设方面要:创新流动党员管理机制、推进党员队伍建设、构建党建信息管理体系;在组织模式方面要构筑组织设置新模式,提高资源共享效力;在教育和管理方面要:推动形成党员教育培训机制、创新管理方式方法提升管理实效;在体制机制方面要:健全运行、服务和保障机制。<sup>③</sup>在政治建设层面,要基于治理效率导向优化基层党组织机制、基于社会善治导向调适基层党组织角色、基于需求导向提升基层党组织服务能力。<sup>④</sup>在提升组织力层面面临的困境,以外引内培人才并重,扩展党组织在农村各阶层的覆盖力、发挥主流价值观的引领作用,增强党组织对乡村文化的凝聚力、促进制度与实践相结合,淬炼党组织在农村改革制度的执行力、确定服务功能的地位及边界,提升党组织对党员群众的服务力。<sup>⑤</sup>

综上所述,国内学者主要针对乡村振兴战略和农村基层党组织建设进行理论与实践的研究工作,结合中央文件和实践经验在该领域取得了一系列的学术成果。分别从乡村振兴战略、农村基层党组织建设以及二者相联系等方向为新时代乡村振兴战略背景下农村基层党组织建设提供了丰富的理论。截至目前,基于乡村振兴战略实施纲要发布后的理论和历史背景下的农村基层党组织建设的文献不够充分。在该领域的研究还存在不足

---

<sup>①</sup> 朱哲,姜广博.推进农村基层党建工作的现实挑战及应对策略[J].理论探讨,2020(03):136-141.

<sup>②</sup> 陈许.乡村振兴视域下农村基层党组织建设问题及对策分析[J].农村实用技术,2020(09):34-35.

<sup>③</sup> 赵欢春,丁忠甫.“乡村振兴战略”架构下基层党组织领导乡村治理的能力体系研究[J].江苏社会科学,2021(01):91-99.

<sup>④</sup> 朱宜.推进农村基层党组织政治建设的现实路径[J].人民论坛,2019(22):100-101.

<sup>⑤</sup> 林星,王宏波.乡村振兴背景下农村基层党组织的组织力:内涵、困境与出路[J].科学社会主义,2019(05):115-120.

之处，该方面的研究仍有广阔的研究空间。

## 1.2.2 国外研究现状

国外学者对我国农村基层党组织建设的研究成果甚少，在研究该问题时存在语言和身份的障碍，大多通过我国的相关网站、官方媒体、公开发行的报刊书籍获取相关资料信息。经过对材料的梳理，外国学者针对我国农村基层党组织建设的研究主要有以下几个方面：

### (1) 对农村基层党组织、党的控制力以及控制力实现的研究。

国外学者普遍认为，党是通过基层党组织的运行实现控制力的输出，通过组织力量的发挥以实现对政权的巩固。但针对“控制力”的划分学者们观点各异。有的学者在考察人事制度之后发现，国家通过改革的手段将干部的任免控制起来，并通过轮训、交流等手段有效地控制了地方的人事变动，从而保证国家的控制力持续。<sup>①</sup>有的学者认为，党组织在基层的作用下降，濒临空壳，致使工作无法顺利执行，国家规则制度逐渐流于形式，腐败问题显现。<sup>②</sup>针对控制力的实现方面，有的学者认为，要惩罚分明的控制地方，就要从就业机会、物质形式等要素对地方进行有效的监督。<sup>③</sup>

### (2) 对农村基层党组织民主选举的研究

一方面，中国农村基层党组织的民主选举是中国民主化的先声，村民选举是中国共产党与社会关系的根本性调整。选民政治文化的变化将逐渐带来公民意识的觉醒，并最终挑战中国共产党对意识形态和政治权力的垄断<sup>④</sup>；另一方面，中国共产党通过村民民主选举的方式以巩固基层政治，是维持中国农村基层秩序的工具之一。各级政府都以工具主义的态度看待村民选举，推行村民选举的目的不是为了推动民主，而是因为它有利

---

<sup>①</sup> Maria Edin.State Capacity & Local Agent Control in China:CCP Cadre Management from a Township Perspective [J].The China Quarterly,No.173 (2003) :13.

<sup>②</sup> Yan Sun.Corrption and Market in Contemporary China [M].Ithaca:Cornell University Press,2004:63.

<sup>③</sup> Andrew Walder.The Decline of Communist Power:Element of a Theory of Institutional Change[J].Theory and Society,Vol.23,No.2 (1994):9.

<sup>④</sup> Gunter Schubert.Village Elections in the PRC:A Trojan Horse of Democracy[J]. Project Discussion Paper No.19 of Institute for East Asian Studies, Gerhard – Mercator University (2002):15.

于其他目标的实现。<sup>①</sup>

### (3) 对农村基层组织问题的研究

国外学者对我国农村基层组织问题的研究只要有以下两种观点。第一，农村基层组织等同于农村基层政府；第二，农村基层组织是农村各类组织的统称。“是同由它产生的社会状态完全相适应的，它无非是这种社会状态所特有的、自然长成的结构”<sup>②</sup>。有的学者通过对农村基层组织的性质或者针对不同国家单独进行研究<sup>③</sup>。分别从政府组织、经济组织等不同角度对农村基层组织进行研究<sup>④</sup>。

### (4) 对乡村治理方面的研究

国外学者同样重视农村组织在乡村治理方面的重要性。德国学者赫尔穆·沃尔曼就在其撰写的书中指出德国在农村地方政府的农村组织的重要性。<sup>⑤</sup>有的学者针对中国基层社会治理从基层群众居住情况的层面进行了研究，研究指出，个体、集体以及群体之间的关系利益错综复杂，要从社会整合、微观治理、社会工程、控制竞争和树立模范五个层面开展基层治理工作。<sup>⑥</sup>

总而言之，国外学者针对中国农村基层党组织研究的内容较少，研究的准确性和全面性较国内研究成果而言差距较大。

## 1.3 研究内容与方法

### 1.3.1 研究内容

本论文在广泛收集与主要内容相关的理论资料、历史文献、政策文献的基础之上，拟将主要内容分为五个部分，每个部分的具体研究内容如下：

第一部分是引言，主要阐述本论文的选题目的和意义，国内外研究现状、研究的主要内容和方法、研究创新点。第二部分是针对乡村振兴战略视域下农村基层党组织建设

<sup>①</sup> Stanley B.Lubman.Bird in a Cage:Legal Reform in China After Mao[M].Stanford,California:Stanford University Press,1999:69.

<sup>②</sup> 恩格斯.家庭、私有制和国家的起源[M].北京:人民出版社,2019.

<sup>③</sup> 理查德.H.霍尔.组织、结构、过程及结果[M].乌鲁木齐:边疆出版社,2015.

<sup>④</sup> 克罗戴特.拉法耶.组织社会学.[M].北京:外文出版社,2015.

<sup>⑤</sup> 赫尔穆·沃尔曼.德国地方政府[M].北京:北京大学出版社,2005.

<sup>⑥</sup> Luigi Tomba.he Government Next Door[M].北京:国际出版社,2015.

的职责任务、重要意义和基本要求做以辨析。第三部分是对结合历史和实践总结归纳建党以来，中国共产党农村基层党组织建设的路径和优良之处。第四部分是利用现有资料，总结和归纳了现阶段农村基层党组织建设的现状、所处的困境以及原因。第五部分是结合建党以来农村基层党组织建设的优秀经验和实践基础，针对上述困境以实现乡村振兴战略为目标提出合理解决路径。

### 1.3.2 研究方法

(1) 文献研究法：通过多种方式，广泛收集、整理具有一定理论价值和历史价值的国内外关于我国农村基层党组织建设的文章、资料、图书和文件等，其中主要以国内研究成果重点。在借鉴和引用相关文献时结合自身能力以及实践经验进行适当创新，为论文的撰写提供理论依据，确保论文的客观性、科学性。

(2) 历史与逻辑相统一：拟关注中国共产党成立以来的农村基层党组织建设问题，需要针对每一个历史阶段关于该问题的回顾与反思，针对不同历史时期的政策实施、制度转化等方面进行分析，总结历史经验教训。并结合案例分析和已有的材料丰富文章内容，正确反映特定历史时期农村基层党组织建设工作的开展情况。

## 1.4 创新点与研究不足

### 1.4.1 创新点

第一，本文结合相关中央文件和重要讲话精神，归纳总结了农村基层党组织建设的职责任务、重要意义以及基本要求，为下一步以时间为路径开展对相关历史经验的研究打下了一定基础。

第二，本文以纵向时间为研究路径，总结并归纳了自建党以来到进入新时代以来各个发展阶段的农村基层党组织建设的实践经验，其中包括农村基层党组织的组织设置变动、组织身份地位的变化、组织功能在不同时期的实现等。

第三，本文结合上述结论，以及总结的近年来在农村基层党组织建设中所取得的成果、所面临的困境及其原因，将党关于农村基层党组织建设的最新理论成果与基层农村实践相结合，以探寻在乡村振兴背景下针对农村基层党组织建设具有普遍性的实施路

径。

#### **1.4.2 研究不足**

由于本人基础知识不足、能力水平有限，加上论文写作时间紧任务重，对当前农村基层党组织建设的现状了解不够全面，仅能针对现有数据展开分析，并详细描述部分地区在党组织建设中展现的成果和困境，对乡村振兴背景下农村基层党组织建设的路径构建也有考虑不周的地方。在日后的学习研究中，将会进一步将理与实际相结合尽可能地运用所学知识开展实践和研究，培养创新精神，以创新促进理论水平的进一步发展。

## 2 乡村振兴背景下农村基层党组织建设概述

党中央根据《中国共产党章程》制定了《中国共产党农村基层组织工作条例》（下称《条例》），这一条例详细阐述了当前时代背景和现实背景下，党对农村基层党组织建设相关总要求和路线。要求进一步坚持和加强党对农村工作的全面领导，在农村层面深入推进全面从严治党，提高农村党组织建设的质量，以便将更有力的政治保障提供给党在农村的基层组织，保障其引领农村建设工作。实施乡村振兴战略的背景下明确农村基层党组织的组织设置规则和任务分工，能够充分体现建设优秀农村基层党组织的重要意义，凸显当前在农村基层开展党组织建设的基本要求。

### 2.1 农村基层党组织的组织设置及职责任务

农村基层党组织是党深入农村、开展社会主义建设和进行社会治理的重要机构，也是党中央融入广大农村居民，体会农村生活，充分联系群众的重要桥梁。因此，在《条例》中将组织设置和职责任务单独成章加以明确界定。

#### 2.1.1 农村基层党组织的组织设置

“乡镇党的委员会”、“村党组织”（其中“村”指“行政村”）统称为党在农村的基层组织，是党在农村全部工作和战斗力的基础。党在农村的基层组织要全面领导乡镇和村的各类组织和各项工作，必须坚持其领导地位不动摇。其中，乡镇党的基层委员会一般设置委员 7 至 9 名，各负相应的职责，每届任期为 5 年，具体由党员大会或者党员代表大会选举产生。

以行政村为单位的党组织主要受乡镇党委管辖，其设置较为复杂，主要以正式党员的数量决定组织的构成，其中正式党员不足 3 人的应联合邻近村成立党支部，3 至 50 人应当成立党支部，或者根据工作需要成立总支部，100 人以上的村可以根据县级党委批准成立基层委员会并下设若干党支部，村级党的组织的各级委员会委员一般设 3 至 7 名，各负职责任期与乡镇相同，由本级党员大会选举产生。

县以上有关部门下设的驻乡镇单位需根据人数的不同酌情设置党的基层组织，具体由乡镇党委管辖领导。

农村经济组织和社会组织在具备单独成绩党组织条件时，可以根据自身工作需要申请成立党的组织，由本级村党组织或者乡镇党委领导，存在跨行政区域的单位具体领导权属于批准其成立的上级党的组织管辖。

本文主要研究的是乡镇党委及其领导的村级党的基层组织，其他党的基层组织由于时间及个人能力有限无法开展研究工作。

### 2.1.2 农村基层党组织的职责任务

农村基层党的组织是党直接面向群众，贯彻落实新时代党的建设总要求和组织路线，坚持和加强党的全面领导，助力实施乡村振兴战略，以全面从严治党的理念施行自我管理，提高自身建设质量，为处于新时代的中国基层农村推进全面振兴提供坚强政治和组织保证的党组织。在职责和任务上，乡镇党委和村党组织的职责相近，但分工有所不同，可以辨析为如下几点：

乡镇党委主要起到统领和规范作用。第一，宣传和贯彻党的路线方针和各类会议的决议；第二，讨论本级乡镇在各项建设和乡村振兴中遇到的重大问题，并做出相应的决策和规划；第三，领导包括自身在内的其他下级组织，加强指导和规范，保证各级机关和派出机构的职责履行到位；第四，加强包括自身在内个下级党组织建设，确保组织建设机制行使有效，人员思想作风严格，遵守法律法规；第五，协助上级部门开展包括自身在内以及其他下级单位的党员干部的各项管理工作，确保人才不断流；第六，开展和领导本乡镇的各项社会治理工作。

村级党的组织的职责范畴与乡镇党委的职责相似，但管理范围主要限制在本级村组织。除了对自身应当管辖的基层组织的指导和管理以外，总体上更偏向于针对上级政策的落实和执行，在此不做赘述。除此之外，村级党组织还具备了引导农村居民开展村民自治和作为基层农村商事议事的主导者的身份，体现了村级行政单位民主执政的原则。

## 2.2 乡村振兴背景下农村基层党组织建设的重要意义

农村基层党组织是党在推进乡村振兴战略、振兴中国农村这两个过程中不可或缺的重要力量，是党在基层农村的左膀右臂。“党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础，同时也是宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结

动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。”探究农村基层党组织在乡村振兴背景下开展建设所体现出的重要意义对其自身的建设和发展具有重要的推动作用。

### 2.2.1 打破城乡交互壁垒的实施者

城乡交互不畅通是很多国家在现代化发展中遇到的问题，这样的问题同样摆在中国共产党面前。第一个百年目标的实现，代表着中国农村早已不是在新中国成立之初那个为了实现工业和经济现代化而服务城镇发展的助力者了。自改革开放之后党中央就已经开始注重城乡协调发展，提出了包产到户、取消农业税、建设社会主义新农村等政策，在一定程度上对农村的生存环境和发展格局起到了改善作用。但经过长期实践可以看出，城市和农村二者之间发展层面具有较大差异，这种差异有南强北弱、东强西弱的大趋势，其二者之间的差异程度也因地区分布有所不同有很大区别，但总体呈现出发展不平衡的态势，这样的不平衡主要体现在城乡居民的收入有差距、农村集体经济发展不充分、农村现有的生产方式相对落后、少数农村地区生存环境有待改善等方面。这样的差异在一定程度上导致了城乡交互的不顺畅，具体表现为企业由于难以看到在基层农村投资的长久利益而不愿意进驻投资、城市居民或产业工人由于在基层农村找不到与其自身相适应的岗位而选择在其它地区发展、基层农村居民由于文化水平或者地理位置的限制无法前往就近的大城市谋求出路等。

面对城乡在发展上的差异带来的城乡交互问题，党中央提出了乡村振兴战略，提出城乡融合发展。尽管目前我国工业化和城镇化的脚步从未停歇，但这样的进程所依托的是城市与农村长期共存、相互依托的底层设计，二十世纪七十年代的改革开放是由农村的改革拉开了序幕，位于二十一世纪前叶的今天，我们应当通过乡村的再次改革振兴，在开启新征程的历史背景下，拉开城市与乡村融合发展、建设现代化社会的序幕。与城市社区基层党组织的功能和组成相似，农村基层党组织同样具有构建的党群之间的桥梁作用，其是乡村振兴战略的实施者，也是打破城乡交互壁垒的执行者。农村基层党组织在处理城乡融合发展问题时要着眼于实际，以新型城镇化和乡村振兴战略为政策导向，力求城乡发展新平衡。要将“三农”问题放在工作的首位，注重城乡之间交互方式的转变，体现“以城带乡”“以工辅农”的政策指引。要重视城乡交互方式转变带来的要素流通方式和速度的改变，为农村发展注入新的活力。积极主动地发挥政策推动者的优势，

加快城乡一体化进度，在加强自身素质，培育以党员干部为主体的农村发展带头人的同时，及时向群众宣讲相关政策，确保政策的精准施行。

### 2.2.2 助力乡村振兴战略的实现

乡村振兴战略强调实现农业现代化，这也是乡村振兴的必由之路，是建设社会主义现代化强国的重要内容。虽然早在改革开放之初我国就提出包括“农业现代化”在内的“四个现代化”。但是时至今日，我国仍有大量人口生活在农村，根据前章数据推算即使到2050年，我国仍然会有近2.5亿人口生活在农村。可见，农村在现代化进程的道路上“掉队”严重，已然成为我国现代化发展的阻碍。农业现代化发展不是单纯的城镇化、机械化、产业化，而是一项统筹兼顾的事业，是农村、农民、农业协调发展的现代化，这就要站在国家整体发展层面上提出乡村振兴战略，统筹推进基层农村包括党的建设在内的各项建设，最终达到党中央对乡村振兴战略设定的总体目标，即产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效和生活富裕。实现乡村振兴，就要抓住农村发展滞后，城乡发展不平衡的难点，补齐非农产业和农业发展现代化程度低的短板。

实现农业产业升级，农民思想进步、农村现代化发展，离不开全党和全体人民在实践中的奋斗，是全党9000多万共产党员和全国400多万基层党组织的共同任务，在这项事业中，农村基层党组织则是冲锋陷阵的排头兵。党在农村的基层组织及其管辖机构是实现农业现代化的主要推动者，其在面临和解决乡村治理体系现代化、农村居民生活现代化、农业生产方式现代化、乡村环境治理现代化等多方面问题的同时，要保证党与广大农村居民之间的信息互通，确保政策宣传到位，制度落实准确；另一方面要将农村在现代化进程中遇到的问题和困难及时向党中央传达，实现上下级党委对政策实施的一致，根据不同地区发展的状态不同做到“对症下药、”“量体裁衣”，真正实现做到向群众之所想，难群众之所难，急群众之所急，对相应的困难及时做以政策层面的反馈，助力乡村振兴的实现。

### 2.2.3 从组织层面保障乡村振兴战略的实施

中国的强盛离不开组织的保障，党的组织引领中国人民完成了第一个百年奋斗目标，消除了绝对贫困，全面建成了小康社会。同样，要实现乡村的振兴，就离不开党组

织在这一过程中发挥出其强大的力量。正如“一个政党要引导革命到胜利，必须依靠自己政治路线的正确和组织上的巩固。”<sup>①</sup>我们已经跨入了新的历史时期，乡村振兴战略正在逐步实施，面对农村在脱离绝对贫困之后出现的新问题，正是要发挥社会主义制度强大优势的时候，只有坚持中国共产党的领导，才能完全解决政策落实不到位、产业支持跟不上、农村黑恶势力层出不穷的现实问题。

早在党的十八大，中央就着力强调农村基层党组织在农村现代化发展中的重要性。仅仅依靠单纯的经济上的帮扶措施所带来的农村事业上的进步，远不如在一个好的党支部的领导下进行发展所取得的成果。乡村振兴这样的国策更需要农村在优秀支部的带领下以解决相关政策的解读与落实、平衡各方的以分配、解决各方的矛盾等问题。乡村振兴战略的实施难度和意义都远高于脱贫攻坚战役，在基层农村的各类组织中唯有它们的领导者才能担起解决由人力、财力、物力等多方面因素构成的综合性发展的考验。党的发展离不开组织，组织的强盛离不开优秀的党员干部，只有由优秀的党员干部组成的基层农村党组织才能带领农村一门心思高发展，共同奔向致富路。

#### 2.2.4 巩固党在农村的领导地位

中国共产党是中国特色社会主义的领导核心，长久以来，中国在世界上取得的辉煌成就离不开一代又一代中国人民紧密团结奋斗在中国共产党的正确的领导之下。回首历史，中国共产党领导中国人民取得了抗日战争和解放真正的胜利、建立了新中国、推翻了“三座大山”、确立了社会主义制度，使得中国人民站起来了。在改革开放之后，着力发展了四十年，创造了世界上都绝无仅有的国家发展契机，让中国人民富了起来。如今，我们正走在强起来的道路之上，中国的强盛离不开农业的强大，农业的强大取决于乡村的振兴，更依靠于中国共产党的领导。国家的强盛离不开政党的领导，只有国家内部各民族、各阶级通过自己的意志建立起来的政党才能代表其内部全体人民的意志，只有这样的政党才能在这个国家拥有绝对的领导地位，带领这个国家开展各项工作。

历史是最好的见证者，中国的快速发展离不开中国共产党这样的领导核心、也必须依靠中国共产党这样的领导核心。在脱贫攻坚战役中，党扎根在农村的基层组织充分发挥了组织和领导的作用，在引领基层农村经济发展的同时，大力开展村民思想文化教育，

---

<sup>①</sup> 毛泽东选集（第1卷）[M].北京:人民出版社,1991:303.

纠正和改进了一些村民在脱贫中产生的不当行为和不和谐因素，充分协调基层农村各类组织之间的关系，统筹兼顾各方利益，在脱贫攻坚战役中取得了巨大的胜利。这样的胜利使之成为了广大农村居民的主心骨，农村大家庭的顶梁柱，使人民群众有了真正的依靠，进一步确立了党在农村的领导地位。同样，乡村振兴战略的实施，是对农村基层党组织发起的新考验，是党进一步巩固政权，稳定农村社会，使农村居民过上向往的美好生活的新机遇。只有农村基层党组织才能解决农村问题，只有组织好农村基层党的组织才能发挥出党的领导的全部力量。

### 2.2.5 强化农村基层党员干部的综合素质

农村基层党的组织是乡村振兴战略的实施者，在乡村振兴中起到带头作用，组织的素质直接关系着乡村振兴的质量。在其中，政治立场坚定、工作能力出众的优秀党员干部是不可或缺的。只有理论扎实、经验丰富、能力过硬的党员干部才能精准处置乡村振兴中遇到的各类问题，正确有效地开展相关工作。

在脱贫攻坚战役中，农村基层党组织已经形成了有效的通过选任优秀青年人才、选派优秀党员干部驻村帮扶等手段而进行的党员干部培育机制。在这一机制下不少党员干部充分发挥传、帮、带的精神，在工作中勇当急先锋，在生活中做村民的知心人，最终培养出了一批政治立场坚定、工作经验丰富的优秀农村干部。进入新的发展阶段，高素质的干部人才应当成为农村基层党组织的核心，掌握农村工作的要点、工作难点、工作出发点与农村居民沟通的方式，以开展乡村振兴工作。更要利用组织的制度优势，寻求可以长期培育人才的稳定机制，从高素质人才中选任和培育干部，达到强化农村基层党组织的工作能力、提高其工作效率的目的，以打开农村发展新局面。

## 2.3 乡村振兴背景下农村基层党组织建设的基本要求

乡村振兴战略是进入新时代以后国家发展的主要战略之一，解决了怎么样建设和发展社会主义农村、建设什么样的农村等现实和理论问题，要建设社会主义现代化强国就离不开建设现代化的社会主义农村。其向农村基层党组织提出了包括加强党的长期执政能力、永葆党的先进性和纯洁性、加强党组织在其他各方面的能力等具体要求。

### 2.3.1 强化政治建设

正如上文所讲，来自农业的物质积累是国家发展的重要保障，无论任何社会经济结构、社会经济组织的何种发展，都要建立在以农业为基础的物质条件上。在这样的基础上，农村基层党组织要全面领导基层农村，稳固自身政治地位、严格发挥自身战斗堡垒的作用。首先，党的组织具有鲜明的政治性，其在任何场合都要“讲政治”，为开展国家各项建设事业提供政治保障。正如政党的政治职能通过政党的组织宣誓政治主张、表达政治意思而实现的，新时代党的建设总要求中将党组织的政治建设放在首位一样，其更是政党把握政权的有力武器。农村基层党组织在基层农村的首要作用亦是如此，不论在什么时候都要“旗帜鲜明地讲政治”<sup>①</sup>把“讲政治”放在一切工作的最前面，为党在基层农村开展各项工作提供最坚实的政治保障。因此，确保党组织的政治性就显得十分重要，是党彰显执政能力的具体体现，“要以提升组织力为重点，突出实现政治功能。”<sup>②</sup>提升组织力以确保政治功能的是实现，这是时代对党的基层组织提出的新要求。“党的政治建设决定了党建的方向和效果，是党的根本性建设。”<sup>③</sup>通过提升农村基层党组织的政治力而实现其它各类社会组织的有效联动和组织，进而使整个农村社会散发出社会主义气息。其次，要着力持续排查“软弱涣散村党组织”，村级党的组织的软弱涣散是多种因素长期作用而形成的，在排查过程中往往难以一次性解决所有问题。位于农村基层党的组织常常因为“山高皇帝远”而疏于对自身的管理，最终在政治上难以形成合力，在组织层面无力，在内部管理层面涣散，主要体现为凡事“不讲政治”。排查这类基层党组织有利于恢复其在政治层面的统领性，找回其宣誓党的政治主张、表达党的政治意思的功能，最终目标在于恢复农村基层党组织的政治性，做到在任何场合都要讲“政治”，维护基层农村的政治环境，确保由“党建引领”基层农村的一切工作。

进入新发展阶段，农村基层党组织要确保和加强自身执政能力，见自身打造成为主持农村各项事业的主心骨，将领导权牢牢掌握住。提高农村基层党组织政治素养，要强化农村基层党组织的政治建设，有利于树立党在农村居民心中的正面形象，进一步促进党对农村社会的统一领导。

---

<sup>①②③</sup> 习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2017.15.

### 2.3.2 优化组织架构强化队伍建设

农村基层党组织的战斗力的影响着乡村振兴战略的实施，而由于改革开放和市场经济的驱使，农村人口逐渐呈现出“趋利性”的特征，大量人口涌入城市，农村人口流失严重。相对的，留守在农村的人口大多年龄较高、文化水平较低，不少“老”党员在思想观念、服务意识和工作精力上无法满足乡村振兴的需求。党的组织建设最主要的任务就是建设一支综合素质过硬的党员队伍，这支队伍应当能够发展成为国家建设的中坚力量。农村基层党组织的队伍亟待转变组织形式，不仅要注入新鲜血液，还要保证输血的质量得到保障，能够满足服务农村社会发展的需要。在提高既有党员的政治素养和工作觉悟，培养敢于担任的意识的的基础上，要在党员发展上严格把关，既要积极吸收优秀青年入党，又要严格发展流程，确保发展质量。其次是要建立起一套行之有效的组织人才培养体系，以确保党的一切政策、思想能够在党员心中生根，这就需要将强化党组织的组织力作为另一个党组织建设的重点任务，要优化组织方式，严格党员的教育和管理，培根铸魂提升农村基层党组织队伍的能力，以打牢群众基础，有效开展工作。

### 2.3.3 提高对农村社会的治理能力

执政党对于社会的治理能力实质上是针对社会治理的预期目标，按照计划有目的地对社会发展进行引导，以达到社会发展的预期标准。拥有强大社会治理能力的执政者可以平衡整个社会在各个阶层的关系。乡村振兴战略给农村社会带来了新一轮变革，面对这样的变革农村基层党组织必须进一步提升自身的社会治理能力。第一，提升统筹协调的能力。农村的社会本身就具有特殊性，再加之改革的浪潮不断冲击，农村内部各类组织的关系和利益相互交错，这就要就农村基层党组织要具有强大的统筹协调能力，要将优先保障农民利益作为前提，并适当利用各方能力进行改革；第二，提升社会整个能力。随着城镇化的进一步深入，农村社会不断涌入于以往不同的经济和社会群体，大量的社会资源在丰富了农村社会经济发展方式。与此同时，由于农村基层党组织对农村经济掌控力度不足、治理经济乱象的能力不够、辨别经济优劣的能力不足，大量的不良资本也涌入基层农村，影响了农村内部经济的发展。在这样的情况下，农村基层党组织应当积极探索资源的整合方式，提升对于各类资源的整合能力，提高乡村振兴的效率；第

三，提升对优质资源的吸收能力。随着城市反哺农村、工业反哺农业发展模式的进一步推行，各类经济组织不断涌入农村，如何在众多资源中优中选优，如何吸引优质资源进驻是当前农村基层党组织面临的一个重大问题，事关广大农民的利益。农村基层党组织应当顺应农业的需要和农民的主观意愿，合理吸收外来力量，助力乡村振兴。

### 2.3.4 培养创新能力

创新驱动未来，农村的改革和乡村振兴实施都离不开创新的驱动。同样，一个政党在不断发展的过程中也需要以转变工作方式、提高执政效率以实现自我完善和自我超越。乡村振兴这样树立在国家层面上的发展战略，其内涵丰富，涉及范围甚广，不能仅仅以经济的发展和进步作为乡村是否振兴的指标，更要关注生态环境、社会文化、产业升级、人民生活水平等其它方面。在这一过程中农村基层党组织的传统工作方式很难适应和达到这样的预期，这就要求农村基层党组织积极转变工作方式、创新工作制度，开在工作层面开展革命与自我革命，既要注重统筹兼顾，又要追求各美其美，美美与共。要以建立乡村治理体系试点示范机制为创新的基础，以示范点与示范点之间相互学习借鉴、村党组织与示范点相互学习为主要创新模式，在创新工作方式、创新议事协商、创新乡村治理等方面下力气，追求以适当的工作方式提高乡村治理效率，从不同层面开展农村治理工作，对各项事业施行精细化管理，以创新管理制度应对发展变化。积极利用新技术、新手段，丰富农村治理工作体系，既要查漏补缺，又要适当减负，在充分发挥自身领导作用的同时，提高对于组织工作的创新能力，以适应农业农村发展新格局。

### 2.3.5 严格队伍管理

“坚持党要管党，全面从严治党”是新时代党的建设总要求中关于开展党内监督的要求，进入新时代以来，党中央建立了以司法监督、政治监督和群众监督多位一体的监督检查形式，进一步净化了政治环境。就党内而言，更要在这样的监督形式之上建立自身的管理和监督机制，确保党内政治生态的稳定运行，加深全体党员的纯洁性。严格农村基层党组织的管理有助于对基层政治生态产生积极影响。首先是净化思想。全面从严治党是从党组织的层面开始严格党员纪律，扶正不良思想，加强党员约束进而使之成为常态化，最终成为党员自身修养的一部分，让党的宗旨、义务成为基层党员的精神内核。

其次是严明党的纪律。党内纪律是严格执行是维护党内政治生态的必要条件。严明的党内纪律有助于规范基层党组织和党员的行为，强化广大基层党员践行“四个意识”做到“两个维护”。党内纪律是广大党员行事、做事的底线，要时刻注重培养党员的纪律思维、底线意识；再者是整顿组织作风。党的作风是党内政治生态的外化表现，是基层政治生态的晴雨表。党的作风建设是党员思想，组织纪律等多方面因素共同表现出来的，优良的作风更能体现出党员思想的纯洁，党内纪律的严明，党内生活的规范；最后是完善党内法规。法律是社会的准绳，对于党员管理来说，其外部有以《宪法》为主的各类法律法规的规范，以保证党员在行使自身职能时不能违反基本法律，从党内管理来说，要严格党内相关法律法规的建设，党内法规应当严于其它法律，使之成为党员干部在行政、施政时不能触碰的红线。

### 3 农村基层党组织建设的理论和实践基础

马克思主义是自诞生以来就是全世界无产者的指导思想，在其长期与实践结合发展的众多思想中虽然出现了背离人类发展规律的思想，但其根本宗旨和根本思想经住了实践和历史的考验，是符合历史发展规律的正确思想体系。马克思主义最终成为中国共产党的指导思想，并自其成立以来始终作为其探索实践的行动指南指导其开展社会主义建设和实践。在这样的理论基础之上，梳理和总结马克思主义经典作家提出的关于党组织建设和农村基层党组织建设的理论和观点、探寻中国共产党人使之与自身实践相结合的历史以经验，有助于我们了解和探寻农村基层党组织建设的基本理论和实践经验。

#### 3.1 马克思主义经典作家关于农村基层党组织建设的论述

##### 3.1.1 马克思恩格斯关于农村基层党组织建设的论述

马克思恩格斯在长期的革命过程中，建立了无产阶级革命政党，创立了马克思主义。在长期的革命运动中，马克思恩格斯十分注重党组织的建设工作，但马克思本人对农村基层党组织的论述较少，反之恩格斯在其晚年的著作中更加重视农村基层党组织的建设。他们在《共产党宣言》中就对无产阶级政党的性质、任务、目标做了详细的论述。“共产党人之所以与其他无产阶级政党不同，因为共产党人始终所求整个无产阶级共同的而未有民族差别的利益；也因为在和资产阶级斗争的各个阶段过程中，共产党人自始至终都代表着整个运动的利益。”<sup>①</sup>共产党是无产阶级政党，它不代表任何一个国家、民族，而是代表整个无产阶级的利益；在整个无产阶级对抗资产阶级的运动中，仅代表整个运动的利益，而没有其它任何的利益。在《共产党宣言》中，他们将“工人阶级”视为各“中间阶级”中最先进，最具觉悟的一部分，他们是最了解无产阶级的价值和目标的部分，而“工人阶级”中最具觉悟的一份子就是“共产党人”。

但在十九世纪的欧洲，农民的人口仍占总人口的大多数，无产阶级的力量也无法使自己取得革命的胜利。人口数量众多的欧洲农民同样是历史的创造者，马克思关于历史唯物主义的论述同样肯定了人民群众在历史进程中的作用。“历史活动是群众的活动，

<sup>①</sup> 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.马克思恩格斯选集(第1卷)[M].北京人民出版社,2012:270-285.

随着历史活动的深入，必将是群众队伍的壮大。”<sup>①</sup>因此，对于无产阶级政党的构成不能单单地做“加法”简单地政党所构成的元素相加，而是要懂得“统筹规划”要以更加科学的理论作为指导，以区分党内各成分的构成，让组织形成巨大合力：“把党和阶级混淆起来，必然会降低党员的标准，从而丧失党的先锋队性质；但是如果忽视党和阶级之间的联系，如果马克思主义政党脱离了本阶级和广大人民群众，那么其先进性就无法体现，甚至成为一句空话。”<sup>②</sup>马克思恩格斯主张工人阶级联合农村无产阶级的方式，应当同民主派联合农民的方式相同，在建立了共产主义者同盟的同时，也更加注重和强调了广大欧洲农民作为人民群众的一部分，在共产主义运动中的重要性。他们的利益和价值目标与其它无产阶级相同，是整个运动中的重要组成部分。恩格斯在晚年更是提出在农村建立无产阶级政党的基层组织的构想。“为了夺取政权，这个政党应当首先从城市走向农村，应当成为农村中的一股力量。”<sup>③</sup>

马克思恩格斯在长期的革命工作中逐步确立了关于无产阶级政党在农村基层工作中发展的道路，“马克思的整个世界观不是教义，而是方法。他提供的不是现成的教条，而是进一步研究的出发点和供这种研究使用的方法。”<sup>④</sup>他们关于农村基层党组织建立的方法经过了长期的思考和实践，对世界各无产阶级政党组织的建设产生了巨大影响，发挥了重要的作用，更是对中国共产党的成功和建立农村革命根据地和在农村的稳固发展发挥了重要的指导价值。

### 3.1.2 列宁关于农村基层党组织建设的论述

列宁在长期指导无产阶级革命的实践过程中，以马克思主义为指导思想，充分结合俄国国情，创造性地应用马克思主义指导革命斗争工作。最终在其思想指导下当时的俄国无产阶级建立了代表本阶级利益共产主义政党，建立了世界上第一个由无产阶级人民组织起来的社会主义国家。列宁十分重视政党基层组织的建设工作，认为全党上下应该是一个组织之间密切联系的整体，在行动上高度统一，始终保持以革命家为核心其它各党员组成组织并形成的网络为依据，开展党的一切工作。“使基层组织真正成为而不是

<sup>①</sup> 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.马克思恩格斯选集(第1卷)[M].北京:人民出版社,1995:287.

<sup>②④</sup> 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.马克思恩格斯全集(第39卷)[M].北京:人民出版社,1974:406.

<sup>③</sup> 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.马克思恩格斯文集(第4卷)[M].北京:人民出版社,2009:509.

在口头上成为党的基本组织细胞，使所有的高级机关都成为真正选举产生的、要汇报工作的、可以撤换的机关。”<sup>①</sup>

第一，认识并强调农村基层党组织的重要性。列宁在开展“新经济政策”的实践活动中，逐渐认识到分布广泛数量庞大的俄国农民在俄国革命实践作为不可或缺的重要力量广泛地参与到无产阶级政党在革命斗争和建设中去。“俄国共产党在全部农村工作中仍然是依靠农村无产者阶层和半无产者阶层，首先把他们组织为独立的力量，建立贫农委员会、农村党支部、农村无产者和半无产者的特种工会等等，尽量使他们接近城市无产阶级，使他们摆脱农村资产阶级和小私有者利益的影响。”<sup>②</sup>列宁在这里强调了处于农村的无产者和中间阶级的存在对革命工作具有着重要的意义，是可以被组织起来的力量，要让这股重要的力量同所处在城市的无产阶级一样被组织起来，共同参与到革命活动中去。在这样的观点之下，农村基层党组织自然成为了无产阶级与广大农民群众之间的桥梁，通过“把千百万劳动群众组织起来，党在广大工农群众中做最广泛的宣传，争取工农群众的支持是革命取得胜利的根本保证。”“使党的基层组织真正成为而不是在口头上成为党的基本组织细胞。”<sup>③</sup>通过开展关于无产阶级政党的宣传教育，以牢固树立群众基础的方式巩固党的基层组织并使之于基层群众形成血与肉的联系，并进一步发挥组织作用，并通过组织的作用巩固其在基层的执政根基。

第二，不断完善和加强农村基层党组织的体系建设。列宁在建党初期，就针对“经济派”的错误观点做以论述：“基层党组织应当有一套完整的体系，在工人阶级中，建立工人阶级的经济、群众、政权和先锋队组织。在这几类组织中，只有党才是领导者，它不仅要领导群众组织、经济组织，而且还要领导政权组织。”<sup>④</sup>即在其建党初期注重工人阶级在政党建力层面发挥的作用，以工人阶级为基础发展出一套完整的建党体系，并要以该政党作为主要的领导者。他还强调，俄国必须建立独立且革命的无产阶级政党，并且要进一步完善基层党组织体系，始终保持无产阶级政党的核心地位，确保对各项工作的领导。“基层党组织应当有一套完整的体系，在工人阶级中，建立工人阶级的经济、群众、政权和先锋队组织。在这几类组织中，只有党才是领导者，它不仅要领导群众组

<sup>①</sup> 列宁专题文集 论无产阶级政党[M].人民出版社.北京.2009,346.

<sup>②</sup> 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.列宁全集(第36卷)[M].北京:人民出版社,1985:113.

<sup>③</sup> 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.列宁全集(第13卷)[M].北京:人民出版社,1987:59.

<sup>④</sup> 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.列宁选集(第4卷)[M].北京:人民出版社,1995,134.

织、经济组织，而且还要领导政权组织。”<sup>①</sup>以加强基层党组织爱的体系建设，使全党上下保持高度的集中和统一。必须形成组织，将全党意志统一为阶级意志，领导无产阶级以正确的方式参与革命。

第三，密切联系群众。列宁将基层党组织视为联系群众的桥梁，其追求的是创造一个由群众组织起来，真正能够融入群众，并领导群众的政党，“我们需要的是能够经常同群众保持真正的联系的党，善于领导这些群众的党。”<sup>②</sup>该政党在开展宣传和开展组织工作中能够时刻保持党与群众之间的沟通与联系，能够密切联系群众，能够激发群众在革命斗争中的主观能动性和创造革命斗争方式的创造性。基层群众的力量就是党的力量之源，是党的根本力量“社会主义不是少数人，不是一个党所能实施的。只有千百万人学会亲自做这件事的时候，他们才能实施社会主义。我们认为，我们的功劳就在于竭力帮助群众立即亲自去做这件事情。”<sup>③</sup>即社会主义政党的力量来自于人民，要想建设社会主义，就要靠数量巨大的基层群众亲自参与到革命中去，而社会主义政党就是要呼吁和指导广大群众，使之亲身投入到革命战斗中去。同时，列宁强调，政党要根据其地位和任务的变化时刻注意脱离群众的危险，要将群众时刻团结在自己周围，在全体党员严格自律、保持革命作风的同时，倾听来自广大群众的诉求。

### 3.2 建党以来农村基层党组织建设的实践探索

建党以来，中国共产党十分重视农村工作，始终坚持以农村基层党组织为着力点，其领导下统一开展一切工作。随着时间的发展，中国共产党人在扎实开展农村基层党组织建设的同时，深刻领会时代内容，充分理解马克思主义的内涵，使二者在实践中相结合，得出了丰富的理论成果。时代孕育思想、理论指导实践，从中国共产党成立到进入新时代，农村基层党组织都是重要的参与者和建设者。以历史发展的脉络研究农村基层党组织的发展，有利于了解其在历史上的重要作用。

---

<sup>①</sup> 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.列宁全集(第39卷)[M].北京:人民出版社,1986,3.

<sup>②</sup> 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.列宁全集(第39卷)[M].北京:人民出版社,1986,225.

<sup>③</sup> 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.列宁全集(第34卷)[M].北京:人民出版社,1984,49.

### 3.2.1 新民主主义革命时期

初步建立。1921年7月中共一大的召开，代表着中国共产党的成立。成立之初，党的组织设置并不健全，仅有党中央和各地方组织。1922年7月中共二大的召开，通过了《中国共产党章程》。在这次会议中规定了以“组”为最小单位的包括地方支部、区执行文员会以及中央执行文员会四个层级的党组织。其中，“组”应当建立在党员人数达到3-5人，包括农村、工厂、铁路、矿山、兵营以及学校等机关单位，并由地方支部统一管理。1923年6月召开的中共三大，将“组”改为“小组”，组成人数扩大为5-10人。1924年将“小组”明确为党的基层组织，主要工作为负责党员的培训发展以及开展宣传工作。1925年1月中共四大，将“支部”确定为党组织的基本单位。以确保在革命工作中的牢牢把握领导权，规定“有三人以上即可组织支部”<sup>①</sup>，并明确了支部的工作职责、活动形式、组织制定和组织单位。次年7月的中共四届三中全会明确“支部并不是分部，而是党在各工厂、矿山、学校及某区域的核心。”<sup>②</sup>并提出“一切工作归支部”的要求。上述一系列举措，确立了支部在党的建设工作中的基础地位。同年提出“党到农民中去。”通过党组织深入基层群的方式，在基层农民群体中寻找革命的方法，明确了基层党组织的发展方向。

逐步发展。处于第二次国民革命战争时期的中国共产党，在农村革命根据地广泛开展满足农民对土地需求的革命。主张“打土豪，分田地”、废除封建剥削和债务、把地主的土地分给广大贫苦农民。1927年发生的两次反革命政变导致了大量共产党员遇害，给在这一时期组织结构本就简单的农村党组织带来了严重创伤。然而，在这一时期，中国城市人口仅占总人口的三分之一，其余三分之二均为农村人口，这样的人口分布已然让当时的中国成为名副其实的“农业大国”。以毛泽东为首的党中央认为，只有得到广大农民的支持，才能取得革命的胜利。中国共产党在这一时期开展的土地革命有效地提高了广大农民的地位，并且得到的农民信任的，并且在这一时期更加重视农村党支部的建设工作，采取在只要具备建立村党支部的条件的农村就建立党支部，并由此开展党的建设工作，充分建立群众基础，这样的举措又为党在农村开展工作创造了更加便利的条件。1927年召开的中共五大，进一步明确了支部的组织设置和工作任务。1928年6-7

<sup>①</sup> 中共四大对于组织问题之决议案[EB/OL], 2008-05-27 [http://www.gov.cn/test/2008-05/27/content\\_995297.htm](http://www.gov.cn/test/2008-05/27/content_995297.htm).

<sup>②</sup> 齐硕.加强基层党组织建设 夯实党的执政根基[J].党建,2018(06):54-55.

月的中共六大之后，中国共产党针对农村基层组织设置不全、在群众中发挥作用不明显等问题提出了“在乡镇建立党支部”、“农村建立党小组”、“支部要开展组织生活”、“积极扩大发展对象范围”、“反对关门主义”等指导性意见。1937年8月党中央在抗日战争全面爆发的背景下于洛川县冯家村召开会议，提出全国性和全民族性的抗战，选择在敌后开辟战场，并广泛地将敌后作为革命根据地。西安事变之后的第二次国共合作，中国共产党人同样选择保持人民军队与广大人民群众的血肉联系，以革命根据地为依托开辟敌后战场，开展游击战争。在当时的晋察冀边区率先开展了包括农村基层党组织等其它党的组织的建立工作“各县首先成立党的工作委员会、工作团，负责建立全县各乡、村的党支部。”<sup>①</sup>，讲述了这一时期的中国共产党在自己建立的革命根据地上广泛开展党组织建设和党员发展工作的具体情况。1939年陈云指出：“支部是党的最下层的组织，也是党的最基本的组织”<sup>②</sup>，其论述的内容表明了在这一时期党支部在整个党组织中所处的地位

巩固整顿。抗日战争结束后，中日两国民族之间的矛盾已然转化为国内工人阶级与大地主资产阶级之间的矛盾。处于解放战争时期的中国共产党深知只有充分依靠处于社会底层数量巨大的基层农民，并利用人口数量的优势建立和运行好党的基层组织，才能取得革命的胜利。1946年5月为了满足广大农民群众对土地的需求，党中央决定进行土地改革，正是这一举措进一步加强了中国农民对中国共产党的信任与支持。同年7月，针对党组织存在的一些问题陈云指出：“随着群众运动的开展，必须吸收在斗争中的积极分子加入我党，并在农村中建立党的堡垒——支部。”<sup>③</sup>“争取每个村建立人民武装，建立党组织。”<sup>④</sup>要求进一步巩固党在农村的根基。次年，党中央针对改革中出现的农村党组织思想不纯、作风不纯、成分不纯等问题开展了通过“三查”，“三整”活动以整顿党风的工作。经过这次整风运动，进一步净化了农村党组织的思想，在政治上和组织上更加统一，深化了党与群众的关系，最终取得了解放战争的胜利，建立了新中国。

### 3.2.2 社会主义革命和建设时期

整顿发展。1949年3月党中央提出了“城乡兼顾，使城市和乡村紧密结合起来”，

<sup>①</sup> 中共山东省委党史资料征集研究委员会.山东抗日根据地[M].北京:中共党史资料出版社,1989:292.

<sup>②③④</sup> 陈云文选(一九二六—一九四九)[M].北京:人民出版社,1984:79、231、238.

在这样的精神之下，党中央决定将工作中心由农村转移到城市，在牢固树立城市人口的群众基础的同时做好革命建设工作。新中国成立之后处于执政党地位的中国共产党，将以往的经验集中应用于城市党建的同时，进一步规范农村基层党组织建设，均取得了较好的成果。尤其是在规范党员的发展与教育方面，因各地方的基层党组织间的数量和时间受解放时间不同的限制，出现了党组织成分不纯、党员思想作风不严、党员教育不系统以及党员自身素质不高等问题。基于此情况，党中央于1950年5月作出强调：“加强党的教育和调整党的组织问题。”<sup>①</sup>，要求加强现有党员的管理和教育，并提出暂时不宜大量接收和发展新党员，各革命老区针对基层农村党组织开展规范整顿活动，各革命新区则暂时不发展党员，着重开展对积极分子的培养和教育，根据发展阶段不同开展审查和考察工作。经过了自1951年开始为期3年的党风整治活动后，中国共产党的作风在思想、组织、政治上均得到了加强，进一步增强了全党上下的战斗力。1953年底党中央为了巩固整风运动的成果，中央再次要求在党员教育层面和支部建设层面强化农村基层党组织的建设，确保党对农村基层党组织的领导，助力社会主义改造的进行。1954年4月召开的第二次全国农村工作会议中针对农村基层党组织建设遇到的问题，强调要壮大农村党员队伍，再次基础之上要求在层农村积极吸收有意愿入党的村民并根据支部建立的基本要求建立支部。同年11月召开的第一次全国农村党的基层组织工作会议提出了要规范农村基层党组织的建设、党员教育和组织形式等要求。

曲折发展。在1956年在中共八大上邓小平提出“党的基层组织是党联系广大群众的纽带”。<sup>②</sup>要求党的基层组织将改进和自查视为常态化工作，要密切联系群众。这一时期党的基层组织包括“党委”、“总支部”和“支部”。1958年至1960年期间全国开展社会生产运动，使“大跃进”达到高潮时期，在此期间全国大范围开展支部工作评比，“左”倾的思想被不断发展。在过度夸大主观主义的同时，使党的建设和工作变得盲目激进。但在此次活动之后，争先创优的活动也被保留了下来，直至现在我们都能够在党支部的各项活动中看到“争先创优”的活动形式。1963年至1965年期间，全国开展了社会主义教育运动，在对遏制党内干部的作风问题起到了一定的作用，并在一定范围内规范了党的基层组织工作。1962年至1966年期间，党中央在全国三分之一左右的农

<sup>①</sup> 中共中央文献研究室. 建国以来重要文献选编（一）[M].北京:中央文献出版社,1992:243.

<sup>②</sup> 邓小平.关于修改党的章程的报告[EB/OL].<https://fuwu.12371.cn/2012/09/25/ART11348549822232719.shtml>.

村开展了以“清政治、清经济、清思想、清组织”为主要内容的“社教”政治运动。1965年8月中央组织部指出农村党组织只是一味地追求生产效率是脱离自身工作职能的。要更加注重组织和思想建设，在此基础上要做到坚持党要管党，坚持“理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评”，注重党的建设的根本问题。

停滞发展。1966年至1976年期间我国农村基层党组织建设基本处于停滞状态。1968年10月召开的八届十二中全会从实践和理论上肯定了“文化大革命”毛泽东在讲话中强调了本次革命在反对资本主义，建设社会主义方面是必要的。1969年召开的中共九大在林彪、江青两个集团的操纵之下曲解了毛泽东的思想，加强了其两个集团在中央的地位，对党章进行了错误的修改，虚构了刘少奇等同志的罪行，错误地估计了国内社会形式和党的政治状况，使得“文化大革命”的错误理论和实践“合法化”，“左”倾思想笼罩全国。在林彪集团被打破后于1973年8月召开的中共十大仍受江青集团的影响，“左”倾思想依然严重，坚持了“无产阶级专政下继续革命的理论”。直至1978年十一届三中全会召开以前，包括农村基层党组织建设等各项事业均处于停滞状态。

### 3.2.3 改革开放和社会主义现代化建设新时期

调整完善。1978年十一届三中全会的召开，使新中国迎来了伟大的历史转折。改革开放政策开启了中国特色社会主义建设的新征程，党的建设也从全面拨乱反正开始进入了新的历史时期。在农村基层党组织建设方面，家庭联产承包责任制的广泛推广代表着人民公社时代已然远去。在1982年修订的《宪法》中恢复乡、镇一级政府的建制，并将农村基层党组织设立的范围扩大到了“乡”级单位，与以“村”为单位设立的党组织形成合力，开展农村建设。次年10月通过了《中共中央关于整党的决定》，并依照此决定开展了全国范围内的整顿活动。1987年通过党中央规定了“要求凡有党员3人以上的基层单位，都应当成立党的基层组织。”<sup>①</sup>对基层党组织的人数设置做了明确规定。在设立流动党支部方面。隔年2月《关于调整和改进农村中基层组织设置的意见》针对改革开放带来的因城镇化而引起的大量农村人口外出务工，导致部分长期不在组织关系所在地的党员管理问题，提出了要求各级乡镇及其下属的基层组织，在开展党的活动时应当对符合转入要求切手续齐全的外地党员予以接纳，并及时将其纳入参与本地区党的

<sup>①</sup> 中共中央文献研究室. 十三大以来重要文献选编:上[M].北京:人民出版社,1991:64.

活动的人员中去。<sup>①</sup>这一意见创新地设立了流动党支部，解决了流动党员的管理困难的问题，规范了基层党组织的建设工作。针对农村经济联合体。党中央在《关于调整和改进农村中基层组织设置的意见》中强调，在农村各类经济组织中，除了“3名党员应设立支部”外，还要求在“50名以上党员的单位设立党总支”，以实现党员管理的全覆盖，进一步促进了社会经济的稳步发展和党内规章支部的规范。

规范完善。党内的法规制度经历了几次的调整逐步完善，对农村基层党组织而言，部分规章制度已有所明确，但仍存在着组织地位不明确、作用发挥不明显、法律法规不健全等问题。在1990年8月党中央明确了农村基层党组织的地位“党支部是村级各种组织和各项工作的领导核心。”<sup>②</sup>解决了从村党组织和村委会之间“谁领导谁”的问题，明确了党支部是基层农村的领导机构，村民委员会应当在其领导下开展具体工作。<sup>③</sup>并在此基础上指出，农村基层党组织主要负责的是在基层农村宣传、贯彻和落实党的各项政策，与此同时要领导农村各项事务，发挥党自身在农村管理工作中的作用，并在农村开展呢各项工作，尤其是展经济建设，要稳固农村政治环境，协助党中央解决农村发展问题。在相关法律法规的制定方面。党中央在《宪法》、《党章》的基础之上，于1999年2月颁布了第一版《条例》，对乡镇党委和村党支部的性质做以规定，明确了其作为党的基层组织身份，强调了其作为基层组织应当成为党在农村全部工作和战斗力的基础。<sup>④</sup>并且在农村两级党组织的人数划分、组织领导人的任免和组织开展的形式等问题上做以详细的规定。

注重能力建设。进入二十一世纪以后，新的形势给全党上下带来了新的问题，党的基层组织的各项能力亟待提高。2002年的十六大修正案中正式提出将“村党支部”改为“村党组织”，弥补了村党支部在工作范围上的局限性。之后的“三级联创”活动要求党员干部以“五个好”为目标，开展自我革命。要求农村基层党组织在治理层面提升管理执政能力、在经济层面要引领经济发展、在文化层面要引领文化建设、在社会层面做到统筹兼顾。在三年后的十六届五中全会党中央提出建设“社会主义新农村”。2007年十七届四中全会中指出，农村基层党组织在社会主义新农村的建设中正在发挥着核心作用，要求加强其自身的建设，确保中国特色社会主义新农村的建设稳步推进。

<sup>①</sup> 关于进一步调整和完善农村基层党组织设置的意见[EB/OL],2009-06-25.<http://zzb.licheng.gov.cn/2009.6.2>.

<sup>②</sup> 全国村级组织建设工作座谈会纪要《莱西会议纪要》[EB/OL],1990-8-10.<http://wenku.baidu.com>.

<sup>③</sup> 中国共产党农村基层组织工作条例[EB/OL],1992-2-13.<http://cpc.people.com.cn>.

### 3.2.4 中国特色社会主义进入新时代

反腐倡廉。2012年11月在党的建设逐渐走向成熟，各项规章制度已经相对完善的背景下，党的十八大再次为基层党组织建设指明方向：“以服务群众，做群众工作为主要任务，坚强基层服务型党组织建设。”即基层党的组织主要面向群众，做服务群众的工作，要以服务群众为基本目标开展自身建设，这为党内的改革和新一轮自我革命拉开了新的帷幕。同年12月党中央审议并通过了《关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》提出“党要管党、从严治党”的要求，势必要清除党内存在的顽瘴痼疾、歪风邪气。次年，习近平总书记提出“三严三实”要求全体党员在自身建设上注重修身、在权力的运用上要严格、在纪律落实上要律己、要务实谋事、要踏实创业、要实在做人。并对县处级以上领导干部的言行作了具体要求。2016年2月党中央在全党范围内开展“两学一做”学习教育活动，将全面从严治党，强化作风建设推向基层，落实到每个支部，具体到每个党员。

脱贫攻坚。2013年12月习近平总书记要求农村基层党组织在全面推进乡村治理现代化的过程中发挥最主要作用：“加快完善乡村治理机制。”为脱贫攻坚打下制度基础。2015年11月习近平总书记作出了“抓好党建促脱贫攻坚”的指示，要求主抓乡村“一把手”和第一书记的选任工作，在选任好党的基层干部的基础之上，全面开展精准扶贫工作。同年12月党中央要求以保障党的农村基层干部待遇，加强各项保障措施为主要手段，以保障优选优配农村党的基层干部和培养大学生村官政策的实施；同时加强基层廉政管理制度，确保“坚持农村基层党组织领导核心不动摇。”助力脱贫攻坚战役的顺利展开。十九大以来党中央先后进行了“抓党建促乡村振兴”广泛面向贫困村镇派驻“第一书记”，强化了农村基层干部队伍的构成；创立和完善了“第一书记”工作制度，丰富了党的基层组织队伍的构成和来源；“推动村党组织书记通过选举担任村委会主任”<sup>①</sup>大力推行在支部领导下的村民自治制度，实现了在农村范围内的良治和善治。经过全党上下和全国人民的多年努力，习近平总书记于2021年2月25日宣布我国实现了脱贫攻坚战役的全面胜利。

提出乡村振兴战略。党的十九大报告首次提出“乡村振兴战略”。2018年8月中央

<sup>①</sup> 中共中央党史和文献研究院.十九大以来重要文献选编:上册[M].北京:中央文献出版社,2019.167.

印发《乡村振兴战略规划（2018——2022年）》，对乡村振兴战略的意义、基础、态势等做了详细的阐述，对该战略的预期目标、主要指标做以说明，并对2035年及2050年的远景目标做了展望。2021年5月，习近平总书记更是要求“把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作的总抓手”<sup>①</sup>，坚持走具有中国特色的乡村振兴道路。

---

<sup>①</sup> 习近平:把乡村振兴在很行战略作为新时代“三农”工作总抓手[EB/OL],<http://www.12371.cn/2019/06/01/ARTI1559351774977982.shtml>.

## 4 乡村振兴背景下农村基层党组织建设的现状分析

乡村振兴战略是新时代农村发展的蓝图，也为农村基层党组织提出了建设方向。基于当前我国社会的主要矛盾，要拉近城乡之间发展的差距、解决乡村发展滞后的问题、给农村居民以美好的生活，就必须实施乡村振兴战略。经过几年的努力，我国农村发展的情况已经由 2018 年的“我国发展不平衡不充分问题在乡村最为突出”<sup>①</sup>逐渐转变为“坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，促进共同富裕，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，突出年度性任务、针对性举措、实效性导向，充分发挥农村基层党组织领导作用，扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈新步伐。”<sup>②</sup>当然，在深入推进乡村振兴战略的过程中农村基层党组织也面临着包括人才不足，组织力不强等问题， these 问题是导致其建设出现困境的诱因。

### 4.1 当前我国农村发展的现状

十九大报告指出：“要推动乡村振兴战略，需要打造千千万万个坚强的农村基层党组织，培养千千万万名优秀的农村基层党组织书记。”<sup>③</sup>要求农村基层党组织及其管辖的农村党员干部加强自身建设，以具备解决乡村振兴中出现的突出问题的能力。党中央指出：“要扎实推进党建促进乡村振兴，突出政治功能，提升组织力，抓乡促村，把农村基层党组织建成坚强战斗堡垒。”<sup>④</sup>要求农村基层党组织在组织能力层面要提升自身组织能力、在政治层面要很赚自身政治建设、在乡村治理层面要凸显自身核心功能、在领导乡村建设层面要彰显自身的领导能力，总体上要确保自身处于乡村振兴的领导地位。近年来，随着乡镇振兴战略的逐步开展，各地农村基层党组织充分发挥主观能动性，

<sup>①</sup> 中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见[J].中华人民共和国国务院公报,2018(05):4-16.

<sup>②</sup> 中共中央 国务院关于做好二〇二二年全面推进乡村振兴重点工作的意见[J].中华人民共和国国务院公报,2022(07):5-13.

<sup>③</sup> 习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2017.15.

<sup>④</sup> 中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见[J].社会主义论坛,2018(02):4-11.

创新组织建设模式，取得了一定的成果。

#### 4.1.1 组织体系日益健全

农村基层党组织作为农村组织体系的核心，在实践中不断开展自我革命和振兴是实施乡村振兴战略的基本前提。党中央强调要在基层农村“健全以党组织为核心的组织体系。”<sup>①</sup>新中国成立后，农村基层党的组织体系不断演进发展，最终形成了包括跨行政区划经济联合体的党组织、村办企业或村内经济联合体的党组织、规模较大的“村厂合一”的党组织、农村自办企业的党组织、流动党员党组织和形成村、镇的党组织等各类农村基层党的组织，组织形式较为丰富。其中，党中央在2019年11月修订了《条例》其中明确了组织设置的各项要求。时至今日，全国几乎所有的行政村均成立了党的组织，党组织的覆盖率达到99%，村、镇党组织作为农村基层须知的统领，对其它各类组织进行管理，巩固了党组织在农村的领导地位，稳定了农村的政治环境，有效地保障和促进了农村各项事业持续健康地发展。

农村基层组织也发展出了“两委一肩挑”的组织形式，村务监督委员会和村民委员会的班子成员交叉任职，而村党组书记和村民委员会主任由一人担任，这一组织形式即贯彻了十九大要求村集体共同形成合力的精神又加强了党员队伍的“头雁”效应；另外农村基层党组织以《关于建立健全村务监督委员会的指导意见》为标准，落实了村务监督制度，其中明确了村务监督委员会的人员配置、职责任务、工作要求等村务监督工作的具体要求，这一制度全面防止了村内“微腐败”的发生，在扫黑除恶行动、脱贫攻坚战役中发挥了防止腐败、监督村务的重要作用；再者，有的村组织借助网络平台，扩大对村务间的范围，进一步增强了村组织的工作效率。

#### 4.1.2 干部队伍得到优化

农村基层党员干部是推动乡村振兴战略的中坚力量，2021年以及2022年的中央一号文件中都对干部队伍建设提出了要求，其中强调在已有的党员干部中优中选优，坚持和完善“驻村第一书记”制度，不断发展驻村工作队制度，在重点领域开展优秀青年

<sup>①</sup> 中共中央 国务院印发《乡村振兴战略规划(2018-2022年)》[J].中华人民共和国国务院公报,2018(29):9-47.

干部的选培工作。在党员干部层面加强农村基层党组织建设工作，使党员干部队伍得到优化。

首先是党中央在十九大以来提出并大力推进的“村党组织书记一肩挑”这制度的施行，这一制度在底层逻辑上与“两委负责人一肩挑”制度有所不同，其目的着重在于确保党的基层组织在农村的核心领导地位，从组织层面确保乡村的治理和乡村的振兴。党中央强调要大力推进这一制度，明确了村党组织书记逐渐担任村委会主任的时间表和任务图，提出村党组织书记经过法定程序担任村委会主任的占比要在短期内达到近三分之一、在全面建成小康社会是要达到近二分之一。<sup>①</sup>要求在规定的时间内和范围内，通过法定程序让村党组织书记同时，“挑起”村委会主任等多个村组织负责人的任务，这是“两委负责人一肩挑”的进一步演化，加强了党对农村发展的领导力，实现了农村发展的“一盘棋”，强化了农村基层党组织在农村治理中的核心作用。

其次是“驻村第一书记”选派制度，早在2015年党中央就作出了要求党政机等重要单位选派优秀干部下到基层农村担任“第一书记”的相关通知，此通知旨在通过从外部行政力量中选派可能具有促进基层农村发展的领导干部下基层以带动其发展，以强化建立农村基层党组织的各项能力，进而解决在农村治理中出现的“三弱”现象。这一制度最早可以追溯到1948年至1949年期间中央军委向地方革命根据地派驻“第一书记”指导工作，而2001年安徽省委率先将这一制度引入农村治理工作，取得了一定成效，随后包括山东、江苏、辽宁等省在内的多个省级行政单位相继推广这一制度，直至2015年这一制度被中央在全国范围内作为乡村治理中的一项制度进行推广。时至今日，“驻村第一书记”制度已经得到广泛应用，并在脱贫攻坚战役中作出巨大贡献，“第一书记”从体制内部选派，进驻农村并指导“两委”开展工作。这一制度的广泛实施，通过将外部可靠力量的引入激发了基层农村的内生动力，起到了“抛砖引玉”的效果，并在此基础上培养了大批懂政策的农村内部力量，实现了将乡村治理体系与国家发展战略的有机结合。这一制度在运用国家治理观充实了乡村治理体系的同时，也进一步在乡村治理层面丰富了国家治理体系，二者相辅相成，使得当前农村的发展更符合国家战略的具体要求，使自身的发展顺应了国家发展方向，充分发挥了农村基层党组织作为农村发展的“领

<sup>①</sup> 易新涛.村党组织书记“一肩挑”的生成逻辑、内涵解析和实施指向[J].探索,2020(04):111-120.DOI:10.16501/j.cnki.50-1019/d.2020.04.010.

头雁”的作用。

最后是驻村工作队制度。这一制度是党的工作传统，其中最为典型的是福建南平早在二十一世纪初期就向贫困村派驻科技特派员和第一书记；安徽在2012年前后就已向贫困村派出了4批第一书记；同年，广西在就从不同渠道向农村派出了多支工作队以改变农村落后面貌，人数最多时达到80000余人；陕西则在提出“两包一联”的基础上，由组织部和扶贫办向贫困村派出驻村帮扶工作队。<sup>①</sup>2013年中共中央提出要求各省进一步健全干部帮扶机制，在已有基础上充分发挥驻村工作队制度，放宽工作队下沉时间，可以分批、分词安排，最终以达到每户贫困户都对应的帮扶干部<sup>②</sup>这一制度不同于“驻村第一书记”工作制度，更强调对开展整体性和精准性的帮扶工作，在帮扶形式上更加灵活，可以采取针对建档立卡户的一对一帮扶，又可以集中其它社会力量针对农村产业、乡村文化、基础设施建设等具体农村治理项目开展一对一的帮扶工作，大大丰富和提高了社会力量对农村发展的帮扶形式和力度支持。中共中央并于2017年进一步规范了驻村工作队的组织形式、人员规模、时间效用和工作制度，再次完善了这一制度。直至2021年2月“全国累计选派25.5万个驻村工作队、300多万名第一书记和驻村干部，同近200万名乡镇干部和数百万村干部一道奋战在扶贫一线，鲜红的党旗始终在脱贫攻坚主战场上高高飘扬。”<sup>③</sup>这一制度切实实现了精准帮扶，为乡村治理现代化提供了新的选择。

#### 4.1.3 政治生态得到改善

打击农村黑恶势力是改变农村政治生态的主要方式。农村的黑恶势力是长期影响农村发展、阻碍反腐斗争的毒瘤，多表现为以血缘、宗族关系为纽带的集团性特征，其长期盘踞于基层农村，影响了农村正式生态的平衡。十八大以后，我国就形成了外从行政和国家层面着手、内从狠抓党内腐败的“内外兼修”型反腐工程。该项工程由政府牵头，由纪检、监察、司法等多部门联合，将具有综合性质的反腐败体系建立起来。而针对农

---

<sup>①</sup> 王晓毅,阿妮尔.从“超常规”到“常规化”:驻村帮扶如何助推乡村治理现代化[J].南京农业大学学报(社会科学版),2021,21(06):62-70.DOI:10.19714/j.cnki.1671-7465.2021.0087.

<sup>②</sup> 关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见[J].老区建设,2014(01):8-13.

<sup>③</sup> 习近平.在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话.[EB/OL].<https://www.12371.cn/2021/02/25/ART11614258333991721.shtml>.

村而言，杜绝村组织违纪违法，清除“家族式”黑恶势力、打击“保护伞”成为了农村扫黑除恶的重点工作。经过长达三年的扫黑除恶专项斗争，集聚与农村的黑恶势力数量显著下降，扫黑除恶专项斗争在农村社会取得显著成果。

首先是以“扫”促“打”彰显党中央清除黑恶势力的决心。长久以来，具有黑恶势力是社会团体是影响脱贫攻坚战役、乡村治理体系实现现代化跨越和实施乡村振兴战略的一大阻碍。2018年党中央印发关于《关于开展扫黑除恶专项斗争的通知》，通知中将以往的“打黑除恶”更换为“扫黑除恶”，这样的改变充分体现了党中央对黑恶势力的零容忍。在黑恶势力活动日趋隐蔽，更有借助各类经济实体向其它社会方面渗透的趋势时，一个“扫”字的变化体现出党中央要将深藏在基层社会中的强污顽垢彻底清扫干净，要求中国社会开展一场全方面的“大扫除”，动用更全面更强大的力量打赢这场斗争。在农村社会层面来看，黑恶势力往往由家族、宗族势力主导，势力强大，通过涉黄、涉毒、涉赌等手段为其犯罪集团谋取不正当利益。而一些政治立场不坚定的农村基层党员干部或迫于威胁或屈于诱惑成为了黑恶势力的“保护伞”，是农村脱离了党中央和政府的管理，极大地影响了农村社会的发展，伤害了农村居民的利益。面对这种情况，党中央将这样的社会毒瘤一扫而净。

其次是扫黑除恶专项斗争成果喜人。中共中央于2018年年初至2020年年底集中开展了“扫黑除恶专项斗争专项活动”，在此期间全国各地采取主动查处、建立专门部门打通情报渠道、成立全国专家库、广泛接受群众检举等多种措施，取得了一定的成果，三年的时间里，全国共打掉涉黑组织3000余个，涉恶犯罪集团10000余个，抓获犯罪嫌疑人约23万余名，打掉涉黑组织是前10年总和的约1.3倍、全国累计打掉农村地区的涉黑组织1000余个，占打掉涉黑组织总数的35.4%，打掉农村地区的涉恶犯罪集团及团伙约1.4万个，依法严惩“村霸”3700余名。<sup>①</sup>经过长达三年的扫黑除恶专项斗争，农村基层党组织的战斗力和战斗力得到恢复和强化，在一定程度上提高了对“村霸”、“黑恶势力”的免疫力，部分曾经出现问题的党组织也得到了整顿和改进。整个扫黑除恶专项斗争活动，从党员干部入手，全面推进了部分农村基层党组织对农村治理工作的掌控，切实维护了村集体和农村居民的利益，确保了农村社会的安定和谐，为乡村振兴战略在农村社会的全面实施扫除了障碍。

<sup>①</sup> 雷霆亮剑——全国扫黑除恶专项斗争纪实.[EB/OL].<https://www.12371.cn/2021/03/28/ART1161693389590999.shtml>.

#### 4.1.4 不和谐现象仍然存在

虽然我国已经全面消除贫困，建成了小康社会，进入了新发展阶段。总结以往农村基层的各项建设发展迅速也取得了一定的成果，但在快速发展的背后仍然隐藏着一些不和谐的现象，笔者根据近一年来中央督导组的通报案例、各地方政府通报的典型案列以及央广新闻等媒体曝光的案例总结了如下几类当前农村社会中出现的情况。环境保护方面：宁夏中卫市中宁县两矿场长期越界开采、超深开采石料，长期占用林地、农田堆砌料渣；小兴安岭某林业局管理区非法毁林种植人参达 1.6 万亩，对环境造成破坏；河北等地施行环保“一刀切”政策，“封灶堵炕”致使百姓挨冻。套用、挪用农村建设资金方面：宁夏同心县某村前村党支部书记杨某在 2019 年至 2021 年期间骗取、套取扶贫救助资金共计 321944.54 元。村基础设施建设方面：2019 年至今，安徽合肥某乡镇大拆大建，往复拆建惠民工程设施浪费资金共计 693 万元；贵州某村在扶贫项目上未按程序拨款、管理确实造成扶贫专项荒废五年之久，拖欠 256 户村民 57 万元，上百亩农田荒废；江西某 4A 级景区旁以“移民安置点”的名义建设别墅群，村民对此讳莫如深。农村治理方面：安徽省某县有企业兜售“白皮袋”麦种，包装上印有“繁殖材料”字样，据村民描述可能是“有关系的人购买”；云南瑞丽发生疫情以来，出现多次疫情，多次封城，疫情防控没有做到以人为本。扫黑除恶方面：根据 2021 年 9 月公安部发布的 A 级通缉令，包括吴某在内的四名涉黑涉恶人员仍未归案，扫黑除恶斗争形式依然严峻。可见，进入新发展阶段，在基层农村治理中仍然存在一些亟待解决的问题，农村基层党组织作为农村治理的核心需要加强自身建设以应对上述问题。

## 4.2 乡村振兴背景下农村基层党组织建设的困境

进入新时代以来，虽然党中央在农村建设上取得了一定的成就，使中国农村全面摆脱了贫困，步入了全面小康的大门。但是农村基层党组织在其自身党的建设过程中也显现出了一些的问题，影响了乡村振兴战略的推进。

### 4.2.1 党员干部队伍建设人才不足

根据上文所述，我国农村基层党组织的党员干部队伍虽然接收了“驻村干部”丰富

了干部队伍的组成、广泛吸纳新鲜血液加强了队伍的战斗力和战斗力，队伍结构得到了一定的改善，从人口分布情况来看，农村基层党员仍然存在老龄化、学历不高、男女比例不平衡等问题。

党员队伍老龄化方面。随着人口的增长和生育率的降低，人口老龄化成为了世界性的难题，进入二十一世纪初期以来，我国的人口老龄化问题日渐凸显，特别是身处农村社会的年轻人选择外出务工，农村社会的人口老龄化问题影响着农村发展的进程。根据2021年中国共产党党内公报显示，全国共有党员9514.8万名，其中年龄在60周岁以上的党员2693万名，占比为28.3%。<sup>①</sup>相比较身处城市的年轻人多，农村人口平均年龄偏大的现象，可见农村基层党员中60周岁以上的党员占比要高于全国平均水平。根据国际通行的计算方法，60周岁的人口数量占总人口数量的10%以上就达到人口老龄化的标准。由此可见，农村基层党组织党员队老龄化问题亟待解决。

党员学历方面。村党支部党员干部的学历偏低。根据调研可知截止2021年底，海源县久坪村共有党员23人，其中高中文化1人，占比约为4%；初中及小学文化22人，占比约为96%。从文化水平方面看该村党支部管理的党员学历偏低，处理本村相关事务还是靠“历史经验”，难以发挥新时代中国特色社会主义治理体系的优势。

性别分布方面。男女比例不均衡，其中海源县久坪村的23名党员中仅有2名女性，占比约为8%其余均为男性，约占该村党员总数的92%。该村党员干部的男女比重失衡，女性党员干部的缺失会导致在村集体决策中难以考量到女性的需求，不利于当代农村女性的全面发展。

#### 4.2.2 农村基层党组织领导能力有待提高

《条例》中明确规定，农村基层党组织在农村的各项建设中占据领导地位，具有适当整合现有资源的能力，从发展农村集体经济和特有精神文明入手助力农村发展。但是，农村基层的党组织没有摆正自身处于领导者的定位，一味地追求资本进入，让资本在农村发展中取得了决定性地位，而没有充分发挥自身的组织领导能力，亦有的党组织没有能力领导农村发展，就会出现诸如投资的项目血本无归的情况。这样的情况说明农村基层党组织在这一过程中能够发挥出来的能力有限，在实际工作过程中照搬、照抄成功经

<sup>①</sup> 中国共产党党内统计公报,2021年7月1日,人民网.[EB/OL].<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1704035706185895656&wfr=spider&for=pc>.

验，不能讲这样的经验化作理论与自身实际创造性地结合，无法发挥自身主观能动性，即使徒有致带领农村致富的愿望但没有实际做事的能力，无法成为带领农村居民实现生活富裕的“主心骨”。

就目前来看，农村地区产业还大多没有形成完整的体系，农村内部的发展还是简单的依靠村党支部和两委班子，通过落实政策的方式达到预期发展目的。然而他们带领农村实现高效发展的能力明显不足，进而导致村党组织无法实现与现有展业的良好对接，没有起到领导发展的作用，致使大多数农村地区的产业发展难以持续，大多资本在无法实现既得利益的现状中选择另谋出路。更有一些村干部由于自身原因无法正确消化理解党的农村政策，没有将理论与实际相结合，将农村实际问题与党的政策看做“两张皮”，对政策的执行能力不强。农村的发展离不开党组织的正确指导，具有强大领导和执行力的党组织才能带领农村居民实现生活富裕。

在党组织自身的体制机制建设方面。大多农村基层党组织没有明确岗位职责和目标任务，尽管《条例》中对组织的工作和职责做了明确的规定，但针对农村基层党组织自身来讲，仅有单行条例的约束是远远不够的，要形成一套具有符合法律法规规定且适合自身的一套完整的岗位职责和管理体系仍然存在一定的困难。由于自身管理的机制不明确，导致一些群众对本村党组织的认可程度不高，对难以胜任职责的干部也没有办法及时调换。

### 4.2.3 农村基层党组织的政治功能发挥不足

农村基层党总支部能否切实实现自身权利，践行自身义务是其发挥自身政治功能的决定性因素。这就需要农村基层党组织实现权利与义务的相对应，但是部分基层党员干部仍然缺乏这样的意识，具体表现为一些村组织的党员干部党性意识、纪律意识淡化，责任意识不强，缺乏服务群众的意识，在开展党内活动时总找客观因素没有体现出应有的积极性，没有进入自身角色。部分党组织在推任基层干部时，仅仅注重“好人治村”、“能人治村”，忽视了当选干部应当具备的领导能力和政治素养等方面的因素，最终导致选拔出来的干部在开展具体工作时，由于自身能力的缺失而出现与责任脱节的情况。在处理农村各项事务时抓不住事情的主要矛盾，办事没有头绪，最后落得事倍功半的效果。再加之由于改革开放以来农村青年劳动力和学历较高的青年纷纷离开农村，青年干

部与留守在本村的来人之间缺乏沟通的桥梁，难以融入农村及日常工作中去，在一定程度上使得开展农村工作难上加难。久而久之在一定程度上就挫伤了党员干部开展工作的积极性，使得部分党员在工作中逐渐失去了身为党员的责任意识，开展工作时为了完成工作而完成工作，是其自身的工作内容和状态脱离了农村实际生活，影响了党组织在村民心中的地位。

农村基层党组织政治功能发挥受到限制同样表现在难以凝聚非党员群众的力量。有的地区不顾及可持续发展，大肆征用土地，开展大拆大建，浪费了国家拨款，也给农村居民的生活带来了不便。大量的扶贫资金非但没有用在改善农村居民的物质生活和文化生活上，反而被用一种难以置信的方式消费掉了。农村居民看到大量的公共设施拔地而起，却没有办法切实的享受到建设资金带来的红利，农村的建设脱离了它要服务的主体，同样也使其难以参与到农村建设中去。基层社会的结构千变万化，党的基层组织在社会基层失去了号召力，使其在处理涉及本地区重大事项时，很难第一时间调动起群众的力量，进而影响了农村基层党组织作用的发挥。

#### 4.2.4 党员教育管理需进一步加强

党员的教育管理工作离不开严格的党内组织生活制度，这样的制度在基层党的组织建设中起着重要的作用。通过组织生活，可以使广大基层党员筑牢思想防线，严格自身管理，明确自身政治意识。但是，部分农村基层党组织抱着“山高皇帝远”的思想，疏忽了组织生活，忽视了组织生活的重要性。

“三会一课”制度落实方面。“三会一课”是党内定期开展的包括支部党员大会、支部委员会、党小组会议等在内的政治活动。党的各级组织都必须依照党章的要求定期开展各项会议和活动。但正因为“以制度落实制度、以会议落实会议”的思想存在，不少党组织的党内生活制度展现出来的却是制度化、形式化。在不少农村基层党组织的党内生活制度落实中出现了这样的现象。主要表现为以下几点：其一，组织生活不规范。疏于对农民党员的管理，将是否参加“三会一课”的选择权交给被管理者，组织者也为了省事简化会议程序，更有甚者认为开这样的会得不到“好处”拒绝参加。其二，组织生活缺乏内涵。有的党组织在组织会议时注重“逸”而疏于“劳”过多地将会议内容转换为参观、游玩等缺少政治指导的休闲活动而不注重党性教育；有的党组织会议议题不

明确，仅仅通过会议落实会议，不能讲清楚党的政策学明白党的政策，对于相关文件仅仅停留在“墙上”。

民主评议党员制度落实方面。广泛开展批评与自我批评是党致胜法宝之一，这一制度有助于督促广大党员干部在做好自我监督的同时发现组织中存在的问题，时刻对党员以及党组织进行由内而外的政治体检。然而，部分农村基层党组织内部民主评议党员制度的逐渐趋于形式化。其一，在民主评议会上，有的党员大行“好人主义”在评议是做墙头草，讲话没有实际内容缺乏重点，生怕“得罪”人；有的党员对自身剖析不够彻底，仅停留在表面，为了自己的“面子”只讲有点不谈缺点，只讲业绩不讲疏漏，对于自身的思想状态避而不谈生怕暴露了自己的“缺点”，这样的会议非但不利于党员在工作方面的创新，也不利于党组织及时发现问题，解决问题。其二，民主评议制度没有“结果”有的党组织的民主评议仅停留在会议层面，会议结束之时就是评议完成之时。有的参会人员对于会议内容和评议详情一概不知，或者仅只知其一不知其二。这样“走过场”会议结果不真实、既不能及时表彰表现优秀者，又不能及时修正一般党员的思想，对党组织的长期发展产生不利的影响。

### 4.3 产生乡村振兴背景下农村基层党组织建设困境的原因分析

透过问题看本质，任何在发展中面临的困境都有其相应的内在原因。只有掌握相应的变化规律才能提出有效地解决路径，提出排除在乡村振兴背景下农村基层党组织建设所面临困境的对策，从而拓宽其发展的道路。

#### 4.3.1 农村人才外流

乡村要振兴，人才必振兴。农村基层党组织的振兴同样离不开大量人才的支持，本就人才稀缺的中国农村同样面临着大量人才外流的局面。随着城镇化率的逐年提高，农村人口流向城市的比例也在逐年增高，这样的现象从新中国成立之初一直延续到现在，已经成为不可逆转的趋势。大量农村居民涌入城市，在给城市带来大量劳动力，作出了巨大贡献的同时也减少了农村发展中需要的人才。城乡之间可以利用人才数量的差距正在逐步拉大，这样的现象产生的影响也逐步显现出来。

首先是，人才外流导致参与农村建设的后备力量不足，改革开放以来，大量农村青

壮年人口为获得更好的收益离开农村进入城市谋求发展，他们中有的人也带走了自己的孩子，时至今日这些孩子不愿意回到农村，他们获得了相对优质的教育，与其留在农村坚守一方土地还不如留在城市寻求更好的发展前景。这部分人本应该成为乡村振兴事业的中流砥柱、农村基层党组织的坚实力量。但事实却相反，随着大量人口的离开或迁出，能为基层农村所用的新鲜血液越来越少。这使得包括党组织在内的农村其它机构得不到新鲜血液的补充，使得农村人口老龄化、产业副业化、生产能力弱化等问题随之产生。这样的情况在影响农村发展的同时，也制约了农村基层党组织的建设和发展。

其次是，人才的外流间接导致了农村人才质量的降低。正如上文所说，被走访的村落党员学历普遍偏低，人才的质量堪忧。一方面，大量学历高，视野广的年轻人纷纷走向城市进入企业，这些人本身就不希望将“农民”作为自己人生的最终职业。加之从事农业工作既辛苦又不能短时间获得充足的资金回报，使得不少寒窗苦读的学子们纷纷“走出大山”，“迎接”新的人生；另一方面，尽管自提出“社会主义新农村”建设以来国家就投入大量的精力向基层农村投入大量高学历，但是这类人才常驻自基层农村的意愿并不强烈，其原因主要在于这类高素质人才普遍来自于城市，进入基层农村工作时往往难以对基层农村产生强烈情感，和村民之间也无法形成广泛的认同感，加之工资待遇、家庭婚姻、子女入学、父母养老等现实情况，在他们取得一定成绩或者成果时都会选择离开农村回到城市发展。

最后是，即便是留在农村的青年，他们的入党积极性也不高。农村基层党组织的固有成员往往是村中的“老人”他们有威望、得人心，青年加入党组织后就会面临开展工作难、深入群众难、自身权力受到限制等问题，使得其在党组织中难以做出突出贡献从而失去了身为党员的荣誉感。

#### 4.3.2 农村基层党组织建设制度化进程缓慢

农村基层党组织的建设应当与农村社会发展相适应，需要在经济发展、精神文明建设、乡村治理、干部和党员队伍建设等方面持续发力。就党组织的领导能力不足而言，究其原因是在于体制机制方面有所欠缺。

首先是组织体制机制不健全。一方面，在严格的层级制度作用下，农村基层党组织往往要在下达的制度和村民的切实需求之间做抉择，一般情况下为了适应考核机制，其

会选择更符合前者的工作形式完成农村建设工作，更有甚者为了应付考核内容牺牲农村居民的利益。这样的做法不但脱离了农村发展的实际，也使党组织失去了民心，使基层党员干部对工作失去了信心；从另一方面讲，有的乡镇党组织，过分注重“简政放权”，将决定村内事务的绝对权力交给基层村组织，检查考核的方式过于灵活，在一定程度上很难形成行之有效的管理体系。农村基层党的组织建设体制机制还不能适应这样的需求，在追求政绩和村民需求之间无法取得良性互动。究其原因还是在于农村基层党组织的组织形式还停留在传统的就考核论“英雄”的模式，不能赋予基层党组织相应的自由度，难以提升其业务水平。

其次是领导体制机制缺乏创新。基层农村的领导机制主要在于实现由党组织领导下实施村民自治，但是基层农村在实行这一制度时往往会出现两个“极端”，不能实现党与村民之间的相互协调。一方面，传统的农村基层党组织管理农村的模式在于“一揽子”统包的模式“眉毛胡子一把抓”，身为各项事务管理着的党组织统一管理一切事务，没有商量的余地，处于绝对的“统治”地位。这样的形式使得其与村民之间很难产生鱼水相融的情感，生硬的管理方式带来的是脱离群众的现象，单一的管理模式缺乏变通难以将党的理论与农村实际相结合促进农村的进一步发展；另一方面，有的基层党组织为了突出村民“自治”的效果，采取主动淡化自身领导地位的方式，一味地追求村民自治，让村民的决定领导村内的各项事务，这就有可能会使基层农村脱离党的方针，影响其自身的发展。

### 4.3.3 乡村治理体系相对落后

处于新时期的中国，由于城市的快速发展，基层农村的衰败是显而易见的，农村基层党组织在农村治理的参与程度和方式也呈减弱的趋势。进入新时代以来，这样的趋势虽然有所缓解但是这样的现实情况仍然存在，就使得传统的自上而下的由行政命令所主导的垂直型社会治理模式很难再施展开来，在一定程度上削弱了农村基层党组织在农村的领导地位。

首先是农村社会治理体系的构建出现困难。随着农村人口的外流，使得身处于农村的每个个体独立意识增强，在一定程度上传统的以宗族为羁绊的集体治理模式逐渐衰落。相反部分处于基层农村各个单一团体的利益被其放大，使得本就复杂的乡村治理工

作变得更加困难。有的基层农村治理工作不再是以“行政村”为单位开展治理，而是各家自扫门前雪，将治理的权力分散在村庄内部各要素之间。这样的现象使得农村基层党组织在统筹农村发展、规划农村建设、协调村民利益时需要花更大的力气，往往一件很简单的事情要通过多次走访、分别协调，最终才可能勉强达到预期效果。这样的情况使得农村基层党组织的治理能效降低，在重大决策和主要任务面前不得不有限协调和考虑疏通某个个体的利益，而减少或者使另一个个体“妥协”。

其次是基层农村法治化进程的推进相对城市较为落后。现阶段，法治化的推进是国家治理体系现代化的指标之一，其中最为重要的举措就是推进“依法治国”。就基层农村的治理而言，全面实现依法执政和依法行政，让法律这双手参与农村治理的全过程是推进农村法治建设的重要举措。当前农村社会仍然有一些党员干部的思想中藏匿着“人治”的成分，并运用“人治”的思维处理和解决农村事务，经验地看待农村发展规律，这使得农村的发展脱离了社会主义市场经济的实际。更有甚者缺少法治思维，在处理农村公共事务是脱离规章制度，大打人情牌，在行政执法过程中与法治思想背道而驰，破坏了农村法治建设的成果和法治环境的稳定，在法律层面上破坏了党组织在基层农村的地位。除此之外，还有部分农村基层的党员缺少法律素养、没有形成固有的法治意识，导致其对现行法律的宣传不够重视，没有在村民中建立起行之有效的法律意识，在法律层面的知识储备较少。很多农村居民在面对损害自身权益的事件时手足无措，不能正确运用法律的手段捍卫自身权益，在向你所属的党组织寻求帮助时也得不到相应的建议和意见，这就影响了法律在基层农村的普及，不少企业借此机会钻农村居民不懂法的空子，在村民不知情的状态下损害了其切实利益。

#### 4.3.4 党员队伍教育不到位

开展适当的党员教育活动，是维持党员队伍战斗力的重要方式。反之，党员队伍教育的不到位就会导致党组织出现软弱涣散、党员队伍精神缺钙等现象。正如前文所说，农村基层党组织针对党员的教育需要进一步加强。

首先是党员教育方式有待改进。由于当前农村党员队伍的学历不高、年龄偏大，无法发挥“领头雁”效应，不能准确抓住农村在发展过程中显现出来的“难点”、“痛点”和组织建设中的“软点”。严格落实传统的“三会一课”制度已经不能满足乡村振兴战

略对于基层党员教育的需求。这就需要在严格落实传统的党员教育方式的基础之上进行积极的创新和发展,仅靠书面的文件和其它组织的调研得出的结果是不能生搬硬套在本地发展的实践中的。基层党员干部没有掌握农村发展中矛盾的主要方面,就没有发言权,没有掌握所处村镇的实际情况,就不能开展合理的实践。

其次是教育内容有待完善。针对农村基层党组织成员的系统性教育是开展农村基层党组织建设的难点。目前,很多农村基层党组织教育内容不具有完整的系统性,开展教育的内容与内容之间关联性不大。全面推进乡村振兴战略,需要农村基层党员掌握大量切丰富的理论知识,已经不是单纯地靠学习政策能够满足的。更要抓住针对农村基层党员的理想信念的教育、经济常识教育以及其它理论知识的教育,应当培养出大批的治村“能人”。

最后是针对农村党员的教育没有建立在一定的物质基础上。目前,针对农村基层党员的教育活动仅仅停留在宣传方针政策,讲解理论知识,没有深入到党员教育的深层内容。使得部分党员不清楚身为党员的理想信念为何、价值取向为何、当前农村发展的物质基础为何。

## 5 加强农村基层党组织建设的路径探析

全面建成小康社会以来，中国特色社会主义进入了新的发展阶段，中华民族在“强起来”的道路上与日俱进，正如习近平总书记说到：“这个新时代，是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代，是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代。”全体中国人正向着中华民族伟大复兴的“中国梦”大步前进，在这一伟大事业中，开展党的建设这一伟大工程是重点任务，必须要确保全体党员的先进性和纯洁性，勇担时代更替、民族复兴的重大任务，彰显中国共产党由强大群众基础而来的强大生命力和旺盛的生命力。农村基层党组织作为党在农村的战斗堡垒，是党和国家连接农村社会的重要渠道，更要与时代同行，做人民公仆，行国家意志，立丰功伟绩，充分发挥自身作用，建设社会主义现代化农村。

### 5.1 坚持党的集中统一领导

#### 5.1.1 明确政治功能 树立正面形象

基层党组织的政治功能的实现，就是坚持党的集中统一领导。充分体现自身的政治功能，实现政治目标，全面领导农村其它各类经济、群众组织推进乡村振兴战略。要在基层农村将农村基层党组织树立为领导者、推动者、监督者的政治形象。

一是明确自身政治功能。统筹协调好农村各类组织、团体之间的关系，把握农村基层党的建设工作和村民自治工作。突出自身的领导地位，以发展基层农村集体经济为出发点，通过自身在农村的政治影响力广泛带动农村居民开展综合治理工作。正确引导农村居民积极参与村内事务，要在工作层面广泛发扬民主的工作方式，要形成依规民主、依法民主的工作体系，在村内选举、村内大小事务决策、村内监督监察发挥民主的效用。在村内选举层面，要发挥自身政治引导力，树立并推举如广泛吸纳老党员老战士、教师代表、新乡贤、道德模范等先进个人等典型模范人物，使之参与到组织中去，在组织中发挥温度；在村内大小事物决策方面，要充分发挥自身政治带动力，由村“两委”成员率先验证决策计划的可行性，做好示范带动工作；在村内监督检查层面，应当推行“透明化”的工作方式，可以利用“村务公开”机制采取线上、线下共同公示，让村民对村

务明明白白，对政策清清楚楚。通过一系列举措以树立农村规范治理的领导者的正面形象。

二是带动农村社会践行新发展理念。农村基层党组织应当以基层乡村治理领导者的身份在各级党委村工作领导小组的领导下践行新发展理念，要以绿色发展为主要动力、城乡和企业之间开放共赢为发展基调、全社会共享发展成果为主要目的、创新自身发展途径、实现全面统筹稳步协调的发展态势。应当在各农村现有的发展能基础之上探寻绿色发展的途径，既要逐个击破农村发展的困难点，又要寻求乡村发展和治理的平衡之道，仍然可以运用“先富带动后富”的发展手段，最终达到集体富裕的目标。农村基层党组织在践行新发展理念的同时更应当注重“三治融合”，尤其是法治建设法律，将法治建设作为社会发展的准绳。将农村普法作为根本任务，可以通过建立“法律讲堂”、参与“线上云庭审”、设立法律宣传点等方式提高基层党员、群众的法治意识，让其懂得自身的利益从何而来、什么情况下损害了自身的利益、应当用何种手段维护自身利益。农村基层党组织更应当带领基层群众广泛参与到与黑恶势力斗争的运动中去，在群众中牢固树立法治的理念，最大程度地发挥其主观能动性，并参与到基层农村治理的工作中去。通过一些类举措树立村改革发展的推动者的正面形象。

三是严肃党内政治生活。农村基层党组织要谨防自身的“三化”的危险，要在参与社会主义建设中永葆基层党组织的先进性、纯洁性、战斗性。要从自身监督、党内监督和群众监督入手用，确保自身政治立场不动摇、维护自身政治纪律不虚化、保证自身工作力度跟的上。积极配合上级党组织监督、考核自身政治建设做好党内监督坚持推进反腐倡廉工作力度，并建立相关长效机制。广泛号召基层村中开展群众监督工作，通过召开村民大会、监督投诉机制等行为防止内部腐化，以在严肃党内政治生活方面树立被监督者的正面形象。

### 5.1.2 坚持民主集中 稳定政治生态

坚持民主集中制是党内开展政治生活的核心工作，是党的组织建设住主要任务之一。全党上下在民主集中制的作用下形成统一的意志，实现党内民主形式的扩大化、多样化。要坚持走群众路线，密切党群关系，确保基层党组织治理农村事务中有绝对的话语权。彻落实民主集中制原则，在做重大决定是不能由任何一个人或者组织说了算，这

就要完善和落实村内事务和重大问题的“四议两公开”制度。

首先，要按时召开党内民主生活会和村党支部会议，要求党员联系各自日常的学习和工作情况展开论述，要鼓励并引导党支部成员摒弃“老好人”的思想在会上畅所欲言，以寻求党员干部能够及时说明自身在工作中遇到的难事、发现的问题以及相应建议。会后要对会议内容及时做以总结，针对发生广泛或者具有价值的建议和意见形成一套可行性的方案，并由村党支部提出交由“两委”商议。

其次，村“两委”要尽到商事议事的根本义务。在商议过程中不能出现单个人或组织主导商议结果的现象，商议的具体内容也不能具有强力啊的倾向性，要代表全体村民的意见。商议钱要将内容公开发表，并留有足够的时间紧让“两委”成员广泛收集相关意见，商议的结果应当体现公平公正，维护村民利益有限，统筹兼顾重大事项参与者的利益。

再者，按期召开村党员大会审议重大议案。重大议案的审议应当由村党员大会完成，审议前应当按期提前公布审议事项，有必要进行说明的需要“两委”成员或者村党支部成员专门做以说明，要让参与其中的党员做到切实明白商议事项的来龙去脉和实施方式。审议过程也应当遵循公开、公正的原则，设立合理的投票机制，有必要的可以充分利用数字资源开展网络公开与投票，确保成员参与的数量与质量。审议后需要建立审议反馈机制，对于未通过的事项应当予以通报并返回上级商议机构进行复议；审议通过的事项应当及时向村民予以公布，公布的方式应可以采取多种途径，如村级单位的公众号、网站以及张贴等手段。

另外，要及时召开村民会议决议。村重大事项审议的通过仅代表在党组织层面实现了事项的可行性考察和方案的实施。农村集体是具有高度自治权，重大事项应当由全体村民或村民代表决议通过。决议的流程可以参照党员大会审议的方式进行，决议操作的过程中应当充分利用数字资源，让不能及时参与决议的村民该用线上参与的途径，确保其自身意思的表达。

最后，要严格落实公开制度。不仅包括村内事务的决议和实施公开，更要体现村基层党组织行政的公开。应当采用多种途径进行公开，公开的事务应当具有时效性，要做到及时公开，事事公开。在执行改正时必须注重时效，要做好监督反馈机制，确保决议的内容能够及时处理。正确落实处理党内民主集中制度应当有助于稳定党内正式生态，

提高工作效率，严格党内纪律。应当主义开展党内民主集中会议的逻辑上的前后顺序，严格民主集中的流程和监督管理体系。

### 5.1.3 注重党内管理 确保组织可靠

践行党的政策、落实党的方针、表明忠诚于党的态度是基层党组织坚持党的领导的湾仔表现。同样，农村基层党组织是否能够严格执行党的政策是评价党的执政效能的重要指标。农村基层党组织要从宣传引导、联系实际、严格考核三个角度确保党的政策有效落地。

一是通过落实“三会一课”制度保证农村基层党员熟悉每一项政策。农村基层党组织应当严格按照《党章》的规定严格落实主体教育以及“三会一课”制度，并利用集中学习、集中研讨的会议组织农村基层党员干部针对党的路线方针、政策计划开展学习。一方面要了解相关政策的出台背景、出台意义、出台目的以及重要内涵，另一方面从宏观层面把握其中的科学性、合理性和有效性，确保在投入正式工作之前要弄通、弄懂。在开展相关内容的实施工作，在深入基层是应当将实施该政策的具体措施有效地传达给基层群众。始终坚持党组织的政治性原则，对于不理解的政策坚决不宣传，对于假大空的话语坚决不出口，最终目的在于将党的相关政策让群众弄得清清楚楚、搞得明明白白。

二是在党员行政时要建立系统的反馈机制。首先在政策实施前要开展广泛的调研工作，建立负反馈机制，立足本地实际情况以及党员干部具体能力积极调整政策实施细节，确保施政内容符合本村村情、施政的党员干部具有与施政内容相适应的能力；其次在政策实施时要建立以精确到人为基准的部署机制，在充分协调各方利益的同时，积极做好相关政策的宣传引导工作；最后在政策开始实施后要紧密联系群众，做好动态调整工作，要注重收集和处理信息的速度，注重信息的实效性，确保及时发现问题，就地解决问题。最终试图形成一套有效的负有负反馈机制的工作体系，并将具体责任细化到每一个“人”。坚持走群众路线，广泛引导基层群众以政策执行者的身份参与到政策执行中来，做好党政策和方针的落实工作。

三是严格考勤、考核制度。有条件的党组织应当要求党员及干部每月有固定的驻村时间，在岗期间不得无故离岗，建立严格的请销假制度。应当建立“以考促学”制度，一方面要量化考核考勤标准，另一方面要采取灵活的考察制度。要在原有的考察形式及

基础之上创新考察当方式，可以采取突击考察、随机考察、电话回访等形式考察基层干部对本地经济情况、人口分布、产业发展、党的方针政策等基本情况的熟悉程度。建立多种督查机制，利用“五级书记责任制”拓宽考核者的范畴，统一考核具体内容，做到上下统一，杜绝对考核内容层层加码。同时，可以采取“空降”督查多级联合检查、信息化抽查以及线上、线下的群众调查等方式开展常态化、多样化的监督检查机制，做到有问题要防患于未然，没问题监督警示的作用，

## 5.2 明确规范制度确保治理有效

### 5.2.1 完善选陪机制 保障干部可靠

党组织的建设工作离不开“人”的参与，只有利用适当机制选拔是合适的人才才能保证党组织的工作顺利开展。只有建立并完善党员干部选陪机制，才能确保干部有力可靠。

一是建立健全干部选拔机制。提高广大党员干部和基层群众对干部的政治认同感的有效方式就是建立公开透明的由党的组织主导的干部选拔制度。一方面是要党的组织严格把控选拔流程，在施行拟定人选、公开信息和投票选拔等流时应当及时公布有关系新，接受党员和群众的监督。另一方面，要从基层党员和群众入手，做好相关人员的信息把控工作，既要避免拉票行为又要避免盲目跟风现象的产生。要广泛招揽乡贤、能人、有良好政治背景的人担任农村基层党组织干部的工作，进一步提高这类人群在农村公务员队伍中的比例。“村党组织书记应当注重从本村致富能手、外出务工经商返乡人员、本乡本土大学毕业生、退役军人中的党员培养选拔。”<sup>①</sup>这类高素质人才具有强大的执行力、创造力和实践能力，面对农村建设发展需要的专业人才，有必要的可以适当降低招录条件，对符合条件的应当做到及时录取，选拔的最终结果应当及时公布，避免事后“操纵”的事件发生。

二是建立合理的任内考核制度。任内考核是选拔干部的重要依据，又是促进干部进行学习的培养手段，在干部成长的过程中具有深远的意义。就考核形式而言，党员干部

<sup>①</sup> 《中国共产党农村基层组织工作条例》学习问答.[EB/OL].<http://www.12371.cn/2019/01/24/ARTI1548313966524768.shtml>.

的考核机制可以参照基层党组织的考核形式开展，干部的考核一方面属于党组织考核中的单项指标；另一方面更应当注重党员干部的单项考核机制，即任内考核。任内考核机制应当建立在量化考核的基础之上，采取定量的考核标准，符合标准即合格，反之则要倒查问题。针对考核出现的问题，党组织和党员干部都应及时倒查原因，属于组织内部的原因应有组织内部处理，属于党员干部个人的原因就应当记录在案，并及时开展个人整顿工作，防止“带病”上岗的情况发生。乡村振兴背景下，开展任内考核的方式也不应该持有“一刀切”“唯票制”的思想，而是可以参照基层党组织的考核形式，采用党内投票、群众问询、工作业绩等多种考核形式，通过线上、线下和评议的考核方法共同作用，有时候需要因地制宜，有的村庄不适合某种政策也可以另寻他路，勇当秉持一切有利于群众的思想开展考核工作。同样，在考核中队表现优异的干部应当展开重点培养，发现党性强、能力棒的非党员干部要积极吸收其入党，丰富党内力量。

三是建立在干部选拔任用过程中的追责机制。基层农村多是以家族为基本组成单元建立的，在长期发展中容易形成以家族为单位的各种势力，不利于农村的发展。农村党员干部的选拔也会受到这样情况的影响，因此在干部任用的过程中更要注重选拔任对象的信息采集和记录工作，避免“认亲”不认贤现象的出现。一旦发现了问题，就要及时根据相关记录进行查处，不仅要查其本人，更要倒查根源是否存在“裙带关系”。在此基础之上应当建立推荐责任制、考察责任制、决定责任制等相关机制，以求从多方面，多角度完善干部选任的相关责任人负责机制，防止裙带关系等危害农村社会发展的因素出现在干部选任的过程中。

### 5.2.2 完善监督体系 防止腐败滋生

“物必先腐，而后虫生”。反对腐败，提倡廉洁是全世界政党的共同追求，任何一个国家，一个政党如果任由腐败者肆意妄为，必将遭到灭党，灭国的后果。习近平总书记强调“推动全面从严治党向基层延伸”<sup>①</sup>这就要求党的各级组织要持续开展反腐败斗争工作，将充分利用问责追责体系以进一步加强党内廉政建设。乡村振兴背景下。农村基层党组织能否防止腐败的发生直接关系到基层农村政治生意的健康与否。

<sup>①</sup> 习近平在第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议上的讲话，2016年1月12日，共产党员网.[EB/OL].<http://news.12371.cn/2016/05/03/ARTI1462226060266788.shtml>.

一是建立严格的问责机制，将“不敢腐”烙入党员干部的心间。严格的问责机制即能够对腐败产生惩戒的作用，又能够通过问责惩戒的手段起到警醒其他党员干部的作用。完整的问责机制应道包括问责和预防的效果，否则就会至问责机制化为一纸空谈。因此，在防止腐败的方面应当同时使令预防、惩治及廉政问责联动起来，共同发挥作用。问责机制的之中目的不在于“问责”本身，而是更加注重单管干部对“问责”的敬畏感，进而促进党管干部在行使公权力时更加警醒，维护个人权利时更加谨慎。当然，腐败问责机制应当具有“有责必问、失责必究”的效果，想要完全遏制党员干部的腐败现象，就要行使严明的惩戒，并且要注重惩戒的实际效果，反之则会影响了反腐氛围，让党员干部出现腐败现象的可能性不降反增。

二是加强对腐败行为的监察强度。在建立严格的“不敢腐”的问责惩戒机制的同时，为了在农村反腐斗争中见到实效，更要建立严明的监督检查制度。在这样的制度要求下，农村基层党组织的检查机制要与中央制定的“不敢腐、不能腐、不想腐”路线图紧密结合起来。首先要从法律角度将防止腐败的法律落到实处，明确违法行为及其惩处方式，对于牵扯到重大事项的犯罪应当从重处罚。其次，应当从党内法规入手，设置严明的监督检查机制，相关部门可以吸取经验，总结腐败具体的腐败行为，针对形式相同、性质相同的行为做到绝不姑息，追求先从党内发现问题，实行党内处罚与法律处罚并举的惩戒措施。

当然，反腐斗争是综合性工程，不能简单地依靠农村基层开展监督检查工作，还须在此基础上结合建立自查机制、群众监督举报机制、党内监督机制以及外部监察机制等多种手段多管齐下，最终要建立起来一个以自身检查为基础，联合内部、外部监察为主要手段的多个主体多防线并防的机制，最终才有可能寻求反腐的最终利。

### 5.2.3 拓宽用人渠道 人才选用兼顾内生外引

基层农村的实际情况较为复杂，由于存在居民普遍文化程度不高，社会治理效能不高，法治程度不高等现实问题，使得基层农村成为社会问题较为突出的地区。农村基层党建的建设也是如此，农村基层党员也存在着学历不高、法治意识淡薄等问题。农村党员干部在处理村务上大多“现学现卖”，即学不到精髓，又干不到实处。因此，农村亟需在各方面的以人才以补足自身的短板。农村基层党组织应当把牢党员入口，灵活干部任用

机制，拓宽人才渠道。

一是要严把党员入口，吸收优质力量。农村基层党组织内部的党员组成就是其建立起来的一砖一瓦，是整个组织体系中重要的行动部分，针对吸收基层群众入党，应当严格把握其入口，优先招揽带动农村产业发展的致富“头雁”、积极参与“高素质农民培育计划”的村民、参与“巾帼行动”和“青村建功行动”的突出贡献者以及“神农英才”计划培育出来的优秀科技人才，以入党的形式加深这类人群对基层农村的情感，激发其建设基层农村的意愿。在党员发展质量方面，对参与发展党员是应当严格按照党内标准对发展对象进行全方位的考察，对其日常工作情况、思想状态、入党动机的变化进行常态化观察。对不符合入党要求的发展对象应当及时开展教育，及时指出其自身存在的问题并监督改正。对屡教不改的发展对象应当及时中止入党程序，并开展劝诫教育工作，待其经过再次考核合格后方可继续进行。

二是用活内部党员任用机制。党内职务的任用应当“解放思想”，本着“任人唯贤”的态度注重人才的内生机制，打通乡镇党组织与村级党组织之间人才交流的通道。一方面，村级党组织在工作中应当推荐工作能力强、业务熟练的党员前往乡镇党组织工作学习，既可以扩宽其自身的视野，也可以将其作为人才储备进行进一步培训；另一方面，乡镇党组织应当号召党员干部积极参与农村建设，走向田间地头了解农村发展的实际情况，充分开展实践活动，拓展业务技能。还应当面向社会广收青年才俊，积极配合当地政府开展“三支一扶”、“大学生村官”以及选调生的选拔工作，让广大青年在实际工作中对基层农村产生情感，造福一方百姓。

## 5.3 提升组织能力 夯实组织基础

### 5.3.1 扩大业务范围 提高工作效率

农村基层党组织的业务范围广，涉及领域多，其组织的业务能力受到工作方式的限制。要是农村基层党组织在组织层面全面发力，就要求其在扩大业务范围的基础上进一步提升工作效率。

一是把好农村经济发展关。乡村振兴的最终目标之一是实现“生活富裕”，最终要让广大农村居民的钱袋子鼓起来。然而农村基层的抗冲击能力较弱，容易受到市场变化

的影响。这就需要广大农村党员干部学习社会主义市场经济的知识,扩大自身知识储备,补充农村基层党组织应对经济风险的能力,保障农村居民的收入。更要通过经济手段盘活农村集体经济,创新集体经济发展的新形势,进一步使农村居民增加收入。

二是把好农村社会治理关。农村社会复杂多样,也因基层农村实施“村民自治”的治理形式导致其相较城市社会而言缺乏精细化、数字化和网格化等较为规范的治理方式,以至于出现了农村规划不合理,基础设施拆了又建等现实问题,面对这样问题就需要农村社会引入规范的治理方式。首先应当明确“自治”的具体事项,通过村党组织组织“四议两公开”的形式制定符合宪法要求的自治条款,明确村民自治的“一张表”在减轻村组织治理负担的同时,增加了村民参与治理的程度。其次是建立合理有效的管理和服务形式,可以引入社区居民自治的“网格化”自治形式,将村土地划分为网格,并交由固定的村民管理,管理内容和形式可以由村民自行约定,也可以在一定地区范围内开展“轮换”管理;村政府应当引入数字化和精细化的服务模式,将管理内容和制度进行赋予其数字化的形式,更便于精细化的管理和服务。

三是把好网络治理关。网络已然成为社会治理的战场,人手一部手机就能“走”遍全世界,农村基层党组织在治理农村社会时更应把好网络关,运用“大数据”开展“微治理”。在数据层面,可以将村务、村事以及村民信息上传至政府专用网站,也可以利用“云”平台建立村民档案新的管理,达到为建档立卡户、具有专业技能的村民提供就业创业帮助,小到孩子入学、慢性病村民的帮扶都可以实现数据的长期保存以及实现数据在时间和空间层面的共享,在微治理层面,要注重运用大数据带来的便利,可以利用网络实大到现村务公开、村内事务商议,小到孩子入学、医保养老等社会保险的办理。自新冠疫情爆发以来,数字网络的强大给我们带来了难以想象的便利,但网络是一把“双刃剑”,在全社会开展网络治理工作是当今社会面临的重要议题,就需要党员干部学习互联网知识,培养大数据思维,将农村治理的范围从实体扩大到虚拟空间。既可以运用网上政务平台化解农村居民面临的小问题,又能运用政务评价系统发现党组织在治理农村过程中发生的大问题。最重要的一点是要牢牢把握网络意识形态安全,确保外部势力进不来,联合广大农村居民共创干净稳定网络环境。

### 5.3.2 充分深入群众 确保治理有效

人民群众的力量是无穷的，基层农村治理工作不是单单靠党组织发挥力量就能顺利完成的。只有密切联系群众，开展宣传教育工作，才能进一步将人民群众组织起来。建立科学长效的沟通与反馈机制，形成农村建设的统一战线，使农村居民成为推进乡村振兴的中坚力量。

一是建立科学长效的沟通反馈机制。要在维护党组织与农村居民的关系上下足文章，在党组织与农村居民的合力下开展乡村的振兴。一方面，要在基层农村治理环节中广泛征求群众意见。在设置意见箱、热线电话等传统征询方式的基础上寻求创新，充分发挥“四议两公开”的群众决策程序，广泛发扬民主，让群众参与乡村治理的“议事”、“说事”流程，使农村居民成为乡村治理的“主事”者。另一方面，要搭建农村居民利益诉求平台，建立科学合理的信息交流渠道。应当充分利用网络资源，将镇务、村务平台走出办公室，搭建在网上。将村务公开、党群交流、政府服务、联系反馈等单元的综合性服务平台，使之成为“乡镇为基、上联地方、下通村组”的农村基层党组织便民服务平台。最后应当保留实体服务窗口，便于一些年纪稍大，不会运用网络的农村居民开展集中审批、及时办结。

二是建立基层农村建设统一战线。人民群众是历史的创造者，即便是非党员群体，农村基层党组织也应道广泛招纳其入党，保障党组织有持续的新鲜血液输入。全面推进乡村振兴战略同样离不开以基层农村为据点的群团组织、民主党派、党外人士。虽然农村基层党组织为基层农村建设的主心骨，但也要将其它各类组织统一起来，建立统一的乡村振兴战线，要以乡村振兴发展为落脚点，以党的建设为统领，集合各类社会爱国人士、有意愿为社会主义建设奉献力量的有志之士一同加入到乡村振兴发展战线上来。在这一过程中，农村基层党组织要发挥主导作用，协调各群众组织、民主党派和无党派人士投入的资金、智慧等资源的配置和利用，使其有序落实。这些资源应该与农村发展的实际需要无缝连接。又要将这些资源与农村发展实际需求无缝对接。农村基层党组织应当担起招商引资、村企合作的资金风险和政治风险，大力扶持其他各类组织在农村发展适应本地的特色产业，建立起以产业促发展的新格局。

### 5.3.3 发掘“党建+”潜力 强化服务职能

党的宗旨是“全心全意为人民服务”，农村基层党组织最主要的服务对象就是人民，最主要的功能同样做在于服务大众。要强化自身服务意识，发挥党组织的主观能动性，在农村建设需求多元化的背景之下，充分发挥“党建+”模式的潜力，处理好基层农村的各项事务。

自十党中央提出全面打赢脱贫攻坚战以来，农村基层党组织始终战斗在脱贫攻坚的第一线，通过党建引领脱贫的方式开展精准扶贫工作，并于2021年初实现全国范围内的脱离贫困，创造了人类历史的奇迹。在这一过程中，以党建引领其它各种模式的基层农村治理新模式逐渐显现出来，均取得了良好的发展效果。这样的模式具有极高的适应性和可操作性，应当运用到推进乡村振兴工作中来。事实已经证明，这种“党建+扶贫”模式是成功的，是可以复制到基层农村发展的其它各领域的。其主要内涵就在于“党建引领”，要求基层党组织在参与基层社会治理时处于主要领导地位，如针对特定项目成立具有专业知识背景的“党员先锋队”或者由具有专业能力的“党员工作队”参与到相应的项目中去，这样的方式既可以确保党的政策精准落实，又能保障相关政策项目的精准实施，可谓一举两得。“党建+”模式具有极大的潜力，应当大力发展创新如“党建+生态环境改善”、“党建+招商引资”、“党建+防止返贫”、“党建+乡村振兴”等“党建+X”的新型党建引领模式。上述模式应当注重以农村基层党组织为首建立起一套“联村建党”、“联企建党”、“联上级党组织建党”充分协调村与村之间、村与企业之间、村与上级组织之间的关系和利益，将党的建设与实际发展相接个，发展出具有中国特色社会主义色彩的基层农村年发展新模式。

另外，在该模式中，应当强调人民群众的力量。党与群众、国家与群众是时刻相连的，通过“党建+”的模式促进广大党员参与到社会治理和建设中去，再次基础之上通过“党员”的先锋模范作用和带动作用，吸引全社会参与到乡村振兴中去。在激发人民群众参与社会治理和建设热情的同时，也为基层社会治理和建设提供的新鲜血液，激发了人民群众发挥自身的创造天赋。在这一过程中应当鼓励人民群众为乡村振兴发展出谋划策，调动其一切可以调动的力量，使之成为乡村振兴的有效力量。

### 5.3.4 增强实干意识 注重因地制宜

为了充分发挥农村基层党组织的领导作用，和在实施以其为主体的乡村振兴和维护农村基层党组织的核心地位的乡村振兴战略，必须全面加强党员干部的责任感，在自上而下的“五级书记”承担主要领导责任的基础上，要求在驻村第一书记的引导下，农村基层组织要与其一同发挥自身作用，连接基层与党中央和辅助党组织开展工作。

一是农村基层党组织需具备踏实肯干的工作态度，因地制宜结合中央政策制定适合本地区的乡村振兴策略。在这一过程中，村镇党组织的第一书记应当挑起大梁，作为第一责任人在全面协调各方资源、统筹各方力量协调共同发展、扎实开展工作等方面作出表率，使村党组织在执行具体项目中起到统领和示范的作用，做好其他组织团体的榜样，小到农村各类资源的分配问题，大到相关政策与自身结合实施的问题都要具有统筹兼顾的意识和药到病除的能力。村级党组织应当将在党员教育中提倡踏实肯干的精神，提倡“社会主义是干出来的”，而不是想出来、睡出来的。倡导党员干部摒弃“躺平”思想，由村级党组织领导带头，积极下到田间地头、走进农民家中，开展实地探访，力求发现实际问题、做扎实工作。乡镇党组织应当加大对村级党支部在工作中的检查督察力度，对政策的执行和制定建立严格的考察标准，做到面面俱到，杜绝政策的漏网之鱼，不能让任何农村居民绝队，通过大数据平台的监察建立乡村资金流向。对资源利用不适当的情况应当实施严格考察审核，确有问题的应当对相关责任人进行问责，要杜绝在这一过程中出现“人情世故”“吃拿卡要”等不正当行为，对于违反法律的应当提请检察机关查办。

二是农村基层党组织要充分体察乡土文化，尊重优秀传统文化，保护农村物质文化遗产和非物质文化遗产，全面推进社会主义核心价值观的普及，面对歪风陋习应当下大力气防止其蔓延，做好移风易俗工作，还乡村一个清朗的文化空间。更应通过逐户走访、召开村民大会、开展以村为基础的文化活动等方式团结农村居民的增强集体意识，摒弃“小农”经济思想。这一过程中，农村基层党组织应当主动挑起壮大农村集体经济的大梁，力求巩固基层党组织执政资源的未定，注重村内专业合作社的运营，鼓励农村土地的流转，主动参与申办村里集体项目，促进农村集体经济的发展。

## 结 语

打铁还需自身硬，农村基层党组织的建设工作是一项综合了多方面因素的复杂工程，只有强有力的政策执行者和乡村领导者，才能充分发挥自身功能，引领中国农村走向现代化道路。在中国特色社会主义迈向新征程，全面开启乡村振兴战略的时代背景下，农村基层党组织的建设面临着一系列难题，影响了其自身功能的实现，制约了乡村的振兴步伐。面对这样的难题，农村基层党组织要理清自身建设与乡村振兴逻辑关系，从历史发展的进程中准确把握当前农村工作的重点，在着重提升自身的组织力，不断加强和创新自身的建设，带领农村完成振兴。

进入新发展阶段以来，全国在农村基层党组织建设工作中积累了丰富的经验，对于当前农村基层党组织的建设工作提供了丰富的实践参考。基于此，本文分析了农村基层党组织在乡村战略中的职责功能、重要意义和建设要求；归纳总结了自建党以来，农村基层党组织建设的经验；分析了当前农村基层党组织建设的成果、面临的问题以及产生问题的原因；探析了新时代乡村振兴背景下农村基层党组织建设的路径。

本文研究上存在如下的不足之处：一是，结合的案例较少，不能涵盖所有地区，提出的农村基层党组织路径还需因地制宜。二是，“三农”问题复杂且多变，农村基层党组织建设更是一个动态的过程，本文对于在研究期间出现的问题不能及时做到精准预测，无法提出合理建议。

## 参考文献

### (一) 著作类

- [1] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.马克思恩格斯选集(第1卷)[M].北京:人民出版社,2012.
- [3] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.马克思恩格斯文集(第4卷)[M].北京:人民出版社,2009.
- [4] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.马克思恩格斯全集(第39卷)[M].北京:人民出版社,1974.
- [5] 恩格斯.家庭、私有制和国家的起源[M].北京:人民出版社,2019.
- [6] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.列宁全集(第39卷)[M].北京:人民出版社,1986,3.
- [7] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.列宁全集(第34卷)[M].北京:人民出版社,1984.
- [8] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.列宁全集(第13卷)[M].北京:人民出版社,1987.
- [9] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.列宁全集(第36卷)[M].北京:人民出版社,1985.
- [10] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.列宁全集(第39卷)[M].北京:人民出版社,1986.
- [11] 列宁专题文集 论无产阶级政党[M].北京:人民出版社,2009.
- [12] 毛泽东选集(第1卷)[M].北京:人民出版社,1991.
- [13] 习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2017.
- [14] 陈云文选(一九二六—一九四九)[M].北京:人民出版社,1984.
- [15] 中央档案馆.中共中央文件选集(第1册)[M].北京:中共中央党校出版社,1989.
- [16] 中央档案馆.中共中央文件选集(第2册)[M].北京:中共中央党校出版社,1989.

- [17] 中共中央文献研究室. 建国以来重要文献选编(一)[M].北京:中央文献出版社,1992.
- [18] 中共中央文献研究室. 十三大以来重要文献选编:上[M].北京:人民出版社,1991.
- [19] 中共中央党史和文献研究院. 十八大以来重要文献选编:下册[M].北京:中央文献出版社,2018.
- [20] 中共中央文献研究室. 十八大以来重要文献选编:上册[M].北京:中央文献出版社,2014.
- [21] 中共中央党史和文献研究院. 十九大以来重要文献选编:上册[M].北京:中央文献出版社,2019.
- [22] 中共山东省委党史资料征集研究委员会. 山东抗日根据地[M].北京:中共党史资料出版社,1989.
- [23] 农村基层党建工作手册[M].北京:党建读物出版社,2016.
- [24] 逢锦聚等. 马克思主义基本原理概论[M].北京:高等教育出版社,2010.
- [25] 克罗戴特.拉法耶. 组织社会学[M].北京:外文出版社,2015.
- [26] 理查德.H.霍尔. 组织、结构、过程及结果[M].乌鲁木齐:边疆出版社,2015.
- [27] 赫尔穆.沃尔曼. 德国地方政府[M].北京:北京大学出版社,2005.
- [28] Luigi Tomba. The Government Next Door[M].北京:国际出版社,2015.
- [29] Stanley B.Lubman. Bird in a Cage: Legal Reform in China After Mao[M]. Stanford, California: Stanford University Press, 1999:69.

## (二)期刊论文

- [1] 王建军,吴志强. 1950年后世界主要国家城镇化发展——轨迹分析与类型分组[J]. 城市规划学刊, 2007(06):47-53.
- [2] 曹东勃,叶子辉. 准确把握新发展阶段的历史方位、现实指向与价值诉求[J]. 思想理论教育, 2021(05):35-41.
- [3] 季昆森. 实施乡村振兴战略的一个重要途径 发展多功能大循环农业[J]. 中国生态文明, 2017(05):21-24.
- [4] 原超,黄天梁. 使乡村运转起来:乡村振兴战略的理论内核与行动框架[J]. 中共党史研究, 2019(02):15-23.

- [5] 钟钰.实施乡村振兴战略的科学内涵与实现路径[J].新疆师范大学学报(哲学社会科学版),2018,39(05):71-76+2.
- [6] 李实,陈基平,滕阳川.共同富裕路上的乡村振兴:问题、挑战与建议[J].兰州大学学报(社会科学版),2021,49(03):37-46.
- [7] 刘正佳,李裕瑞,王介勇.新时代乡村振兴战略及其前沿观点——2018年博鳌亚洲论坛相关主题评述[J].地理学报,2018,73(08):1606-1609.
- [8] 刘晓雪.新时代乡村振兴战略的新要求——2018年中央一号文件解读[J].毛泽东邓小平理论研究,2018(03):13-20+107.
- [9] 霍军亮,刘琪.农村基层党组织百年建设的历史进程、实践经验与当代启示[J].西北农林科技大学学报(社会科学版),2021,21(03):9-20.
- [10] 段妍.新中国成立初期加强基层党组织建设的实践探索及当代启示[J].思想政治教育研究,2021,37(01):6-11.
- [11] 李毅弘,孙磊.习近平关于基层党组织建设的重要论述探析[J].思想理论教育导刊,2020(09):33-37.
- [12] 刘玉娟,王华华.习近平关于党的基层组织建设重要论述的理论内涵与实践意蕴[J].理论导刊,2021(01):24-31.
- [13] 祁雪春.基层党组织标准化建设:逻辑理路、原则导向与实践方案[J].求实,2020(01):16-26+109.
- [14] 何锡辉,陈平其.村级党组织标准化建设探析——基于L县的考察[J].长白学刊,2020(06):8-15.
- [15] 李桂华.改革开放以来农村基层党组织重点工作的演进[J].人民论坛,2020(30):98-99.
- [16] 姜长云.实施乡村振兴战略:关于总抓手和中国特色道路的讨论[J].南京农业大学学报(社会科学版),2018,18(04):1-7+156.
- [17] 叶兴庆.新时代中国乡村振兴战略论纲[J].改革,2018(01):65-73.
- [18] 王立胜,刘岳.乡村振兴战略:新时代农业农村工作的总遵循[J].红旗文稿,2018(03):20-22.
- [19] 陈善友.农村基层党组织整体功能定位及其运行逻辑[J].人民论坛,2020(21):64-65.

- [20] 曾土花,李民.农村基层党组织领导功能实现的四重维度[J].长白学刊,2020(02):20-27.
- [21] 魏忠民.对农村基层党支部在脱贫攻坚中作用的思考[J].农业经济,2020(04):65-66.
- [22] 杨莹.基层党组织在乡村振兴中大有可为[J].人民论坛,2020(23):108-109.
- [23] 王同昌,席国锋.留守型农村基层党组织带头人队伍建设研究[J].中共天津市委党校学报,2020,22(05):13-20.
- [24] 张紧跟.延揽乡贤:乡村振兴中基层党组织带头人建设的新思路[J].中共福建省委党校学报,2019(06):46-54.
- [25] 王再新.坚持和完善驻村“第一书记”政策的重大意义与路径设计[J].理论导刊,2020(07):41-46.
- [26] 徐原.驻村“第一书记”治理困境和效能提升[J].人民论坛,2020(23):106-107.
- [27] 易新涛.村党组织书记“一肩挑”的生成逻辑、内涵解析和实施指向[J].探索,2020(04):111-120.
- [28] 董敬畏.村级组织负责人“一肩挑”制度面临的挑战及对策[J].中州学刊,2020(09):6-12.
- [29] 曹胜亮,沈虹飞.基层党组织政治功能实践的考量[J].学校党建与思想教育,2020(07):16-20.
- [30] 王书慧,姚桓.新时代乡村振兴与农村基层党组织的革命性锻造[J].新视野,2021(01):86-90+97.
- [31] 冯川.农村“党员联系群众”制度的历史与现实[J].长白学刊,2020(02):13-19.
- [32] 燕连福,赵建斌.延安精神对新时期基层党组织建设的启示研究[J].西北大学学报(哲学社会科学版),2020,50(06):16-22.
- [33] 高蕾.论新时代少数民族地区基层党建和思想政治工作[J].湖北社会科学,2019(11):178-182.
- [34] 周楠.新时代农村基层党组织建设创新路径选择[J].学习论坛,2018(10):43-46.
- [35] 杨莹.基层党组织在乡村振兴中大有可为[J].人民论坛,2020(23):108-109.
- [36] 李俊斌,冉琴.乡村振兴背景下农村基层党组织政治功能论析[J].党政研究,2021(03):48-58.

- [37] 陈玲昌.乡村振兴背景下农村基层党组织的挑战与对策[J].天水行政学院学报,2018,19(06):33-37.
- [38] 刘英.以基层党组织建设推动乡村振兴发展研究[J].农村·农业·农民(A版),2021(05):29-30.
- [39] 朱哲,姜广博.推进农村基层党建工作的现实挑战及应对策略[J].理论探讨,2020(03):136-141.
- [40] 林星,王宏波.乡村振兴背景下农村基层党组织的组织力:内涵、困境与出路[J].科学社会主义,2019(05):115-120.
- [41] 张诗豪.乡村振兴战略视域下农村基层党组织建设的路径探析[J].农村经济与科技,2019,30(17):288-289.
- [42] 陈许.乡村振兴视域下农村基层党组织建设问题及对策分析[J].农村实用技术,2020(09):34-35.
- [43] 赵欢春,丁忠甫.“乡村振兴战略”架构下基层党组织领导乡村治理的能力体系研究[J].江苏社会科学,2021(01):91-99.
- [44] 赵欢春,丁忠甫.“乡村振兴战略”架构下基层党组织领导乡村治理的能力体系研究[J].江苏社会科学,2021(01):91-99.
- [45] 朱宜.推进农村基层党组织政治建设的现实路径[J].人民论坛,2019(22):100-101.
- [46] 林星,王宏波.乡村振兴背景下农村基层党组织的组织力:内涵、困境与出路[J].科学社会主义,2019(05):115-120.
- [47] 齐硕.加强基层党组织建设 夯实党的执政根基[J].党建,2018(06):54-55.
- [48] 马晓河.构建优先发展机制推进农业农村全面现代化[J].经济纵横,2019(02):1-7+137. DOI:10.16528/j.cnki.22-1054/f.201902001.
- [49] 中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见[J].中华人民共和国国务院公报,2018(05):4-16.
- [50] 中共中央 国务院关于做好二〇二二年全面推进乡村振兴重点工作的意见[J].中华人民共和国国务院公报,2022(07):5-13.
- [51] 中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见[J].社会主义论坛,2018(02):4-11.

- [52] 中共中央 国务院印发《乡村振兴战略规划(2018-2022 年)》[J].中华人民共和国国务院公报,2018(29):9-47.
- [53] 易新涛.村党组织书记“一肩挑”的生成逻辑、内涵解析和实施指向[J].探索,2020(04):111-120.DOI:10.16501/j.cnki.50-1019/d.2020.04.010.
- [54] 王晓毅,阿妮尔.从“超常规”到“常规化”:驻村帮扶如何助推乡村治理现代化[J].南京农业大学学报(社会科学版),2021,21(06):62-70.DOI:10.19714/j.cnki.1671-7465.2021.0087.
- [55] 关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见[J].老区建设,2014(01):8-13.
- [56] Maria Edin.State Capacity & Local Agent Control in China:CCP Cadre Management from a Township Perspective [J].The China Quarterly,No.173 (2003) :13.
- [57] Yan Sun.Corruption and Market in Contemporary China [M].Ithaca: Cornell University Press,2004:63.
- [58] Andrew Walder.The Decline of Communist Power:Element of a Theory of Institutional Change[J].Theory and Society,Vol.23,No.2 (1994):9.
- [59] Gunter Schubert.Village Elections in the PRC:A Trojan Horse of Democracy[J]. Project Discussion Paper No.19 of Institute for East Asian Studies,,Gerhard - Mercator University (2002):15.

### (三)学位论文

- [1] 邱弋哲.乡村振兴战略背景下的农村基层党组织建设研究[D].成都理工大学,2019.
- [2] 白梅.乡村振兴战略背景下农村基层党组织建设的问题与对策研究[D].青岛科技大学,2020.
- [3] 邱弋哲.乡村振兴战略背景下的农村基层党组织建设研究[D].成都理工大学,2019.
- [4] 颜青.乡村振兴战略背景下农村基层党组织建设问题与路径研究[D].东北石油大学,2020.
- [5] 赵万帅.乡村振兴战略背景下农村基层党组织建设研究[D].济南大学,2020.

### (四) 电子文献

- [1] 国家统计局.第七次全国人口普查公报(第七号).[EB/OL].[http://www.stats.gov.cn/ztjc/zdtjgz/zgrkpc/dqcrkpc/ggl/202105/t20210519\\_1817700.html](http://www.stats.gov.cn/ztjc/zdtjgz/zgrkpc/dqcrkpc/ggl/202105/t20210519_1817700.html).

- [2] 习近平.在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话.[EB/OL].<https://www.12371.cn/2021/02/25/ARTI1614258333991721.shtml>.
- [3] 中共四大对于组织问题之决议案[EB/OL],2008-05-27 [http://www.gov.cn/test/2008-05/27/content\\_995297.htm](http://www.gov.cn/test/2008-05/27/content_995297.htm).
- [4] 邓小平.关于修改党的章程的报告[EB/OL],1956-9. <https://fuwu.12371.cn/2012/09/25/ARTI1348549822232719.shtml>.
- [5] 关于进一步调整和完善农村基层党组织设置的意见[EB/OL],2009-06-25.<http://zzb.licheng.gov.cn/2009.6.2>
- [6] 全国村级组织建设工作座谈会纪要《莱西会议纪要》[EB/OL],1990-8-10.<http://wenku.baidu.com>.
- [7] 中国共产党农村基层组织工作条例[EB/OL],1992-2-13. <http://cpc.people.com.cn>
- [8] 习近平:领导干部要“三严三实”[EB/OL], <http://www.people.com.cn/24hour/n/2014/0310/c25408-24582929.html>
- [9] 习近平:把乡村在很行战略作为新时代“三农”工作总抓手[EB/OL],<http://www.12371.cn/2019/06/01/ARTI1559351774977982.shtml>.
- [10] 习近平主持中共中央政治局第八次集体学习.[EB/OL].<http://politics.people.com.cn/n1/2018/0922/c1024-30309327.html>
- [11] 习近平.在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话.[EB/OL].<https://www.12371.cn/2021/02/25/ARTI1614258333991721.shtml>.
- [12]雷霆亮剑——全国扫黑除恶专项斗争纪实.[EB/OL].<https://www.12371.cn/2021/03/28/ARTI161693389590999.shtml>
- [13] 《中国共产党农村基层组织工作条例》学习问答.[EB/OL].<http://www.12371.cn/2019/01/24/ARTI1548313966524768.shtml>.
- [14] 习近平在第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议上的讲话,2016年1月12日,共产党员网.[EB/OL].<http://news.12371.cn/2016/05/03/ARTI1462226060266788.shtml>.
- [15] 中国共产党党内统计公报,人民网.[EB/OL].<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1704035706185895656&wfr=spider&for=pc>.

## 致 谢

时光飞逝，三年的求学时光恍如白驹过隙，我第一天来到学校报道的场景至今历历在目。在攻读研究生学位的三年的点点滴滴让人难以忘却，我们不仅经受住了疫情的考验，还承受住了生活带来的困难。我之所以能取得这样的学习成果，离不开学校、老师、家人、同学的帮助，心中的感激之情无以言表。感谢兰州财经大学给我提供了容身之所和学习锻炼的平台，感谢马克思主义学院为我创造了和谐的学院环境和学习资源，让我在他乡收获了人生中又一重要的师生情、同学情。

回首三年的学习生涯，首先我要感谢我的父亲，是他在我求学期间独自一人扛起了照顾家中老人的重任，让我能够安心学习，不必被学习以外的事情烦扰。我更应该感谢我的导师张梦涛教授，在我求学期间，张老师展示出的扎实的教学功底、严谨的学术态度、出众的学术能力无不让我感到钦佩，也给了我很大的启迪，让我懂得扎实求学，谦卑做人的人生态度。在整个求学阶段张老师给我提供了很大帮助，不论是上课讲述还是课下辅导，都能够随时解答我的问题，向我提出具有针对性的意见和建议，更是针对我入学前理论功底薄弱的不足之处提出针对性的学习意见，让我在研究生一年级到二年级期间在理论层面获得了极大的提升。我的学业之所以能顺利完成，离不开 X 老师的谆谆教诲。在此我深表感谢。

其次，我由衷的感谢学校及学院的各位老师，是他们将知识化作力量传授给了我，在三年的学习中详细解答我所遇到的问题，对我提出鼓励，在我遇到困难时及时伸出援手，为我解决困难。

最后，要感谢胡心悦老师和我在校期间的同学们。如果不是胡老师的鼓励和支持，我是不会踏入研究生学习的大门，是她让我的人生出现了新的选择，更在撰写论文期间协助我走访相关村庄。同时还有我可爱的同学们，三年间我们相互监督，相互鼓励，都将化为我们最好的记忆保留在我的记忆中。

兰州财经大学，期待与你的再次相遇！